

**OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI
OBČINE MIRNA**

verzija 1, november 2014

POVZETEK

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je strateški dokument, ki ga morajo občine sprejeti in uporabljati na svojem območju na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (v nadaljevanju: ZORed), ki narekuje občinam obvezno ustanovitev redarske službe z namenom zagotavljati in prispevati k boljšemu stanju lokalne varnosti in uresničevanju potreb občanov glede splošne varnosti, varnosti v cestnem prometu in vzdrževanju javnega reda in miru.

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva. Prav tako Zakon o lokalni samoupravi v 49. členu določa, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Zakon o financiranju občin pa v 26. členu govori o financiranju skupnega organa za opravljanje nalog občinske uprave. Prednosti skupnega delovanja občinskega redarstva so predvsem na finančnem področju, saj v primeru ustanovitve skupnega organa država pokrije 50% stroškov delovanja tega organa.

Občine Mirna, Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Trebnje so ustanovile Skupno občinsko upravo Mirnska dolina (v nadaljevanju: SOU) za področje delovanja redarstva in inšpekcije.

Občinski program varnosti glede na pristojnosti občinskega redarstva obravnava naslednja področja dela:

- nadzor nad varnim in neoviranim cestnim prometom v naseljih,
- varstvo cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varstvo javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- javni red in mir.

Občinski program varnosti Občine Mirna (v nadaljevanju: OPV) je razvojen dokument, v katerem je opredeljena varnostna politika Občine Mirna oziroma njeno poslanstvo, vizija in cilji delovanja na področju zagotavljanja varnosti v lokalni skupnosti, organizacija in delovanje občinskega redarstva, opredelitev glavnih ciljev, ki jih bo občina uresničevala na področju varnosti ter ukrepi oziroma aktivnosti za realizacijo zastavljenih ciljev.

OPV je usklajen s smernicami za izdelavo Občinskega programa varnosti, izdelanih s strani Ministrstva za notranje zadeve, meseca februarja 2007. Prav tako je OPV usklajen s Policijsko postajo Trebnje in z določili Zakona o občinskem redarstvu.

OPV Občine Mirna je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela medobčinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe.

KAZALO

1.	UVOD	5
2.	VARNOSTNA POLITIKA	6
2.1.	Poslanstvo	6
3.	IZHODIŠČA.....	7
4.	OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI	8
4.1.	PRAVNA PODLAGA ZA PRIPRAVO OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI.....	8
4.1.1.	OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA TER UKREPI ZA OBVLADOVANJE VARNOSTNIH NALOG S STRANI OBČINSKEGA REDARSTVA.....	8
4.1.2.	Ogroženost cestnega prometa na območju Občine Mirna	8
4.1.3.	Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	10
4.1.4.	Ogroženost od kriminalnih pojavov	10
4.1.5.	Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine	10
4.1.6.	Ogroženost javnega reda in miru	11
4.1.7.	Ogroženost na javnih shodih in prireditvah	11
4.1.8.	Ogroženost od naravnih nesreč	12
4.1.9.	Ogroženost okolja	12
4.1.10.	Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah.....	12
4.2.	VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER.....	13
4.2.1.	Preventivna in represivna vloga občinskih redarjev.....	13
5.	CILJI DELOVANJA MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE	15
5.1.	<i>Strateški cilj</i>	15
5.2.	<i>Operativni cilji po posameznih področjih</i>	15
6.	MEDOBČINSKO REDARSTVO	20
6.1.	NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	20
6.2.	ORGANIZIRANOST IN KADROVSKA SESTAVA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	20
6.3.	PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	20
6.4.	POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	21
6.5.	VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	21
6.5.1.	Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih	22
6.5.2.	Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah	22
6.5.3.	Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.....	22
6.5.4.	Naloge vzdrževanja javnega reda in miru	23
6.5.5.	Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj.....	23
6.5.6.	Naloge na področju varstva okolja	24
6.6.	NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV.....	24
6.7.	SISTEM DELA OBČINSKEGA REDARSTVA	25
6.8.	SODELOVANJE S POLICIJSKO POSTAJO V OBČINAH IN S POLICISTI NA TERENU	25
6.9.	SODELOVANJE Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN	25
6.10.	POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	25
6.11.	STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE.....	26
6.12.	ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC TER INFORMACIJSKI SISTEM.....	27
6.13.	INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG OBČINSKEGA REDARSTVA	28
6.14.	INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO-STROKOVNO NADZORSTVO	28
6.15.	NAČIN UVEDBE DEŽURNE SLUŽBE REDARSKE SLUŽBE	28
6.16.	GRAFIČNI PRIKAZ DELOVANJA IN SODELOVANJA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	29
6.17.	OCENA FINANČNIH SREDSTEV.....	30
7.	ZAKLJUČEK	31

Kratice

OPV.....Občinski program varnosti

SOU....Skupna občinska uprava

ZORed..Zakon o občinskem redarstvu

PP.....Policijska postaja

MR.....medobčinsko redarstvo

Priloge:

1. Pisni protokoli in dogovori o sodelovanju
2. Navodilo za ukrepanje ob izrednih dogodkih
3. Seznam naravne in kulturne dediščine

1. UVOD

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno-sistemski in organizacijski ukrepi. Zaradi navedenega je Občina Mirna za zagotavljanje večje varnosti občanov izdelala občinski program varnosti, v sodelovanju s Policijsko postajo Trebnje oceno varnostnih razmer in vzpostavila občinsko redarsko službo.

Občinski program varnosti je temeljen strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občinah in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine. Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občinah. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja tudi pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občinah, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s Policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

OPV Občine Mirna obsega cilje po posameznih področjih v pristojnosti nadzora redarstva s številnimi ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini.

OPV je dokument, s pomočjo katerega bomo krepili javno varnost na območju občine in je namenjen predvsem:

- ❑ Zagotavljanju vsebinske in metodološke enotnosti pri pripravi, spremljanju in ovrednotenju OPV;
- ❑ Uveljavljanju celostnega in dolgoročnega varnostnega načrtovanja v lokalni skupnosti;
- ❑ Usmeritvi v ciljno načrtovanje in vodenje na področju zagotavljanja varnosti in na področjih, ki imajo vpliv na zagotavljanje varnosti v Občini Mirna;
- ❑ Opredeliti izhodišča za razvijanje partnerskega odnosa med občino in Policijo ter drugimi subjekti pri zagotavljanju varnosti v lokalni skupnosti.

2. VARNOSTNA POLITIKA

Osnovni cilj varnostne politike Občine Mirna je stalno prepoznavati varnostna tveganja oziroma dejavnike ogrožanja, ki vplivajo na stanje varnosti v občini.

Učinkovitost upravljanja z varnostnimi tveganji bomo dosegli:

- ❑ s pravilno in pravočasno prepoznavo varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja ter z njihovo oceno stopnje groženja
- ❑ z ustreznim obvladovanjem (določanjem preventivnih in korektivnih ukrepov) varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja
- ❑ s stalnim prilagajanjem dela občinskega redarstva z veljavno zakonodajo oziroma s predpisi, ki določajo pristojnosti občin na področju zagotavljanja varnosti.

Skrbnik za določanje varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja je vodja medobčinskega redarstva, ki izvaja prepoznavo varnostnih tveganj v sodelovanju s policijo, svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter ostalimi subjekti, ki sodelujejo na področju javne varnosti.

Enkrat letno bo v skladu z določbami ZORed potekala presoja glede varnostnih tveganj oziroma dejavnikov ogrožanja, ki vplivajo na stanje varnosti v občini. O evalvaciji bo podana ocena stanja izvajanja OPV, ki se bo obravnavala na občinskem svetu.

2.1. Poslanstvo

Poslanstvo Občine Mirna na področju zagotavljanja varnosti je prispevati k zagotavljanju varnosti v družbi kot del naše družbene odgovornosti ter razvijati varnostno kulturo oziroma skrb za varnost prebivalcev občine.

Občina Mirna bo v okviru zagotavljanja varnosti izvajala ukrepe za uresničevanje ciljev, navedenih v tem OPV, preko občinskega redarstva ter v sodelovanju z drugimi organi, ki skrbijo za varnost javnega prostora v občini.

3. IZHODIŠČA

Izhodišče za pripravo OPV temelji na:

- Ocene varnostnih razmer v občini, pridobljenih s strani Policijske postaje Trebnje
- Smernic Komisije za pripravo OPV
- Operativnega pregleda posameznih območij/kritičnih točk.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini Mirna so pravno - sistemski in organizacijski ukrepi.

Zato je Občina Mirna za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora vzpostavila redarsko službo ter sprejela pričujoči OPV z oceno varnostnih razmer v občini, ki je bil pripravljen na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Občina Mirna in Policijska postaja Trebnje.

4. OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

4.1. PRAVNA PODLAGA ZA PRIPRAVO OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed, Ur.l. RS, šte. 139/2006) v 6. členu določa, (1) da občinski svet na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva; (2) dve ali več občin lahko sprejme skupen občinski program varnosti; (3) občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti; (4) Sredstva za izvajanje občinskega programa varnosti se zagotovijo v proračunu občine.

4.1.1. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA TER UKREPI ZA OBVLADOVANJE VARNOSTNIH NALOG S STRANI OBČINSKEGA REDARSTVA

Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe.

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju Občine Mirne ter oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki od Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Mirna in drugih organov in služb Občine Mirna ter Policijske postaje Trebnje. Veliko podatkov je bilo pridobljenih iz drugih uradnih javnih evidenc, ki so bile dostopne.

Opravljen je bil operativni pregled posameznih območij, cest, trga, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin ter drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je pričakovati, da bo prisotna večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj.

Opravljen je bil ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih objektov in drugih prireditvenih prostorov, kjer bi lahko prišlo do ogrožanja javnih shodov in javnih prireditev.

V oceni varnostnih razmer so natančno opredeljeni vrsta, oblika in obseg dejavnikov ogrožanja v občini oziroma dejavnikov, ki vplivajo na javno varnost in javni red (kvaliteto življenja in varnosti v občini). Pri izdelavi dokumenta smo upoštevali tudi varnostne razmere v sosednjih občinah, ki vplivajo na stanje varnosti v obravnavani posamezni občini.

Ocena varnostnih tveganj in ogroženosti je predstavljena po vsebinski tematiki posameznega področja v nadzoru občinskega redarstva:

4.1.2. Ogroženost cestnega prometa na območju Občine Mirna

4.1.2.1. Mirujoči promet

Prepoznana varnostna tveganja so:

- Parkiranje na cesti oz. njenih sestavnih delih (pločnik ipd.)
- Problem parkiranja dostavnih vozil in s tem ogrožanja prometa
- Problem parkiranja izven dovoljenih parkirnih površin (npr. parki, rekreacijske površine..)

- Parkiranje na avtobusnih postajališčih, šolskih poteh (v bližini šole).
- Parkiranje na rezerviranih mestih za invalide.

Kritične točke:

- center Mirna
- OŠ in vrtec Mirna
- okolica gostinskih lokalov
- okolica javnih objektov (ZP, pošta...)
- druge cestne površine, ki zahtevajo nadzor.

4.1.2.2. Hitrost, prometne nesreče

Po poročilu PP Trebnje se je v letu 2013 na cestah na območju občine Mirna pripetilo 27 prometnih nesreč, v letu 2012 pa 14, kar pomeni, da so bile prometne nesreče v letu 2013 v porastu.

Na območju občine Mirna v letu 2013 PP Trebnje ni obravnavala prometne nesreče s smrtnim izidom. V letu 2013 se je pripetilo 13 prometnih nesreč s telesnimi poškodbami in 14 prometnih nesreč z materialno škodo. V prometnih nesrečah je bila ena oseba huje telesno poškodovana.

Po dnevih se je največ prometnih nesreč zgodilo v ponedeljkih (7), četrtek (5) in petkih (5). Ostali dnevi niso izstopajoči.

Glede na obdobje v dnevu, se je največ prometnih nesreč zgodilo med 9.00 in 12.00 uro ter med 15:00 in 20:00 uro, v povprečju v teh urah po tri prometne nesreče. Ostale prometne nesreče pa so se zgodile v preostanku dneva.

Po vzrokih sta izstopajoča hitrost ter stran in smer vožnje.

Policisti zaznavajo povečan promet in obremenitev predvsem na regionalni cesti. I. reda št. 215, na relaciji Mokronog – Trebnje, tako osebnega kot tudi tovornega prometa. Na teh relacijah je zaznati upad kršitev cestno prometnih predpisov in prometnih nesreč.

Na območju občine Mirna je potrebno izpostaviti ogroženost cestnega prometa izven naselij na regionalni cesti I. reda. Omenjena cesta je obremenjena zaradi vožnje na delo in iz dela preko tedna, ter tudi zaradi dokaj gostega tovornega prometa. Z vidika varnosti regionalna cesta I. reda predstavlja tudi dodatno nevarnost za druge udeležence v cestnem prometu, predvsem za pešce in kolesarje, saj na teh cestah ni urejenih pločnikov ali kolesarskih poti.

Na drugih cestah izven naselji v občini Mirna ni posebne problematike, ki bi narekovala posebno ukrepanje ali zahtevala posebne ukrepe za zagotovitev varnega in nemotenega prometa.

Prepoznana varnostna tveganja so:

- Okolica šol, vrtcev
- regionalna cesta I. reda št. 215, na relaciji Mokronog – Trebnje

Kritične točke:

- »občutljive cone« (vrtec, šola)
- državne ceste v naselju
- občinske ceste izven naselja/ v naselju

Ukrepi:

- po zaznani problematiki, v sodelovanju s policijo in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, pobude občanov

4.1.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Kot pomembnejšo rekreacijsko površino je potrebno navesti nogometno igrišče NK Mirna v bližini OŠ Mirna, kjer se odvija določeno število športnih aktivnosti, prav tako pa se čez dan tam zbirajo sprehajalci in športniki, ki tam tekajo. Za to območje je značilno, da se predvsem ob vikendih (petek sobota) v večernem času zbirajo družbe mladostnikov.

Prav tako se zaznavajo problemi vleke hlodovine, poškodovanja cest in nedovoljenega kampiranja v območju trim steze.

Prepoznana varnostna tveganja:

- Sprehajalne poti
- Rekreacijske površine

Kritične točke:

- igrišče šola, vrtec
- igrišče pri TVD Partizan
- nogometno igrišče pri pošti
- Trim steza- nedovoljeno kampiranje
- sprehajalne poti

Ukrepi:

- varnostni obhodi (javljanje morebitnih deviacij ustreznim službam)
- varnosti obhodi skupaj s policijo

4.1.4. Ogroženost od kriminalnih pojavov

Na območju občine Mirna se policisti PP Trebnje v letu 2013 beležili 83 kaznivih dejanj, in sicer največ s področja premoženjske kriminalitete (60), predvsem tatvin (32) in velikih tatvin (16) (vlomi). Sledi poškodovanje tuje stvari (6). Največ tatvin iz vozil in vlomov v vozila so beležili v vinorodnih okoliših. Vlomi in tatvine so bili najpogosteje izvršeni v popoldanskem času, med tednom.

Prepoznana varnostna tveganja:

- Vinorodni okoliš
- Naselja z majhno poseljenostjo.

Ukrepi:

- v primeru zaznave javljanje policiji
- aktivno sodelovanje redarstva v skupnih akcijah s policijo

4.1.5. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Večjo ogroženost objektov kulturne dediščine predstavlja dejstvo, da gre predvsem za objekte krite z bakreno kritino (cerkve, gradovi) in morebitne skulpture zgodovinskega pomena, cerkvene zvonove (barvne kovine).

Prepoznana varnostna tveganja:

- Objekti z bakreno kritino
- Spomeniki.

Kritične točke:

- objekti kulturne in naravne dediščine
- javne zgradbe

Ukrepi:

- varnostni obhodi (javljanje morebitnih deviacij ustreznim službam)
- varnosti obhodi skupaj s policijo

4.1.6. Ogroženost javnega reda in miru

Na območju občine Mirna so policisti v letu 2013 obravnavali 20 kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir, ter splošno varnost ljudi in premoženja.

Od tega so obravnavali 18 kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru in 2 kršitvi Zakona o javnih zbiranjih.

Kot najpogostejše kršitve predpisov, ki urejajo javni red in mir so kršitve Zakona o varstvu javnega reda in miru, znotraj katerih je beležiti največ kršitev na javnih krajih, kot so ceste, trgi in gostinski lokali, sledijo zasebni prostori v okviru družine. V teh kršitvah gre za pretepanje med osebami, ogrožanje varnosti in tudi nespodobno vedenje.

Po času je največ kršitev v popoldanskem in nočnem času.

Prepoznana varnostna tveganja:

- Javni prostori
- Javna mesta

Kritične točke:

- javni objekti
- gostinski lokali
- javne površine
- prireditve
- Trim steza- nedovoljeno kampiranje

Ukrepi:

- v primeru zaznave javljanje policiji
- aktivno sodelovanje redarstva v skupnih akcijah s policijo

4.1.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Z vidika javne varnosti javna zbiranja ne predstavljajo veliko varnostno tveganje. Na območju občine Mirna čez celotno leto poteka določeno število javnih prireditev. Na teh prireditvah po statističnih podatkih PP Trebnje večjih množičnih kršitev ni bilo.

Kritične točke:

- prireditve

Ukrepi:

- redarstvo bo opravljalo nadzor v okviru svoje pristojnosti nad prireditvami v okviru organizacije občine (le v primeru potrebe)

4.1.8. Ogroženost od naravnih nesreč

Prepoznana tveganja so poplave, potresi, vremenski dogodki (žled ipd.). V primeru pojava naravne nesreče občinsko redarstvo izvaja aktivnosti po Navodilu, ki je v prilogi tega OPV.

4.1.9. Ogroženost okolja

Na območju občine Mirna predstavlja okoljski problem odlaganje odpadkov v okolje in njihovo kurjenje. Prav tako se občasno pojavljajo težave glede spuščanja gnojnice na območju zajetij. Na območju občine Mirna sta po statističnih podatkih PP Trebnje beležili v letu 2013 dve kršitvi v zvezi s prepovedjo v vožnje z vozili v naravnem okolju.

Kritične točke:

- deponije kom. odpadkov
- ekološki otoki
- objekti za oskrbo s pitno vodo

Ukrepi:

- varnostni obhodi (javljanje morebitnih deviacij ustreznim službam)
- varnostni obhodi skupaj s policijo

4.1.10. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Varnostne razmere sosednjih občin nimajo tako velikega vpliva na stanje varnosti v občini Mirna, da bi ta tematika zahtevala posebno obravnavo, čeprav je zaznati tudi kazniva dejanja s strani posameznikov iz sosednjih občin.

V neposredni bližini se tudi nahaja zapor, ki pa ne predstavlja (glede na pretekle izkušnje PP Trebnje) posebnega tveganja za občane.

KLJUČNE UGOTOVITVE:

Pri pregledu ocene varnostnih razmer, podane s strani PP Trebnje in ob poznavanju lokalnega okolja, se ugotavlja, da sta najbolj pereče problem cestni promet in varstvo okolja, v manjši meri pa tudi kazniva dejanja (zlasti vlomi, tatvine).

4.2. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Pri opredelitvi varnostnih potreb občine Mirna je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine v skladu z zakonom in na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti, zato bo v tem delu intervenirala policija. Medobčinsko redarstvo bo opravljalo naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo prisotnostjo na izpostavljenih mestih oz. varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe opredeljujemo na podlagi analize ocene varnostnih razmer, na podlagi programskih usmeritev MNZ – POLICIJE, ki jo je sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti.

Na podlagi opredelitve varnostnih potreb so v nadaljevanju določeni cilji tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah smo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil redarjev in namena pričujočega dokumenta tako, da smo navajali le tiste varnostne potrebe, ki jih lahko redarstvo neposredno ali posredno tudi izvaja.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

1. nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij
2. skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah
3. varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine
4. vzdrževanje javnega reda in miru.

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je obravnavala policija, ali pa so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo, zato je nujno, da vodja medobčinskega redarstva spremlja spremembe in pri usmerjanju in načrtovanju takoj prilagodi aktivnosti novo nastali situaciji.

Vse zgoraj navedene naloge, ki so opredeljene v varnostnih potrebah občine, bodo redarji izvajali v sodelovanju s policijo. Zaradi uresničevanja tega pa je nujno potrebno sodelovanje redarstva s policijsko postajo, s katero se sklene protokol o sodelovanju, ki bo zagotavljal redno komunikacijo in prenos informacij med temi službami.

4.2.1. Preventivna in represivna vloga občinskih redarjev

Preventivna oblika dela občinskih redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove svoboščine in njihove pravice (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje kazni...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje. Tako preventivna oblika dela oziroma preventiva velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela občinskih redarjev velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z globo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti zaradi storitve prekrška.

5. CILJI DELOVANJA MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

Osnovni cilj delovanja redarske službe je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

5.1. *Strateški cilj*

- **dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora**

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z SOU, v okviru katere delujejo tudi občinski redarji. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v Občini Mirna.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za infrastrukturo in prostor
- glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

5.2. *Operativni cilji po posameznih področjih*

- VARNOST CESTNEGA PROMETA

Cilj:

- zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic,
- zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij,
- zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter
- povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko redarske službe in Policijske postaje Trebnje.
- sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, pristojnimi državnimi in občinskimi organi.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- uporaba ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela občinskega redarstva za področje varnosti v cestnem prometu,
- sklenitev pisnega protokola o sodelovanju med redarsko službo, policijsko postajo in občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- občinski redarji si morajo pridobiti pravno in strokovno znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa,
- občinske redarje je treba opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor in urejanje prometa na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine,
- v letnem načrtu dela medobčinskega redarstva se med drugim opredeli tudi naloge v zvezi z nadzorom prometne signalizacije in naloge, katerih izvajanje bo zagotovilo večjo varnost otrok. Občina Mirna poskrbi za pregled prometne signalizacije in predlaga morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, ambulanta, igrišča, stanovanjska naselja),
- občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju ter v primeru zaznanih kršitev ustrezno ukrepati.

Nosilci:

- Redarska služba
- Občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
- Upravljalci in vzdrževalci občinskih cest
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na cestah

Ostali sodelujoči:

- Policija

□ VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRA:

Cilj: Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Medobčinska redarska služba in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- Uporaba ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- redarska služba mora ustrezno ukrepati v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen ZJRM-1); beračenja na javnem kraju (9. člen ZJRM-1); uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM-1); zaznave poškodovanih uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen ZJRM-1); zaznave pisanj po objektih (13. člen ZJRM-1); zaznav vandalizma (16. člen ZJRM-1); zaznav nedovoljenega kampiranja (18. člen ZJRM-1); v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen ZJRM-1); ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena),
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za uporabo prisilnih sredstev,
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti ustrezno opremo občinskih redarjev za obvladovanje kršiteljev,

- skleniti pisni protokol o sodelovanju med Medobčinskim inšpektoratom in Policijsko postajo Trebnje,
- prizadevati si za dobro sodelovanje in iskati strokovno pomoč policistov Policijske postaje Trebnje.

Nosilci:

- Redarska služba
- Lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb
- Organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah
- Varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje in osebje pri uporabnikih varnostnih storitev

Ostali sodelujoči:

- Policija

□ VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Cilj: Varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin s prisotnostjo občinskih redarjev

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- pisni protokol o sodelovanju SOU s PP,
- načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk,
- občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo službo in z dežurnim policistom Policijske postaje Trebnje. V prvi vrsti so to stacionarni in mobilni telefoni.
- zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze ogroženih in drugih poti.

Nosilci:

- Redarska služba

Ostali sodelujoči:

- Policija

□ VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE:

Cilj: Preprečevanje ogroženosti kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občine.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z zakonom, ki ureja varstvo kulturne dediščine. Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen zakona). Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- sodelovanje medobčinske redarske službe z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine,
- občinska uprava Občine Mirna SOU zagotovi seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in/ali kulturne dediščine.

Nosilci:

- Redarska služba
- Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije

Ostali sodelujoči:

- Policija

□ VARSTVO OKOLJA

Cilj: Izboljšanje pregleda nad stanjem in dogajanja na področju varstva okolja ter povečanje obsega in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki neustrezno odlagajo odpadke,
- dosledna kontrola črnih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo (celotno območje občine),
- spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, sežiganje odpadkov...),
- delo redarjev po zaznavah, ki izhajajo iz ocene ogroženosti
- občinski redarji se v okviru izobraževanja/usposabljanja/izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v svoji občini,
- redarska služba se poveže z okoljsko inšpekcijo v cilju izmenjave informacij za učinkovit nadzor na tem področju,
- občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja. V primeru ugotovitve teh kršitev podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom občinske uprave Občine Mirna.
- redarska služba si priskrbi karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike in izvaja redno kontrolo le-teh.

Nosilci:

- Redarska služba
- Upravlavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov
- kulturne dediščine
- Občinska inšpekcija

- Civilne institucije za varstvo okolja

Ostali sodelujoči:

- Policija

6. MEDOBČINSKO REDARSTVO

6.1. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Namen vzpostavitve medobčinskega redarstva je uresničevanje pravice ljudi do varnosti (kot temeljne človekove dobrine in ustavne pravice, ki je opredeljena v 34. členu Ustave RS)¹ in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika ali posameznice, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil (35. člen Ustave RS)².

6.2. ORGANIZIRANOST IN KADROVSKA SESTAVA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinsko redarstvo deluje v okviru SOU Mirnska dolina na območju občin Šentrupert, Mirna, Mokronog-Trebelno in Trebnje, ki so jo navedene občine ustanovile z odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave. Medobčinsko redarstvo vodi vodja medobčinskega redarstva.

Kadrovska zasedba redarske službe je usklajena z zakonskimi določili ZORed, tako, da so v medobčinskem redarstvu zaposleni redarji in vodja redarstva, ki morajo kot pooblaščenice uradne osebe izpolnjevati pogoje po ZORed, ZP-1 in skladno z zakonodajo, ki ureja razmerja z javnimi uslužbenci. Delovna mesta SOU Mirnske doline so opredeljena v aktu o sistemizaciji.

6.3. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Določa pa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji, ta pa so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo.

Občinski redarji so pristojni za nadzor posamičnih določb:

- predpisov na področju cestno prometne zakonodaje,
- predpisov, ki urejajo javni red in mir

¹ Člen 34. Ustave RS: Vsakdo ima pravico do osebne dostojanstva in varnosti.

² Člen 35. Ustave RS: Zagotovljena je nedotakljivost človekove telesne in duševne celovitosti, njegove zasebnosti ter osebnostnih pravic.

- predpisov o zaščiti živali
- predpisov, ki urejajo volilno in referendumsko kampanjo in
- občinskih odlokov.

Predpisi v prisotnosti nadzora občinskega redarstva morajo biti objavljeni na spletni straneh vsake občine soustanoviteljice SOU.

Pri opravljanju navedenih nalog redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

6.4. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Pogoje za delovanje redarske službe so dolžne zagotavljati nemoteno vse občine soustanoviteljice SOU.

Redarska služba ima sedež in svoje prostore na sedežni občini SOU Mirnska dolina, tj. Občini Mokronog-Trebelno.

Med opremo redarjev se uvršča:

- službena vozila,
- tehnična oprema in
- osebna oprema.

Redarji imajo pravico in dolžnost uporabljati uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev, pri čemer se uporablja predpisi, ki urejajo uniforme obč. redarstva.

Redarji pri svojem delu uporabljajo službeno vozilo. Redarska služba lahko pri svojem delu uporablja tudi kolesa in motorna kolesa.

Redarji imajo pravico in dolžnost uporabljati tehnično opremo, s katerimi dokumentirajo, zaznajo oz. ugotavljajo kršitve, skladno s predpisom, ki ureja uniformo in opremo obč. redarjev.

Delo redarjev se vodi, organizira in koordinira iz sedeža redarstva, in se jih razporeja k opravljanju konkretnih nalog, glede na potrebe posamezne občine in potrebnih časovnih intervalih, kot sledi iz OPV.

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se vrši v okviru administrativnega poslovanja Skupne občinske uprave.

6.5. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinsko redarstvo (MR) izvaja preventivne in represivne naloge, glede na vrsto in obseg nalog pa predvsem naslednje:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih, na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,

- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in
- naloge na področju varstva okolja.

6.5.1. Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih

Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa oziroma zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa MR opravlja predvsem na ta način, da:

- ureja in nadzira promet na cestah in državnih cestah v naselju,
- dosledno izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju tako, da v primeru zaznanih kršitev ustrezno in zakonito ukrepa,
- dosledno izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju v skladu s svojimi pristojnostmi, še zlasti pa na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve določb zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,
- opravlja nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo,
- sodeluje v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena,
- sodeluje v akcijah Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter skupnih akcijah s policijo oziroma posameznimi policijskimi postajami
- medobčinsko redarstvo opozarja občinske organe na nepravilnosti in pomanjkljivosti pri urejanju cestnega prometa.

6.5.2. Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah MR zagotavlja predvsem:

- s preventivnimi obhodi na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter ugotavljanjem vseh tistih ravnanj udeležencev, ki se kažejo predvsem kot kršitve javnega reda in miru, motenje rekreativnih dejavnosti ali kažejo znake kaznivih dejanj oziroma drugih kaznivih ravnanj,
- z ustnim opozarjanjem in opozarjanjem prek sredstev javnega obveščanja o morebitnih nevarnostih in ogrožanjih, če se pojavijo na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah in območjih,
- s stalnim sodelovanjem s policisti in organiziranjem skupnih akcij s posameznimi policijskimi postajami, katerih namen je preventivno delovanje in opozarjanje na kršitve in druge nepravilnosti udeležencev in
- drugimi oblikami delovanja (obveščanjem pristojnih o poškodbah na javnih poteh, o nezakonitih odstranitvah signalizacije ...).

6.5.3. Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine

Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine MR zagotavlja tako, da:

- v okviru svojih pristojnosti skrbi za preprečevanje ogroženosti in napadov na javno premoženje ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- poskrbi za zaščito sledov in zavarovanje kraja kaznivega dejanja ali drugega kaznivega ravnanja ter na ustrezen način o tem ali poškodovanju teh objektov obvesti policijo,

- sodeluje z zasebnimi varnostnimi službami (lastnimi ali pogodbeno najetimi), ki varujejo zgradbe in druge objekte naravne in kulturne dediščine, saj je njihovo varovanje obvezno glede na 59. člen Zakona o zasebnem varovanju in Uredbo o obveznem organiziranju službe varovanja
- opravlja druge naloge, s katerimi lahko prispeva k večji varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter
- sodeluje s policijo oziroma posameznimi policijskimi postajami pri akcijskem in rednem delu varovanja zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

6.5.4. Naloge vzdrževanja javnega reda in miru

Naloga vzdrževanja javnega reda in miru je poleg zagotavljanja varnosti cestnega prometa ena izmed osrednjih in pomembnejših nalog vseh redarstev v Republiki Sloveniji. Navsezadnje imajo redarstva in občinski redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, da se morajo aktivno in dejavno vključiti v vse procese in dejavnosti nepretrganega zagotavljanja javnega reda in miru.

Glede na vse to mora MR na področju izvajanja nalog vzdrževanja javnega reda in miru zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati izvajanje prekrškov s področja javnega reda in miru in drugih prekrškov, s katerimi se posega v kakovost življenja in dela občanov in njihovih obiskovalcev,
- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati tudi druge kršitve javnega reda, s katerimi se znižuje stopnja varnosti javnega prostora oziroma območij občin,
- ustrezno ukrepati po ZJRM v primeru zasnave primerov nedostojnega vedenja (7. člen), beračenja na javnem kraju (9. člen), uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena), zasnave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen), zasnave pisanj po objektih (13. člen), zasnave vandalizma (16. člen), zasnave nedovoljenega kempiranja (18. člen), v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen),
- ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena ZJRM),
- zagotoviti fizično navzočnost redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični glede na varnostno oceno ter varnostna tveganja in
- sodelovati s policijo oziroma posameznimi policijskimi postajami pri preprečevanju kršitev javnega reda in miru in njihovih akcijah na območju občin.

MR oziroma redar mora na kraju dogodka zadržati storilca prekrška, če ga je zalotil pri storitvi prekrška. Takšno zadržanje lahko traja do prihoda policije, vendar največ eno uro.

6.5.5. Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj

Naloge na področju preprečevanja kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvajanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, med katera med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov.

MR mora na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj ter kriminalnih pojavov v okviru svojih pristojnosti zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati kazniva dejanja in druga kazniva ravnanja ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občinah ter
- sodelovati s policijo oziroma posameznimi policijskimi postajami in drugimi organi.

Poleg navedenega pa imajo redarji na področju preprečevanja in odkrivanja kaznivih dejanj še naslednji dve obveznosti:

- redar sme oziroma »mora« na kraju kaznivega dejanja zadržati storilca kaznivega dejanja, ki ga je zalotil pri storitvi kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog in sicer do prihoda policije, vendar največ eno uro;
- redar je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo (lahko tudi državno tožilstvo), če pri opravljanju svojih nalog ugotovi, da se pripravlja, izvaja ali je že izvedeno kaznivo dejanje, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

6.5.6. Naloge na področju varstva okolja

Varstvo okolja je zelo široko področje, v katero je mogoče posegati z bagatelnimi dejanji in ravnanji, ki so varnostno manj problematična, lahko pa tudi s hujšimi oblikami takšnih ravnanj (množična naklepna poškodovanja, vandalizem, požigi ...), največkrat pa se v okolje posega zaradi nastalih izrednih dogodkov. kot so naravne nesreče (potresi, poplave, požari ...), prometne nesreče z »ekološkimi posledicami«, onesnaževanje okolja, poškodovanje zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter drugo.

Glede na naštetu mora MR na področju varstva okolja zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati vse možne oblike poseganja v okolje ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občinah,
- sodelovati s policijo in drugimi pristojnimi organi za varstvo okolja,
- storiti vse potrebno v okviru svojih pristojnosti za zmanjševanje posledic (škod, poškodb in izgub, nastalih zaradi naravnih in drugih nesreč ter izrednih dogodkov,
- opravljati druge naloge na področju varstva okolja, s katerimi se dviguje stopnja varnosti na javnih prostorih in območjih občin.

6.6. NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Pri izvajanju zakonskih pooblastil je potrebno upoštevati načela, ki opredeljujejo kdaj in pod kakšnimi pogoji jih je dovoljeno izvajati. Sama načela uporabe pooblastil so, poleg njihove zakonske določitve in pogojev uporabe, temelj za ugotavljanje upravičenosti njihove uporabe.

Posamezna načela za uporabo prisilnih sredstev so:

- načelo zakonitosti,
- načelo legitimnosti oziroma upravičenost,
- načelo strokovnosti,
- načelo humanega ravnanja,
- načelo sorazmernosti in
- načelo imunitete.

V ZORed-u so določena tista pooblastila, s katerimi je redarjem zagotovljeno izvajanje nalog javne varnosti in javnega reda na območju občine. Glede na predpise lahko redarji uporabljajo naslednja pooblastila:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,

- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Za izvajanje pooblastil opozorila, varnostnega pregleda, zasega predmetov in uporabo prisilnih sredstev se poleg določb Zakona o občinskem redarstvu, uporabljajo določbe zakonodaje s področja policije in podzakonskih predpisov, in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

V skladu z 14. členom ZORed sme občinski redar uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu s tem zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

6.7. SISTEM DELA OBČINSKEGA REDARSTVA

Delo MR se načrtuje z razporedom dela. Delovni čas se bo prilagajal skladno z varnostno problematiko in naloženimi nalogami ter odredbami županov občin.

Način dela redarjev je tudi intervencijski, kar pomeni, da reagirajo na podlagi obvestil občanov in pristojnih organov in služb. Seveda pa redarji izvajajo svoje naloge na podlagi delovnih nalog in lastne zaznave kršitev, za katere so pristojni.

6.8. SODELOVANJE S POLICIJSKO POSTAJO V OBČINAH IN S POLICISTI NA TERENU

Redarji bodo pri svojem delu sodelovali s policisti PP Trebnje, o čemer se sklene pisni dogovor.

Glede poteka dela se upošteva ZORed in področni predpisi, ki urejajo delo obč. redarja. Časovno in prostorsko sodelovanje se načrtuje sproti glede na varnostne potrebe, izhajajoče iz konkretnih varnostnih razmer.

6.9. SODELOVANJE Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN

S sosednjimi redarstvi se sklene pisni dogovor o medsebojnem sodelovanju.

6.10. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

OKC PU in z regijskim centrom za obveščanje (ReCO)

Redarji Medobčinskega redarstva bodo pri svojem delu sodelovali z Operativno komunikacijskim centrom Policijske uprave novo mesto (OKC) in Regijskim centrom za obveščanje.

V kolikor bodo pri svojem delu redarji Medobčinskega redarstva zaznali kršitve iz pristojnosti Policije, le-ti nemudoma obvestijo OKC na telefonsko številko 113, oziroma v kolikor naletijo na dogodke, o katerih morajo obvestiti Regijski center za obveščanje, le to nemudoma sporočijo na telefonsko številko 112.

Redarji Medobčinskega redarstva pri izvajanju nalog sledijo navodilom OKC PU oziroma Regijskemu centru za obveščanje.

Redarji Medobčinskega redarstva pri opravljanju nalog za odpravo posledic nastalih z dogodki, katere rešujejo skupaj z OKC ali Regijskim centrom za obveščanje, ažurno obveščajo vodjo medobčinskega redarstva.

Občinskim sistemom zaščite in reševanja

S civilnim štabom za zaščito se sklene pisni dogovor o medsebojnem sodelovanju.

Izda se posebno navodilo za ukrepanje redarjev MR ob naravnih nesrečah in izrednih razmerah. Usklajevalno telo v sistemu zaščite in reševanja v posameznih občinah je Štab civilne zaščite.

Zasebnimi varnostniki

Redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

Za komuniciranje in organizirano sodelovanje z varnostnimi službami je odgovoren vodja medobčinskega redarstva.

Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu

Medsebojno sodelovanje bo potekalo preko sej.

6.11. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE

V skladu z 8. členom ZORed strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti daje ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti daje Ministrstvo za notranje zadeve na naslednjih segmentih priprave in izvajanja OPV:

- usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb občin,
- uporaba prisilnih sredstev,
- sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- strokovna pomoč pri organiziranju usposabljanja občinskih redarjev,

- vključevanje v predavanja in vaje v okviru programa usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- opozarjanje na napake in pomanjkljivosti,
- načini nadziranja občinskega redarstva.

Tovrstna strokovna pomoč se lahko izvede v obliki strokovnih predavanj ter odgovorov na ustna vprašanja in v obliki strokovnih pregledov OPV.

Ob tem ZORed v 7. členu določa tudi uskladitev občinskih programov s predpisi programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini. V drugem odstavku istega člena pa je določeno, da za uskladitev občinskih programov ter za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije skrbita župan in vodja organizacijske enote policije, pristojne za območje občine.

V operativnem smislu pa to pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v občinah sodelovati MR in PP Trebnje. Zato mora biti med obema organoma vzpostavljena ustrezna komunikacija. Tako mora komunikacija potekati na:

• **lokalni ravni:**

- komunikacija znotraj MR,
- komunikacija med MR in organi občin,
- komunikacija med MR in sosednjimi ter drugimi redarstvi,
- komunikacija med MR in Policijo ter posameznimi policijskimi postajami,
- komunikacija med MR in inšpekcijami,
- komunikacija med MR in zasebnimi varnostnimi službami in
- komunikacija med MR in izvajalci javnih služb in štabi (izvajalci javne gasilske službe, štabi Civilne zaščite, dežurne službe javnih podjetij).

• **državni ravni:**

- komunikacija med MR, ministrstvi in drugimi institucijami ter službami (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet, Reševalnimi postajami).

Sodelovanje in komunikacija pomenita predvsem to, da MR pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo akcij, analizira skupno varnostno problematiko in drugo problematiko ter podobno.

6.12. ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC TER INFORMACIJSKI SISTEM

V MR administracija in pooblaščené uradne osebe vodijo evidence, ki jih predpisuje zakonodaja. Evidence se vodijo v elektronski obliki v informacijskem sistemu MR in sicer:

- evidence po Zakonu o občinskem redarstvu in
- evidence po Zakonu o prekrških (vpisniki).

Ob učinkovitem in uspešnem delu redarjev na terenu se zaradi načina in metodologije dela in izvajanja nalog hote ali nehote zbira množica podatkov (podatki o kršitvah, operativne informacije, zaznave kaznivih dejanj ...), ki brez nadaljnje obdelave ne predstavljajo nikakršne vrednosti ali pomena. Navedeni podatki so zelo pomembni za pripravo ustrezne strategije delovanja redarske službe ter pripravo konkretnih načrtov za

odzivanje na kršitve in preventivno delovanje tam, kjer so gostitve negativnih pojavov in tam kjer se posega v kvaliteto življenja in dela v občini.

Prav zaradi tega bo v medobčinski redarski službi v organizacijskem in vsebinskem smislu vzpostavljena ustrežna logistična (oprema, vozila, osebna oprema ...) in informacijska podpora operativnemu delu in delu prekrškovnega organa.

Najbolj obsežna logistična podpora bo namenjena obdelavi podatkov v zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov.

Za izvedbo zastavljenih temeljnih izhodišč in usmeritev je potrebno nenehno spremljati, razvijati in posodabljati informacijske in druge programe za kvalitetno in učinkovito delo ter zmanjšanje stroškov poslovanja.

6.13. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG OBČINSKEGA REDARSTVA

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog redarske službe, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

Vodja redarjev ob zaključku leta izdela letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebujejo statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

6.14. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO-STROKOVNO NADZORSTVO

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in redarske službe pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

6.15. NAČIN UVEDBE DEŽURNE SLUŽBE REDARSKE SLUŽBE

To odločitev sprejme župan posamične občine, vključene v medobčinsko redarstvo po sprejemu občinskega programa varnosti in na podlagi ocene varnostnih razmer in bodoče vizije razvoja redarske službe (kadrovska krepitev, zagotavljanja dodatnih materialnih pogojev, povečanje finančnih sredstev za ta namen, itd.).

V primeru potrebe se organizira operativno komunikacijska pisarna, oz. dežurstvo z naslednjimi nalogami:

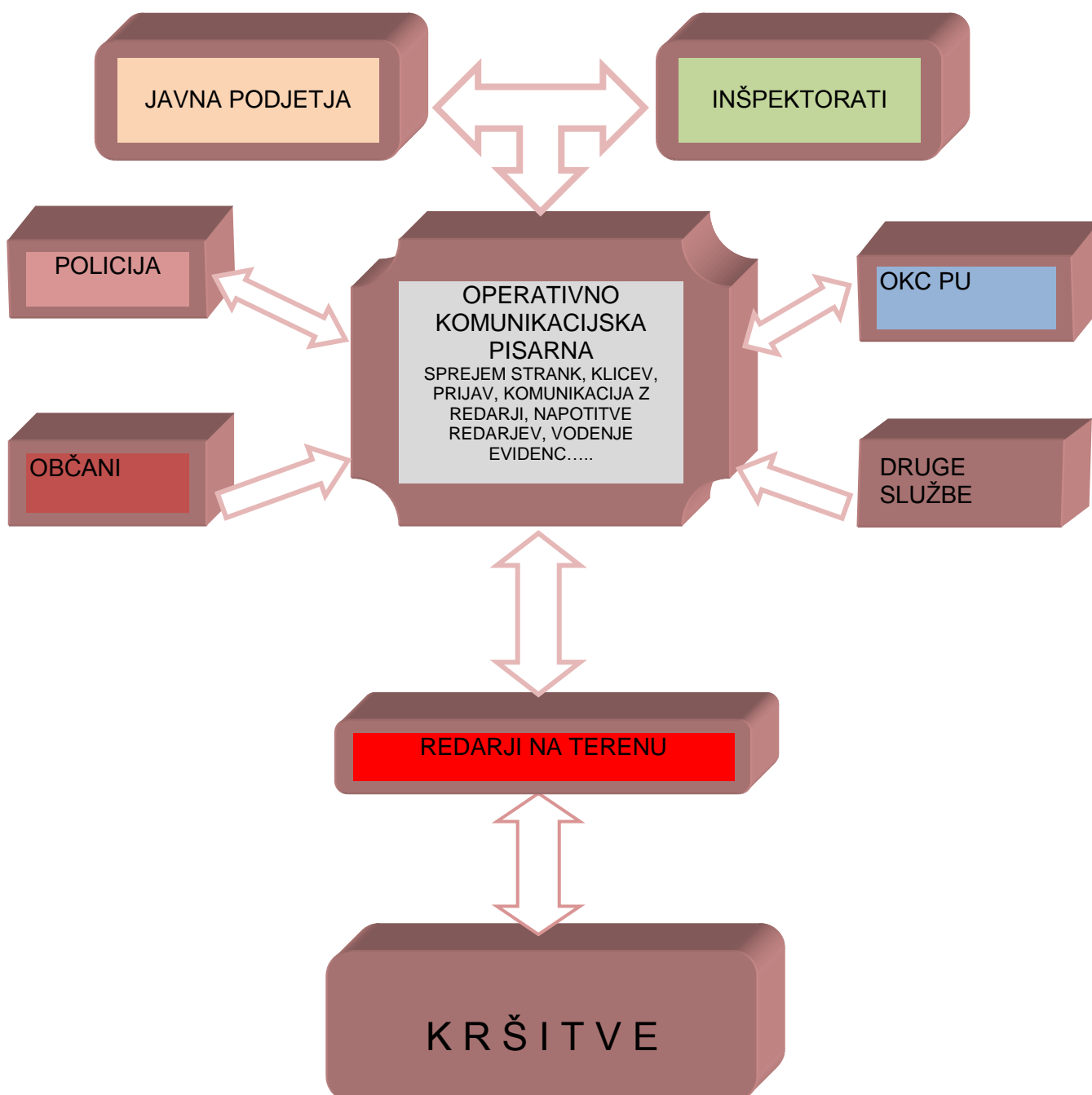
- sprejem strank in občanov v času uradnih ur organa,
- sprejem telefonskih klicev občanov in prijav,
- komunikacija in sprejem redarjev, koncesionarja in nudenje servisa preko radio zvez delavcem na terenu,
- koordinacijo dela redarjev na terenu,

- obdelava podatkov po nalogu vodje medobčinskega redarstva.

Operativno komunikacijska pisarna je opremljena z baznima postajama za radio zveze na terenu, računalnikom z možnostjo dostopa do zbirke podatkov kršiteljev z možnostjo vpogleda brez spreminjanja in dežurno telefonsko linijo.

Vloga operativno komunikacijske pisarne nastopa kot centralni komunikacijski in koordinacijski center dela redarske službe. Za delo operativno komunikacijske pisarne se izdelajo podrobna navodila o delu, ki vsebujejo razporede dela, določitev evidenc in določijo podrobnejše vsebine in naloge delavcev za delo.

6.16. GRAFIČNI PRIKAZ DELOVANJA IN SODELOVANJA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA



6.17. OCENA FINANČNIH SREDSTEV

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo so občine obvezane, da pri proračunskem načrtovanju zagotovijo ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinske redarske službe.

7. ZAKLJUČEK

Občinski program varnosti Občine Mirna ima, glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje programa, zato je tudi omogočeno obdobjo ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja programa varnosti bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in mira v občini.

Ocenjevanje občinskega programa varnosti poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg cilja, ki je opredeljen v programu. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo letnih poročil o delu občinskega redarstva.

Občinski program varnosti Občine Mirna se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da vodja skupne občinske uprave v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še ostalo vsebino programa. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva.

MR bo usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki pomenijo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Izhodišča za organizacijo in delovanje MR so pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM-1, ZCes-1, ZPrCP, ZP-1, ZLS, drugih predpisih, ki določajo pristojnosti občinskih redarjev in odlokih občin.

Številka:

Datum:

Občina Mirna
Dušan SKERBIŠ, župan

