

**OBRAZLOŽITEV ELABORATA O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA
OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB
RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI
NA OBMOČJU OBČINE HOČE - SLIVNICA ZA LETO 2013**

1. PRAVNE OSNOVE

Vlada Republike Slovenije je dne 15. 11. 2012, sprejela Uredbo metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljnjem besedilu: Uredba). Uredba je bila objavljena v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 87/2012, z dne 16. 11. 2012, veljati pa je začela z dnem 1. 1. 2013.

Dne 31. 12. 2012, je Vlada Republike Slovenije v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 109/2012, objavila prve spremembe navedene Uredbe.

2. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN JAVNIH SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI NA PODLAGI NOVE UREDBE

2.1. Elaborat

Ceno storitev javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki (v nadaljnjem besedilu: javne službe), predlaga izvajalec javnih služb z Elaboratom o oblikovanju cen izvajanja storitev javnih služb (v nadaljnjem besedilu: Elaborat), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Izvajalec Elaborat pripravi enkrat letno, mora pa ga pripraviti takoj in ga poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja nove cene, če razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno, glede na količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju presega deset odstotkov od potrjene cene.

2.2. Količina opravljenega dela

Količina opravljenega dela je izražena v kg in se nanaša na količine zbranih in obdelanih določenih vrst komunalnih odpadkov ter odloženih ostankov predelave ali odstranjenih komunalnih odpadkov.

Izvajalec za uporabnike najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko količino opravljenih storitev.

2.3. Predračunska količina opravljenega dela

Predračunska količina opravljenega dela predstavlja načrtovane količine zbranih, obdelanih in odloženih komunalnih odpadkov v prihodnjem obračunskem obdobju.

2.4. Predračunska cena

Predračunska cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju.

2.5. Potrjena cena

Potrjena cena storitev javne službe je cena, ki jo je potrdil pristojni organ občine.

2.6. Obračunska cena

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

2.7. Sestava cene

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in sicer za:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo.

Cena posamezne storitve javne službe je sestavljena iz cene:

- javne infrastrukture in
- opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Cena javne infrastrukture vključuje:

- stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.

Cena opravljanja storitev vključuje naslednje skupine stroškov:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos.

2.8. Oblikovanje cen za uporabnike

Cene storitev javnih služb za uporabnike se oblikujejo, kot predračunske cene, na podlagi predračunskih količin opravljenega dela (izraženo v kg) in predračunskih stroškov za prihodnje obračunsko obdobje.

Cena storitev za uporabnike je sestavljena iz stroškov vseh treh javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se ločeno oblikuje cena za zbiranje:

- ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - mešanih komunalnih odpadkov ter
- ločeno za zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.

Cena storitev javnih služb se uporabnikom oblikuje in zaračunava v obliki akontacij, sorazmerno glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza zabojnika, in sicer tako, da se najmanj enkrat letno razdeli masa v zadnjem obračunskem obdobju zbranih komunalnih odpadkov v posamezni občini na uporabnike glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika.

Izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

Ugotovljena razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obračunsko obdobje.

2.9. Uskladitev občinskih predpisov z Uredbo

Občine morajo uskladiti svoje predpise in sprejeti cene v skladu s to Uredbo najpozneje v petnajstih mesecih po uveljavitvi te Uredbe, torej do konca marca 2014.

3. OBLIKOVANJE CEN NA OBMOČJU OBČINE HOČE - SLIVNICA

3.1. Oblikovanje trenutno uporabljenih cen

Cene storitev gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki, ki se uporabljajo na območju Občine Hoče - Slivnica, so bile oblikovane v letu 2004, v uporabi pa so od 1. 7. 2004.

3.2. Oblikovanje cen v letu 2013

Pri oblikovanju cen v letu 2013, smo izhajali iz naslednjih osnov :

- upoštevanje določil Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen,
- nov standard zbiranja komunalnih odpadkov:
 - dodatno zbiranje naslednjih vrst komunalnih odpadkov pri gospodinjstvih,
 - mešana embalaža,
 - papir in papirna embalaža,
 - biološko razgradljivi odpadki,
 - obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
 - odstranjevanje produktov obdelave mešanih komunalnih odpadkov...).
- upoštevanje količin odpadkov iz leta 2012,
- upoštevanje stroška najema javne infrastrukture v višini 20.400,00 EUR/letno, nov strošek za občane,
- vse stroške ravnanja s komunalnimi odpadki plačajo njihovi povzročitelji (v letu 2012 je Občina Hoče – Slivnica pokrivala stroške za odvoz mešanih komunalnih odpadkov iz zbirnega centra Slivnica, v višini 16.712,00 EUR in stroške ravnanja z biološko razgradljivimi odpadki, v višini 30.880,00, EUR, torej skupaj 47.592,00 EUR),
- stroški kalkulativnih elementov za oblikovanje cen (pogonsko gorivo in mazivo, plače, električna energija...).

Predračunski stroški izvajanja storitev so izračunani na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju ter znašajo:

Vrsta javne službe	Predračunska količina opravljenega dela v letu 2013	Predračunski stroški izvajanja storitev v letu 2013
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	3.365.000 kg	500.140,00 EUR
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov	1.200.000 kg	144.923,00 EUR

Cene storitev javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki se bodo zaračunavale, kot akontacija cen oz. tarifnih postavk (v prilogi).

Najmanj enkrat letno bo opravljen poračun, na podlagi primerjave med predračunskimi in obračunskimi količinami komunalnih odpadkov ter predračunskim volumnom izpraznjenih posod in vrečk za mešane komunalne odpadke.

3.3. Primerjava cen

V tabeli prikazujemo primerjavo trenutno uveljavljenih cen in predlog novih cen. Pri primerjavi je potrebno upoštevati razloge, ki so navedeni v točkah 3.1. in 3.2., tega dokumenta.

Volumen zabojnika ali vrečke za MKO (L)	Veljavna cena EUR/mesec (brez DDV)	Predlog nove cene EUR/mesec (brez DDV)
zabojnik 60 L	4,3969	6,1970
zabojnik 120 L	8,6437	12,3940
zabojnik 240 L	14,5108	24,7879
vrečka 80 L	6,6879	8,2626

5. ZAKLJUČEK

S predlaganim Elaboratom začnemo s postopkom oblikovanja cen komunalnih storitev v skladu z Uredbo o metodologijo za oblikovanju cen ter skladno z zaračunavanjem storitev, ki jih že izvajamo, pa niso obračunane (zbiranje papirja in papirne embalaže) ali pa jih je plačevala Občina Hoče – Slivnica (zbiranje biološko razgradljivih odpadkov, delno pokrivanje stroškov odvoza odpadkov iz zbirnega centra Slivnica).

Nove cene bomo uveljavili naslednji mesec po potrditvi Elaborata na pristojnem organu Občine Hoče – Slivnica.

Z novim standardom zbiranja odpadkov, bo Občina Hoče - Slivnica v skupini slovenskih občin z najvišjim standardom zbiranja komunalnih odpadkov. Nov standard bo omogočal zmanjšanje količin odpadkov za odlaganje in povečevanje deleža odpadkov za snovno in energetska izkoriščanje.

V Murski Soboti, 4. 4. 2013

Pripravila :
Anja Hergula, univ. dipl. ekon.
Franc Knaus, ekon.

Direktor :
Rudolf Horvat, univ. dipl. prav.