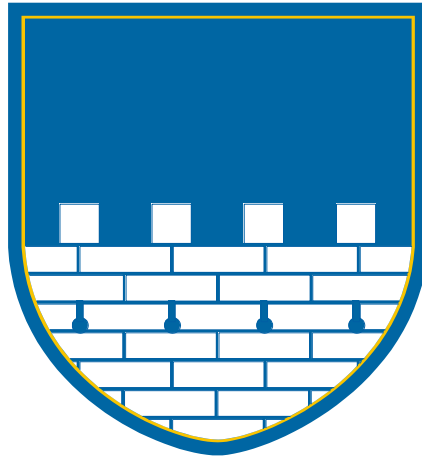


OBČINA TRŽIČ



OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

September 2013

UPORABLJENE KRATICE

OT - Občina Tržič

MOK - Mestna občina Kranj

MIK – Medobčinski inšpektorat Kranj

MOR - medobčinsko redarstvo

OPV OT - občinski program varnosti Občine Tržič

PPT - Policijska postaja Tržič

PUO - pooblaščen uradna oseba

ZORed - Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006)

ZVJRM - ZJRM-1 - Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006)

ZJU - Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/2007-UPB3 in št. 65/2008)

ZPol - Zakon o policiji (Uradni list RS, št. 66/2009-UPB7 in št. 22/2010)

ZP-1 - Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/2011-UPB8, 21/2013)

ZJZ - Zakon o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/2011-UPB-5)

ZVKD - ZVKD-1 - Zakon o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008)

ZZasV - Zakon o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 17/2011 – ZzasV-1))

ZCes-1 - Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012)

ZPrCP - Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010, 57/2012, 63/2013)

ZVoz - Zakon o voznikih (Uradni list RS, št. 109/2010)

ZMV - Zakon o motornih vozilih (Uradni list RS, št. 106/2010)

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) je Občinski svet Občine Tržič na predlog župana mag. Boruta Sajovica in na podlagi usklajevanja z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije, na svoji _____ seji dne _____ 2013, sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

s katerim se v Občini Tržič (v nadaljevanju: OT) na podlagi ocene varnostnih razmer podrobneje določa vrsto in obseg nalog medobčinskega redarstva, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata s sedežem v Kranju, katerega ustanoviteljice so Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Tržič in Občina Preddvor (v nadaljevanju: MOR), ter navedene naloge usklajuje s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter z drugimi potrebami varnosti v občini. Pri tem so za Občinski program varnosti Občine Tržič (v nadaljevanju: OPV OT) in za delovanje MOR ključnega pomena predvsem Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o voznikih, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi in občinski odloki.

OPV OT obsega cilje, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo ustrezno stopnjo in kvaliteto varnosti v občini. Ta bo dosežena z ustrezno varnostno politiko ter sistemskimi, pravnimi in organizacijskimi predpisi ter ukrepi organov in služb OT ter konkretnimi ukrepi MOR, ki bodo usmerjeni v zagotavljanje javne in druge varnosti v občini.

OPV OT je zasnovan razvojno in hkrati dovolj konkretno ter ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirale skozi letne programe dela organov in služb OT ter medobčinske redarske službe. Izvedba vseh ciljnih nalog OPV OT pa bo odvisna tudi od razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela ter od pravilnega razumevanja varnosti, kot temeljne človekove vrednote in potrebe, s strani tistih, ki odločajo o finančnih in drugih vložkih v varnost OT.

Namen OPV OT je tudi dvigniti varnostno kulturo vseh tistih, ki se tako ali drugače v OT srečujejo z varnostnimi problemi in vprašanji in so v okviru svojih pristojnosti odgovorni za varnost. Obenem je cilj OPV OT tudi spodbuditi vse druge, ki jim je OT dom, poslovno ali drugačno središče, k samozaščitnemu varnostnemu ravnanju.

Za uresničitev vseh navedenih in mnogih drugih varnostnih ter samozaščitnih ciljev pa bo vsekakor zelo pomembno sodelovanje vseh organov in služb OT ter MOR z državnimi in drugimi organi, službami, institucijami ter civilno družbo in sosednjimi občinami ter njihovimi organi in seveda predvsem s sosednjimi občinskimi redarstvi oziroma medobčinskimi redarstvi.

KAZALO

UPORABLJENE KRATICE.....	2
SEZNAM PRILOG	8
1. UVOD.....	9
2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ	9
2.1 POSNETEK STANJA IN UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽANJA	9
2.2 OCENA VARNOSTNIH RAZMER – OGROŽENOST IN VARNOSTNA TVEGANJA.....	10
2.2.1 Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju naravnih in drugih nesreč.....	10
2.2.2. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja v cestnem prometu	11
2.2.3. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnega reda in miru	14
2.2.4. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnih zgradb in objektov	16
naravne in kulturne dediščine.....	16
2.2.5. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost	17
2.2.6 Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju varstva okolja	20
2.2.6.1 Ugotovljene nepravilnosti na področju ravnanja z odpadki	20
2.2.6.2 Področje odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda	22
2.2.6.3 Področje onesnaževanja zraka	23
2.2.6.4 Področje onesnaževanja hrupom	23
2.2.6.5 Svetlobno onesnaževanje	24
3. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU.....	25
3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA.....	25
3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB MOR	25
3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV	26
3.4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV.....	26
4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ	27
4.1. STRATEŠKI CILJ.....	27
4.2. OPERATIVNI CILJI	27
4.2.1. Varnost cestnega prometa	27
4.2.2. Varstvo javnega reda in miru	28
4.2.3. Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	29
4.2.4. Pretočnost intervencijskih poti	30
4.2.5. Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine	30
4.2.6. Varstvo okolja	31
5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER	32
6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	33
7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	34

8. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	34
8.1. MESTO IN VLOGA VODJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	34
8.2. DELO IN EVIDENTIRANJE DELA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	34
9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	35
9.1. PRAVNA PODLAGA ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV	35
9.2. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU	35
9.3. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU	36
9.4. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PRAVILIH CESTNEGA PROMETA.....	36
9.5. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O CESTAH	37
9.6. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O MOTORNIH VOZILIH	37
9.7. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VOZNIKIH.....	38
9.8. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PREKRŠKIH IN ZAKON O LOKALNI SAMOUPRAVI	38
9.9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA SPREJETE OBČINSKE ODLOKE V OBČINI TRŽIČ	39
10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	39
10.1. PROSTORI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	39
10.2. OPREMA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV	39
10.2.1. Službena vozila.....	39
10.2.2. Tehnična oprema redarja.....	39
10.2.3. Osebna oprema redarja	40
10.3. Uniforma redarja	40
10.4. Simboli in oznake redarjev	40
10.5. Službena izkaznica redarjev	40
11. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	41
11.1. SPLOŠNO O VRSTAH IN OBSEGU NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	41
11.2. KONKRETNE NALOGE GLEDE NA VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	41
11.2.1. Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih.....	41
11.2.2. Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah	42
11.2.3. Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov	42
naravne in kulturne dediščine	42
11.2.4. Naloge vzdrževanja javnega reda in miru	42
11.2.5. Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj	43
11.2.6. Naloge na področju varstva okolja.....	43
11.3. DRUGE NALOGE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	44
11.3.1. Naloge Medobčinskega redarstva po odlokih	44
11.3.2. Izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih v Občini Tržič	44
11.3.3. Naloge Medobčinskega redarstva na področju dinamičnega prometa	44
11.3.4. Prostorski obseg izvajanja nalog Medobčinskega redarstva	45
11.3.5. Naloge Medobčinskega redarstva povezane z drugimi področji dela	45

11.3.6. Logistične in druge naloge Medobčinskega redarstva	45
12. IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJA MOR.....	46
12.1. SPLOŠNO O IZVAJANJU ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJEV	46
MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	46
12.2. OPOZORILO	47
12.3. USTNA ODREDBA.....	47
12.4. UGOTAVLJANJE ISTOVETNOSTI.....	48
12.5. VARNOSTNI PREGLED OSEBE	48
12.6. ZADRŽANJE STORILCA PREKRŠKA IN KAZNIVEGA DEJANJA.....	49
12.7. ZASEG PREDMETOV IN RAVNANJE Z ZASEŽENIMI PREDMETI	50
13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	52
13.1. SPLOŠNO O NAČINU UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	52
13.2. UPORABA FIZIČNE SILE.....	52
13.3. SREDSTVA ZA VKLEPANJE IN VEZANJE	53
13.4. PLINSKI RAZPRŠILEC	53
13.5. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV	54
13.6. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV.....	54
13.7. ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK REDARJEV	55
13.8. DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST REDARJEV	55
14. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	55
14.1 RAZPORED, ODPRAVA NA DELO IN Z DELA	55
14.2. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	56
15. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA S PU KRANJ IN PP TRŽIČ.....	57
16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OBČINSKIMI	57
REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIH OBČIN.....	57
17. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OKC PU KRANJ, PP TRŽIČ IN	57
REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE.....	57
18. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM	58
SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA	58
19. NAČINI SODELOVANJA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN.....	59
ZASEBNIH VARNOSTNIKOV ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB	59
20. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE	60
21. ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC.....	60
22. INFORMACIJSKI SISTEM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	60

23. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	61
24. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO – STROKOVNO NADZORSTVO	61
 NAD DELOM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	61
25. ZAKLJUČEK.....	62
26. PRILOGE	63
Priloga 1 – OCENA OGROŽENOSTI ZARADI NARAVNIH IN DRUGIH NESREČ V OBČINI TRŽIČ	64
Priloga 2 – POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ ZA LETO 2012 (zajete le vsebine, ki se nanašajo pretežno na Občino Tržič).....	83
Priloga 3 - VZOREC PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI	94
Priloga 4 - VZOREC NAVODILO ZA ULRAPANJE MEDOBČINSKIH REDARJEV OB IZREDNIH DOGODKIH	96
Priloga 5 - VZOREC DOGOVORA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA	99
Priloga 6 - VZOREC PISNEGA DOGOVORA O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU IN NEPOSREDNEM OPERATIVNEM SODELOVANJU MED OBČINSKIMI REDARJI IN VARNOSTNIKI ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB	101
Priloga 7 - POSLOVNIK O DELU KOMISIJE PRI OCENI UPORABE PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV	104
Priloga 8 - OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU PP TRŽIČ IN OBČINE TRŽIČ	110
Priloga 10 - OSNUTEK NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV	112

SEZNAM PRILOG

- Priloga 1 OCENA OGROŽENOSTI ZARADI NARAVNIH IN DRUGIH NESREČ V OBČINI TRŽIČ
- Priloga 2 POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ ZA LETO 2009
- Priloga 3 OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI
- Priloga 4 OSNUTEK NAVODILA ZA UKREPANJE MEDOBČINSKIH REDARJEV OB IZREDNIH DOGODKIH
- Priloga 5 OSNUTEK DOGOVORA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA
- Priloga 6 OSNUTEK PISNEGA DOGOVORA O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU IN NEPOSREDNEM OPERATIVNEM SODELOVANJU MED OBČINSKIMI REDARJI IN VARNOSTNIKI ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB
- Priloga 7 POSLOVNIK O DELU KOMISIJE PRI OCENI UPORABE PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV
- Priloga 8 OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MED PP TRŽIČ IN OBČINE TRŽIČ
- Priloga 9 OSNUTEK NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV

1. UVOD

OPV OT je temeljni strateško - varnostni dokument, s katerim so opredeljena izhodišča in usmeritve za zagotavljanje javne varnosti ter varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev in obiskovalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe ter ravnanja pristojnih, ki zagotavljajo javno varnost in javni red na območju občine.

Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrino, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe. Posebna značilnost javne varnosti je, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Obenem pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV OT je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora in območij v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor predpostavlja tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV OT je zelo pomemben in temeljni dokument, v katerem so na podlagi nacionalno - varnostne politike in strategije zajeti ukrepi in naloge, ki so ključnega pomena za delovanje vseh organov in služb OT, predvsem pa za delovanje MOR. V njem so opredeljena tudi izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev na ta način, da so opredeljeni konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev.

Namen OPV OT je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in MOR pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu. Prav zaradi tega so OPV OT opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo MOR ter za sodelovanje s Policijo oziroma Policijsko postajo Tržič (v nadaljevanju: PP Tržič), Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Tržič, zasebnimi varnostnimi službami in drugimi subjekti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda na območju občine.

2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

Varnostna ocena območja Policijske postaje Tržič za leto 2012 oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter za določitev vsebine dela oz. konkretnih nalog občinske redarske službe.

V oceni varnostnih razmer so natančno opredeljeni vrsta, oblika in obseg dejavnikov ogrožanja v občini oziroma dejavnikov, ki vplivajo na varnost na območju občine Tržič.

2.1 POSNETEK STANJA IN UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽANJA

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju OT in oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki MOR ter drugih organov in služb OT, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT ter PP Tržič, ki je posredovala podatke o javnem redu in miru, varnosti cestnega prometa oziroma predvsem o prometnih nesrečah ter o kaznivih dejanjih in druge potrebne podatke. Številni podatki pa so bili pridobljeni iz drugih dostopnih uradnih javnih evidenc.

Opravljen je bil tudi operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin in drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je bilo za pričakovati, da je večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj. Opravljen pa je bil tudi ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih centrov in drugih prireditvenih prostorov, ki so pomembni iz vidika Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 113/2005-UPB-2, št. 85/2009 in št. 59/2010).

V okviru priprave OPV za OT je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja organov in služb znotraj OT, temeljitejši vpogled v organiziranost in delovanje posameznih organov in služb OT pa je bil opravljen pri tistih organih in službah, ki so delovno povezani z MOR in tistih organov in služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost oziroma posamezna varnostna področja.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in uporabnega OPV OT so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanaša na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v OT in na vzpostavitev MOR.

Pred začetkom izdelave OPV OT je bil opravljen razgovor s predstavniki Občinske uprave OT in vodjo MOR. S slednjim in njegovimi sodelavci pa je bilo v času nastajanja OPV OT opravljenih več konstruktivnih pogovorov, ki so prispevali h kvaliteti pripravljene OPV OT.

2.2 OCENA VARNOSTNIH RAZMER – OGROŽENOST IN VARNOSTNA TVEGANJA

Ocena varnostnih razmer - ogroženost in varnostna tveganja - za območje Občine Tržič je bila opravljena na podlagi statističnih podatkov, ki so bili pridobljeni od PP Tržič, MOR, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT ter organov in služb OT. Analiza je bila opravljena predvsem v sklopu naslednjih področij in sicer: ogroženost od naravnih in drugih nesreč, ogroženost javnega reda in miru, ogroženost varnosti cestnega prometa, ogroženost zaradi kriminalnih pojavov, ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine ter ukrepi OT.

Uvodoma lahko podamo oceno, da so varnostne razmere na območju občine Tržič relativno dobre in da se občani, ki živijo na tem območju lahko počutijo varne. To utemeljujemo z ugodnimi varnostnimi razmerami na vseh operativnih področjih dela, ki jih pokriva policija, oziroma policijska postaja Tržič (javni red in mir, kriminaliteta, prometna varnost, tujska problematika).

V okviru navedenega pa so nakazani načini obvladovanja varnostnih tveganj s strani MOR, ki izhajajo iz poročila o delu MOR za leto 2009 (Priloga 2). Poročilo MOR za leto 2010 še ni bilo izdelano.

2.2.1 Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju naravnih in drugih nesreč

Na podlagi 98. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/2006 – UPB1) ter Navodilom o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/1995) je bila izdelana Ocena ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč v občini Tržič (Priloga 1), ki predstavlja kakovostno in količinsko analizo naravnih ter drugih danosti za nastanek naravnih in drugih nesreč. Ta ocena je podlaga za izdelavo načrtov zaščite in reševanja pred naravnimi in drugimi nesrečami ter podajo predlogov preventivnih ukrepov za zaščito reševanje in pomoč.

Ocena ogroženosti na območju občine Tržič predvideva naslednje možnosti za naravne in druge nesreče:

- potres
- poplava
- požar v naravi
- zemeljski plaz

- nesreča z nevarno snovjo

2.2.2. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja v cestnem prometu

Delo policistov na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa je bilo usmerjeno v izvajanje nalog opredeljenih v Letnem delovnem načrtu enote in v strokovnih priporočilih za delo policije na področju varnosti cestnega prometa. Poleg izvajanja nalog iz načrta in priporočil smo sprotno spremljali in analizirali stanje na terenu, pri čemer smo ob zaznavi konkretne problematike, ustrezno ukrepali z izvajanjem usmerjenih nalog.

Čeprav se je skupno število represivnih ukrepov v letu 2012, v primerjavi z letom 2011 zmanjšalo za 43,6% (1242 – 2011; 700-2012), smo sledili glavnemu cilju iz strokovnih priporočil za delo policije na področju varnosti cestnega prometa, saj beležimo rahel upad števila prometnih nesreč za 1,3%, vzpodbuden pa je podatek, da je število prometnih nesreč s telesnimi poškodbami ostalo enako kot v primerjalnem obdobju lanskega leta (28), vendar pa je število hudo telesno poškodovanih manjše za 50% in lahko telesno poškodovanih za 8,8%, število prometnih nesreč, kjer je nastala le materialna škoda pa je povsem primerljivo z enakim obdobjem lanskega leta (51; 2011 – 50; 2012). Prav tako ugotavljamo, da se je stopnja povprečne alkoholiziranosti pri povzročiteljih, glede na obdobje leta 2011 zmanjšala.

V letu 2012 tudi nismo obravnavali prometne nesreče s smrtnim izidom.

Ugotavljanje kršitev cestno prometnih predpisov je bilo usmerjeno predvsem v tiste kategorije udeležencev in njihove kršitve, ki so glavni in najpogostejši vzrok prometnih nesreč na našem območju, prav tako pa potencialni kršitelji ter ob enem žrtve prometnih nesreč.

Pred pričetkom turistične sezone, ko se je promet že povečal, pred prazniki in tedenskimi in dnevnimi zgoštvami prometa ter na podlagi izkazane problematike smo s ciljem preprečevanja kršitev in posledično prometnih nesreč, povečali kontrolo na GC II. reda in dali poudarek s številnejšimi nadzori hitrosti na relaciji Bistrica – Ljubelj, kjer smo poskušali s prisotnostjo patrolj zmanjšati povprečne hitrosti vozil, predvsem pa motornih koles.

Podrobnejši podatki, predvsem pa celostni vpogled v samo stanje je razviden iz naslednjih tabel:

Tabela 12: Kršitve ugotovljene pri nadzoru cestnega prometa

Predpisi	Št. kršitev		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Zakon o varnosti cestnega prometa*	741	-	-
Zakon o pravilih cestnega prometa**	443	635	43,3
Zakon o voznikih**	24	21	-12,5
Zakon o motornih vozilih**	30	43	43,3
Zakon o cestah**	1	1	0
Zakon o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih	2	-	-
Zakon o obveznih zavarovanjih v prometu	1	-	-
Skupaj	1.242	700	-43,6

* Zakon o varnosti cestnega prometa se je uporabljal do 30. 6. 2011 [ZVCP-1].

** Zakoni o pravilih v cestnem prometu, o voznikih, o motornih vozilih in o cestah so se začeli uporabljati 1. 7. 2011

Tabela 13: Kršitve prometne zakonodaje in postopki policije po zakonu o prekrških

Postopek	Št. kršitev		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Opozorilo	148	130	-12,2
Plačilni nalog	903	441	-51,2
Posebni plačilni nalog	63	59	-6,3
Izdaja odločbe v hitrem postopku	8	12	50
Obdolžilni predlog	120	58	-51,7

Tabela 14: Najpogostejši ukrepi policistov pri nadzoru cestnega prometa

Vrsta ukrepa	2011	2012	Porast/upad [v %]
Št. odrejenih alkotestov	1.751	1.137	-35,1
pozitiven	96	54	-43,8
negativen	1.651	1.083	-34,4
odklonjen	4	-	-
Št. odrejenih etilometrov	8	-	-
pozitiven	5	-	-
odklonjen	3	-	-
Št. odrejenih strokovnih pregledov zaradi alkohola	7	7	0
pozitiven	2	4	100,0
negativen	2	2	0
odklonjen	1	-	-
Št. odrejenih strokovnih pregledov zaradi prepovedanih drog	7	5	-28,6
pozitiven	2	4	100,0
negativen	1	1	0
odklonjen	2	-	-
Št. pridržanj	44	13	-70,5
po ZVCP-1*	34	-	-
po ZPrCP**	10	13	30,0
Št. začasnih odvzemov vozniških dovoljenj	86	13	-84,9
Št. zasegov motornih vozil	17	8	-52,9
po ZVCP-1 in ZPrCP	17	8	-52,9

* Zakon o varnosti cestnega prometa se je uporabljal do 30. 6. 2011 [ZVCP-1].

** Zakon o pravilih v cestnem prometu [ZrCP-1] se je začel uporabljati 1. 7. 2011.

Tabela 15: Prometne nesreče in posledice

Območje	Leto	Prometne nesreče				Posledice		
		št. vseh nesreč	št. nesreč s smrtnim izidom	št. nesreč s telesnimi poškod.	št. nesreč z mater. škodo	št. mrtvih	št. hudo telesno poškod.	št. lahko telesno poškod.
PP Tržič	2011	79		28	51		4	34
	2012	78		28	50		2	31
Skupaj	2011	79		28	51		4	34
	2012	78		28	50		2	31

Tabela 16: Alkoholizirani povzročitelji prometnih nesreč in povprečna stopnja alkoholiziranosti

Nesreče	Št. vseh povzročiteljev		Št. alkoholiziranih povzročiteljev		Delež alkoholiziranih povzročiteljev [v %]		Povprečna stopnja alkohola [g/kg]	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
S telesno poškodbo	28	27	4	6	14,3	22,2	1,42	1,28
Z materialno škodo	48	33	8	3	16,7	9,1	1,46	0,99
Skupaj	76	60	12	9	15,8	15,0	1,45	1,18

Tabela 17: Posledice prometnih nesreč glede na vrsto ceste

Vrsta ceste	Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih	
	2011	2012	2011	2012
Glavna cesta	3	-	8	3
Regionalna cesta	-	1	4	4
Lokalna cesta	-	-	1	-
Naselje z uličnim sistemom	1	-	18	17
Naselje brez uličnega sistema	-	1	3	7
Skupaj	4	2	34	31

Tabela 18: Posledice prometnih nesreč glede na vzrok

Vzrok	Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih	
	2011	2012	2011	2012
Nepriklagovana hitrost	2	1	10	6
Nepravilna stran/smer	-	1	6	11
Neupoštevanje prednosti	-	-	5	1
Nepravilno prehitovanje	1	-	-	1
Nepravilni premiki z vozilom	-	-	1	-
Neustrezna varnostna razdalja	-	-	4	4
Nepravilno ravnanje pešcev	-	-	-	1

Tabela 19: Posledice prometnih nesreč glede na vrsto udeležencev

Udeleženci	Št. hudo telesno poškodovanih		Št. lahko telesno poškodovanih		Št. udeležencev brez poškodb		Skupaj	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Vozniki osebnih avtomobilov	2	2	14	14	83	74	99	90
Potniki	1	-	6	3	-	-	7	3
Pešci	-	-	3	3	-	-	3	3
Vozniki motornih koles	1	-	1	3	1	1	3	4
Kolesarji	-	-	8	6	2	-	10	6
Drugi udeleženci	-	-	2	2	15	12	17	14
Skupaj	4	2	34	31	101	87	139	120

2.2.3. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnega reda in miru

V letu 2012 je bilo stanje na področju vzdrževanja javnega reda in zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja primerljivo s preteklimi obdobji oziroma boljše. Pregled petletnega obdobja pokaže nihanje števila kršitev. Število vseh letošnjih obravnavanih kršitev je za 31 % manjše kot lani. Policisti PP Tržič so skupno obravnavali 171 kršitev, kar je 56 kršitev manj kot v letu 2011. Glede strukture posameznih kršitev ugotavljamo, da so se glede na enako obdobje lanskega leta, zmanjšale kršitve s področja nasilja v družini, prepiranje in nedostojnega vedenja in neupoštevanje odredbe uradne osebe. Ocenjujemo, da je dosledno ukrepanje zoper kršitelje tovrstnih kršitev, predvsem povratnikov, učinkovalo v smislu specialne in tudi generalne preprečitve.

V obravnavanem obdobju se je za 31,7% zmanjšalo število obravnavanih kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru. Kot zanimivost naj omenimo, da je bilo največ kršitev storjenih v zasebnih prostorih oz. stanovanjih in na cesti, trgu, sledi še število kršitev v gostinskih lokalih. Zavedamo se stalno prisotne problematike točenja alkoholnih pijač, kljub poostrenim nadzorom beležimo le dve kršitvi povezane s točenjem alkoholnih pijač, kar je odraz celovitega dela policistov in izvajanja rednih nadzorov gostinskih lokalov.

V letu 2012 smo obravnavali vse prijavljene nesreče in druge dogodke v skladu z zakonodajo in drugimi predpisi, posebnosti in problemov pa pri tem ni bilo. Problematika na splošno, v primerjavi s preteklimi obdobji, bistveno ni izstopala.

V letu 2012 na območju PP Tržič ni bilo protestnih in drugih javnih shodov.

V letu 2012 smo v okviru letnega delovnega načrta načrtovali in izvedli poostrene nadzore nad subjekti zasebnega varovanja, takih nadzorov smo opravili 12. Pri tem nismo ugotovili kršitev ali drugih posebnosti. Na našem območju je prisotnost varnostnika samo v trgovini Spar in pa varnostnika, ki za podjetja pobira dnevne izkupičke.

Glede na upad ugotovljenih kršitev ocenjujemo, da so varnostne razmere na področju vzdrževanja javnega reda in zagotavljanja splošne varnosti ljudi in premoženja dobre, stabilne in obvladljive. Ocenjujemo, da so policisti PP Tržič naloge s tega področja dela policije opravili dobro in uspešno, kar je med drugim tudi rezultat pravilnega usmerjanja dela policistov in pristopa k reševanju tovrstne problematike.

Podrobnejši podatki, predvsem pa celostni vpogled v samo stanje je razviden iz naslednjih grafov in tabel:

Slika 1: Pregled kršitev po letih

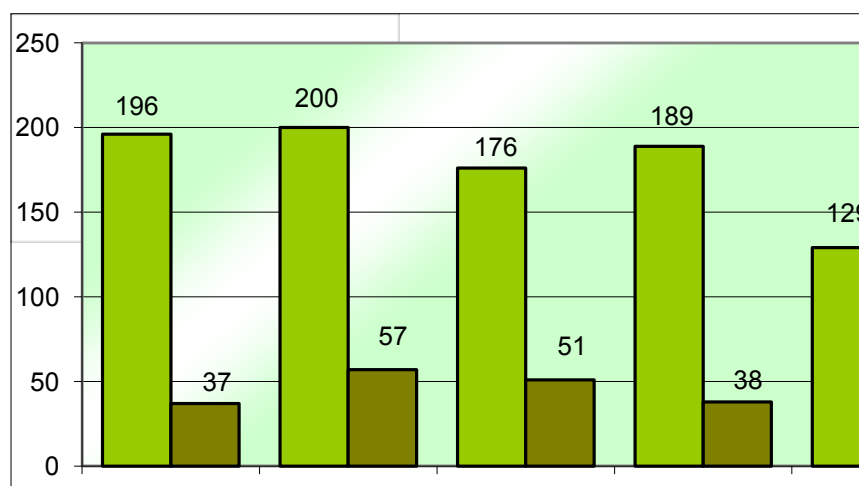


Tabela 8: Najpogostejši kraji

Kraj	Št. kršitev		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Cesta, ulica, trg	60	40	-33,3
Stanovanje	69	35	-49,3
Gostinski objekt	29	25	-13,8
Javni shod, prireditev	5	-	-
Drug kraj	26	29	11,5
Skupaj	189	129	-31,7

Tabela 9: Najpogostejše kršitve

Kršitve	Št. kršitev		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu [6/1 ZJRM-1]	47	37	-21,3
Udarjanje [6/2 ZJRM-1]	15	19	26,7
Pretepanje [6/3 ZJRM-1]	7	7	0
Nasilje v družini [6/4 ZJRM-1 v povezavi s 6/1, 6/2 in 6/3 ZJRM-1]	31	19	-38,7
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje [7/1 ZJRM-1]	34	20	-41,2
Nedostojno vedenje do uradne osebe [7/2 ZJRM-1]	20	6	-70
Motenje nočnega miru s hrupom [8/1 ZJRM-1]	5	-	-
Povzročanje hrupa z akustičnimi aparati [8/2 ZJRM-1]	5	4	-20
Neupoštevanje odredbe uradne osebe [22/1 ZJRM-1]	14	9	-35,7
Druge kršitve	11	8	-27,3
Skupaj	189	129	-31,7

Tabela 10: Kršitve drugih predpisov o javnem redu

Predpisi	Št. kršitev		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Zakon o tujcih	2	11	-
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	11	10	-9,1
Zakon o prijavi prebivališča	5	7	40
Zakon o osebni izkaznici	4	-	-
Zakon o zaščiti živali	3	5	66,7
Zakon o javnih zbiranjih	5	3	-40
Zakon o orožju	1	2	100
Zakon o omejevanju porabe alkohola	4	2	-50
Drugi predpisi	3	2	-33,3
Skupaj	38	42	10,5

Tabela 11: Nesreče in drugi dogodki

Vrsta dogodka	2011	2012
Št. požarov	5	13
Št. samomorov	1	3
Št. delovnih nesreč	2	4
Št. poskusov samomora	3	4
Št. nesreč na smučiščih*	-	1
Št. nesreč v zračnem prostoru	-	8
Št. primerov onesnaženja in ogrožanja okolja	-	2
Št. gorskih nesreč	2	10

* Po določbah zakona o varnosti na smučiščih je upravljavec smučišča dolžan obveščati policijo samo o tistih dogodkih, v katerih so bili udeleženci hudo telesno poškodovani ali so umrli. Vključene pa so tudi nesreče na smučiščih z lahкими telesnimi poškodbami, o katerih je bila obveščena policija.

V zvezi nezakonitega bivanja tujcev smo na območju postaje izvedli tudi naloge po prijavo - odjavni službi, kjer smo izvedli vse načrtovane lastne poostrene nadzore. Pri načrtovanih lastnih, kakor tudi načrtovanih nadzorih na nivoju PU Kranj posebnosti nismo beležili, razen v dveh primerih, ko smo zaradi nezakonitega bivanja državljanoma R Hrvaške izdali odločbi o prostovoljni vrnitvi, od tega v enem primeru tudi odločbo o prisilni odstranitvi zaradi neupoštevanja že prej izdane odločbe o prostovoljni vrnitvi. Z usmerjenim delom, predvsem pa nadzorom prijavo odjavne službe in zakonitosti bivanja tujcev na našem območju, posebnosti nismo beležili. Zaradi neugodnih gospodarskih razmer se je bistveno zmanjšano število prijav za bivanje tujcev na našem območju, predvsem državljanov tretjih držav.

Kljub temu, da je trenutno v Sloveniji bistveno manj izdanih delovnih dovoljenj, smo na PP Tržič z usmerjenim delom na področju zaposlovanja, predvsem pa legalnosti prebivanja tujcev uspeli bistveno zmanjšati število prvih prijav državljanov tretjih držav. Usmerjeno delo in uspešni rezultati na tem področju pa so tudi rezultat zelo dobrega sodelovanja z UE Tržič in nadzora nad objekti, kjer so za bivanje prijavljeni državljani tretjih držav, s prvo začasno prijavo za bivanje v R Sloveniji.

Podrobnejši podatki, predvsem pa celostni vpogled v samo stanje je razviden iz tabele:

Tabela 9: Državljanstvo oseb, obravnavanih zaradi nedovoljenega prebivanja

Državljanstvo	Št. oseb	
	2011	2012
Hrvaška		2
Druge države		1
Skupaj		3

2.2.4. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Med javne zgradbe na območju občine Tržič sodijo v prvi vrsti Občina Tržič, Upravna enota Tržič, Zdravstveni dom Tržič, Knjižnica Toneta Pretnarja Tržič, Tržiški muzej ter šole, vrtci, banke, pošta in druge.

Varovanje nekaterih zgoraj navedenih javnih zgradb in objektov je urejeno na podlagi Zakona o zasebnem varovanju, kar pomeni, da varovanje določenih objektov zagotavljajo najete zasebno

varnostne službe. Za banke so v sodelovanju s policijo izdelani načrti varovanja in predvideni izvedbeni ukrepi v primeru kaznivih dejanj in drugih primerih ogrožanja njihove varnosti.

Na območju občine Tržič predvsem pripadniki mlajše populacije zelo pogosto za kraj druženja in s tem zadrževanja izbirajo okolico javnih zgradb, kot so igrišča pri nekaterih osnovnih šolah in vrtcih. Pogosto se zadržujejo tudi na območju grada Neuhaus. Ob tem se beležijo poškodovanja tujih stvari in vandalizem.

Na podlagi Zakona o varstvu kulturne dediščine kot dediščino označujemo dobrine, podedovane iz preteklosti, ki jih Slovenke in Slovenci, pripadnice in pripadniki italijanske in madžarske narodne skupnosti in romske skupnosti, ter drugi državljanke in državljani Republike Slovenije opredeljujejo kot odsev in izraz svojih vrednot, identitet, verskih in drugih prepričanj, znanj in tradicij. Dediščina vključuje vidike okolja, ki izhajajo iz medsebojnega vplivanja med ljudmi in prostorom skozi čas. Dediščina se deli na materialno in živo dediščino. Materialno dediščino sestavljata premična in nepremična dediščina. Varstvo dediščine je v javno korist. Javna korist varstva dediščine se določa v skladu s kulturnim, vzgojnim, razvojnim, simbolnim in identifikacijskim pomenom dediščine za državo, pokrajine in občine. Seznam nepremične kulturne dediščine na območju občine Tržič je dostopen na <http://rkd.situla.org/>.

Tradicionalno varstvo naravne in kulturne dediščine temelji predvsem na prepričanju, da je njihov cilj fizična zaščita posameznih kulturnih spomenikov pred propadanjem in pred spremembami, iz varnostnega vidika pa pred poškodovanjem in pred drugimi poskusi ogrožanja.

Varovanje kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine. ZVKD-1, za razliko od predhodnega zakona, ne določa pristojnosti lokalnih skupnosti glede varstva kulturne dediščine na način, ki ga je določal prejšnji zakon v 4. členu. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine skrb vseh in vsakogar.

2.2.5. Ocena ogroženosti in varnostna tveganja od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete so policisti PP Tržič v letu 2012, v primerjavi z 2011, obravnavali 11 % manj kaznivih dejanj. Podatek kaže, da se je število kaznivih dejanj kljub trenutni gospodarski situaciji rahlo zmanjšal. Kljub nekaj manjši preiskanosti kaznivih dejanj (59,8% 2011, 55,7% 2012), ocenjujemo, da so policisti PP Tržič na področju odkrivanja in preiskovanja kriminalitete delali dobro, predvsem na področju prepovedanih drog.

V obravnavanem obdobju je PP Tržič spremljala podatke o **sekundarni kriminaliteti**, ki je bila obravnavana na našem postajnem območju. Pri tem se ugotavlja, da ta problematika ni izstopajoča, saj se »pridobitev sredstev za nakup mamil«, kot motiv, v 2012 ne pojavlja.

Policisti so v letu 2012, v primerjavi z 2011, obravnavali manj **kaznivih dejanj zoper premoženje** (vlomi v trgovine, objekte, ropi, drzne tatvine, tatvine denarja, mobilcelov, drugih predmetov) in sicer za 13 %.

Enota je v 2012 obravnavala 10 **kaznivih dejanj zoper življenje in telo** (9 x lahka telesna poškodba + 1 x drugo) in vsa tudi uspešno preiskala.

Na področju **družinskega nasilja** smo policisti obravnavali 16 kaznivih dejanj, 3x KD neplačevanje preživnine in 8x kaznivo dejanje družinskega nasilja in 5 x Zanemarjanje mladoletne osebe in surovo ravnanje. PP Tržič dobro sodeluje s CSD in se odziva na navedeno problematiko ter vsak posamezen primer, o katerem je obveščena, podrobno prouči, občasno v sodelovanju s Sektorjem kriminalistične policije PU Kranj.

Glede **mladoletnih osumljencev** kaznivih dejanj v 2012 se ugotavlja, da je tovrstna problematika predvsem na področju prepovedanih drog v upadu. To se je odražalo tudi v izvrševanju kaznivih dejanj, saj je PP Tržič v letu 2012 beležila le 3 kazniva dejanja, katerih storilci so mladoletniki, v 2011 pa je bilo takih kaznivih dejanj kar 29.

Na področju **gospodarske kriminalitete** je PP Tržič skupno obravnavala 8 kaznivih dejanj (lani 15) in so bile zoper osumljence podane kazenske ovadbe na pristojno DT. Obenem je policijska postaja obravnavala smo štiri primere kaznivih dejanj poslovne goljufije, eno poneverbo in eno drugo kaznivo dejanje s področja gospodarske kriminalitete.

Vsekakor je tudi na našem postajnem območju prisotna in zaznana problematika na področju zlorabe prepovedanih drog, kar izhaja iz različnih pridobljenih informacij in drugih indicjev. Realizirali smo več zadev v povezavi z mamili za katere smo zbirali informacije dalj časa in so bile tudi izvedene hišne preiskave.

Na prisotnost nelegalne posesti orožja na območju PP Tržič kaže v zadnjem obdobju le malo indicjev, zato ocenjujejo, da je stanje dobro in obvladljivo. Kljub temu pa se policisti zavedamo, da je problematika vseskozi prisotna in jo zato tudi spremljamo.

Policisti PP Tržič v obravnavanem obdobju niso obravnavali primerov prepovedanih prehodov državne meje, trgovine z ljudmi, tihotapstva in teroristične dejavnosti. Obravnavanih je bilo osem lažjih oblik ogrožanja varnosti ter primer izsiljevanja, vendar pri teh do hujših posledic ni prišlo, vsi storilci pa so bili znani.

Policisti PP Tržič ugotavljamo, da je Tržič relativno varno mesto, kljub temu pa velja izpostaviti specifično lokalne problematike s katero se srečujejo občani in policisti. Tržič je zaradi svoje relativne majhnosti, bolj dovtetno mesto za vse negativne pojave in že storitev milejših kaznivih dejanj (npr. tatvina kolesa, vlom v garažo, vikend, itd.) ali pa zadrževanje določenih oseb na izpostavljenih mestih, vzbuja strah pri občanah in se ne počutijo varne. Temu bomo policisti tudi v bodoče namenili posebno pozornost in predvsem s svojo prisotnostjo in učinkovitim delovanjem, zagotavljali kar največjo varnost.

Podrobnejši podatki, predvsem pa celostni vpogled v samo stanje je razviden iz naslednjih statističnih tabel:

Tabela 1: Pregled kaznivih dejanj po letih in njihova preiskanost

	2008	2009	2010	2011	2012
Št. kaznivih dejanj	175	187	214	219	194
Št. preiskanih kaznivih dejanj	100	115	126	131	108
Delež preiskanih kaznivih dejanj [v %]	57,1	61,5	58,9	59,8	55,7
Št. kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija	22	26	21	34	37
Delež kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija [v %]	12,6	13,9	9,8	15,5	19,1

* Niso vključena kazniva dejanja, katerih posledica je bila prometna nesreča

Tabela 2: Vrste kriminalitete

Vrsta kriminalitete	2008	2009	2010	2011	2012	Porast/upad 2011/2012 [v%]
Celotna	175	187	214	219	194	-11,4
Splošna	166	167	179	204	186	-8,8
Gospodarska	9	20	35	15	8	-46,7
Mladoletniška	6	16	2	29	3	-89,7

Tabela 3: Posledice kaznivih dejanj

Posledice	2008	2009	2010	2011	2012
Št. mrtvih	3	4	2	2	-
Št. hudo poškodovanih	12	13	12	8	12
Št. lahko poškodovanih	88,1	143,6	254,6	451,7	177
Škoda [v 1.000 EUR]	2,4	53,4	107,9	242,4	20,5
gospodarska kriminaliteta [v 1.000 EUR]	2,7	37,2	42,4	53,7	11,6
delež škode gospodarske kriminalitete [v %]	3	4	2	2	-

Tabela 4: Struktura ovadenih oseb

Struktura	2011		2012		Porast/upad [v %]
	št. oseb	delež [v %]	št. oseb	delež [v %]	
Spol	59	100,0	74	100,0	25,4
moški	55	93,2	65	87,8	18,2
ženski	4	6,8	9	12,2	125,0
Starost	59	100,0	74	100,0	25,4
14 do 17 let	4	6,8	2	2,7	-50,0
18 do 20 let	1	1,7	6	8,1	500,0
21 do 30 let	14	23,7	18	24,3	28,6
31 do 40 let	20	33,9	23	31,1	15,0
41 do 50 let	11	18,6	12	16,2	9,1
51 let in več	9	15,3	13	17,6	44,4
neznano	-	-	-	-	-
Državljanstvo	59	100,0	74	100,0	25,4
Slovenija	50	84,7	63	85,1	26,0
države EU	2	3,4	6	8,1	200,0
druge države	7	11,9	5	6,8	-28,6
Celotna kriminaliteta	59	100,0	74	100,0	25,4
splošna	52	88,1	70	94,6	34,6
gospodarska	7	11,9	4	5,4	-42,9
Mladoletniška	5	100,0	2	100,0	-60,0
Pravne osebe	2	100,0	1	100,0	-50,0

Tabela 5: Kazniva dejanja zoper zakonsko zvezo, družino in otroke

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj		Porast/upad [v %]
	2011	2012	
Odvzem mladoletne osebe	1	-	-
Nasilje v družini	8	8	0
Zanemarjanje mladoletne osebe in surovo ravnanje	-	5	-
Neplačevanje preživnine	3	3	0
Skupaj	12	16	33,3

Tabela 6: Kazniva dejanja zoper premoženje*

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj		Porast/ upad [v %]	Št. preiskanih kaznivih dejanj		Delež preiskanih kaznivih dejanj [v %]	
	2011	2012		2011	2012	2011	2012
Poškodovanje tuje stvari	7	5	-28,6	2	2	28,6	40,0
Tatvina - skupaj**	112	84	-25,0	38	13	33,9	15,5
vlom	56	48	-14,3	17	5	30,4	10,4
tatvina motornega vozila	3	-	-	2	-	66,7	-
druge tatvine	53	36	-32,1	19	8	35,8	22,2
Rop	-	2	-	-	2	-	100,0
Zatajitev	2	4	100,0	-	1	0	25,0
Klasična goljufija	7	10	42,9	7	9	100,0	90,0
Požig	-	3	-	-	-	-	0
Druga kazniva dejanja	7	2	-71,4	5	1	71,4	50,0
Skupaj	135	110	-18,5	52	28	38,5	25,5

* Kazniva dejanja zoper premoženje, brez istovrstnih kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete.

** Kazniva dejanja po 204. in 205. čl. kazenskega zakonika.

Tabela 7: Mladoletniška kriminaliteta

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj	
	2011	2012
Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog	19	1
Omogočanje uživanja prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi v športu	2	-
Tatvina	3	-
Velika tatvina	4	1
Druga kazniva dejanja	1	1
Skupaj	29	3

Tabela 8: Gospodarska kriminaliteta

Vrsta kaznivega dejanja	Št. kaznivih dejanj		Porast/ upad [v %]	Škoda [v 1.000 EUR]		Porast/ upad [v %]
	2011	2012		2011	2012	
Uporaba ponarejenega negotovinskega plačilnega sredstva	-	2	-	-	1,2	-
Poslovna goljufija	6	4	-33,3	227,3	19,3	-91,5
Ponareditev ali uničenje poslovnih listin	2	-	-	0	-	-
Poneverba in neupravičena uporaba tujega premoženja	-	1	-	-	0,0	-
Druga kazniva dejanja	7	1	-85,7	15,1	0,0	-100,0
Skupaj	15	8	-46,7	242,4	20,5	-91,5

2.2.6 Ocena ogroženosti in varnostna tveganja na področju varstva okolja

2.2.6.1. Ugotovljene nepravilnosti na področju ravnanja z odpadki

Onesnaževanje okolja je svetovni problem, pa naj gre za onesnaževanje zraka vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka pri ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali pa pomanjkanja človeške kulture ravnavo v nasprotju

z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo taka ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota je pristojen medobčinski inšpektorat pomemben subjekt varstva okolja na območju občine Trzič, ki se aktivno vključuje v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Nepravilnosti s strani povzročiteljev odpadkov:

S sredstvi javnega obveščanja je mogoče postopoma poudariti pomembnosti varstva okolja, ki ga z odgovornim in vestnim ravnanjem s komunalnimi odpadki prispeva vsak občan.

Na območju Občine Trzič se s pomočjo ukrepov (sredstvi javnega obveščanja, predpisanih sankcij v občinskem odloku itd.) postopoma že zmanjšuje stopnja naslednjih najbolj pogostih nepravilnosti, ki jih povzročajo povzročitelji odpadkov:

- ne vzdržujejo zbirnega in odjemnega mesta ali ne skrbijo za to, da so pokrovi zabojnikov zaprti;
- ne omogočajo neoviranega dostopa do odjemnega mesta;
- se ne vključijo v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki;
- ne posredujejo točnih podatkov o dejstvih, ki vplivajo na pravilen obračun ravnanja z odpadki;
- ne odlagajo komunalnih odpadkov na zbirnih mestih ter v predpisane zabojnike za odpadke ali posebne plastične vrečke;
- odlagajo prepovedane odpadke v posode za komunalne odpadke ;
- ne odlagajo ločeno zbranih odpadkov v namenske zabojnike na »eko otokih« skladno z navodili izvajalca;
- ne odložijo ločeno zbranih odpadkov na zbirnih centrih za ločeno zbiranje odpadkov po navodilih izvajalca ali jih odložijo izven zbirnega centra;
- ne ločujejo odpadkov ali ravna v nasprotju z navodili za odlaganje;
- sežigajo komunalne odpadke v nasprotju z določili odloka.

Cilj Občine Trzič je nova zavest ljudi v zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki, tudi s pomočjo kaznovalne politike v občinskem odloku in izvajanjem le-te s strani pristojne inšpekcijske službe.

Nedovoljeno odlaganje komunalnih in gradbenih odpadkov v naravi (divja odlagališča):

V tem delu je potrebno izpostaviti že znane, različne oblike onesnaževanja in motenja okolja s nedovoljenim kopičenjem odpadnega materiala in odpadkov v naravi, nedovoljeno kurjenje različnega materiala, predvsem umetnega materiala, nedovoljeno kopičenje neregistriranih, nevoznih in vseh ostalih t.i. zapuščenih vozil na javnih ali zasebnih površinah, nedovoljeno uriniranje in opravljanje velike potrebe oseb na površine (javne/zasebne), ki temu niso namenjene, neodgovoren odnos lastnikov psov do okolja (nečiščenje iztrebkov, neprivezani psi...), nezakonita gradnja različnih objektov (lope, ograje,...).

Na območju občine Trzič z bazo divjih odlagališč razpolaga Komunala Trzič d.o.o., Ekologi brez meja, poseben popis divjih odlagališč pa je bil izdelan v sklopu akcije očistimo Slovenijo. Na območju občine Trzič je približno 10 divjih odlagališč.

Nestrokovno zbiranje in razgrajevanje odpadkov (za pridobivanje kovin, predvsem iz odpadnih vozil in gospodinjskih aparatov, drugih surovin ipd.):

Glede razgradnje in prodaje kovin ne bi mogli govoriti o ogroženosti okolja na območju občine Trzič. V nekaterih primerih gre morda za prodajo in zaslužek »na črno« brez registrirane dejavnosti.

Tu ne gre za nepravilno ravnanje z odpadki, kajti vedno naletimo na problem, da se lastnik ne odloči, da je imetje, ki je njegova last in z njim razpolaga odpadek. Tu je bistvena definicija odpadka po Uredbi o ravnanju z odpadki.

Tveganje za nesreče z nevarnimi snovmi:

Večjih tveganj za dogodek morebitne nesreče z nevarnimi snovmi na območju občine Trzič ni. V kolikor družba Lepenka d.d. Trzič oziroma drugi industrijski objekti, kjer obstaja tveganje za nesreče z nevarnimi snovmi nebi upoštevali pogojev obratovanja, ki so predpisani v okoljevarstvenem dovoljenju IPPC oziroma drugih ustreznih dovoljenjih, obstaja tveganje zaradi izpusta nevarnih kemikalij v okolje. Objekti morajo biti načrtovani in zgrajeni tako, da vplivi večjih nesreč zaradi nevarnih snovi, ki se določijo s scenariji nesreč ne bodo segali do območij varovanih objektov in javnih objektov, kjer se zadržuje več ljudi na enkrat. (šole, vrtci, avtobusne postaje, trgovine).

Aktivnosti in ukrepi:

- Dosledno ukrepanje zoper osebe, ki neustrezno odlagajo odpadke;
- Dosledna kontrola črnih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo (celotno območje občine);
- Da bi se izognili divjim odlagališčem je potrebno preko medijev obveščati prebivalce občine, da lahko manjše količine gradbenih odpadkov odložijo tudi na odlagališče v Kovor - odlaganje mora biti zastoj oziroma v manjšem znesku obračunano na mesečnih položnicah kar pa prebivalci ne bi niti opazili. S tem bi prispevali k ureditvi tega problema. Zaradi plačevanja manjših količin gradbenih odpadkov prebivalci raje te odpadke odvržejo v naravi;
- Spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, sežiganje odpadkov...);
- Delo pristojne inšpekcijske službe po zaznavah, ki izhajajo iz ocene ogroženosti;
- Opravljanju velike potrebe oseb na površine, ki temu niso namenjene bi se izognili, če bi bila v vsaki vasi zagotovljena javna stranišča, na katera bi opozarjale vidne oznake v naseljih - turistom prijazno, kot po drugih članicah EU;
- Neodgovornemu ravnanju lastnikov psov do okolja pa bi se delno izognili z dodatno osveščeno lastnikov psov, namestitvijo dodatnih košev za pasje iztrebke in opozorili z vidnimi oznakami v naseljih.

2.2.6.2. Področje odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda

Čistilne naprave:

Odpadne vode: Objekti za bivanje, obrtne dejavnosti, objekti za proizvodno - servisne dejavnosti in hlevi, so vir komunalnih odpadnih vod in industrijskih odpadnih vod. Problematične so tiste obstoječe gradnje, ki niso priključene na javno komunalno infrastrukturo. Nove objekte je dovoljeno graditi le, če je možnost za priključitev na javno komunalno kanalizacijo, če je v naselju zgrajena nova komunalna kanalizacija pa je priključevanje nanjo obvezno. Pri ravnanju s komunalno in industrijsko odpadno vodo je potrebno upoštevati zakonodajne zahteve, ki so predvsem obvezno priključevanje novih objektov na javno kanalizacijo in čistilno napravo.

Podzemne vode: Industrijski objekti in naprave predstavljajo potencialno nevarnost za onesnaženje podzemne vode. Pomembno je, da industrijski objekti v okviru obratovanja neprenehoma izvajajo vzorčenje podzemne vode.

Na kmetijah morajo imeti vse kmetije, ki imajo več kot 5 glav živine gnojilni načrt, ter na razpolago dovolj zemljišč za gnojenje glede na število živali v hlevu. Hlevi za živali morajo imeti urejena gnojišča. Samo ob upoštevanju teh ukrepov se koncentracija nitratov in pesticidov ter drugih nevarnih snovi v podzemni vodi ne povečuje.

Greznice: Lastniki cistern v občini črpajo greznični mulj in ga odlagajo v okolje.

To je kršitev odlokov, zato je potrebno lastnike individualnih greznic in lastnike cistern obvestiti o pravilnosti čiščenja grezničnega mulja na čistilni napravi in o grobi kršitvi občinskega odloka zaradi nevarnosti vdora bakterije v pitno vodo.

2.2.6.3. Področje onesnaževanja zraka

Individualna in skupinska kurišča:

Vir emisijskih snovi v zrak je predvsem obratovanje individualnih in skupinskih kurišč, ter obrtnih objektov, proizvodno servisnih dejavnosti in drugih objektov, ki pa morajo biti načrtovana tako, da so emisijske količine v zrak pod zakonsko dovoljenimi mejnimi vrednostmi.

Nekateri občani Občine Tržič ne upoštevajo Uredbe, ki velja za male kurilne naprave, ker ne omogočajo koncesionarju pregleda malih kurilnih naprav in s tem nastane tveganje za čezmerno obremenjevanje zraka z emisijami iz male kurilne naprave. Spoštovanje predpisov je državljanska dolžnost vseh prebivalcev RS.

Obremenjevalci okolja z emisijskimi snovmi v zrak so tudi industrijski objekti, vendar na območju občine Tržič industrijski objekti ne presegajo mejne vrednosti.

Promet:

Pomemben dejavnik, ki obremenjuje okolje so izpusti toplogrednih plinov v cestnem in tovornem prometu, ki po splošnih podatkih povzročajo kar 20% vseh emisij CO₂. Poraba naftnih derivatov neposredno obremenjuje okolje z najpomembnejšim toplogrednim plinom - ogljikovim dioksidom, ki v zadnjem obdobju narašča zaradi večjega števila motornih vozil in večje mobilnosti kar rezultira v povečevanju porabe in s tem obremenjevanja okolja.

Aktivnosti in ukrepi:

- Upoštevanje predpisov o rednem nadzoru sestave izpušnih plinov in nastavitvah motorjev motornih vozil;
- Obveščanje potrošnikov o emisiji CO₂ motornih vozil s priporočili o varčni rabi goriva;
- Izboljšanje logistike;
- Prehod na sodoben dizelski pogon;
- Spodbujanje rabe biogoriv (s predelavo rastlinskih olj ali drugih nefosilnih bioloških materialov oz. obnovljivih virov energije);
- Preusmeritev na sredstva javnega prevoza;
- Spodbujanje uporabe koles s trajnostno izgradnjo kolesarskih poti;
- Omejevanje cestnega prometa;
- Zagotoviti pa je potrebno, da bo uporaba javnega prevoznega sredstva po kriterijih dostopnosti, cene, udobja in časa prevoza za uporabnika najsmotrnejša odločitev.

Cestni motorni promet je eden najpomembnejših virov onesnaževanja zraka, saj prispeva večino emisij ogljikovega monoksida, dušikovih oksidov, trdnih delcev in nemetanskih hlapnih organskih spojin. Za učinkovito izvajanje navedenih ukrepov je zelo pomembno ozaveščanje in sodelovanje prebivalcev na področju trajnostne mobilnosti.

2.2.6.4. Področje onesnaževanja s hrupom

Industrijski objekti:

Pomemben vir hrupa so industrijski objekti, ki so t.i. točkovni viri hrupa in povzročajo hrup na večjih površinah. Za vse nove vire hrupa (točkovne in linijske) velja, da morajo biti grajeni in morajo obratovati na način, da niti v času gradnje, niti v času obratovanja v okolju ne povzročajo čezmernih ravni hrupa. V primeru, da se novi viri hrupa gradijo v območjih s čezmernim hrupom, pa dodatna obremenitev s hrupom ne sme povečati obstoječe ravni hrupa.

Raven hrupa v vseh industrijskih objektih na območju občine Tržič je po mnenju medobčinske inšpekcijske službe v dovoljenih mejah.

Javne prireditve na prostem:

Občasno emisijo hrupa v okolje povzroča uporaba zvočnih naprav na shodih in prireditvah, ki se izvajajo na prostem. Večina prireditev na prostem se na območju občine izvaja na prireditvenih prostorih, za ta namen pa imamo določenih 20 lokacij oziroma prireditvenih prostorov. Za vse prireditvene prostore so na podlagi Poročila o emisiji hrupa v okolje določene ocene o emisiji hrupa oz. predpisane mejne vrednosti nastavitve zvočnih naprav, da le te ne bi v času prireditev presegle kritičnih obremenitev okolja s hrupom. Za vse prireditve na prostem, kjer se uporabljajo zvočne naprave morajo organizatorji pridobiti dovoljenje za uporabo zvočne naprave.

Prireditve na prostem so organizirane v naseljih, izven strnjjenega naselja pa se izvaja le tekmovanje z motornimi vozili – oldtimerji in prvomajska kresovanja.

Iz tega naslova ne beležimo kršitev oziroma prekoračitev dovoljenih obremenitev okolja s hrupom.

2.2.6.5. Svetlobno onesnaževanje

Velik problem je tudi svetlobno onesnaževanje, ki pomembno vpliva na kvaliteto življenja in delo ljudi. Z ureditvijo javne razsvetljave in drugih virov svetlobnega onesnaževanja (osvetljeni reklamni panoji, napisi, sakralni objekti itd.) lahko pomembno vplivamo na zmanjšanje porabe električne energije na prebivalca, ki povprečno znaša okoli 60 kWh in bistveno presega mejno vrednost 44,5 kWh na prebivalca, ki ga določa Uredba o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja.

Po statističnih podatkih je v pretirano in napačno osvetljeni Sloveniji in Belgiji pb. 140 mrtvih letno v prometu na milijon prebivalcev, v bolj racionalno osvetljeni Nemčiji pa 82.

Melatonin je pomemben antioksidant, potencialna zaščita proti raku in pomemben za zdravo spanje. V organizmu je prisoten le, ko je okrog nas temno.

Z racionalizacijo javne razsvetljave Občina prispeva k varstvu:

- narave pred škodljivim delovanjem svetlobnega onesnaževanja,
- bivalnih prostorov pred motečo osvetljenostjo zaradi zunanje razsvetljave,
- ljudi pred bleščanjem,
- astronomskih opazovanj pred sijem neba in k
- pomembnemu zmanjšanju porabe električne energije.

Aktivnosti in ukrepi:

- zamenjave (preko 30 let starih svetilk) z novimi, varčnimi po Uredbi;
- izdelava strategija razvoja javne razsvetljave, ki pripomore k zmanjšanju emisij CO2 in dosledna optimizacija pri načrtovanju javne razsvetljave;
- poostren inšpekcijski nadzor nad javno razsvetljavo;

V okviru varstva okolja na območju občine Tržič je cilj izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

3. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU

3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA

Zakon o občinskem redarstvu (v nadaljevanju: ZORed) ureja delo občinskega, mestnega in medobčinskega redarstva (v nadaljevanju: redarstvo) tako, da izhaja iz načela enakosti pred zakonom, ki izključuje samovoljo občinskega, mestnega in medobčinskega redarja (v nadaljevanju: redar) ter preseganje njegovih pooblastil, saj po načelu strokovnosti z nadzorom nad opravljanjem redarske službe ne dopušča dvomov v korektnost dela redarja. Hkrati besedilo zakona temelji na načelu delitve odgovornosti med posameznimi nosilci nalog s področja varnosti v Republiki Sloveniji.

Zakon o pravilih cestnega prometa (v nadaljevanju: ZPrCP) določa prometna pravila ravnanja v cestnem prometu ter pooblastila in sankcije, ki jih pri izvajanju tega zakona izrekajo pristojni organi, tudi občinski redarji, ki izvajajo ukrepe, določene z zakoni ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z zakonom. Zakon o cestah (v nadaljevanju: ZCes-1), ki med drugim določa in ureja tudi varstvo javnih cest ter prometa na njih, določa, da je občinsko redarstvo prekrškovni organ za določene prekrške po tem zakonu, storjene na cestah, ki jih občinsko redarstvo nadzoruje v okviru svoje pristojnosti. Zakon o motornih vozilih (v nadaljevanju: ZMV) pa med drugim določa tudi vodenje zbirk podatkov o vozilih in v okviru tega pravico občinskega redarstva do brezplačnega dostopa do podatkov iz teh evidenc, ki jih potrebujejo pri opravljanju svojih nalog.

Zakon o varstvu javnega reda in miru (v nadaljevanju: ZVJRM) določa, da občina oziroma njeni redarji ali redarstvo, na območju občine opravljajo naloge preprečevanja, odkrivanja in kaznovanja storilcev prekrškov zoper javni red in mir, in sicer tako, da se ohranijo polna pooblastila pristojnih državnih organov. Zakon namreč določa, da ta nadzor opravljajo redarji in hkrati policisti, kar pomeni, da ne glede na določitev občinske pristojnosti, država svojo pristojnost ohrani. Vloga države oziroma policije je pri skupnih zadevah javne varnosti subsidiarna in še vedno odločilna. Če je javno varnostna zadeva takšne narave, da jo lahko rešuje redarstvo, je to njegova naloga. Policija nastopi šele, ko je to potrebno zaradi same narave stvari, npr. zahtevnost, stopnja nevarnosti, javni interes ipd., ali če tako sama oceni. V trenutku, ko policija iz takšnih ali drugačnih razlogov prevzame zadevo, je delovanje redarjev pod njenim poveljstvom. Policija tudi sicer v okviru zakona nudi redarstvu strokovno in operativno pomoč.

V skladu z ZORed so občine, mestne občine oziroma več občin skupaj (medobčinsko redarstvo) dolžne zagotoviti kadrovske, materialne in druge pogoje za delo redarstva. Država lahko v sodelovanju z organi lokalne oblasti načrtuje določene oblike uresničevanja javnih varnostnih ciljev iz njene pristojnosti s pomočjo redarstva in za to zagotovi tudi ustrezna finančna sredstva, npr. varovanje državne strateške infrastrukture na lokalnem območju, državnih prireditev ipd. Medobčinsko redarstvo je del občinskih uprav. Delovno področje medobčinskega redarstva, s katerim so določena njegova pooblastila, določi zakon in občine z odlokom. V okviru svojega delovnega področja je medobčinsko redarstvo prekrškovni organ občin. Medobčinsko redarstvo vodi vodja Medobčinskega inšpektorata, katerega položaj določa zakon in odlok o ustanovitvi medobčinskega redarstva.

3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V skladu z Zakonom o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) in Zakonom o prekrških (v nadaljevanju: ZP-1) so z ZORed določeni tudi pogoji, ki jih morajo izpolnjevati pooblaščenec uradne osebe (v nadaljevanju PUO) redarstva. To so vsi tisti uradniki, ki imajo pooblastila za vodenje postopka in odločanje v prekrškovnem postopku ter pooblastila po Zakonu o občinskem redarstvu. Z določbami zakona, ki določajo naloge vodje redarstva ter določbami, ki določajo razmerja med občinsko upravo in redarstvom, je zagotovljeno, da se lahko občinska redarstva, mestna redarstva in

medobčinska redarstva organizirajo in delujejo kot strokovni organi. S takšno ureditvijo se zagotavlja spoštovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter načela sorazmernosti v postopkih občinskega redarstva.

PUO redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z ZJU, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog redarstva in za uporabo pooblastil redarja.

Usposobljenost PUO redarstva za opravljanje nalog redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV

ZORed natančneje določa način določanja in izvajanja pooblastil redarja, ki pri opravljanju svojega dela prihaja neposredno v stik z državljani. Pooblastila redarja niso enaka policijskim pooblastilom. Njegova pooblastila so prilagojena nalogam za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine oziroma nalogam na področju prometa, varovanja javnega reda in miru, obravnavi prekrškov zoper javni red in mir ter nalogam pri varovanju javnega premoženja in nalogam varovanja naravne in kulturne dediščine. Za uporabo prisilnih sredstev redarjev pa se smiselno uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

ZORed upošteva, da redarji ne izdajajo in vročajo le plačilnih nalogov, ki so v skladu z ZP-1 ter odločbe o prekršku, zoper katere je dovoljena zahteva za sodno varstvo, temveč so v neposrednih stikih z ljudmi v različnih okoliščinah in situacijah, v katerih lahko pride do nepravilnega ali celo nezakonitega in nesorazmernega ravnanja. Prav zaradi tega ZORed z 19. členom omogoča ljudem, ki izrazijo svoje nestrinjanje z ravnanji redarjev ali izrazijo sum v upravičenost, zakonitost in sorazmernost uporabe njihovih pooblastil, da se zoper njihove postopke pritožijo ter da so po predpisanem postopku ugotovljene nepravilnosti redarjev ustrezno odpravljene ter zoper odgovornega redarja izrečeni z zakonom predpisani ukrepi (ZJU).

3.4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV

Preventivna oblika dela redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove pravice in svoboščine (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje glob, ...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje. Tako preventivna oblika dela oziroma preventiva velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela redarjev velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z mandatno kaznijo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti, zaradi storitve prekrška. Večina zakonskih in lokalnih predpisov v svoji vsebini predvideva kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov. Med represivne ukrepe redarjev lahko med drugim uvrstimo: izdajo obvestila o prekršku, izrekanje sankcij z vročanjem plačilnih nalogov na kraju samem, odredba za odvoz vozila s pajkom, podajanje predlogov za uvedbo postopka o prekršku sodišču oziroma drugemu

prekrškovnemu organu, izterjava glob in stroškov postopka, podajanje predlogov za določitev uklonilnega zapora sodišču ipd..

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE TRŽIČ

Osnovni cilj OPV OT je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda na območju občine Tržič z MOR. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se zagotavlja kvalitetnejše življenje v občini ter odpravlja in preprečuje posamezne odklonske pojave.

Delo MOR mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Zato mora MOR v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

4.1. STRATEŠKI CILJ

V okviru priprave Občinskega programa varnosti OT je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov oziroma meščanov Tržiča, kakor tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje OT. Poleg tega je strateški cilj OPV OT dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju OT.

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v Občini Tržič z MOR. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in občinah in seveda tudi za Občino Tržič.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov, kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb,
- zagotovitev kadrovske popolnitve redarske službe, materialnih pogojev za njeno delovanje in zagotovitev ustreznih delovnih prostorov.

4.2. OPERATIVNI CILJI

4.2.1. Varnost cestnega prometa

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV OT zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij,

zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko redarske službe in policijske postaje.

Varnost v cestnem prometu v OT še vedno ni zadovoljiva, kljub novosprejetim zakonom na tem področju, saj se pred leti postavljeni cilji prometne varnosti še vedno niso v celoti uresničili. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je potrebno obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev cestnoprometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, vožnja pod vplivom alkohola).

Tudi v OT je zastavljen cilj, da se število prometnih nesreč s hudimi in najhujšimi posledicami zmanjša. Pri tem je potrebno izhajati iz dejstva, da so za stanje prometne varnosti na območju občine Tržič soodgovorni policija, medobčinsko redarstvo, inšpekcijske službe in drugi. Zato je v OT potrebno zagotoviti kvalitetnejše sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Vsi pristojni organi in službe OT ter MOR pa morajo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja varnost cestnega prometa, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- v sodelovanju s svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu je potrebno sprejeti program varnosti cestnega prometa v OT in ustrezne ukrepe za njegovo izvajanje (6. člen Zakona o voznikih),
- uporabiti oceno prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi načrta dela MOR za področje varnosti v cestnem prometu,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič,
- redarjem MOR je potrebno omogočiti, da si pridobijo pravno, strokovno in drugo, predvsem praktično, znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa,
- redarje MOR je potrebno zagotoviti materialne pogoje za delo,
- redarje MOR je potrebno opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor ter urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju OT,
- redarji MOR se morajo usposobiti za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi, ki jih uporabljajo pri svojem delu,
- v letnem načrtu dela MOR se mora med drugim opredeliti tudi naloge v zvezi nadzora prometne signalizacije in opredeliti naloge za večjo varnost otrok,
- poskrbeti je potrebno tudi za pregled prometne signalizacije in podati predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja),
- redarji MOR morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju v okviru svojih pristojnosti, še zlasti pa na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- redarji MOR morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju
- MOR posreduje pomanjkljivosti, ki jih zasledi pri nadzoru cestnega prometa Občinski upravi Občine Tržič, ki te pomanjkljivosti ustrezno odpravi.

4.2.2. Varstvo javnega reda in miru

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj OPV OT zagotoviti fizično prisotnost redarjev na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer ter s pravnimi predpisi in varnostno stroko.

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, torej tudi OT, ki preko svojih organov in služb, s predpisi in različnimi ukrepi zagotavljajo, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma stanje, s katerim se zagotavlja optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi OT), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Prav zaradi tega imajo redarstva in redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, s katerimi se lahko aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja javni red in mir v OT, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- uporabiti oceno ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru pri izdelavi načrta dela MOR na področju javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev MOR za zakonito in strokovno uporabo prisilnih sredstev in drugih ukrepov,
- zagotoviti ustrezno usposobljenost redarjev MOR za hitre odzive na klice v sili in za ravnanje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti najustreznejšo in kvalitetno opremo redarjev MOR za obvladovanje kršiteljev,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič, s katerim se mora med drugim zagotoviti ustrezna strokovna pomoč s strani PP Tržič,
- obveščanje MOR o problemih do katerih prihaja pri vzdrževanju javnega reda in miru. Občinska uprava z ustreznimi ukrepi rešuje te probleme (npr. boljša osvetlitev določenih javnih mest).

4.2.3. Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

V okviru varnostnega obvladovanja javnih poti in rekreacijskih površin je cilj OPV OT zagotoviti na teh poteh in površinah prisotnost redarjev (ob strokovni pomoči policistov).

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Takšne javne poti in rekreacijske površine se nahajajo tudi na območju OT. Na teh poteh in površinah so tveganja največkrat kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se redarji MOR usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin na območju občine Tržič, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- po potrebi izdelati seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine Tržič glede na oceno ogroženosti in varnostnih tveganj,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju s PP Tržič,
- po potrebi izdelati načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in drugih varnostno problematičnih območij,
- opravljati obhode varnostno ogroženih poti, krajev, površin in drugih varnostno problematičnih območij,
- redarjem MOR je potrebno v sodelovanju s policijo zagotoviti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje z dežurno službo MOR in Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,
- redarjem MOR je potrebno zagotoviti tudi ustrezna vozila za varnostne obvoze ogroženih poti, krajev, površin, trgov in drugih varnostno problematičnih območij.

4.2.4. Pretočnost intervencijskih poti

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj OPV OT, da na teh poteh zagotovi prisotnost redarjev MOR.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju Občine Tržič. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da redarji MOR spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- po potrebi izdelati načrt intervencijskih poti na območju Občine Tržič in sicer na podlagi ocene ogroženosti in varnostnih tveganj,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju MOR s PP Tržič,
- po potrebi izdelati načrt obhodov intervencijskih poti,
- redarjem MOR je potrebno v sodelovanju s policijo zagotoviti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje z dežurno službo MOR in Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,
- redarjem MOR je potrebno zagotoviti tudi ustrezna vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti.

4.2.5. Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine

V okviru preprečevanja ogroženosti naravne in kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občine Tržič je cilj OPV OT, da se zagotovi ustrezna varnost navedenih zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne (v nadaljevanju: ZVKD-1). ZVKD-1, za razliko od predhodnega zakona, ne določa pristojnosti lokalnih skupnosti glede varstva kulturne dediščine na način, ki ga je določal prejšnji zakon v 4. členu. Ostaja pa dolžnost lastnika do varstva spomenikov (38. člen). Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona opravlja inšpektorat, pristojen za dediščino, to je Inšpektorat za kulturo in medije. Pristojni zavod za nepremično kulturno dediščino na območju občine Tržič je Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj, Tomšičeva 7, Kranj.

Ob tem velja poudariti, da so na podlagi Zakona o zasebnem varovanju (v nadaljevanju: ZZasV) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije dolžni organizirati službo varovanja, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino. Navedeni zavezanci lahko v ta namen organizirajo lastno varnostno službo v skladu z ZZasV ali pa sklenejo za varovanje pogodbo z zasebno varnostno službo oziroma subjekti, ki so določeni v 3. Členu ZZasV (to so službe, ki se profesionalno ukvarjajo z zasebnim varovanjem).

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- zagotoviti sodelovanje MOR z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine in Zavoda za varstvo naravne dediščine, ki delujeta na območju Občine Tržič,
- MOR si mora priskrbeti seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in kulturne dediščine,
- MOR si mora izdelati načrt obhodov objektov naravne in kulturne dediščine,
- MOR si mora priskrbeti podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine,
- sodelovanje MOR z zasebnimi varnostnimi službami v smislu izmenjave podatkov, ki so pomembni za skupno zagotavljanje varnosti navedenih zgradb in objektov,
- MOR lahko sklene pisni dogovor o sodelovanju z zasebnimi varnostnimi službami, v katerem mora imeti posebno mesto sodelovanje pri varovanju zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

4.2.6. Varstvo okolja

V okviru varstva okolja na območju Občine Tržič je cilj OPV OT izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov tudi v Občini Tržič. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (npr. Kjotski protokol). Na lokalni ravni gre pri varstvu okolja za skrb v tem smislu, da se MOR aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varstvo okolja na območju občine Tržič, morajo pristojni organi in službe OT v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- da se redarji MOR v okviru izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v OT,
- Občinska uprava Občine Tržič mora na tem področju poskrbeti za ustrezno zakonodajo na občinski ravni in izvajanje le-te s pomočjo MOR v praksi. Zagotoviti mora infrastrukturo za izvajanje javnih služb, od čistilnih naprav in kanalizacijskih sistemov za odpadne vode do ustreznih služb za zbiranje in odlaganje komunalnih in drugih odpadkov,

- MOR se mora povezati z okoljsko inšpekcijo, zdravstveno inšpekcijo in gradbeno inšpekcijo in skupaj z njimi oblikovati sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce predpisov s področja varstva okolja,
- MOR si mora priskrbeti karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami (območja) in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.
-

5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Glede na varnostno oceno območja Policijske postaje Trzič je potreba po obvladovanju varnostne problematike stalna in nujna. Razreševanje problematike na področju kriminalitete, javnega reda in miru ter varnosti v cestnem prometu in drugih obravnavanih področjih terja vrsto oblik skupnega dela policije, MOR in drugih dejavnikov v občini, ki lahko dajo na področju varnosti svoj prispevek. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje še zlasti s policijo, zasebno varnostnimi službami, inšpekcijskimi službami ter Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT.

Iz statistike je jasno razvidno, da PP Trzič, ki v okviru svojih pristojnosti pokriva območje občine Trzič, beleži določeno stopnjo kriminalitete, prekrškov zoper javni red in mir in prometnih nesreč ter drugo varnostno pomembno problematiko. To pa zahteva večjo stopnjo prisotnosti pooblaščenih uradnih oseb in služb, ki so zadolžene za zagotavljanje varnosti prebivalstva, med njimi tudi MOR in njihovi redarji.

Zato mora tudi MOR na območju Občine Trzič delovati okrepljeno ter plansko in selektivno, čas dela pa je potrebno prilagajati potrebam varnosti. Nujno je povečanje prisotnosti redarjev na določenih varnostno izpostavljenih mestih, s čimer se zagotovi njihova prisotnost ter delovanje v skladu z veljavno zakonodajo in pričakovanji občanov.

V interesu prebivalcev OT, njenih obiskovalcev, turistov ter zaposlenih na območju OT je, da se MOR z zadostnim številom redarjev učinkovito spopada s kršilci zakonov in drugih predpisov. MOR bi lahko tudi več delovala preventivno in tako lažje delovala v smeri community policing-a (v skupnost usmerjenega "policijskega" - varnostnega delovanja) ter s tem dejansko prispevala k izboljšanju varnosti in tudi k povečanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja OPV OT, to je dviga kakovosti življenja in dela meščanov - občanov ter dvig stopnje varnosti na območju Občine Trzič.

6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

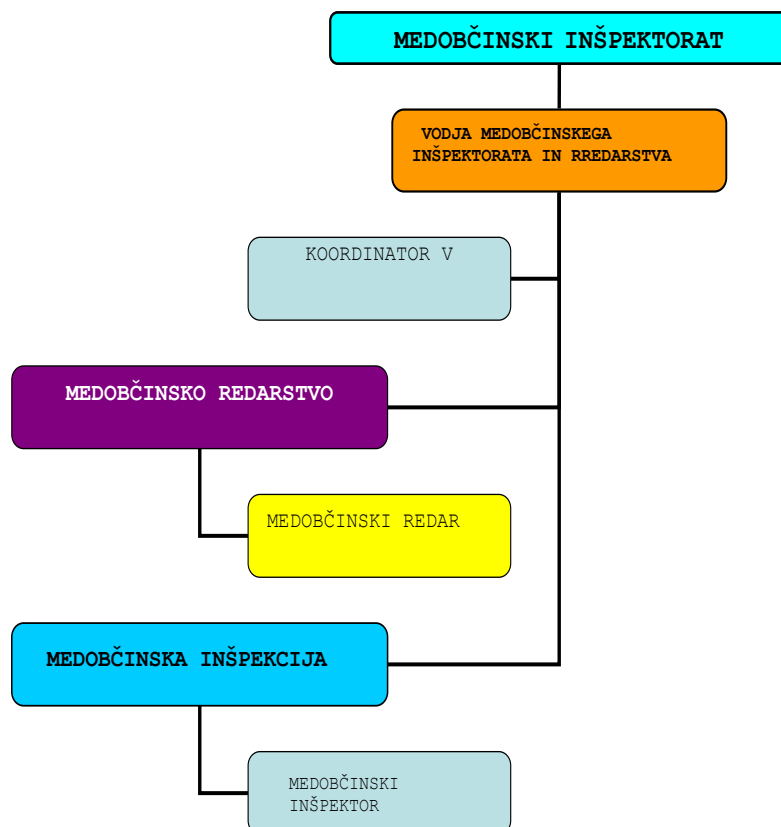
Med drugim je prav organizacija organov in služb, ki zagotavljajo varnost, tako na državni, kot občinski ravni, ključnega pomena v smislu izvajanja vseh njihovih pravic in dolžnosti oziroma njihovih pooblastil ter s tem povezano učinkovitostjo njihovega delovanja ter prijaznostjo do uporabnikov, torej do drugih organov, služb, organizacij, civilne družbe in nazadnje do delovnih ljudi, občanov občine in drugih državljanov.

Organiziranost MOR je določena z Odlokom o nadzoru nad izvajanjem predpisov v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 44/2005 in 14/2006), Odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Kranj (Uradni list RS št. 35/2011 in 30/2012) ter Odlokom o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinski inšpektorat Kranj« (Uradni list RS št. 106/2009).

Delovno področje MOR je zelo obsežno, saj mora:

- zagotavljati pomoč pri pripravi občinskega programa varnosti,
- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir,
- voditi prekrškovni postopek v skladu z zakonom,
- voditi predpisane evidence o izrečenih ukrepih in v zvezi s prekrškovnim postopkom,
- opravljati nadzor nad izvajanjem predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Organiziranost MOR je razvidna iz naslednjega organigrama:



7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Trenutno v Medobčinskem redarstvu, ki pokriva območje Mestne občine Kranj in območje občin Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Šenčur, Jezersko in Tržič dela 14 redarjev, ki opravljajo delo redarja, koordinator V, ki opravlja administrativna in finančna dela v redarstvu in inšpektoratu, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki je neposredno odgovoren za delo redarstva. Sistemiziranih je 14 redarjev.

8. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

MOR je organizirano v sklopu medobčinskega inšpektorata. Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva (v nadaljnjem besedilu vodja MOR) vodi redarstvo, načrtuje, organizira, usklajuje ter nadzoruje delo v redarstvu, poroča o stanju v redarstvu in opravlja druge naloge.

Naloge MOR kot pooblaščen uradne osebe opravljajo vodja MOR in redarji (1. odstavek 5. člena ZORed).

8.1. MESTO IN VLOGA VODJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Vodjo MOR imenujejo in razrešujejo župani ustanovitelji Medobčinskega inšpektorata Kranj soglasno. Vodja MOR odloča o zadevah iz pristojnosti MOR, organizira in koordinira delo PUO ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela MOR.

Vodja MOR neposredno koordinira delo MOR. S tem je zagotovljena konsistentnost in enotno oblikovanje vodenja MOR. Kot vodja službe prenaša usmeritve za delo neposredno do svojih podrejenih in na ta način operacionalizira delo, tako na terenu, kot tudi v prekrškovnem sistemu dela.

Vodja MOR sprejema dohodne dokumente in pošto ter razporeja naloge. Odrejene naloge izvršujejo posamezni delavci glede na problematiko. Po opravljenih nalogah poročajo vodji MOR, ki tudi verificira izhodne dokumente in pošto. Ob odsotnosti vodje MOR ga nadomešča vodja inšpektorata, ob odsotnosti le tega, pa pooblaščen inšpektor.

8.2. DELO IN EVIDENTIRANJE DELA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Delo MOR se načrtuje s trimesečnim, mesečnim in tedenskim ter dnevnim razporedom dela. V slednjem se konkretizira posamezne naloge redarjev in območja njihovega delovanja. Delavnik se prilagaja skladno z varnostno problematiko in naloženimi nalogami ter usmeritvami vodstva občine.

Redarji MOR imajo pred nastopom službe odpravo na delo, kjer se določi oziroma konkretizira naloge, ki jih mora posamezni redar opraviti določenega dne. Prav tako se za vsakega posameznega redarja določijo območja nadzora in se jih seznanijo s posebnostmi na njih. Območja nadzora so razdeljena na rajone, ki zajemajo posamezne sklope ulic ali zaokrožena območja.

9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

9.1. PРАВNA PODLAGA ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV

Pravna podlaga za delovanje občinskega, mestnega in medobčinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti redarstev oziroma redarjev, ki so določene v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM), Zakonu o cestah (ZCes-1), Zakonu o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakonu o motornih vozilih (ZMV), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS) in v občinskih odlokih.

Pravna podlaga za delovanje MOR pa sta Odlok o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinski Inšpektorat Kranj« in Odlok o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Kranj. S prvim odlokom je, v skladu z 2. členom ZORed, ustanovljen organ skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj za Mestno občino Kranj in občine Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Preddvor, Šenčur in Tržič, za učinkovitejše izvrševanje upravnih in prekrškovnih nalog na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora na območju teh občin. Z drugim odlokom pa je določena sistemizacija delovnih mest v MOR.

Ob tem je potrebno poudariti, da so temeljne pristojnosti redarstva določena v ZORed, ki ureja uresničevanje pristojnosti občine za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog redarstva. Navedeni zakon tudi določa pogoje za opravljanje nalog PUO redarstva (tudi MOR), pooblastila, uniformo, označbe in opremo redarjev ter vsebino in način vodenja evidenc.

ZORed v svoji osnovi neprestano uporablja terminologijo, s katero vse navezuje na občinsko redarstvo in občinskega redarja. Le 2. člen ZORed določa, da se lahko ustanovi tudi mestno in medobčinsko redarstvo, v katerih pa opravljajo naloge občinski redarji oziroma »redarji«. Tako se praviloma uradno ne uporablja pojma mestni redar in medobčinski redar. Tudi ko zakon v 10. členu določa pooblastila redarjev, uporablja le pojem občinski redar.

9.2. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU

Kot je bilo že zapisano je Zakon o občinskem redarstvu temeljni zakon za ustanovitev, organizacijo ter delovno področje in naloge redarstva oziroma redarstva na sploh. Tako je v drugem odstavku 3. člena zakona določeno, da občinsko redarstvo na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OPV, skrbi za javno varnost in javni red na območju občine.

Glede na navedeno je MOR pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino in
- vzdrževati javni red in mir.

ZORed je torej temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

9.3. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru je v določbi prvega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Tako lahko MOR v skladu z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen) in
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

Pri opravljanju navedenih nalog redarji MOR izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene s predpisi OT.

9.4. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PRAVILIH CESTNEGA PROMETA

V Zakonu o pravilih cestnega prometa so opredeljena pooblastila redarstva na področju cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah.

Na podlagi 15. člena ZPrCP lahko redarji MOR izvajajo nadzor nad določbami naslednjih členov:

- 5. člena (varstvo okolja),
- člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila),
- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),

- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in šestega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),«.
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom zakona izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Občinski redarji pri opravljanju nalog iz zgornjega odstavka izvajajo ukrepe, določene s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z zakonom.

Voznik je dolžan na zahtevo občinskega redarja izročiti na vpogled vozniško dovoljenje oz. listino s katero dokaže, da sme voziti vozilo v cestnem prometu, veljavno prometno dovoljenje, listine o tovoru, dovoljenje za vožnjo v času prepovedi prometa, pri opravljanju prevoza skupine otrok pa tudi potrdilo o poklicnih voznških izkušnjah.

9.5. PRISTOJNOSTI MEDOČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O CESTAH

V zakonu o cestah (ZCes-1) so določeni ukrepi za zagotavljanje varnega in nemotenega poteka prometa na občinskih cestah, ki zajema prometno ureditev na občinskih cestah ter izvajanje pogojev za uporabo cest ali dela ceste za posamezne vrste vozil in uporabnikov. Na podlagi zakona je občinsko redarstvo pristojno za izvajanje pravil vožnje na kolesarskih stezah, upoštevanje pravil parkiranja in ustavljanja vozil ter na območjih umirjenega prometa, območij omejene hitrosti, območij za pešce in prehodih za pešce ter za izvajanje ukrepov za umirjanje prometa ter za zagotavljanje varnosti posebnih kategorij udeležencev v prometu v bližini vzgojno varstvenih, izobraževalnih in zdravstvenih ustanov, stanovanjskih naselij in območjih, kjer se ti udeleženci pojavljajo v večjem številu. Občinsko redarstvo izvaja tudi druge ukrepe s področja prometne ureditve na občinskih cestah, ki jih določajo tudi na podlagi zakona sprejeti občinski predpisi in se nanašajo tudi na zapore cest zaradi del ali prireditev na občinski cesti, izločitvi vozila iz prometa in drugo.

Občinsko redarstvo je poleg policije prekrškovni organ za prekrške v zvezi z: prepovedjo ogrožanja varne uporabe javne ceste (5. člen), uporabo nekategoriziranih cest (6. člen), največjo dovoljeno osno obremenitvijo vozil na javnih cestah (30. člen), največjo dovoljeno skupno in največjo dovoljeno maso vozil na javnih cestah (31. člen), izrednimi prevozi po javni cesti (32. člen), označitvijo vozil za izredne prevoze (34. člen), naležnimi ploskvami na kolesih vozil (36. člen), izjemami pri omejitvi uporabe javne ceste – lokalni promet (37. člen), in sicer na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet in državnih cestah v naseljih. Občinsko redarstvo ima pooblastila tudi za izvedbo začasnih ukrepov občinskega redarstva ob ugotovljenih pomanjkljivosti na cesti (107. člen) ter izločitev vozila iz prometa (111. člen).

9.6. PRISTOJNOSTI MEDOČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O MOTORNIM VOZILIH

Občinsko redarstvo in občinski inšpektorji imajo pri svojem delu pravico do dostopa do podatkov iz evidenc, ki jih potrebujejo pri opravljanju svojih nalog, in sicer: iz evidence homologiranih vozil, iz evidence izdanih potrdil o skladnosti, iz evidence registriranih vozil, iz evidence cestnega nadzora nad

tehnično brezhibnostjo vozil, iz evidence opravljenih izpitov in preizkusov usposobljenosti izvajalcev nalog iz 60. člena ZMV ter evidenco izdanih pooblastil tehničnim službam in strokovnim organizacijam iz 56. in 57. člena ZMV.

9.7 PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O VOZNIKIH

Občinsko redarstvo v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Tržič skrbi za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni ter ocenjuje stanje varnosti v cestnem prometu ter predlaga lokalni skupnosti ustrezne ukrepe za izvajanje nalog na podlagi programov za varnost cestnega prometa.

9.8. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA ZAKON O PREKRŠKIH IN ZAKON O LOKALNI SAMOUPRAVI

Redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila. Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZVJRM, ZPrCP, ZCes-1, ZMV, ZVoz, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima redar poseben status. Redar je skladno z določbo 99. člena Kazenskega zakonika¹ (Uradni list RS, št. 55/2008) in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba oziroma ima status pooblaščen uradne osebe in hkrati vse pravice in dolžnosti, ki izhajajo iz tega statusa. Tudi redarji, ki delajo v MOR imajo ob statusu PUO tudi status prekrškovnega organa.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.² Z vidika redarstva je pomemben tudi Zakon o lokalni samoupravi³, ki v prvem odstavku 21. člena opredeljuje določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter v zvezi z organiziranjem komunalno-redarske službe, ki skrbi za red v občini.

¹ 99. člen KZ: Uradna oseba po tem zakoniku je lahko: 1) poslanec državnega zbora, član državnega sveta in član lokalnega ali pokrajinskega predstavniškega telesa; 2) sodnik ustavnega sodišča, sodnik, sodnik porotnik, državni tožilec ali državni pravobranilec; 3) oseba, ki pri državnem organu opravlja uradne naloge ali ima uradno funkcijo z vodstvenimi pooblastili in odgovornostmi; 4) druga oseba, ki opravlja posamezne uradne naloge na podlagi pooblastil, ki jih ji daje zakon ali na podlagi zakona izdani predpisi ali na podlagi zakona sklenjena pogodba o arbitraži; 5) vojaška oseba, ki je kot taka določena s posebnimi predpisi, kadar gre za posebna kazniva dejanja, pri katerih je navedena uradna oseba, pa niso določena kot kazniva dejanja zoper vojaško dolžnost; 6) oseba, ki v tuji državi na kateri koli ravni opravlja zakonodajno, izvršilno ali sodno nalogo oziroma drugo uradno dolžnost in po vsebini izpolnjuje pogoje iz 1., 2. ali 3. točke tega odstavka; 7) oseba, ki ji mednarodna javna organizacija daje položaj uradne osebe in po vsebini izpolnjuje pogoje iz 1., 2. ali 3. točke tega odstavka; 8) oseba, ki pri mednarodnem sodišču opravlja sodniško, tožilsko ali drugo uradno dolžnost ali nalogo.

² 45. člen ZP-1: (1) O prekrških odločajo prekrškovni organi in sodišča. (2) Prekrškovni organi so upravni in drugi državni organi in nosilci javnih pooblastil, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in uredb, s katerimi so določeni prekrški, in organi samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so s posebnimi predpisi pooblaščen za odločanje o prekrških.

³ 21. člen ZLS: Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge: – upravlja občinsko premoženje; – omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva; – načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči; – ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj; – v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe; – pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele; – skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja; – ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte; – ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev; – pospešuje vzgojno izobraževalno, informacijsko dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju; – pospešuje razvoj športa in rekreacije; – pospešuje kulturno umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošnoizobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju; – gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva; – opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami; – organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini; – skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč; – lahko podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov; – organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč; – organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe; – določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno; – sprejema statut občine in druge splošne akte; – organizira občinsko upravo; – ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

9.9 PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV GLEDE NA SPREJETE OBČINSKE ODLOKE V OBČINI TRŽIČ

Zakon o prekrških v prvem odstavku 3. člena določa, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom lokalne skupnosti. V Občini Tržič določajo pristojnosti MOR predvsem naslednji pravni akti:

- Odlok o občinskih cestah in ureditvi prometa v občini Tržič (Uradni list RS, št. 78/2012),
- Odlok o javnem redu in miru v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 88/07 in št. 110/08),
- Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 22/2008 in št. 26/2010).

Na podlagi novo sprejetih predpisov s področja voznikov motornih vozil, cestah ter pravilih cestnega prometa je potrebno v skladu s prehodnimi in končnimi določbami omenjenih zakonov odloke ustrezno spremeniti in dopolniti ter še sprejeti naslednje predpise:

- Odlok o avtotaksi prevozih na območju Občine.

10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Med materialne in druge pogoje za delovanje MOR in redarjev lahko uvrščamo prostore MOR, opremo, ki jo uporabljajo redarji MOR, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št.: 103/2007 in 64/2010), ki ju je izdal minister pristojen za lokalno samoupravo in regionalno politiko ter Pravilnik o uporabi službene uniforme, označbah in opremi občinskih redarjev št. 102-1/2012-4401, ki ga je izdal župan 16. 1. 2012.

10.1. PROSTORI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Prostori Medobčinskega redarstva se nahajajo v stavbi na naslovu Slovenski trg 1, 4000 Kranj.

10.2. OPREMA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN REDARJEV

Med opremo redarjev se uvrščajo:

- službena vozila,
- tehnična oprema in
- osebna oprema.

10.2.1. Službena vozila

MOR lahko uporablja službena vozila z napisom »MEDOBČINSKO REDARSTVO KRANJ« in simbolom medobčinskega redarstva. Izvedbe napisov in simbolov so odvisne od velikosti in tipov službenih avtomobilov (isti tipi službenih avtomobilov morajo biti označeni).

MOR lahko uporablja tudi motorna kolesa s tem, da se napis in simbol določi na način, kot je določeno za službena vozila.

MOR lahko uporablja tudi kolesa z motorjem in kolesa, ki so lahko različne barve, brez nalepk, napisov in simbolov.

10.2.2. Tehnična oprema redarja

Tehnična oprema redarjev MOR je:

- prenosna naprava za brezžično radijsko zvezo,

- oprema za komunikacijo z zbirkami osebnih podatkov,
- fotoaparata,
- oprema za izvajanje redarskih pooblastil,
- oprema za urejanje cestnega prometa in nadzor nad njim,
- posebna tehnična sredstva in posebni tehnični pripomočki,
- informacijska in telekomunikacijska oprema,
- oprema in pripomočki za usposabljanje.

10.2.3. Osebna oprema redarja

Med osebno opremo redarja se štejejo kovinske lisice, plastična zatega, plinski razpršilec, delovni pas s torbico za lisice in torbico za plinski razpršilec, službena torbica, odsevni brezrokavnik, piščalka z vrstico, STOP loparček in žepna svetilka. To je podrobneje opredeljeno v Pravilniku o uporabi službene uniforme, označbah in opremi občinskih redarjev (Priloga 3) ter v Pravilniku o osebni urejenosti in postopkih uslužbencev redarstva, ki ju je izdal župan Mestne občine Kranj (Priloga 4).

Redarji morajo opremo uporabljati in nositi tako, kot je predpisano v posebnih aktih in navodilih proizvajalca.

10.3. Uniforma redarja

Redar MOR mora med opravljanjem nalog nositi službeno uniformo. Uniforma redarjev je v vseh občinah enotna. Uniformo redarjev in njene sestavne dele lahko redar nosi le v skladu z njihovim namenom.

Uniforma redarja je zimska in poletna ter je po sestavi glede posameznih delov različna za redarje in redarke. Sestavni deli uniforme redarja so tudi dopolnilni deli uniforme (dežni plašč s kapuco, dežne hlače, delovni pas, prevleka za kapo s ščitnikom in položajne oznake redarjev), kolesarski komplet in komplet redarja motorista.

10.4. Simboli in oznake redarjev

Kot simbol MOR se uporablja grb in ime Mestne občine Kranj. Simbol MOR se nosi na levem rokavu in je izvezen grb Mestne občine Kranj s pripisom »MEDOČINSKO REDARSTVO KRANJ«.

Našitki, imena, nazivi in položajne oznake so opredeljene v Pravilniku o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/2007 in 64/2010)

10.5. Službena izkaznica redarjev

Pooblaščen uradna oseba redarstva, torej tudi MOR, mora imeti službeno izkaznico, ki jo mora imeti pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora pokazati na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek. Službeno izkaznico PUO MOR izda župan Mestne občine Kranj ob imenovanju v naziv. PUO mora službeno izkaznico vrniti županu MOK, če ji preneha delovno razmerje v MOR.

Službena izkaznica vsebuje naziv PUO MOR, njene identifikacijske podatke in pooblastila. Službena izkaznica redarja je sestavljena iz identifikacijske kartice in usnjenega ovitka iz črnega usnja.

11. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

11.1. SPLOŠNO O VRSTAH IN OBSEGU NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Redarstvo ni tipična služba občinske, mestne oziroma medobčinske uprave. Enako velja tudi za redarja, ki prav tako ni tipično delovno mesto uradnika občinske oziroma mestne uprave. Redar je PUO (primerjava s policijo), katerega delo je v večini represivnega značaja. Ker redar opravlja delo na podlagi diskrecijske pravice odločanja iz področja svojega dela, je podvržen najrazličnejšim pritiskom, konfliktom in celo fizičnim obračunavanjem (verbalne grožnje, vlečenje za rokav, odrivanje, preprečitev uradnega dejanja ipd.) ter drugim neugodnim delovnim razmeram. Te posledice se odražajo tako v službenem kot privatnem času. Redar opravlja svoje naloge z zelo podobnimi metodami in način kot sorodne službe (policija, inšpektorji, carina) s to razliko, da pri svojem delu nima takšne količine ustreznih mehanizmov zaščite kot navedeni, kar se odraža na pritiskih in drugih oblikah nasilja nad redarjem.

Z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o varstvu javnega reda in miru, Zakonom o pravilih cestnega prometa, Zakonom o cestah, Zakonom o motornih vozilih, Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in opremi pooblaščenih delavcev občinskega redarstva ter sprejetimi odloki in odredbami OT, se je vrsta in obseg nalog temeljito spremenila tudi za MOR.

11.2. KONKRETNE NALOGE GLEDE NA VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

MOR izvaja preventivne in represivne naloge, glede na vrsto in obseg nalog pa predvsem naslednje:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in
- naloge na področju varstva okolja.

11.2.1. Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih

Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa oziroma zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa MOR opravlja predvsem na ta način, da:

- ureja in nadzira promet na cestah na območju občine Tržič in državnih cestah v naselju,
- dosledno izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju s tem, da v primeru zaznanih kršitev ustrezno in zakonito ukrepa,
- dosledno izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve določb zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,
- opravlja nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo v skladu z možnostmi,
- sodeluje v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena,
- sodeluje v akcijah sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter
- zagotavlja prometno ureditev ob varnostno zahtevnejših prireditvah in praznikih ter skupnih akcijah s policijo oziroma PP Tržič.

11.2.2. Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah MOR zagotavlja predvsem:

- s preventivnimi obhodi na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter ugotavljanjem vseh tistih ravnanj udeležencev, ki se kažejo predvsem kot kršitve javnega reda in miru, motenje rekreativnih dejavnosti ali kažejo znake kaznivih dejanj oziroma drugih kaznivih ravnanj,
- z ustnim opozarjanjem in opozarjanjem preko sredstev javnega obveščanja o eventualnih nevarnostih in ogrožanjih, če se pojavijo na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah in območjih,
- s stalnim sodelovanjem s policisti in organiziranjem skupnih akcij s policijsko postajo, katerih namen je preventivno delovanje in opozarjanje na kršitve in druge nepravilnosti udeležencev in
- drugimi oblikami delovanja (obveščanjem pristojnih o poškodbah na javnih poteh, o nezakonitih odstranitvah signalizacije...).

11.2.3. Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine

Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine MOR zagotavlja na ta način, da:

- v okviru svojih pristojnosti skrbi za preprečevanje ogroženosti in napadov na javno premoženje ter zgradbe in druge objekte naravne in kulturne dediščine,
- poskrbi za zaščito sledov in zavarovanje kraja kaznivega dejanja ali drugega kaznivega ravnanja ter da na ustrezen način o tem ali poškodovanju teh objektov obvesti policijo,
- sodeluje z zasebno varnostnimi službami, ki varujejo zgradbe in druge objekte naravne in kulturne dediščine, saj je njihovo varovanje obvezno glede na določbe 59. člena Zakona o zasebnem varovanju in Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja,
- opravlja druge naloge, s katerimi lahko prispeva k večji varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter
- sodeluje s policijo oziroma PP Tržič pri akcijskem in rednem delu varovanja zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

11.2.4. Naloge vzdrževanja javnega reda in miru

Naloge vzdrževanja javnega reda in miru je poleg zagotavljanja varnosti cestnega prometa ena izmed osrednjih in pomembnejših nalog vseh redarstev v Republiki Sloveniji. Ne nazadnje imajo redarstva in občinski redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, da se morajo aktivno in dejavno vključiti v vse procese in aktivnosti kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru.

Glede na navedeno mora MOR na področju izvajanja nalog vzdrževanja javnega reda in miru zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati izvrševanje prekrškov s področja varstva javnega reda in miru in drugih prekrškov, s katerimi se posega v kakovost življenja in dela občanov OT in njihovih obiskovalcev,
- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati tudi druge kršitve javnega reda, s katerimi se znižuje stopnja varnosti javnega prostora oziroma območij občine,
- ustrezno ukrepati po ZJRM v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen), beračenja na javnem kraju (9. člen), uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM), zaznave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen), zaznave pisanj po objektih (13. člen), zaznav vandalizma (16. člen), zaznav nedovoljenega kampiranja (18. člen), v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen),

- ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena ZJRM),
- zagotoviti fizično prisotnost redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični glede na varnostno oceno ter varnostna tveganja in
- sodelovati s policijo oziroma PP Tržič pri preprečevanju kršitev javnega reda in miru in njihovih akcijah na območju Občine Tržič.

MOR oziroma redar mora na kraju dogodka zadržati storilca prekrška, če ga je zalotil pri storitvi prekrška. Takšno pridržanje lahko traja do prihoda policije, vendar največ 1 uro.

11.2.5. Naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj

Naloge na področju preprečevanja kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvrševanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kamor med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov.

MOR mora na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj ter kriminalnih pojavov v okviru svojih pristojnosti zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati kazniva dejanja in druga kazniva ravnanja ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju OT,
- zagotoviti fizično prisotnost redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika izvrševanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in glede na varnostno oceno na področju preprečevanja kaznivih dejanj v OT in
- sodelovati s policijo oziroma PP Tržič in drugimi organi pri akcijah in drugih organiziranih oblikah preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog.

Poleg navedenega pa imajo redarji MOR na področju preprečevanja in odkrivanja kaznivih dejanj še naslednji dve obveznosti:

- redar sme oziroma »mora« na kraju kaznivega dejanja zadržati storilca kaznivega dejanja, ki ga je zalotil pri storitvi kaznivega dejanja in sicer do prihoda policije, vendar največ eno uro;
- redar je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo (lahko tudi državno tožilstvo), če pri opravljanju svojih nalog ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je že izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

11.2.6. Naloge na področju varstva okolja

Varstvo okolja je zelo široko področje, v katerega je mogoče posegati z bagatelnimi dejanji in ravnanji, ki so varnostno manj problematična, lahko pa tudi z hujšimi oblikami takšnih ravnanj (množična naklepna poškodovanja, vandalizem, požigi ...), največkrat pa se v okolje posega zaradi nastalih izrednih dogodkov kot so naravne nesreče (potresi, poplave, požari ...), prometne nesreče z »ekološkimi posledicami«, onesnaževanje okolja, poškodovanje zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter drugo.

Glede na navedeno mora MOR na področju varstva okolja zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati vse možne oblike poseganja v okolje ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju OT,
- zagotoviti fizično prisotnost redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika varstva okolja in tistih mestih, kjer pogosteje prihaja do nezakonitega in nedopustnega poseganja v okolje,
- storiti vse potrebno v okviru svojih pristojnosti za zmanjševanje posledic (škod, poškodb in izgub) nastalih zaradi naravnih in drugih nesreč ter izrednih dogodkov,

- sodelovati s policijo oziroma posameznimi policijskimi postajami in drugimi organi pristojnimi za varstvo okolja pri akcijah in drugih organiziranih oblikah zagotavljanja varstva okolja, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog in
- opravljati druge naloge na področju varstva okolja, s katerimi se dviguje stopnja varnosti na javnih prostorih in območju OT.

11.3. DRUGE NALOGE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Med druge naloge MOR lahko štejemo predvsem:

- naloge, določene v odlokih OT,
- naloge na področju dinamičnega prometa,
- naloge povezane z drugimi področji dela in
- logistične in druge naloge MOR.

11.3.1. Naloge Medobčinskega redarstva po odlokih

Naloge redarjev MOR so določene predvsem v naslednjih odlokih in sicer:

- Odlok o javnem redu in miru v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 88/07 in št. 110/08),
- Odlok o občinskih cestah in ureditvi prometa v občini Tržič (Uradni list RS št. 78/2012),
- Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 22/2008 in št. 26/2010),
- Odlok o Ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinski inšpektorat Kranj« (Uradni list RS št. 106/09).

11.3.2. Izvajanje nadzora nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na določenih mestih in krajih v Občini Tržič

MOR opravlja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili in izvaja ukrepe, za katere je z zakonom o pravilih cestnega prometa in drugimi zakoni pooblaščen ter ukrepe, ki so določeni z občinskimi odloki in drugimi občinskimi predpisi.

Občinski redarji so pooblaščenec uradne osebe, ki sistematično opravljajo nadzor nad izvajanjem predpisov, navedenih v prejšnjem odstavku in drugih predpisov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Pri izvajanju navedenih nalog redarji MOR po potrebi sodelujejo s Policijsko postajo Tržič in drugimi organi in službami OT.

Zakon o pravilih cestnega prometa v 15. členu določa pooblastila občinskega redarstva, ki so opredeljena v poglavju 9.4. tega programa.

11.3.3. Naloge Medobčinskega redarstva na področju dinamičnega prometa

V letu 2008 so bile sprejete Spremembe in dopolnitve zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS št. 37/2008), kjer se je na področju dinamičnega oziroma gibajočega prometa vneslo korenite spremembe glede pristojnosti redarjev.

Pri tem sta najpomembnejši dve pristojnosti redarjev, torej tudi redarjev MOR in sicer:

- da lahko urejajo in nadzirajo promet na cestah OT in državnih cestah v naselju ter

- da lahko opravljajo nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Pri izvajanju navedenih nalog redarji MOR po potrebi sodelujejo s posameznimi policijskimi postajami in drugimi organi in službami OT.

S sprejetjem novega Zakona o pravilih cestnega prometa je pristojnost občinskih redarjev prenesena na vse občinske ceste v naselju in na občinske ceste zunaj naselja, na nekategorizirane ceste, ki se uporabljajo za javni cestni promet ter državne ceste v naseljih.

11.3.4. Prostorski obseg izvajanja nalog Medobčinskega redarstva

Z realnim pogledom na prostorsko zaokroženost OT in s predpostavko, da je intenziteta nadzora povezana s frekvenco dogodkov na posameznih območjih, se prostorski obseg dela določi za celotno območje OT, s poudarkom na območjih največjih varnostnih tveganj.

Takšno odločitev utemeljujejo tudi uradni podatki razvidni iz varnostne ocen PP Tržič in poročil o delu MOR.

11.3.5. Naloge Medobčinskega redarstva povezane z drugimi področji dela

Pri nalogah MOR, ki so povezane z drugimi področji dela, gre za preprečevanje kršitev predpisov, za katere izvajanje in nadzorovanje ni pristojno MOR. Ne glede na to pa gre za kršitve predpisov, ko lahko MOR s preventivnimi in drugimi oblikami izvajanja nalog, v okviru svojih pristojnosti, ukrepa tako, da kršilce opozarja na kršitve in o tem obvešča pristojne lokalne in državne organe ter službe.

V to kategorijo predpisov sodijo tisti zakonski in podzakonski predpisi, za katere izvrševanje so pristojni drugi organi in službe, MOR pa lahko ob kršitvah teh predpisov izreka opozorila in podatke o kršitvah in kršilcih sporoča pristojnim organom in službam, ki lahko kasneje ustrezno ukrepajo v skladu s svojimi pristojnostmi ter vplivajo na preprečevanje oziroma odpravljanje takšnih kršitev.

Med druge občinske predpise bi lahko uvrstili naslednje:

- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine (Uradni list RS, št. 47/10),
- Odlok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 65/97),
- Odlok o koncesiji za izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 34/09),
- Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 43/09 in),
- Odlok o turistični taksi v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 101/99, št. 57/01 in št. 82/04),
- Odlok o občinskih taksah v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 28/07 in št. 110/08),
- Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja javne razsvetljave v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 1/2013)
- Odlok o oskbi s pitno vodo na območju Občini Tržič (Uradni list RS, št. /2008 in 34/2009)
- drugo.

Ko bodo sprejeti, pa še naslednje:

- Odlok o avtotaksi prevozih na območju občine

11.3.6. Logistične in druge naloge Medobčinskega redarstva

V okviru vrste in obsega nalog MOR so bile do sedaj predstavljene predvsem operativne naloge MOR in naloge redarjev oziroma PUO MOR.

Ob učinkovitem in uspešnem delu redarjev na terenu se zaradi načina in metodologije dela in izvajanja nalog hote ali nehoti zbira množica podatkov (podatki o kršitvah, operativne informacije, zaznave kaznivih dejanj ...), ki brez nadaljnje obdelave ne predstavljajo nikakršne vrednosti ali pomena. Navedeni podatki so zelo pomembni za pripravo ustrezne strategije delovanja MOR ter pripravo konkretnih načrtov za odzivanje na kršitve in preventivno delovanje tam, kjer so gostitve negativnih pojavov in tam kjer se posega v kvaliteto življenja in dela v Občini Tržič

Prav zaradi tega je v MOR v organizacijskem in vsebinskem smislu vzpostavljena ustrezna logistična (oprema, vozila, osebna oprema ...) in informacijska podpora operativnemu delu in delu prekrškovnega organa.

Najbolj obsežna logistična podpora je namenjena obdelavi podatkov v zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov. Glede na to, da je prekrškovni postopek kompleksen in sestavljen iz različnih vej obdelave, MOR pri posodabljanju dela izhajalo iz nekaterih temeljnih izhodišč in usmeritev Občine Tržič in sicer:

- povečati strokovnost dela,
- zagotoviti takšno tehnologijo, ki bo ne glede na količino podatkov, časovno sposobna njihove obdelave (pri tem se je upoštevalo predvsem zakonite roke),
- zmanjšati čas administrativnega dela redarja,
- zmanjšati število napak v procesu dela in
- znižati stroške pri obdelavi podatkov, zlasti pa pri vodenju prekrškovnih postopkov.

12. IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

12.1. SPLOŠNO O IZVAJANJU ZAKONSKIH POOBLASTIL REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Pooblastila lahko opredelimo kot mandat, ki ga redarji potrebujejo za uspešno opravljanje nalog, ki so določene z zakonom in občinskimi predpisi. Pooblastila v najširšem pomenu pomenijo pravico, največkrat tudi dolžnost določenih oseb, da lahko ali pa morajo opraviti uradno dejanje oziroma izvršiti določene ukrepe ali opravila. Pooblastilo je pravica in dolžnost določenih oseb, da v primerih določenih z zakonom in način, ki je določen z zakonom, izvajajo proti osebam določene ukrepe in opravila oziroma je pravica, da kdo uradno veljavno opravi oziroma opravlja kako pravno dejanje.

Pri izvajanju zakonskih pooblastil je potrebno upoštevati načela, ki opredeljujejo kdaj in pod kakšnimi pogoji jih je dovoljeno izvajati. Sama načela uporabe pooblastil so, poleg njihove zakonske določitve in pogojev uporabe, temelj za ugotavljanje upravičenosti njihove uporabe.

Posamezna načela za uporabo prisilnih sredstev so:

- načelo zakonitosti,
- načelo legitimnosti oziroma upravičenosti
- načelo strokovnosti
- načelo humanega ravnanja
- načelo sorazmernosti in
- načelo imunitete.

V Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed) so določena tista pooblastila, s katerimi je redarjem zagotovljeno izvajanje nalog javne varnosti in javnega reda na območju občine.

Glede na predpise lahko redarji uporabljajo naslednja pooblastila:

- opozorilo,

- ustno odredbo,
- ugotavljajo istovetnost,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- fizično silo ter sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

V ZP-1 so določena pooblastila redarjev, ki jih izvajajo v postopkih o prekrških, posamezna pooblastila pa jim dajejo tudi drugi (specialni) zakoni. Tako lahko med pooblastila redarjev na določen način štejemo tudi predvsem naslednje ukrepe:

- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavljajo kršitve določb 5. člena zakona o pravilih cestnega prometa,
- zahtevajo od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovijo njegovo istovetnost,
- skladno z zakonom in podzakonskimi akti uporabljajo znake, ki jih uporabljajo policisti.

12.2. OPOZORILO

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo izrekanja opozorila. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastila opozorila uporabljajo tudi določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Zakon o policiji določa v 34. členu, da policisti z opozorilom opozarjajo osebe, državne organe, gospodarske družbe, samostojne podjetnike, posameznike, organe, organizacije in samoupravne lokalne skupnosti na okoliščine ali ravnanja, ki ogrožajo življenje, osebno varnost ali premoženje ljudi, kot tudi na splošno nevarnost.

Opozorila so lahko ustna, pisna oziroma dana z drugimi primernimi sredstvi. Vselej morajo biti jasna, kratka, korektna in nedvoumna ter morajo vsebovati razlog in namen opozarjanja. Pri tem je bistveno, da je potrebno pooblastilo za dajanje opozorila ločiti od pooblastila za dajanje ukaza, ki ga je dovoljeno dajati le za ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog policije, in za toliko časa, kolikor je potrebno, da se lahko te naloge opravijo. Ob upoštevanju navedenega je potrebno upoštevati, da gre pri uporabi opozorila kot pooblastila redarja za pooblastilo, ki ga ima redar na podlagi ZORed. Tako lahko redar pooblastilo za dajanje opozorila uporabi v primerih, ko osebo v postopku seznanja (opozarja) na nevarnosti. Za neupoštevanje opozorila, ki ga izreče redar na podlagi določil ZORed, niso določene nobene posledice.

Poudariti je treba, da imajo redarji možnost izreka opozorila tudi po ZP-1, ki določa, da lahko pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa namesto izreka sankcije, kršitelja opozori, če je storjeni prekršek neznatnega pomena in če pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. O izrečenih ukrepih se lahko vodi evidenca, vendar obdelava osebnih podatkov pri tem ni dovoljena.

12.3. USTNA ODREDBA

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju svojih nalog pooblastilo, da lahko izreka ustne odredbe. Podrobneje je pooblastilo za izrek ustne odredbe opredeljeno v 11. členu ZORed, ki določa, da z ustno odredbo redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti redarstva. Z odredbo se zahteva, da mora kdo kaj storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

Delno je mogoče pooblastilo izrekanja ustne odredbe primerjati s pooblastilom „ukazovanja“, ki ga imajo policisti na podlagi določb 34. člena Zakona o policiji (ZPol), ki določa, da z ukazom policisti dajejo posameznikom, državnim organom, gospodarskim družbam, samostojnim podjetnikom posameznikom, organom, organizacijam in skupnostim navodila in zahteve za ukrepe in dejavnosti, ki jih mora kdo storiti ali opustiti, da bi se zavarovalo življenje ljudi, varovalo premoženje pred uničenjem, poškodovanjem, tatvino in drugimi oblikami škodljivega ravnanja, zagotovila varnost prometa, preprečili neredi, nemiri in druge podobne kršitve javnega reda ali odvrnile škodljive posledice naravnih in drugih nesreč, v skladu z odločitvami organov, pristojnih za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Ustno odredbo kot pooblastilo uporabi redar v tistih primerih, ko mora od koga zahtevati, da ta nekaj stori ali opusti in je to nujno potrebno, da lahko redar uspešno opravi nalogo iz svoje pristojnosti in s tem poskrbi za javno varnost in javni red na območju občine.

12.4. UGOTAVLJANJE ISTOVETNOSTI

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo ugotavljanja istovetnosti. Ugotavljanje istovetnosti je ukrep, dejanje oziroma opravilo, s katerim se ugotavlja, ali je določena oseba resnično tista, za katero se izkazuje ali za katero se misli, da je. To opravilo je v policiji znano kot legitimiranje, to pa je uradno dejanje, s katerim policisti, smiselno pa tudi redarji, ugotavljajo istovetnost in osebne podatke oseb v postopku.

Podrobneje je pooblastilo za ugotavljanje istovetnosti opredeljeno v 12. členu ZORed, ki določa, da redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženja, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost oseb se ugotavlja na podlagi vpogleda v osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, ki je opremljena s fotografijo in ki jo je izdal državni organ. Istovetnost je mogoče ugotavljati tudi na podlagi tuje potne listine ali druge javne listine, ki je opremljena s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost ali na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti. Če redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

Redar lahko pri opravljanju nalog zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa zahteva od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovi njegovo istovetnost. Udeleženec cestnega prometa mora izročiti redarju zahtevano listino na vpogled.

12.5. VARNOSTNI PREGLED OSEBE

ZORed v 10. členu odloča, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo izvajanja varnostnega pregleda osebe. Drugi odstavek istega člena določa, da se za izvajanje pooblastil varnostnega pregled, uporabljajo določbe ZPol in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Ob upoštevanju navedenega, morajo redarji pri izvajanju pooblastila „varnostni pregled“ poznati vsebino enakega pooblastila iz ZPol, ki v 38. členu določa, da lahko policisti pri opravljanju nalog, določenih z zakonom, v primeru, ko obstaja verjetnost napada ali samopoškodovanja s strani določene osebe, opravijo varnostni pregled te osebe.

Pod istimi pogoji lahko opravijo varnostni pregled tudi redarji. Iz navedenega torej izhaja, da lahko pooblastilo varnostnega pregleda uporabijo zgolj in samo iz varnostnih razlogov.

Pri tem je potrebno opozoriti, da varnostni pregled po ZPol obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s seboj druge nevarne predmete.

Podrobneje je način izvedbe pooblastila varnostnega pregleda določen v 22., 23. in 24. členu Pravilnika o policijskih pooblastilih, ki določajo:

- da pri varnostnem pregledu policist z rokami pretipa oblačila osebe, rokavice, pokrivalo in lase ter pregleda obutev. Če pri tem zazna predmet ali snov, ki bi ju oseba lahko uporabila za napad ali samopoškodovanje, predmet ali snov vzame in pregleda. Policist pregleda tudi druge predmete, ki jih ima oseba pri sebi in bi lahko bilo v njih skrito orožje ali drugi nevarni predmeti. Varnostni pregled osebe praviloma opravlja oseba istega spola, razen kadar varnostnega pregleda ni mogoče odložiti (22. člen),
- da lahko policisti opravijo tudi varnostni pregled stvari, prevoznega sredstva, ki so v neposredni bližini in dostopni osebi, ki jo varnostno pregleduje (23. člen) in
- da lahko policist, če pri varnostnem pregledu najde orožje ali drug nevaren predmet, le tega odvzame. Če policist najde predmet, ki mora biti zasežen na podlagi zakona, ki ureja kazenski postopek in zakona, ki ureja postopek o prekrških, ali na podlagi drugega zakona, policist po pregledu nadaljuje postopek po teh predpisih (24. člen).

Tako kot je to določeno v ZPol, se varnostni pregled opravlja vselej, ko obstaja verjetnost (sum), da bo oseba napadla redarja z orodjem, orožjem ali kakim drugim predmetom (šop ključev, prenosni telefon) ali poškodovala samega sebe.

12.6. ZADRŽANJE STORILCA PREKRŠKA IN KAZNIVEGA DEJANJA

ZORed v 10. členu določa, da ima redar pri opravljanju nalog pooblastilo zadržanja storilca na kraju prekrška ali kaznivega dejanja. V 13. členu ZORed pa je določeno, da sme redar na kraju dogodka zadržati storilca prekrška in osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog. Zadržanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdalj eno uro.

Ukrep je podoben policijskemu ukrepu omejitve gibanja na določenem prostoru, ki pomeni prepoved zapustitve določenega prostora oziroma območja do prihoda policije. Tudi s tem ukrepom se posega v človekove pravice in temeljne svoboščine kot smo omenili pri drugih ukrepih. Ukrep zadržanja oseb do prihoda policije lahko izvršijo redarji proti storilcu prekrška in proti osebi, ki je bila zalotena pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog oškodovanca, do prihoda policije. Takšna dikcija je povzeta po Zakonu o kazenskem postopku, ki določa, da tistemu, ki je zasačen pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti, sme vsakdo vzeti prostost s tem, da ga mora takoj izročiti preiskovalnemu sodniku oziroma policiji.

Po ZORed sme redar zadržati do prihoda policije le tistega, ki ga zaloti pri storitvi prekrška ali pri izvrševanju kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog oškodovanca. Takšno zadržanje sme, glede na 13. člen ZORed, trajati najdalj eno uro. S tem zakonodajalec ne zavezuje le redarja, temveč tudi policijo, da le-ta storilca tudi prevzame čim prej. Zalotitev redarja pomeni tudi zasledovanje osebe, če ta ob zalotitvi pobegne s kraja, kjer je bila zalotena, do kraja, na katerem ji redar pobeg onemogoči in jo od tega trenutka dalje zadrži do prihoda policije.

V vseh drugih primerih, ko storilec izvrši kaznivo dejanje oziroma kaznivo ravnanje ali kako drugače ogroža varnost ljudi ali premoženja, sme redar ukrepati v skladu z zakonom in uporabiti druge ukrepe,

ki jih ima na voljo, seveda le v skladu z zakonom in če so izpolnjeni vsi pogoji.

Ob zadržanju osebe do prihoda policije mora redar ugotoviti njeno istovetnost in pridobiti podatke o zadržani osebi in sicer:

- osebno ime, rojstne podatke, naslov stalnega ali začasnega prebivališča zadržane osebe,
- razlog zadržanja,
- čas in kraj zadržanja,
- čas obveščanja policije in čas predaje zadržane osebe policiji,
- morebitne telesne poškodbe in uporabo sredstev za vklepanje.

Če so podani razlogi, zaradi katerih redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe ali bi bilo nevarno, da na kraju zadržanja ugotavlja istovetnost zadržane osebe, sme redar z ugotavljanjem istovetnosti in pridobivanjem zgoraj navedenih podatkov počakati do prihoda policije.

Pri izvajanju tega pooblastila je potrebno omeniti, da je s pooblastilom zadržanja storilca prekrška in kaznivega dejanja neposredno povezano pooblastilo izrekanja ustne odredbe. Da bi se zagotovila jasna opredelitev med posameznimi dejanji oziroma fazami izvajanja postopka redarja je nujno, da se ga poveže s pooblastilom izdajanja ustne odredbe, s katero se storilcu jasno pove oziroma odredili zadržanje. Od izrečene odredbe dalje pa teče tudi enourni rok, ki ga ima redar na voljo za izvajanje pooblastila zadržanja.

Zakon o kazenskem postopku določa v 160. členu, da sme tistemu, ki je zasačen pri kaznivem dejanju, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, vsakdo vzeti prostost. Osebo, ki ji je bila na tej osnovi vzeta prostost se mora takoj izročiti preiskovalnemu sodniku ali policiji, če tega ni mogoče storiti, pa je potrebno o tem takoj obvestiti nekoga od teh organov.

12.7. ZASEG PREDMETOV IN RAVNANJE Z ZASEŽENIMI PREDMETI

ZORed določa, da imajo redarji pooblastilo za zaseg predmetov, pri tem pa morajo uporabljati določbe ZPol in podzakonske predpise, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnega pooblastila policistov. ZPol v 46. členu določa, da policisti zasežejo predmete na podlagi odredbe pristojnega organa ali iz razlogov, določenih z zakonom.

Policisti pri opravljanju drugih nalog, določenih z zakonom, zasežejo predmete, namenjene za napad ali samopoškodovanje, kakor tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja, ali predmete, ki so bili uporabljeni, pridobljeni oziroma so nastali s prekrškom ali kaznivim dejanjem.

Predmete so policisti dolžni izročiti pristojnemu organu. V primeru, da zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, je treba predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete. Podrobneje je način izvedbe pooblastila zasega predmetov in ravnanje z zaseženimi predmeti določeno v 58., 59., 60., 61. in 62. členu Pravilnika o policijskih pooblastilih, ki določajo:

- če okoliščine to dopuščajo, policist ukaže osebi, naj sama pokaže ali izroči predmet, ki ga je potrebno zaseči,
- nevaren predmet odvzame policist ali druga strokovno usposobljena oseba, ki lahko poskrbi za nadaljnjo hrambo ali uničenje,
- policist predmet zaseže tako, da prepreči njegovo poškodovanje,
- do izpolnitve zapisnika ali potrdila mora biti predmet pod vidnim nadzorom njegovega upravičenca ali v zapečatenem ovoju,
- v akt o zasegu policist vpiše komu, kje in kdaj je bil predmet zasežen, zakonsko podlago zasega, kdo ga je zasegel in natančen opis predmeta,

- opis mora vsebovati vrsto in značilnosti ter tudi vidne poškodbe predmeta, tako da ga je mogoče razlikovati od drugih podobnih predmetov,
- policist lahko v postopku fotografira ali posname predmet in okolje, v katerem je bil najden,
- o zasegu hitro pokvarljivega blaga mora policist takoj obvestiti pristojnega državnega tožilca ali sodišče za prekrške, ki odloči o nadaljnjem postopku z zaseženim blagom.

Policist zasežen predmet odstopi pristojnemu organu. Če je potrebno na predmetu iskati sledove kaznivega dejanja ali prekrška ali opraviti drugo kriminalistično tehnično opravilo, policist ta postopek izvede pred pošiljanjem predmeta pristojnemu organu.

Nevaren predmet, ki ne bo vrnjen osebi, mora policist komisijsko uničiti oziroma odstopiti pristojni organizaciji, ki je usposobljena za njegovo uničenje ter o tem napisati zapisnik o uničenju in obvestiti osebo, ki ji je bil predmet zasežen. Če predmet ni nevaren ali ni bil predlagan postopek pred pristojnim organom, ga mora policist, takoj ko je mogoče, vrniti osebi, ki ji je bil zasežen, ali drugi upravičeni osebi. O vrnitvi zaseženih predmetov policist obvesti upravičenca in ga pozove, da predmete prevzame na sedežu organa praviloma v kraju njenega prebivališča, hkrati pa ga opozori na njegovo pravico zahtevati, da se mu predmeti dostavijo na dom.

S predmetom, ki je bil zasežen osumljencu kaznivega dejanja in ni njegova last, ali je bil najden na kraju kaznivega dejanja in je njegov lastnik neznan, policist ravna po določilih zakona, ki ureja kazenski postopek.

Policijska enota zasežene predmete do izročitve pristojnemu organu hrani vidno ločeno v posebnem prostoru ter vodi njihov pregled. Na vsakem predmetu morajo biti naslednji podatki:

- šifra v skladu s pravili o pisarniškem poslovanju,
- njegova zaporedna številka v posamezni zadevi ter
- ime in priimek policista, ki je vodil postopek.

V policijski enoti so lahko predmeti v drugem prostoru le, kadar je to upravičeno zaradi preiskovanja zadeve (npr. pregled večje količine dokumentov), neupravičenim osebam pa je dostop onemogočen.

ZP-1 določa, da se smejo odvzeti predmeti, ki so bili uporabljeni ali namenjeni za prekršek, ali pa so nastali s prekrškom, če so storilčeva last, ali če z njimi razpolaga pravna oseba, ki je storilec prekrška. Predmeti se smejo vzeti tudi, če niso storilčeva last, ali z njimi ne razpolaga pravna oseba, ki je storila prekršek, če to terjajo splošna varnost, varovanje življenja in zdravja ljudi, varstvo okolja in ohranjanje narave, gospodarska razmerja ali razlogi morale, kot tudi v drugih primerih, ki jih določa zakon. S tem pa ni prizadeta pravica drugih, terjati odškodnino od storilca.

Opozoriti je potrebno, da tudi občinski predpisi določajo prekrške, za katere je lahko predpisan tudi ukrep oziroma pooblastilo odvzema predmetov

13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

13.1. SPLOŠNO O NAČINU UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Zakon o občinskem redarstvu v 1. odstavku 10. člena določa, da ima redar pri opravljanju nalog pravico in dolžnost uporabiti tudi prisilna sredstva. Drugi odstavek istega člena pa določa, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, če Zakon o občinskem redarstvu ne določa drugače. V nadaljevanju pa navedeni zakon določa, da sme redar uporabiti sledeča prisilna sredstva:

- fizično silo,
- sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

Fizično silo in plinski razpršilec sme redar uporabiti samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada, sredstva za vklepanje in vezanje pa zoper osebo, ki jo sme v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

13.2. UPORABA FIZIČNE SILE

Fizična sila je, glede na Zakon o občinskem redarstvu, skrajni ukrep redarja, ki ga lahko uporabi le, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Kot je razvidno, je pogoj za uporabo fizične sile zelo natančno opredeljen, zakon pa ne opredeljuje kaj sodi v okvir uporabe fizične sile. To opredeljuje Pravilnik o policijskih pooblastilih, ki določa, da sme policist uporabiti fizično silo v obliki strokovnih prijemov, udarcev in metov ter drugih posamičnih ali skupinskih prijemov, kot je na primer dvigovanje ali prenos oseb s kraja, na katerem s pasivnim ali aktivnim upiranjem ogrožajo lastno varnost, varnost drugih ljudi ali premoženja, potiskanje in razdvajanje skupine, ki s svojim ravnanjem ogroža varnost ljudi in premoženja.

Glede na navedeno in določilo 10. člena ZORed, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabijo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, se za uporabo fizične sile štejejo:

- **strokovni prijemi** so prijemi, povzeti iz nekaterih borilnih veščin, predvsem aikida, in se opirajo na tehniko vzvodov. Ti vzvodi se lahko izvajajo na različnih delih človeškega telesa, najpogosteje na zapestju, rokah in komolcu. Med strokovne prijeme uvrščamo tudi različne tehnike davljenja ter druge prijeme;
- **strokovni meti**, so povzeti predvsem iz tehnik metov, ki se uporabljajo pri borilni veščini judo. Vsa tehnika je grajena na principu, da se nasprotnikovo telo spravi iz ravnotežja in se ga nato s pomočjo svojega telesa vrže na tla. Pri tem se uporabljajo različni deli telesa, po tem so praviloma tudi poimenovani posamezni meti, kot so: ročni meti, nožni meti, bočni meti, meti na stran itd. Strokovne mete uvrščamo med najhujšo uporabo fizične sile, saj se pri tem vrže nasprotnika na tla, pri tem pa lahko pride do različnih, tudi zelo hudih poškodb;
- **strokovni udarci** so udarci, ki so prevzeti iz borilne veščine karate. Ločuje se predvsem udarce z roko, udarce z robom dlani, udarce z glavo in udarce z nogo. Z udarci se udarja v različne dele telesa, vendar se ne sme udarjati v tiste dele telesa, pri katerih se lahko telo hudo poškoduje (glava, vrat, predel srca, hrbtenica in druge vitalne dele telesa). Strokovni udarec je hujša oblika fizične sile kot strokovni prijemi in lažja oblika od strokovnih metov, saj je mogoče strokovne udarce ustrezno kontrolirati, kar je pri strokovnih metih težko. Bistvo strokovnosti udarca je kontrola moči, hitrosti in smeri udarca;
- **drugi posamični ali skupinski prijemi** so primeri dvigovanja ali prenosa oseb s kraja, na katerem s pasivnim ali aktivnim upiranjem ogrožajo lastno varnost, varnost drugih ljudi ali premoženja ter potiskanje in razdvajanje skupine, ki s svojim ravnanjem ogroža varnost ljudi in premoženja.

Redar ima torej pravico, da uporabi fizično silo z namenom, da zagotovi izvršitev svoje naloge oziroma

ukrepa, ki ga je dolžan izvršiti. Pri tem gre v prvi vrsti za uporabo fizične sile, ki jo poznamo kot prisilno sredstvo, ki ga sme uporabiti policist. Ob dosledni uporabi pravil, ki veljajo za policiste, bi to pomenilo, da morajo tudi redarji najprej uporabiti strokovne prijeme, nato strokovne mete in strokovne udarce. To za redarja pomeni, da mora, če je glede na okoliščine dopustno uporabiti različne oblike fizične sile, uporabiti najprej strokovni prijem in šele, ko ugotovi, da s strokovnimi prijemi ne bo dosegel zakonitega namena, lahko uporabi strokovne udarce in mete. To seveda velja samo takrat, ko redar uporabi fizično silo zato, da odvrne od sebe ali koga drugega istočasni protipravni napad.

Pred uporabo fizične sile mora redar skrbno in preudarno oceniti okoliščine in razloge za njeno uporabo ter opozoriti osebo, da se z upoštevanjem njegovih zahtev izogne posledicam. Tako bo v konkretnem primeru redar izrekel opozorilo na primer na naslednji način: zahtevam, da prenehate s kršitvijo javnega reda in miru, ali zahtevam, da prenehate groziti, ali zahtevam, da prenehate z napadom.

Redar je dolžan uporabljati fizično silo tudi tako, da z najmanjšimi posledicami doseže zakoniti namen, z uporabo pa mora prenehati takoj, ko prenehajo razlogi, zaradi katerih je bila fizična sila uporabljena, ali ob ugotovitvi, da zakonitega namena na ta način ni mogoče uresničiti. Če redar pri uporabi fizične sile osebo telesno poškoduje, je dolžan poskrbeti, da takšna oseba čim prej dobi medicinsko pomoč, o tem pa mora obvestiti vodjo MOR in ravnati v skladu s 16. členom ZORed.

13.3. SREDSTVA ZA VKLEPANJE IN VEZANJE

Sredstva za vklepanje in vezanje lahko redar v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZORed uporabi zoper osebo, ki jo sme v skladu tem zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti. Namen teh sredstev je, da se osebi oziroma kršitelju onemogoči ali omeji gibanje, prepreči beg, upiranje in napad ali samopoškodovanje. Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje se uvršča med milejša prisilna sredstva, vendar se z njimi še vedno posega v osebno svobodo, dostojanstvo in integriteto osebe, proti kateri se uporablja tovrstna prisilna sredstva. Slednje redarja zavezuje, da uporablja sredstva za vklepanje in vezanje zakonito ter strokovno.

Med sredstva za vklepanje in vezanje lahko pri policistih štejemo lisice, plastično zatego, vrvico in druga primerna sredstva. Uporaba drugih primernih sredstev za vezanje je načeloma dovoljena samo, če policist nima pri sebi katerega od naštetih sredstev za vklepanje in vezanje. Druga sredstva, primerna za vezanje, so lahko hlačni ali drugi pas, kravata, primerne čvrste in raztegljive nogavice, čvrste in močne vezalke, gumijasti trak ali lepilni trak in druga primerna sredstva. Pri uporabi vseh sredstev za vklepanje in vezanje velja osnovno načelo, da je potrebno, kolikor je le mogoče, spoštovati človekovo dostojanstvo.

13.4. PLINSKI RAZPRŠILEC

Ob upoštevanju določb 10. člena ZORed, ki določa uporabo »plinskega razpršilca« kot uporabo prisilnega sredstva, je potrebno poznati tudi določbe Zakona o policiji, ki v zvezi navedenega prisilnega sredstva določajo, da lahko plinski razpršilec policist uporabi, če ne more drugače obvladati upiranja osebe, ki ne izpolnjuje zakonitih ukazov, moti javni red, ali upiranja osebe, ki jo je treba prijeti, privedi ali ji odvzeti prostost, kot tudi, če mora odvrniti napad na osebe ali objekte, ki jih varuje, ali napad na sebe ali koga drugega.

Za redarja pa ZORed v 14. členu določa, da lahko plinski razpršilec uporabi samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.

Pravilnik o policijskih pooblastilih določa, da se za uporabo plinskega razpršilca šteje uporaba utekočinjenega plina ali drugega pršila, ki se ga uporabi tako, da se s pritiskom na sprožilec plinsko sredstvo ali pršilo sprosti. Pri tem je potrebno paziti, da je curek ali oblak plina usmerjen neposredno proti osebi, zoper katero se ga uporablja. Pred uporabo plinskega razpršilca mora redar osebo na ustrezen način opozoriti, če to okoliščine dopuščajo.

Način uporabe plinskega razpršilca je določen z navodili proizvajalca, ki poleg načina uporabe predpisuje tudi mere varnosti, nudenje prve pomoči in rok trajanja ter način razgradnje plinskega sredstva. Obstaja več vrst plinskih razpršilcev, zato se mora redar pred njihovo uporabo prepričati na kakšni osnovi deluje, saj je delovanje plinskega razpršilca na poprovi osnovi popolnoma drugačno od plinskega razpršilca, ki deluje na osnovi solzilnega plina (npr. CS). V nadaljevanju je predstavljena uporaba plinskega razpršilca, ki deluje na osnovi organske oljnate smole iz kajenske in drugih vrst pekoče paprike (t.i. pepper spray). Plinski razpršilec povzroča vnetje, solzenje, takojšnje otekanje oči in sluznice v dihalnih poteh. Zaradi navedenih efektov bo kršilec oziroma storilec prisiljen opustiti napad, ki ga je pred tem izvajal. Po uporabi razpršilca oziroma takoj, ko okoliščine to dopuščajo, mora redar osebo odstraniti z nevarnega območja (prostora) in mu nuditi prvo pomoč. Učinke uporabe plinskega razpršilca se najučinkovitejše odpravi s sprejem za dekontaminacijo, če pa tega redar nima, pa je osebi potrebno sprati obraz in oči z hladno vodo. Učinek plinskega razpršilca preneha delovati po približno 30 minutah, v kolikor se oči spira z vodo. Oči se izpira izključno s čisto vodo.

13.5. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji MOR oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti. Na podlagi izkušenj, ki jih ima policija pri pisanju tovrstnih poročil je smiselno, da poročilo redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem naslednje:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je oseba zoper katero je redar uporabil prisilno sredstvo, v postopku telesno poškodovana, ji mora redar nuditi nujno pomoč in ji v najkrajšem možnem času zagotoviti ustrezno medicinsko pomoč. V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja MOR dolžan takoj obvestiti župana Mestne občine Kranj in župana občine, na območju katerega je bilo uporabljeno prisilno sredstvo.

V obvestilu mora vodja MOR navesti podatke o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter podatke o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembna za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja redarja MOR.

13.6. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Na podlagi poročila ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja redarja vodja MOR. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti. V primeru da je uporaba prisilnih sredstev imela za posledico telesno poškodbo ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja redarja opravi komisija, ki jo imenuje župan MOK oziroma župan, na katerem območju je bila uporabljena sila. Župan mora imenovati neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanj MOR. V komisiji morajo biti direktor občinske uprave, vodja medobčinskega redarstva, predstavnik policije in predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Navedena komisija obravnava tudi pritožbe zoper delo MOR, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih MOR, kadar oceni, da je to potrebno. Komisija lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če oceni, da je takšno sodelovanje potrebno in pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

Postopek o oceni uporabe prisilnih sredstev redarjev ureja Poslovník o delu komisije pri oceni uporabe prisilnih sredstev medobčinskih redarjev, ki je v prilogi (Priloga 9).

13.7. ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK REDARJEV

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja redarja na območju občine Trzič kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu Občine Trzič. Glede na ZORed mora župan takšno pritožbo proučiti in o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo.

13.8. DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST REDARJEV

Pri svojem delu so redarji dolžni ravnati zakonito, strokovno ter v skladu z ZORed ter drugimi predpisi, ki urejajo njihovo delovno področje ter njihove pravice in dolžnosti oziroma pooblastila. V primeru nezakonitega dela in nestrokovnega dela lahko redarja ob disciplinski odgovornosti doleti tudi odškodninska oziroma materialna odgovornost in kazenska odgovornost, katera se ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

O disciplinskih kršitvah oziroma o disciplinski odgovornosti redarjev pa se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

14. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

14.1 RAZPORED, ODPRAVA NA DELO IN Z DELA

Razporejanje delovnega časa (redno in dežurstvo) se odreja na podlagi razporeda dela (dnevnega, tedenskega, mesečnega in trimesečnega), ki ga pripravi vodja MIK. S tem je deloma odpravljena fiksna omejitev delovnega časa praviloma na dopoldansko in popoldansko izmeno, saj se prilagaja dnevnim varnostnim problemom in tveganjem. Pri načrtovanju razporeda dela se upošteva vse dejavnike: na podlagi ocene ogroženosti in varnostnih tveganj, števila razpoložljivih redarjev, kraja in časa ukrepanja redarjev. Tak način je nujen zaradi kompatibilnosti s policijo pri načrtovanju mesečnih skupnih akcij, vsekakor pa tudi dobrodošel pri vsakodnevem sodelovanju s policijo, ker pomeni povečanje možnosti ukrepanja policistov in redarjev na celotnem spektru morebitnih kršitev, ki jih zaznata, učinkovitejše medsebojno sodelovanje, kar pripomore k boljšemu pretoku informaciji o pomembnih varnostnih dogodkih in končno k večjemu ugledu redarstva in policije.

Redarji imajo pred nastopom službe odpravo na delo in sicer se na odpravi določi oziroma konkretizira naloge, ki jih mora posamezni redar opraviti določenega dne. Prav tako se za vsakega posameznega redarja določijo območja nadzora in se jih seznanijo s posebnostmi na teh območjih.

Redarji opravljajo delo tudi akcijsko in v obliki poostrenih nadzorih na določenih območjih. Izvajajo jih samostojno ali pa skupaj s policisti.

Že sedaj MOR opravlja delo v okoliših oz. rajonih. Na ta način se poskuša doseči čim večji nadzor nad problematiko varnosti v cestnem prometu – predvsem na področju mirujočega prometa na območjih, ki jih pokriva MOR.

Če upoštevamo dejstvo, da se je nepravilno parkiranje vozil premaknilo tudi na obrobja mestnega središča, je potreba po nadzoru izven mestnega jedra enako pomembna kot v samem središču, to pa prinaša potrebo po drugačnem pristopu izvajanja nadzora, saj se območja nadzora s tem širijo.

Glede na ta dejstva, bo potrebno tudi zaradi preventivnega dela na področju varnosti v cestnem prometu (mirujoči promet, meritve hitrosti vožnje) in preprečevanju kršitev s področja javnega reda in miru, s takšnim delom redarjev v posameznih okoliših – rajonih, nadaljevati.

Po zaključku dela na terenu se opravi odprava z dela s poročilom redarja.

14.2. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Vodenje, koordinacija in ostale naloge redarske službe se izvaja preko vodstva Medobčinskega redarstva.

Mesečno se usklajujejo obiski in naloge redarjev tudi z drugimi občinami, kjer opravljajo nadzor redarji. Delo redarjev se usmerja tudi preko mesečnih načrtov dela za skupni mesečni nadzor s policijo, ki so usklajeni s predstavniki policije. Z mesečnim načrtom dela se usklajuje tudi nadzor prometa z radarjem ter v sodelovanju s področno občino in policijo določijo tudi kontrolna mesta za nadzor.

V zvezi z opravljenim delom redarjev v občini se na sedežu Medobčinskega inšpektorata Kranj vodi posebna evidenca.

Delo morata, zaradi potrebe dela, varnosti samih redarjev in dokazovanja kršitev ter postopkov, praviloma hkrati opravljati najmanj dva redarja skupaj. To potrjujejo različni primeri napadov na redarje (nesramno vedenje do redarja, verbalne grožnje, vlečenje za rokav, zbijanje kape, odpiranje, preprečitev uradnega dejanja, udarec v redarja, ipd). Vsi primeri napadov so bili evidentirani in prijavljeni na Policiji. Srečujemo pa se z vse hujšimi grožnjami zoper življenje in telo nad redarji (verbalne grožnje, voznja z vozilom kršitelja v redarja ipd.), kar nedvomno kaže na vse večjo zahtevnost in stresnost dela redarja

15. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA S PU KRANJ IN PP TRŽIČ

MOR že po naravi dela ter glede na svoja pooblastila in obseg nalog sodeluje s Policijsko upravo Kranj, ki deluje na območju Mestne občine Kranj in na območju občin Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Šenčur, Jezersko in Tržič ter Policijsko postajo Tržič. To sodelovanje je nujno potrebno tudi zaradi celovitega zagotavljanja varnosti na območju občine Tržič.

Prav zaradi tega je skrb za varnost in kakovost življenja ter dela občanov in skrb za dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini tako pomembna, da je na področju zagotavljanja varnosti nujno potrebno usklajeno delovanje vseh varnostnih subjektov, ki v Občini Tržič skrbijo za javno varnost in javni red. V ta namen je priloga Občinskega programa varnosti Občine Tržič tudi osnutek Pisnega protokola o sodelovanju med PP Tržič in Občino Tržič (Priloga 10).

Sodelovanje s Policijsko postajo Tržič in sodelovanje s policisti na terenu je opredeljeno v 11. poglavju tega OPV OT, v katerem so naloge MOR opredeljene glede na vrsto in obseg nalog. Pri tem je sodelovanje s PP Tržič (policisti) opredeljeno zelo konkretno po posameznih vsebinskih področjih in sicer za:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj,
- naloge na področju varstva okolja in

- za druge naloge MOR.

Pri tem je v navedenem poglavju sodelovanje opredeljeno tudi prostorsko (v naseljih, javnih poteh, zgradbah in objektih naravne in kulturne dediščine ...) in časovno (prazniki, vnaprej načrtovane velike prireditve, ob načrtovanih akcijah s policijo ...). Časovno in prostorsko sodelovanje pa se planira tudi sprotno, glede na varnostne potrebe, izhajajoče iz konkretnih varnostnih razmer.

16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN

ZORed in drugi predpisi, ki redarstvom ter redarjem določajo pravice in dolžnosti oziroma pooblastila ter jim nalagajo določene obveznosti temeljijo na predpostavki, da je zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine, ne le skrb redarstva in drugih organov in služb občine, temveč tudi države s svojimi organi in službami.

Prav zaradi tega je zakon zelo jasen glede razmejevanja pristojnosti med redarstvi in drugimi državnimi in lokalnimi organi ter službami, ki v okviru svojih pristojnosti izvajajo varnostne naloge. Zato so tudi v Občinskem programu varnosti OT zajeti določeni dogovori o sodelovanju med navedenimi organi.

Zelo pomembno pa je sodelovanje MOR z občinskimi redarstvi in občinskimi redarji sosednjih občin, ki je opredeljeno v osnutku Pisnega protokola o sodelovanju medobčinskega redarstva Kranj s sosednjimi redarskimi službami (Priloga 5). To sodelovanje je izredno pomembno pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda, saj ogrožanje varnosti ljudi in premoženja, varnosti cestnega prometa, varnosti javnega reda in miru ter varnosti drugih vrednot, ne pozna državnih meja, kaj šele občinskih meja. Zato je zelo pomembno, da sosednje občine in Občina Trzič samostojno in preko MOR vzpostavijo takšno sodelovanje med občinami in redarstvi, ki zagotavljajo uspešno zoperstavljanje vsem oblikam ogrožanja javne varnosti in javnega reda na tem širšem območju in na mejnih območjih občin. To sodelovanje mora temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

17. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OKC PU KRANJ, PP TRŽIČ IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE

V skladu z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami sta pristojna organa Občine Trzič, na področju zaščite, reševanja in pomoči, župan OT in poveljnik civilne zaščite OT.

Veljavni način obveščanja organov OT ob naravnih in drugih nesrečah je tak, da mora tisti, ki obvešča Regijski center za obveščanje, Operativno komunikacijski center, Policijsko postajo Trzič in druge, ravnati v skladu z veljavnim Navodilom o uporabi dokumentov za izvajanje opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja v Občini Trzič ter ostalimi dokumenti, ki se nahajajo v Regijskem centru za obveščanje in urejajo postopke obveščanja ob naravnih in drugih nesrečah.

Župana Občine Trzič ali Poveljnika štaba CZ Občine Trzič, je praviloma potrebno obvestiti o vseh požarih in drugih nesrečah, pri katerih:

- je potrebno posredovanje treh ali več enot javnih gasilskih služb,
- je ali bi utegnil biti potreben umik ljudi iz objekta,
- je prišlo do poškodbe pripadnika katerekoli reševalne službe,
- je potrebna evakuacija in namestitev ljudi,
- je potrebno zagotavljati osnovne življenjske pogoje,
- je potrebno alarmiranje ogroženih ljudi ali je to bilo izvedeno,
- je požar v javnih objektih (vzgoja, izobraževanje, zdravstvo, uprava, objekti z velikim številom ljudi) in
- v drugih primerih pa, če tako oceni Republiški center za obveščanje ali Gasilsko društvo.

Način neposrednega obveščanja MOR ob naravnih in drugih nesrečah je določen z veljavnim Navodilom o uporabi dokumentov za izvajanje opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja v Občini Trzič ter ostalimi dokumenti, ki se nahajajo v Regijskem centru za obveščanje in urejajo postopke obveščanja ob naravnih in drugih nesrečah.

18. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Osnovno načelo sodelovanja vseh javnih uslužbencev občinske uprave OT v sistemu zaščite in reševanja je, da le ti opravljajo svoje naloge v skladu z aktom o organizaciji in sistemizaciji občinske uprave OT. MOR, kot del organa skupne občinske uprave, mora v primeru naravnih in drugih nesreč skrbeti za javno varnost in javni red in sicer:

- vzpostavljati javni red in mir,
- zagotavljati varen in neoviran cestni promet,
- zagotoviti varovanje javnega premoženja in
- sodelovati pri zbiranju informacij o posledicah oziroma vzpostavljanju ocene posledic nesreče, takoj po nesreči.

Izdelan je osnutek Navodila za ukrepanje redarjev MOR ob izrednih dogodkih (Priloga 6) ter osnutek Protokola o sodelovanju MOR v občinskem sistemu za zaščito in reševanje (Priloga 7).

19. NAČINI SODELOVANJA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN ZASEBNIH VARNOSTNIKOV ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB

Zasebno varovanje je varovanje ljudi in premoženja, ki ga ne zagotavlja država in ga kot pridobitno gospodarsko dejavnost opravljajo gospodarske družbe in samostojni podjetniki posamezniki oziroma zasebno varnostne službe, ki so registrirane za opravljanje dejavnosti zasebnega varovanja v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju in zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

Zasebno varovanje kot dejavnost se lahko opravlja v naslednjih oblikah:

- varovanje oseb,
- varovanje ljudi in premoženja,
- prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk,
- varovanje javnih zbiranj,
- upravljanje z varnostno-nadzornim centrom,

- načrtovanje varnostnih sistemov in
- izvajanje sistemov tehničnega varovanja.

Zgoraj našete dejavnosti, ki so določene glede na osnovne storitve v dejavnosti zasebnega varovanja in so primerljive s tujimi zakonodajami, dejansko predstavljajo temeljne oblike zasebnega varovanja v Republiki Sloveniji.

Zaradi narave svojega dela, predvsem interventnih patrulj varnostnikov (prisotnost v okolju, kjer prihaja do deviantnih pojavov v dnevnem in nočnem času ter ob dela prostih dneh, hitra mobilnost, kvalitetna in stalna komunikacijska povezanost s svojim varnostno nadzornim centrom, strokovna usposobljenost in sposobnost zaznavanja dogodkov, uporaba sile itd.), lahko varnostniki tudi veliko prispevajo k večji varnosti v Občini Tržič. Ne da lahko, varnostniki tudi v resnici s svojo prisotnostjo ob varovanju pomembnih objektov, zgradb, gospodarskih družb in drugih organov in organizacij, pomembno prispevajo k večji varnosti v Občini Tržič. Ne nazadnje pa zasebno varnostne službe varujejo tudi pomembne objekte Občine Tržič in objekte, ki so v upravljanju Občine Tržič.

Seveda pa poteka sodelovanje tudi na klasični način tako, da zasebni varnostniki o zaznavah ogrožanj javne varnosti in javnega reda na območju Občine Tržič, pravočasno obveščajo MOR, po potrebi pa tudi policijo. Obveščanje o kršitvah oziroma o sumih kršitev pa se bo največkrat nanašalo na kršitve, ki so v pristojnosti redarjev.

Seveda pa lahko zasebni varnostniki ukrepajo tudi samostojno izven njihovega varovanega območja v smislu »državlanske aretacija« - odvzem prostosti pri zalotitvi oseb pri storitvi hujših kaznivih dejanj za katere se storilec preganja po uradni dolžnosti - 160. člen Zakona o kazenskem postopku.

Med MOR in zasebno varnostnimi službami, ki delujejo na območju Občine Tržič se sklene pisni dogovor o medsebojnem sodelovanju in neposrednem operativnem sodelovanju med občinskimi redarji in varnostniki zasebnih varnostnih služb, katerega osnutek je priloga OPV OT (Priloga 8).

20. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti daje v skladu z 8. členom Zakona o občinskem redarstvu Ministrstvo za notranje zadeve.

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti, tudi za OPV Občine Tržič, daje Ministrstvo za notranje zadeve na naslednjih segmentih priprave in izvajanja OPV:

- usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb Občine Tržič.
- usklajevanje občinskih odlokov z novim zakonom,
- uporaba prisilnih sredstev,
- sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- strokovna pomoč pri organiziranju usposabljanja občinskih redarjev,
- vključevanje v predavanja in vaje v okviru programa usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- opozarjanje na napake in pomanjkljivosti,
- načini nadziranja občinskega redarstva.

Navedena strokovna pomoč se lahko izvede v obliki strokovnih predavanj ter odgovorov na ustna vprašanja in v obliki strokovnih pregledov občinskih programov varnosti.

Ob tem ZORed v 7. členu določa tudi uskladitev občinskih programov s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini. V drugem odstavku istega člena pa je določeno, da za uskladitev občinskih programov ter za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije, skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, pristojne za območje občine. To pomeni, da sta v Občini Tržič za to področje dejavnosti pristojna župan in komandir Policijske postaje Tržič.

V operativnem smislu pa to pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v Občini Tržič sodelovati MOR in PP Tržič. Zato mora biti med obema organoma vzpostavljena ustrezna komunikacija. Tako mora komunikacija potekati na:

lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj MOR,
- komunikacija med MOR in občinskimi organi in službami,
- komunikacija med MOR in sosednjimi ter drugimi redarstvi,
- komunikacija med MOR in Policijsko postajo Tržič,
- komunikacija med MOR in inšpekcijami,
- komunikacija med MOR in zasebno varnostnimi službami in
- komunikacija med MOR in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilske službe ...) in

državnem nivoju:

- komunikacija med MOR in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet).

Sodelovanje in komunikacija pomenita predvsem to, da MOR pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo akcij, analizira skupno varnostno problematiko in drugo problematiko ter podobno.

21. ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC

V MOR administracija in pooblaščenice uradne osebe vodijo evidence, ki jih predpisuje zakonodaja. Evidence se vodijo v elektronski obliki v informacijskem sistemu MOR in sicer:

- evidence po Zakonu o občinskem redarstvu (po sprejemu OPV) in
- evidence po Zakonu o prekrških (vpisniki).

22. INFORMACIJSKI SISTEM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

MOR uporablja pri svojem delovanju dva povezana informacijska sistema in sicer:

- za shranjevanje in obdelavo podatkov o prekrških,
- za zajem podatkov o prekrških na terenu,

Oba sistema sta usklajena s trenutno veljavno zakonodajo s področja prekrškov, kot tudi z zakonodajo s področja varovanja osebnih podatkov.

Informacijski sistem za shranjevanje in obdelavo podatkov o prekrških z računalniško aplikacijo »Prekrškovni organ«, podjetja INPORES d.o.o. je namenjena obdelavi prekrškov. Deluje v omrežju MOK, dostopi so urejeni s pravicami uporabnika, določenimi na podlagi vstopnega imena, zato ločimo

več vrst uporabnikov, glede na naravo njihovega dela. Uporabniki vseh nivojev (razen uporabnik – nadzornik nad finančnim delom) morajo biti pooblaščne osebe z zakonsko podlago do pravice vpogleda v osebne podatke kršiteljev. Vse spremembe podatkov in vpogledi vanje se beležijo.

MOR uporablja informacijski sistem Mestne občine Kranj, ki skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

Najbolj obsežna logistična podpora je namenjena obdelavi podatkov v zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov. Glede na to, da je prekrškovni postopek kompleksen in sestavljen iz različnih vej obdelave, izhaja MOR pri posodabljanju dela iz nekaterih temeljnih izhodišč in usmeritev Občinske uprave Mestne občine Kranj ter Občine Tržič in sicer:

- povečati strokovnost dela,
- zagotoviti takšno tehnologijo, ki bo ne glede na količino podatkov, časovno sposobna njihove obdelave (pri tem se je upoštevalo predvsem zakonite roke),
- zmanjšati število administrativnih delavcev za obdelavo podatkov in zmanjšati čas administrativnega dela občinskega redarja,
- zmanjšati število napak v procesu dela in
- znižati stroške pri obdelavi podatkov, zlasti pa pri vodenju prekrškovnih postopkov.

Za izvedbo zastavljenih temeljnih izhodišč in usmeritev Občine Tržič je potrebno nenehno spremljati, razvijati in posodabljati informacijske in druge programe za kvalitetno in učinkovito delo redarske službe, seveda v skladu z razvojem informacijskih in drugih tehnologij v svetu.

23. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Vodja MOR je odgovoren za delo MOR vodji Medobčinskemu inšpektoratu in županom občin ustanoviteljev Medobčinskega redarstva. Poleg vodje MOR notranji nadzor nad delom redarjev na terenu opravljajo še njegovi podrejeni.

Notranja revizija lahko po pooblastilu župana izvaja nadzorstvo nad poslovanjem in delom MOR in izdelava poročilo o morebitnih nepravilnostih in tveganjih, ki jih mora vodja odpraviti v določenem roku z izdelavo odzivnega poročila. V ZORed so določene tudi neposredne pristojnosti župana pri oceni zakonitosti in strokovnosti ravnanja MOR, kakor tudi pri obravnavanju pritožbe nad delom redarja, ko posameznik meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja redarja kršene njegove pravice ali svoboščine.

24. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO – STROKOVNO NADZORSTVO NAD DELOM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Inšpekcijsko nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju Zakona o občinskem redarstvu upravlja Ministrstvo za notranje zadeve (prvi odstavek 30. člena). Navedeno nadzorstvo, glede na 2. člen Zakona o občinskem redarstvu, opravlja Ministrstvo za notranje zadeve tudi nad mestnim redarstvom in medobčinskim redarstvom. To pomeni, da pod ta nadzor sodi tudi MOR.

Glede nadzorstva nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskega redarstva oziroma občinskih redarjev (opozorilo, varnostni pregled, zaseg predmetov in za uporabo prisilnih sredstev) je pristojen organ, ki ga določa zakon, s katerim so navedena pooblastila določena. To določa drugi

odstavek 30. člena Zakona o občinskem redarstvu. Za navedena pooblastila in uporabo prisilnih sredstev pa Zakon o občinskem redarstvu v drugem odstavku 10. člena določa, da se za uporabo teh sredstev in pooblastil uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Tako je za nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja navedenih pooblastil (opozorilo, varnostni pregled in zaseg predmetov) in za uporabo prisilnih sredstev MOR in njihovih redarjev pristojna policija (Ministrstvo za notranje zadeve) v okviru svojih pristojnosti.

Nadzorstvo nad zakonitostjo v zvezi s prekrški, ki so določeni v ZORed pa je pristojna inšpekcija za notranje zadeve (Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve).

ZORed v 31. členu določa, da je za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, pristojen župan. Enako seveda velja za župane ustanovitelje MOR, ki so pristojni za nadzor nad izvrševanjem nalog MOR.

25. ZAKLJUČEK

Občinski program varnosti OT ima glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Organi OT (Župan in Občinski svet) najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV OT na podlagi letnih poročil MOR in PP Tržič. Ocenjevanje izvajanja OPV OT omogoča ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih, finančnih in drugih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v OT.

Ocenjevanje OPV OT poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV OT. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo obdobjnih poročil o delu MOR na območju OT.

OPV OT se glede na novo nastale varnostne razmere v Občini Tržič sprotno dopolnjuje in spreminja. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v OT, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV OT, če je to potrebno. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog MOR.

Št. zadeve: 007-0006/2011

Datum: 2.9.2013

Mag. Borut Sajovic
Župan Občine Tržič

26. PRILOGE

Priloga 1 – OCENA OGROŽENOSTI ZARADI NARAVNIH IN DRUGIH NESREČ V OBČINI TRŽIČ

Na podlagi 98. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS številka: 64/94 in številka: 51/06) ter Navodilom o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, številka: 39/95) smo izdelali oceno ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč v občini Tržič v sestavi, ki jo je imenoval župan in sicer:

- Samo Bečan, vodja projekta
- Drago Zadnikar, poveljnik OŠCZ Tržič, član skupine
- Vinko Brezar, član OŠCZ občine Tržič, član skupine
- Željko Babič, član skupine
- Jani Žlindra, poveljnik GZ Tržič, član skupine

mag. Borut SAJOVIC
Župan Občine Tržič

Tržič, 29.1. 2009
Številka: 842-0001/2008-10

KAZALO VSEBINE

VSEBINA.....	Stran
1. Uvod	3
2. Osnovne značilnosti občine	4
3. Ogroženost	9
3.1 Potres	9
3.2 Poplava	13
3.3 Požar.....	16
3.4 Nesreča z nevarno snovjo	23
3.5 Nesreča v gorah in težko dostopnih terenih	24
3.6 Zemeljski plaz	25
4. Cilji in naloge	26
5. Pristojnosti	27
6. Sile za zaščito reševanje in pomoč.....	28
7. Upravljanje in vodenje	29
8. Sistem opazovanja obveščanja in alarmiranja.....	30
9. Izvajanje sprememb	31
10. Zaključek	32
Pravne podlage	33
Uporabljena literatura	33

1. Uvod

Ocena ogroženosti je kakovostna in količinska analiza naravnih ter drugih danosti za nastanek naravnih in drugih nesreč. Na podlagi te ocene se izdelajo načrti zaščite in reševanja pred naravnimi in drugimi nesrečami ter poda predlog preventivnih ukrepov za zaščito reševanje in pomoč.

Ocena ogroženosti je izdelana na zahtevo župana Občine Tržič in velja od dneva podpisa.

2. Osnovne značilnosti občine

Območje občine Tržič v geografskem smislu pripada vzhodnim Karavankam, Kamniško - Savinjskim Alpam in majhen del celo Ljubljanski kotlini. Na severnem delu meji z Avstrijo z naravno mejo Karavank v dolžini 21 km. Na zahodnem delu meji na občino Radovljica, na južnem na občino Naklo, na vzhodnem na občino Preddvor in na severozahodnem na občino Jesenice. Površina občine znaša 155.5 km².

Pretežni del občine je razgibana srednje gorska pokrajina. Omejena je z dokaj visokimi gorskimi hribi Kriške gore, Storžiča, Konjščice, Dobrče in Košute. V te gorske masive se zajedajo tri glavne doline v obliki pahljače: Lomska dolina, dolina Bistrice in Podljubeljska dolina.

Vsi trije potoki Lomščica, Tržiška Bistrica in Mošenik se pri Tržiču združijo v Tržiško Bistrico. Imajo sorazmerno dosti pritokov iz vseh strani, saj tečejo po ozemlju, ki je deloma neprepustno ali popolnoma neprepustno. Vode je v vseh letnih časih dovolj in nikoli ne usahnejo.

Celotno srednje gorsko področje občine Tržič je skoraj v celoti poraslo z gozdom razen dolin, pašnikov in planin (107.1 km²). Ravninski svet je nekoliko bolj skrčen predvsem v smeri proti Naklem kjer so največje strnjene kmetijske površine.

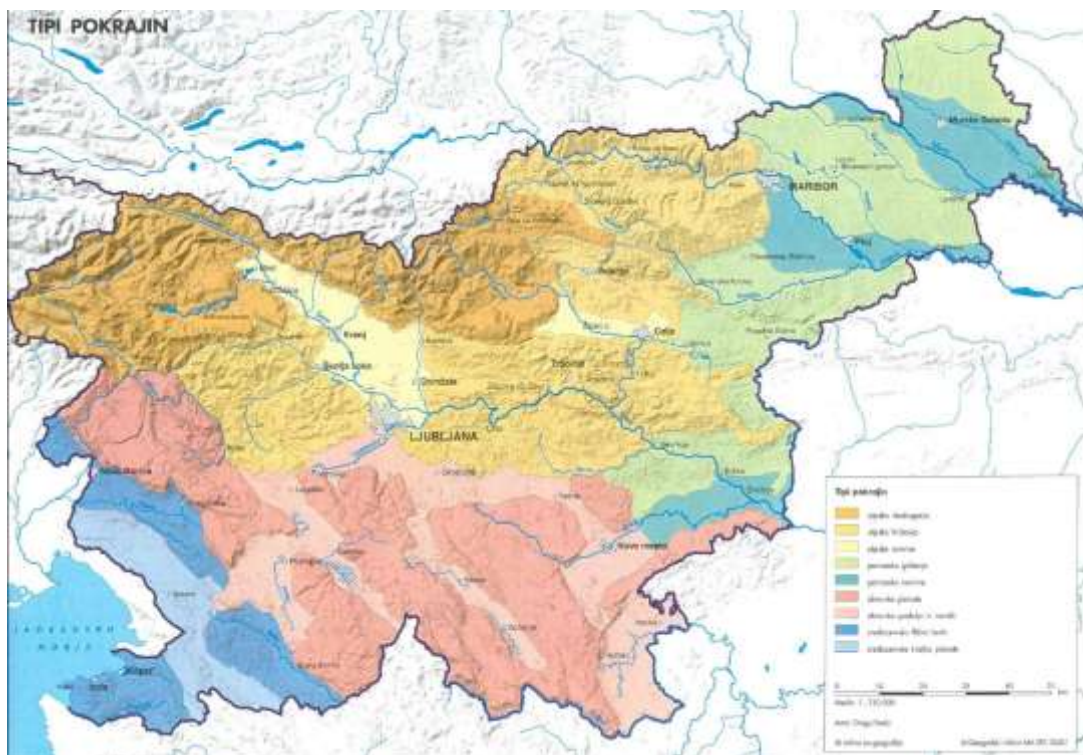
Glede na opisane temeljne značilnosti območja in lege občine je podnebje celinskega značaja in je velik vpliv visokogorske klime. Zaradi geografske razgibanosti prihaja do velikih razlik v temperaturah januarsko povprečje do -3.5 C° poleti do 19,5 C° ter količini in razporeditvi padavin.

Reliefna razgibanost, značilnost vodotokov in klime v novejšem času pa tudi človekovi posegi v prostor vplivajo na to, da se pojavljajo številni pojavi erozije (zemeljski plazovi,..)

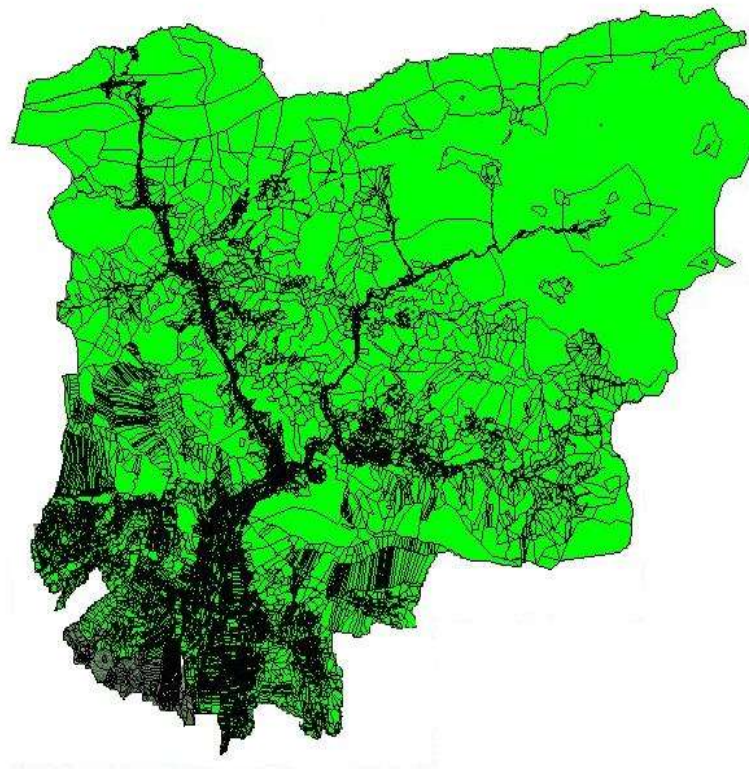
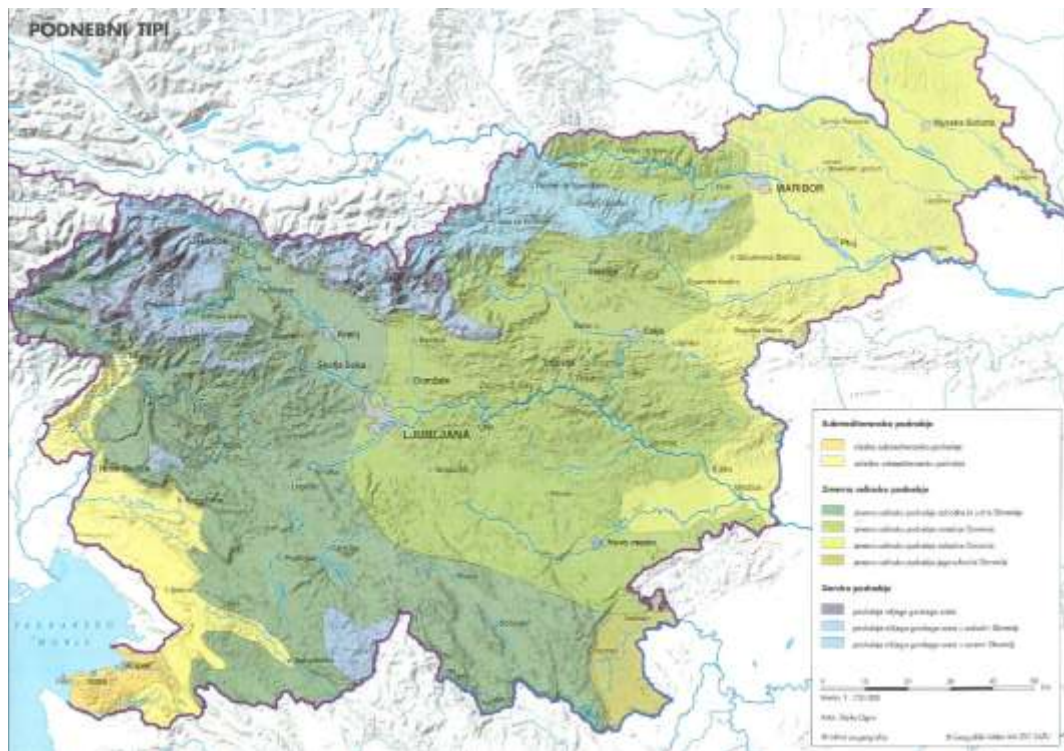
Občina ima 13 krajevnih skupnosti in sicer: Bistrica pri Tržiču, Brezje pri Tržiču, Jelendol, Kovor, Križe, Leše, Lom pod Storžičem, Podljubelj, Pristava, Ravne, Sebenje, Senično, Tržič – mesto. Občina ima 23 naselji.



Slika1: Občina Tržič



Slika 3: Podnebni tipi v RS



Slika 4: Gostota poseljenosti v občini Tržič

3. Ogroženost

Na Območju občine Tržič so naslednje možnosti za naravne in druge nesreče:

- potres
- poplava

- požar v naravi
- zemeljski plaz
- nesreča z nevarno snovjo

3.1. Potres

V občini Trzič je 35% starih zgradb, ki so bile zgrajene pred letom 1940. Novejših ali obnovljenih objektov je 65%.

Protipotresni predpisi so se začeli dosledno izvajati po letu 1963.

Tržiška občina leži na območju 9. stopnje nevarnosti po MCS lestvici.

V centralni del starega mestnega jedra je otežen dostop z reševalnimi vozili. V posameznih primerih je celo nemogoče, če upoštevamo možnost delnega zasutja. Na območju občine, kjer prevladajo individualne hiše in blokovska naselja je dostop z reševalnimi vozili zadovoljiv.

Glede na inteziteto potresa v Trziču in okolici predvidevamo naslednje posledice:

ZGRADBE PO STAROSTIH	STOPNJA POŠKODOVANOSTI V %				
	neznatno	malo	srednje	močno	porušeno
v letih nad100	0	0	25	38	37
50 - 100	0	18	29	37	16
30 - 50	0	23	35	28	14
do 30	12	26	55	12	4

Možnost vzroka nesreče so v veliki meri pogojeni z vplivom potresnih sunkov na lokaciji »Savske prelomnice«. Verjetnost ponavljanja nesreče temelji na osnovi analiz 1000 letnih povratnih udarov.

Večja stanovanjska naselja v občini Trzič so: Bistrica pri Trziču in Ravne, kjer prevladuje blokovska stanovanjska gradnja.

Ocenjujemo, da bi v primeru potresa 9. stopnje MCS prišlo do rušenja objektov in infrastrukture, ter do večjih požarov. Posledično računamo tudi na cca 8000 m³ ruševin in na cca 1000 poškodovanih in 55 mrtvih ljudi.

PROCENTUALNO ŠTEVILO ZASUTIH GLEDE NA SKUPNO ŠTEVILO PREBIVALCEV IN TRENUTNIH OBISKOVALCEV:

SKUPNO ŠTEVILO PREBIVALCEV IN OBISKOVALCEV	Z A S U T I					
	plitvo		srednje globoko		globoko	
	ljudje	%	ljudje	%	ljudje	%
18300	549	3	549	3	732	4

PROCENTUALNO ŠTEVILO MRTVIH IN RANJENIH NA SKUPNO ŠTEVILO PREBIVALCEV IN TRENUTNIH OBISKOVALCEV:

SKUPNO ŠTEVILO PREBIVALCEV IN OBISKOVALCEV	ranjeni	mrtvi

	ljudje	%	ljudje	%
18300	915	5	55	0,3

Število zasutih, ranjenih in mrtvih živali je predvidoma zanemarljivo.

Poleg omenjenih posledic računamo tudi na poškodovanje ali uničenje osebnega premoženja prebivalcev, družbene lastnine (objekti in oprema podjetij v starem mestnem jedru) ter kulturne dediščine (muzejski in sakralni objekti).

Verjetne posledice nesreče:

- Poškodba infrastrukture oziroma komunalnih objektov in naprav, predvsem v starem mestnem jedru Tržiča;
- Požar.

Največjo požarno obremenitev predstavljajo največja podjetja v občini: PEKO, CABLEKS in TOKOS. Od stanovanjskih poslovnih delov občine predstavljata največjo požarno obremenitev KS Tržič – mesto, KS Bistrica in KS Ravne zaradi strnjene blokovske gradnje, kjer je na razmeroma majhni površini skoncentrirano veliko število prebivalcev.

- Pomanjkanje pitne vode (oskrba se zagotovi z dovozom s cisternami);
- Evakuacija prebivalstva iz področja občine, kjer so objekti labilni;
- Začasna nastanitev in oskrba evakuiranih (za cca 1800 prebivalcev).

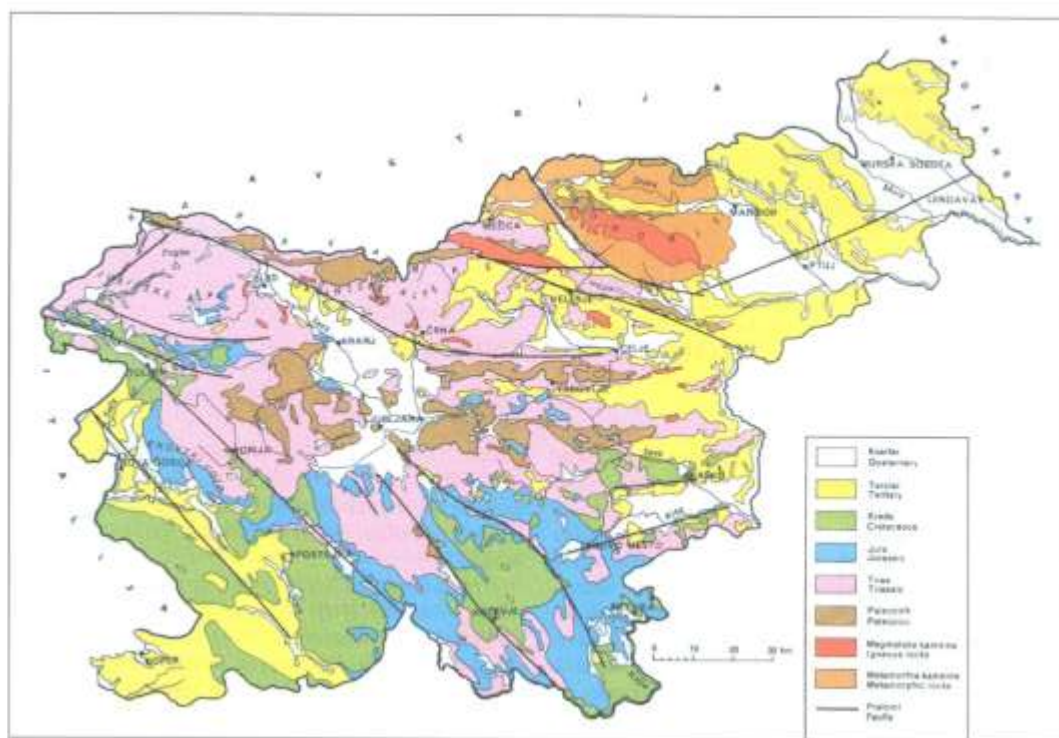
Verjetnost verižne nesreče:

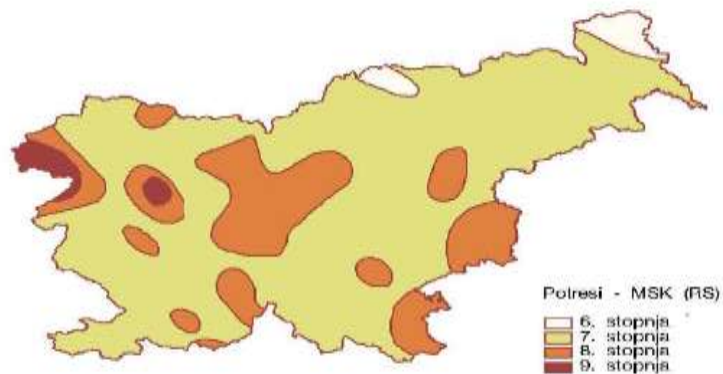
- Proženje plazov na področjih, ki so občutljiva;
- Izguba vodnih virov.

Obravnavano nesrečo je zelo težko predvideti – skoraj nemogoče.

Za odpravo posledic nesreče je v občini s pogodbo zadolženo Komunalno podjetje Tržič in TGM Dobre Anton s.p. Ravne 6. V reševanje se vključuje tudi 9 prostovoljnih gasilskih društev, gorska reševalna služba Tržič, Zdravstveni dom Tržič in Kinološko društvo Storžič.

Vse navedene lastne sile ne zadostujejo, zato je potrebna dodatna pomoč zunanjih reševalnih sil.





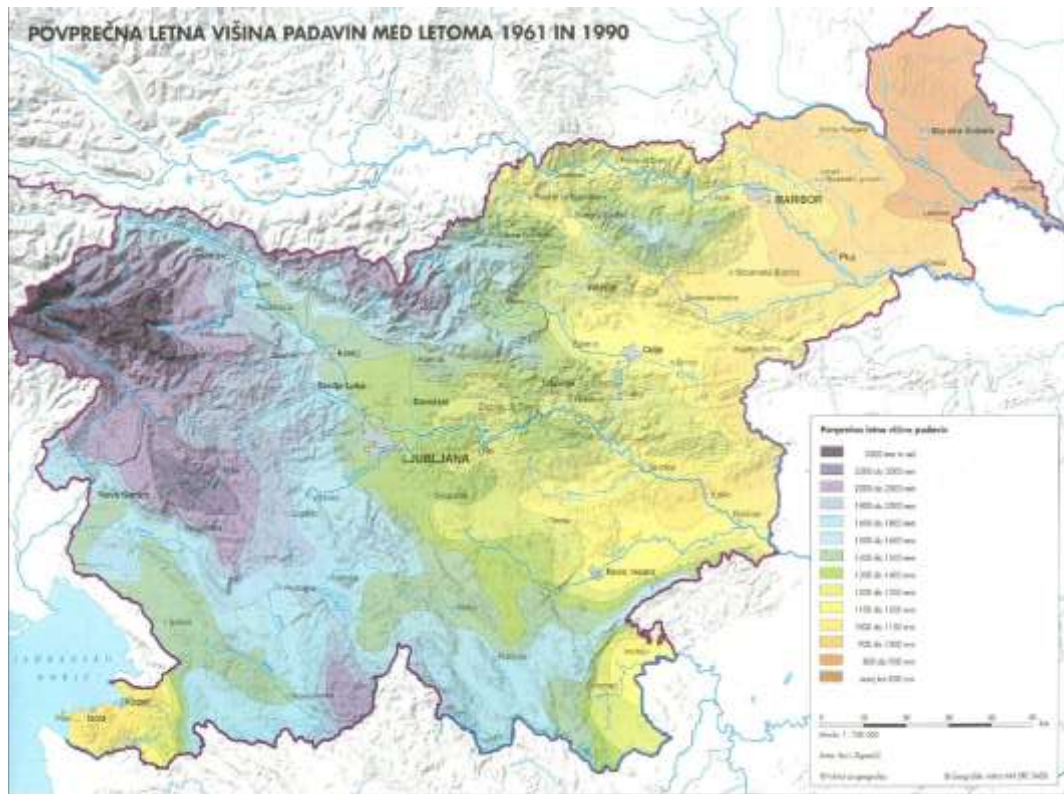
3.2. Poplava

Občino Tržič ogrožajo poplave v jesenskem, spomladanskem in poletnem času. V jesenskem času zaradi dolgotrajnih padavin, spomladanskem v kombinaciji povečanih padavin in taljenja snega. Najbolj pa so nevarna poletna neurja, ker v kratkem času pade velika količina padavin. Znatno se poveča količina vode v potoku Mošenik in reki Tržiška Bistrica. Omenjena vodotoka sta hudourniškega značaja, zato ponekod lahko prestopita bregove.

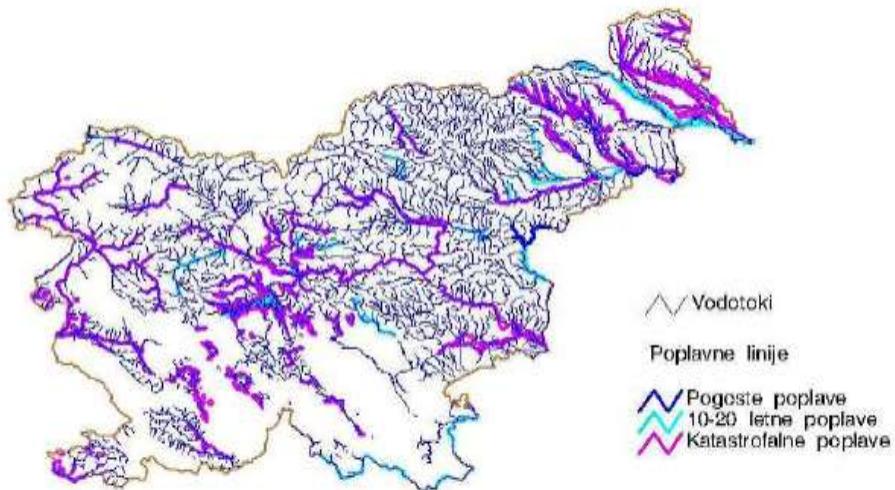
Na področju občine Tržič so naslednja povodja rek in potokov:

- Tržiška Bistrica
- Mošenik
- Cikavec
- Beli potok
- Draga
- Lešanščica
- Blajšnica
- Lomščica

Vsi vodotoki so hudourniškega značaja.



Slika 7: Povprečna letna višina padavin



Slika 8: Poplavna ogroženost v RS

3.3 Požar

Občina Tržič je **srednje požarno ogrožena (ocena3)**. Za varstvo pred požari so kot javna služba organizirana PGD in delujejo na svojih operativnih področjih (priloga 2). V tabeli 1 in 2. je prikazana stopnja požarne ogroženosti po posameznih naseljih in krajevnih skupnostih.

Tabela 1: Ocena požarne ogroženosti po naseljih

NASELJE	KRAJEVNA SKUPNOST	STOPNJA
Bistrica	Bistrica pri Tržiču	4
Brdo	Kovor	2
Breg	Sebenje	3
Brezje	Brezje pri Tržiču	2
Čadovlje	Jelendol	2
Dolina	Jelendol	2
Gozd	Križe	2
Grahovše	Lom pod Storžičem	2
Hudi graben	Brezje pri Tržiču	2
Hudo	Kovor	2
Hušica	Brezje pri Tržiču	2
Jelendol	Jelendol	2
Kovor	Kovor	2
Križe	Križe	3
Leše	Leše	2
Loka	Bistrica pri Tržiču	2
Lom	Lom pod Storžičem	2
Novake	Senično	2
Paloviče	Leše	2
Podljubelj	Podljubelj	3
Popovo	Leše	2
Potarje	Lom pod Storžičem	2
Pristava	Pristava	3
Ročevnica	Bistrica pri Tržiču	2
Retnje	Križe	2
Sebenje	Sebenje	2
Senično	Senično	2
Slap	Tržič - mesto	2
Spodnje Vetrno	Senično	2
Tržič	Tržič - mesto	4
Vadiče	Leše	2
Visočje	Leše	2
Zgornje vetrno	Senično	2
Zvirče	Kovor	2
Žiganja vas	Sebenje	2

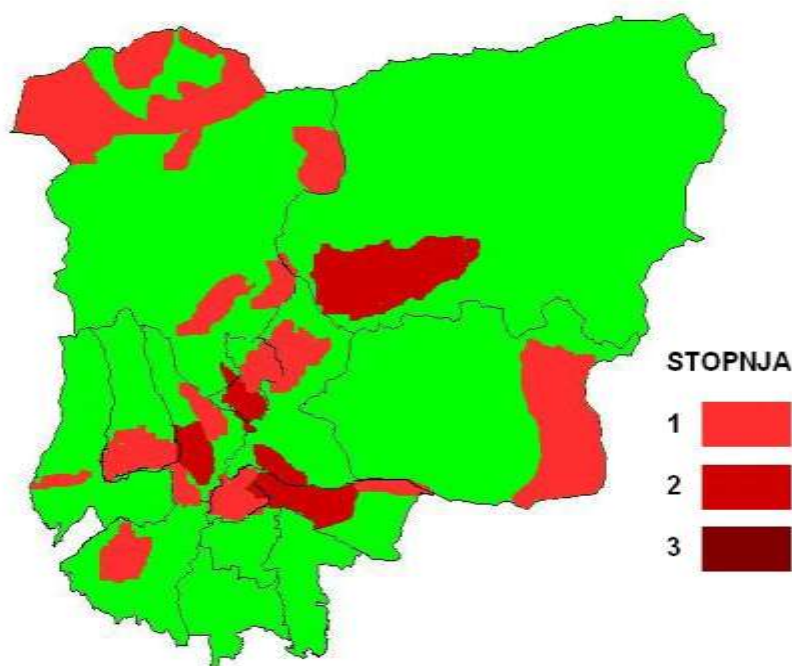
Tabela 2: Požarna ogroženost po krajevnih skupnostih

Št.	KRAJEVNA SKUPNOST	POVRŠINA km ²	STOPNJA
1.	BISTRICA PRI TRŽIČU	3,9	VELIKA
2.	BREZJE PRI TRŽIČU	5,4	MAJHNA
3.	JELENDOL	51,7	MAJHNA
4.	KOVOR	6	MAJHNA
5.	KRIŽE	5,9	SREDNJA
6.	LEŠE	5,7	MAJHNA
7.	LOM POD STORŽIČEM	23,1	MAJHNA
8.	PODLJUBELJ	36,9	SREDNJA
9.	PRISTAVA	1,1	SREDNJA
10.	RAVNE	1,7	SREDNJA
11.	SEBENJE	3,6	MAJHNA
12.	SENIČNO	3,5	MAJHNA
13.	TRŽIČ - MESTO	7	VELIKA

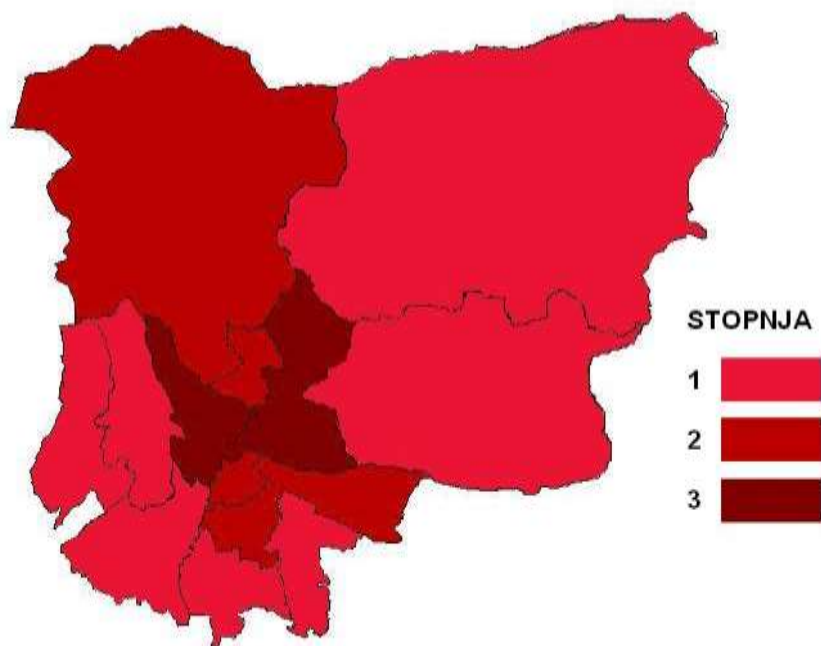
Ocena ogroženosti v naravnem okolju

Ker je v občini Tržič precej gozdnih površin in travnikov, le te zaradi sušnih obdobj predstavljajo veliko požarno ogroženost. Dodaten problem predstavlja pretežno hribovit in strm teren tako, da je dostop težaven kljub temu, da obstaja kar precej gozdnih cest.

Največja možnost nastanka požara v naravnem okolju je pri kurjenju, sežiganju ali uporabi odprtega ognja. Če se iz nadzorovanega ognja razvije požar, lahko le ta zajame večje površine, ki bi bile težko obvladljive, pač odvisno od vrste terena.



Slika 9: Območja požarno ogroženega gozda



Slika 10: Ocena požarne ogroženosti v naravnem okolju za posamezne KS

Požarna ogroženost v bivalnem okolju

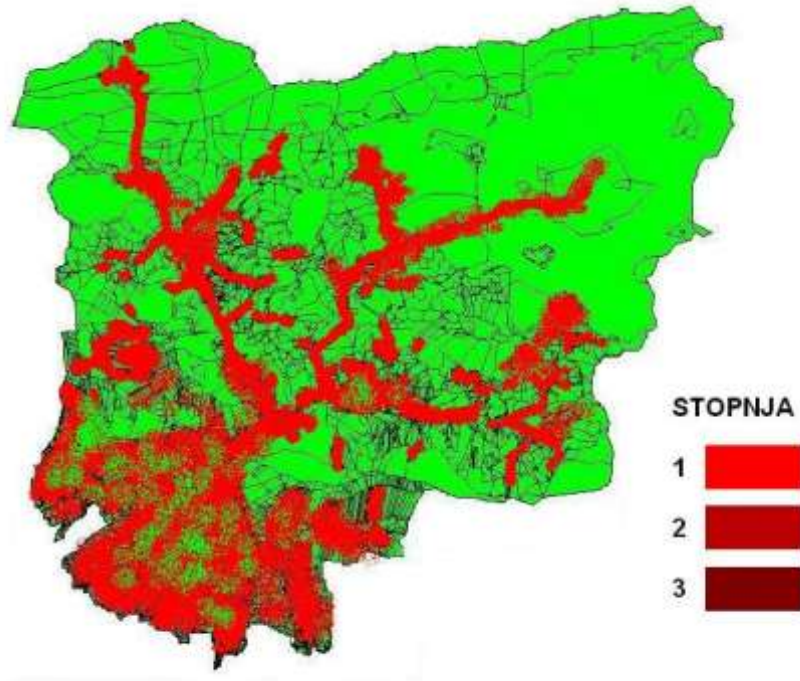
Požarna ogroženost v bivalnem okolju je odvisna predvsem od gostote prebivalstva, oddaljenosti in kategorije gasilske enote, ki območje operativno pokriva ter količine požarne vode.

Večina naselji spada v drugo in tretjo kategorijo dve pa četrto.

Možni vzroki za nastanek požara v naselju so predvsem:

- gradbene pomanjkljivosti
- pomanjkljive ali dotrajane električne instalacije
- leseni objekti
- razni provizoriji
- dimovodne naprave
- neustrezno skladiščenje vnetljivih snovi
- nepazljivost pri delu z gospodinjskimi aparati
- možnost nastanka požara ob potresu
- možnost udara strele

Možnost nastanka požara je predvsem odvisna od požarne kulture prebivalstva. Možne posledice so lahko velike v strnjem naselju, saj se požar glede na vrsto gradnje hitro prenaša iz zgradbe na zgradbo. Takšen požar ima poleg ogroženosti prebivalstva za posledico tudi izgubo vsega premoženja.



Slika 11: Požarna ogroženost v bivalnem okolju

Požarna ogroženost v industrijskem okolju

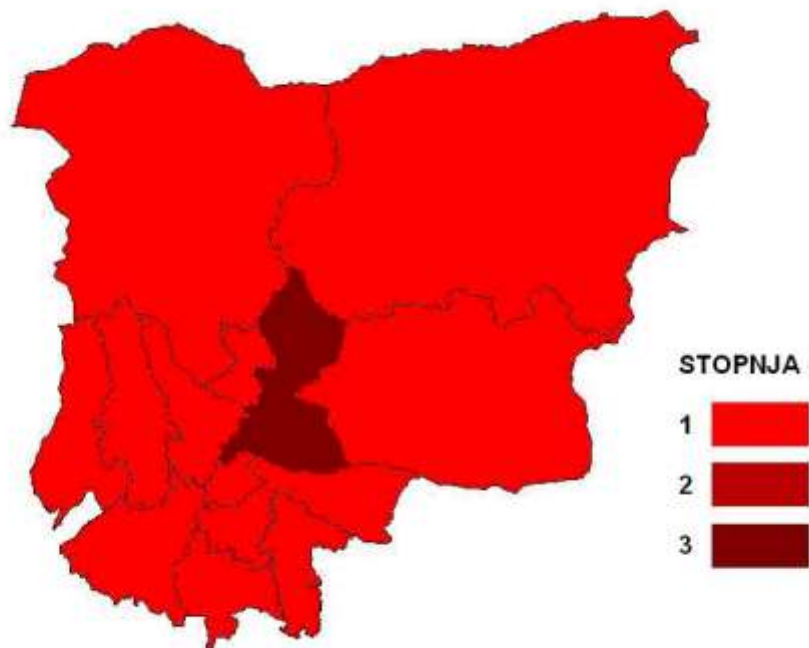
Požarna ogroženost v industrijskem okolju je predvsem odvisna od vrste proizvodnje.

Velika stopnja požarne ogroženosti je v tovarni obutve PEKO in PGP glede na tehnološki proces in uporabo gorljivih materialov (kemikalije, plastika, lepila, barve).

Srednja stopnja požarne ogroženosti je v tovarni LEPENKA zaradi velikih količin gorljivega materiala (papir).

Majhna stopnja požarne ogroženosti je v tovarni TOKOS, kjer je kovinsko predelovalna industrija.

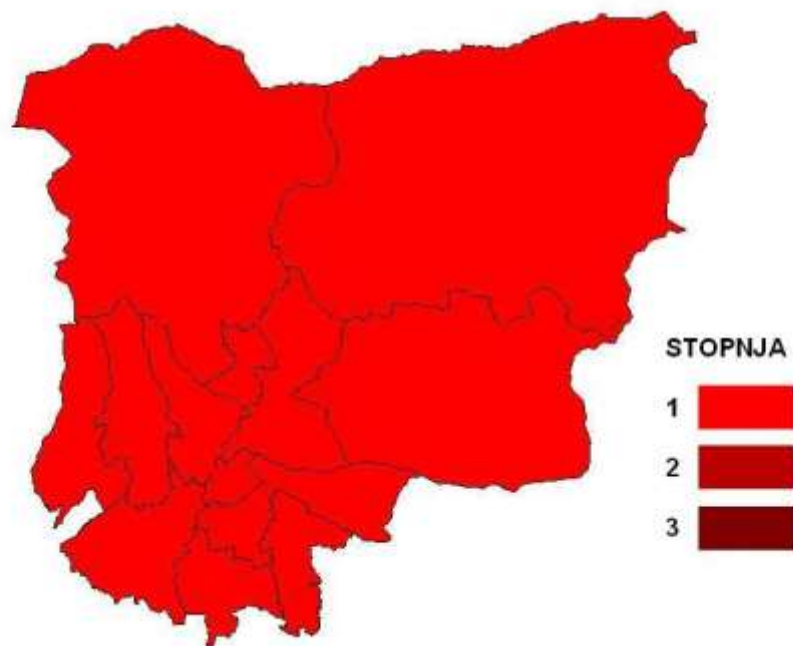
Možnost nastanka požara v industriji je odvisna od upoštevanja požarnovarnostnih predpisov zaposlenih, pogostih okvar na posameznih strojih, glede na njihovo starost in vzdrževanje. Pri eventuelnem požaru (katastrofalnem) je možen prenos ognja na bližnje objekte. Povečana koncentracija dima in strupenih plinov bi ogrožala ljudi, odvisno od trenutne meteorološke situacije.



Slika 12: Požarna ogroženost v industrijskem okolju

Požarna ogroženost v prometu

Možnost za nastanek požara na cesti je prometna nesreča z udeležbo vozila, ki prevaža nevarne snovi. Nastanek požara je pogojen s stanjem cestne infrastrukture, gostote prometa in človeškega faktorja. Posledica požara na cesti je prenos le tega v naravno okolje ali na objekte v neposredni bližini.



Slika 13: Požarna ogroženost v prometu

3.4. Nesreča z nevarno snovjo

Ogroženost z nevarnimi snovmi je prisotna:

- v gospodarskih družbah, katere nevarne snovi uporabljajo in proizvajajo,
- zaradi transporta nevarnih snovi po cestah
- iztekanje kurilnega olja iz cisterne pri individualnih stanovanjskih hišah in
- poškodovanje plinovoda.

Večji podjetji, katera uporabljata nevarne snovi sta PGP Tržič in Peko Tržič.

Nesreče z nevarnimi snovmi lahko razdelimo na:

- nesreča z nevarno snovjo brez vpliva na okolje
- nesreče z nevarno snovjo z onesnaženjem okolja,
- nesreče z nevarno snovjo v industriji,
- nesreče z nevarno snovjo v cestnem prometu,
- nesreče z nevarno snovjo z železniškim prometom,
- ekološke nesreče - sproščanje nevarnih snovi in
- druge nesreče z nevarno snovjo.

Do nesreč z nevarnimi snovmi lahko pride zaradi neupoštevanja predpisov, neupoštevanja navodil za varno delo ter okvar in nesreč transportnih sredstev, ki prevažajo nevarne snovi.

Zaradi nestrokovnega ravnanja s kurilnimi napravami in nestrokovne demontaže cisterne pri individualnih hišah lahko pride do iztekanja kurilnega olja iz cisterne in onesnaženja podtalnice.

V občini je delno izvedena plinifikacija. Nestrokovni posegi (zaradi zemeljskih del, vzdrževanja, ...) lahko povzročijo eksplozije in požare na objektih, ki so v neposredni bližini.

Za podtalnico so zlasti nevarna divja odlagališča, kjer se v neustrezni embalaži na skrivaj odlagajo nevarne snovi (odpadna olja, barve, laki, topila, ...).

V primeru nesreče z nevarno snovjo v občini ni deponije na kateri bi lahko odlagali kontaminirane snovi.

3.5. Nesreče v gorah in težko dostopnih terenih

Nesreče v gorah se dogajajo predvsem v poletnem času, ko je najbolj množičen obisk gora zlasti zaradi precejšnje sposobnosti, zdrsov in onemoglosti pohodnikov. V zimskem času pa se nesreče dogajajo zaradi snežnih plazov, ki ogrožajo predvsem turne smučarje in ostale pohodnike.

Nesreče v gorah se zgodijo pri:

- hoji po poti in brezpotju
- plezanju
- turnem smučanju
- gorskem kolesarjenju
- delu v težko dostopnih predelih (pospravljanje lesa)
- drugih opravilih

Sneženi plazovi se prožijo v primeru večjih količin novozapadlega snega. Najbolj so nevarna pobočja porasla s travo in grape, ki so v bližini naselij in komunikacij.

V goratem delu občine so tudi planinske postojanke, ki so odprte večinoma poleti in je možen dostop z avtomobilom, razen do koč na Kriški gori. V bližini vseh postojank je možen pristanek helikopterja.

Za občino Tržič je izdelan kataster snežnih plazov iz katerega je razvidno, da samo mesto Tržič in okoliški zaselki niso direktno ogroženi od snežnih plazov. Ogrožen je le del javnih komunikacij, ki povezujejo mesto z okolico.

Z ozirom na navedeno delimo ogrožena pobočja na primarna in sekundarna.

Primarna področja:

- magistralna cesta Podtabor – Ljubelj v ožini med Begunjščico in Košuto je ogrožena na štirih mestih.
- lokalna cesta Tržič – Jelendol je ogrožena na petih mestih. Stopnja ogroženosti pa se je še povečala z delnim izsekom gozda v Dolini (Lenartov plaz).
- Smučišča na Zelenici kakor tudi srednja postaja žičnice imenovana Vrtača in vsi pristopi do doma na Zelenici.

Sekundarna področja:

Sem spadajo področja okoliških gora in nekateri pristopi do planinskih postojank (dom pod Storžičem, koča na Dobrči, koča na Kriški gori, dom na Kofcah, taborniški dom na planini Šija)

Snežni plazovi, ki so na omenjenih področjih so odvisni od količine snežnih padavin, vrste snega, temperature snega in zraka ter vetra.

Pomoč in reševanje zagotavlja postaja gorske reševalne službe Tržič, zdravstveni dom Tržič, oddelki za prvo pomoč Civilne zaščite, sanacijo snežnih plazov na cestišču pa opravijo zato pristojne službe in podjetja.

3.6. Zemeljski plaz

Zemeljski plazovi se pojavljajo v obdobjih daljšega deževja na strmih in golih pobočjih.

V občini zemeljski plazovi ogrožajo naselje Preska, del naselja Ravne in del cestne infrastrukture na relaciji Tržič – Jelendol, Podljubelj – kmetija Završnik in Tržič – Begunje.

- **Zemeljski plaz zg. Preska**

To je znan tržiški plaz iz leta 1959, ki je porušil nekaj hiš in ogrozil strugo reke Tržiške Bistrice.

V začetku leta 1995 so bili opaženi prvi večji premiki plazov, ki kažejo na ponovno splošno nevarnost za ljudi in infrastrukturo. Plaz ogroža 15 stanovanjskih objektov in objekte industrije ob strugi Tržiške Bistrice. Dolžina plazov je cca 300 metrov, širina pa do 60 metrov. Plaz je delno saniran in ima vzpostavljen sistem nadziranja premikanja plazov.

- **Zemeljski plaz Cenova guba**

Dolžina plazov je 90 metrov, povprečna širina je 40 metrov. Plaz ogroža regionalno cesto Tržič – Ljubelj, kjer obstaja možnost zasutja potoka Mošenik pri hiši Ravne 18 (Zelmanova bajta). Zajezitev Mošenika ogroža naselje Ravne.

- **Zemeljski plaz Koroška cesta**

Dolžina plazov je 60 metrov, povprečna širina 20 metrov. Plaz ogroža cestno povezavo Čegeljše - Tržič ter stanovanjska bloka Ravne 23 in Ravne 24.

- **Zemeljski plaz Rebro**
Dolžina plazu je 75metrov, povprečna širina je 50metrov. Plaz ogroža cestno infrastrukturo posledično dostop do kmetije Završnik in Počivavnik.
- **Zemeljski plaz Dolina**
Dolžina plazu je 180 metrov, povprečna širina 60 m. Plaz ogroža cestno infrastrukturo Jelendol – Tržič.

4. Cilji in naloge

Glavni cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje števila žrtev in drugih posledic.

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini obsega:

- preventivo,
- pripravljenost in ukrepanje,
- zaščitne ukrepe,
- reševanje in pomoč ter
- odpravljanje posledic in obnovo.

V okviru sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se izvajajo predvsem tisti ukrepi in naloge, katerih namen je neposredna zaščita, reševanje in pomoč ogroženim ob nesreči. Ukrepi, ki se izvajajo so:

- gašenje in reševanje,
- tehnično reševanje,
- nujna medicinska pomoč,
- identifikacija mrtvih,
- psihološka pomoč,
- radiološka, kemična in biološka zaščita,
- zagotavljanje varnosti in
- osebna in vzajemna zaščita.

Reševanje in pomoč ob nesrečah pa obsega:

- gašenje in reševanje ob požarih in eksplozijah,
- reševanje iz ruševin in plazov,
- reševanje v gorah in težko dostopnih krajih,
- reševanje na vodi in iz vode,
- reševanje ob neurjih, viharjih in drugih vremenskih ujmah,
- reševanje v prometnih nesrečah,
- poizvedovanje za žrtvami in pogrešanimi in
- splošno humanitarno pomoč

5. Pristojnosti

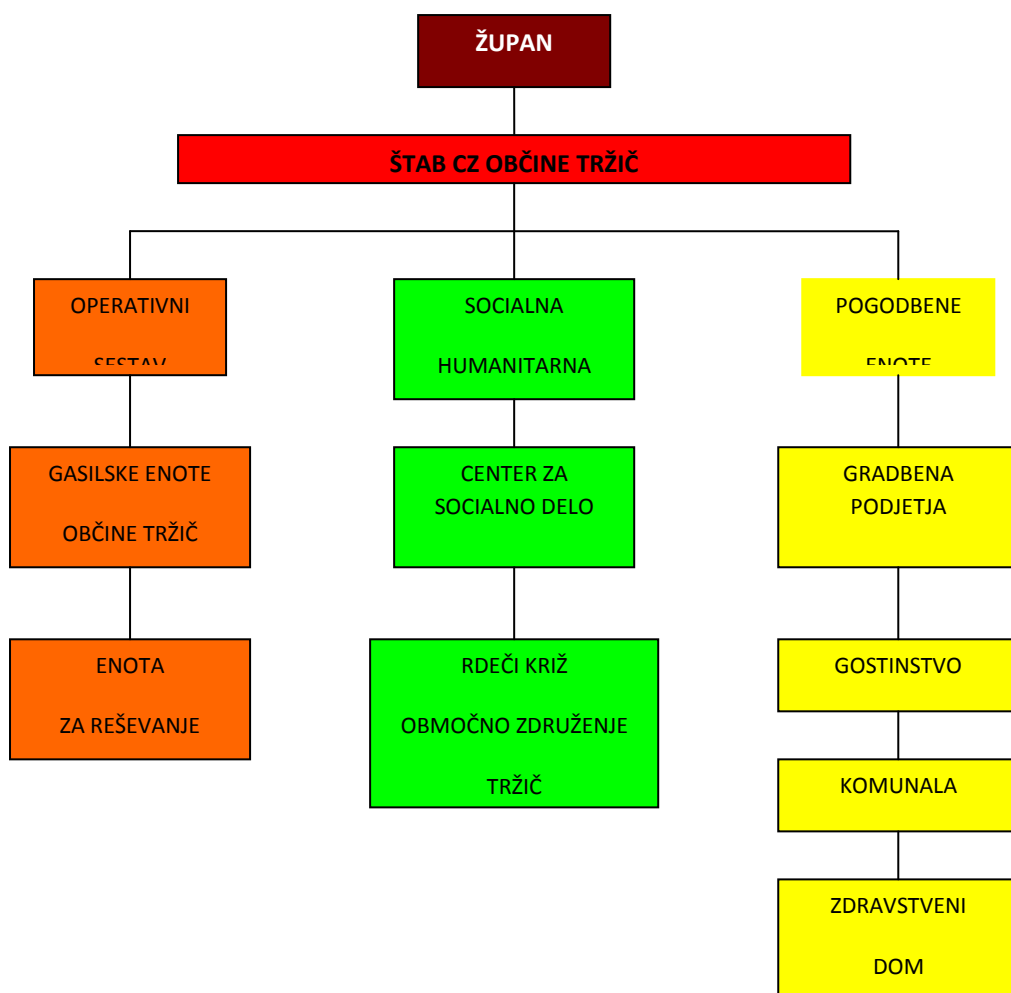
Župan je pristojen za spremljanje nevarnosti, obveščanje prebivalcev o nevarnostih, izvajanje zaščitnih ukrepov, razvijanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite, organiziranje in pripravlanje sil za zaščito, reševanje in pomoč ter njihovo usposabljanje. Iz ocene ogroženosti v sodelovanju s sosednjimi občinami poskrbi za preventivne ukrepe in pripravljenost.

Poveljnik CZ je pristojen da ob večjih nesrečah organizira in vodi akcijo zaščite, reševanja in pomoči ter pri odpravljanju njihovih posledic.

Splošne reševalne enote in službe ter posebne reševalne enote in službe so pristojne, da izvajajo osnovne naloge za katere so ustanovljene in izvajanje nalog v primeru večjih naravnih nesreč.

6. Sile za zaščito, reševanje in pomoč

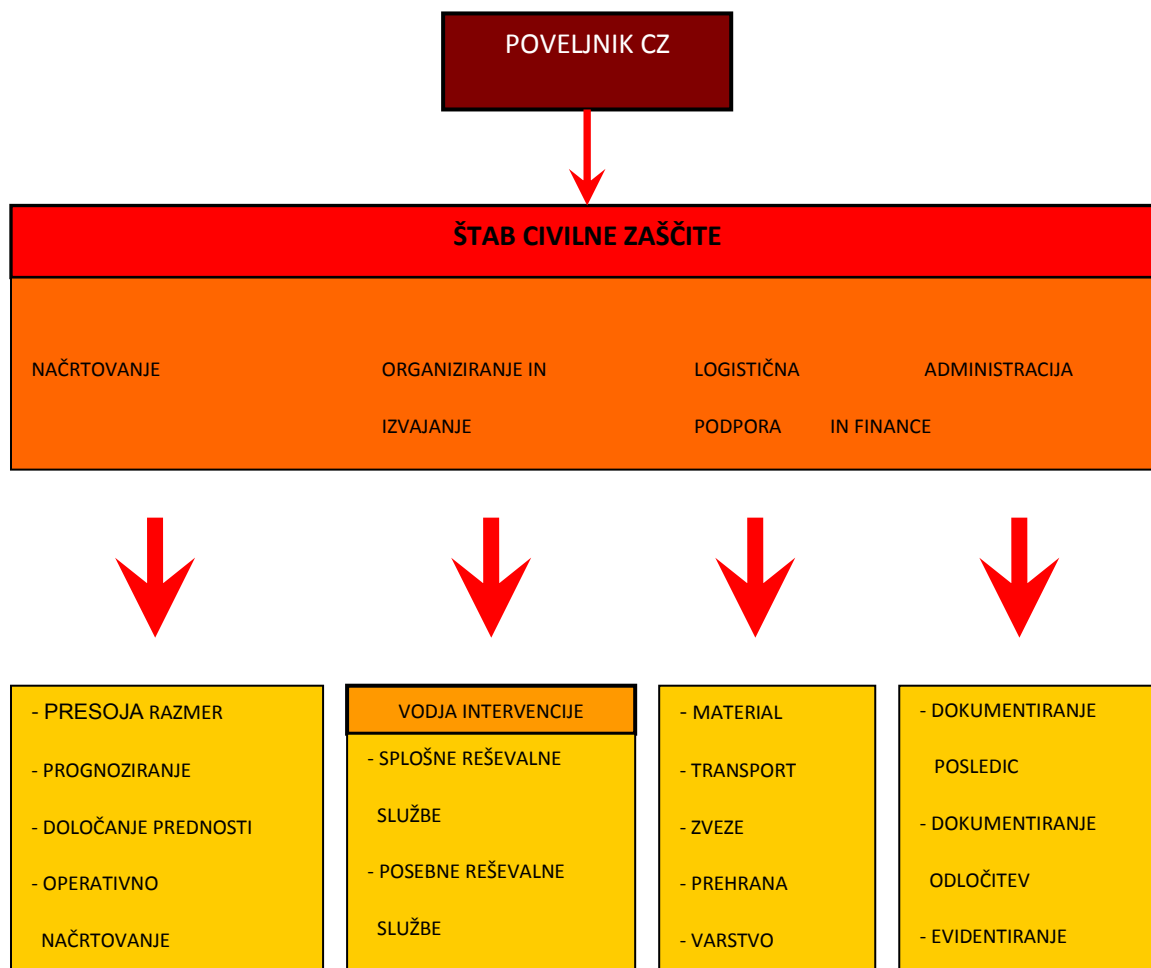
Sile za zaščito in pomoč v občini sestavljajo splošne reševalne enote in posebne reševalne enote in službe. Sile za zaščito, reševanje in pomoč so namenjene praktičnemu izvajanju ukrepov in nalog zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah. Organiziranje in delovanje sil za zaščito in pomoč v občini Tržič je prikazan na sliki 14.



Slika 14: Sile za zaščito in reševanje v občini

7. Upravljanje in vodenje

V občini operativno in strokovno vodi sile za zaščito in reševanje ob večjih naravnih in drugih nesrečah poveljnik CZ. Člani štaba civilne zaščite nudijo podporo vodjem intervencij na način, kot je prikazano na sliki 15.



Slika 15: Upravljanje in vodenje sil za zaščito in reševanje v občini Trzič

8. Sistem opazovanja, obveščanja in alarmiranja

Pri vodenju akcij zaščite, reševanja in pomoči se uporablja sistem radijskih zvez zaščite in reševanja (ZARE) in sistem osebnega pozivanja (paging). Sistem zvez ZARE uporabljajo vse reševalne službe. Komunikacijska središča tega sistema so v regijskih centrih za obveščanje, preko katerih se zagotavlja povezovanje uporabnikov v javne in funkcionalne telekomunikacijske sisteme.

V primeru večjih naravnih nesreč se uporabi sistem javnega alarmiranja, ki je povezan z Regijskim centrom za obveščanje v Kranju preko sistema osebnega pozivanja in radijskih zvez v sistemu ZARE tako, da uporabniki radijskih postaj in pagerjev na osnovi pridobljene informacije prožijo sirene javnega alarmiranja za katerih proženje so pooblaščen.

Zato je pomembno, da se stalno spremljajo in proučujejo možnosti za nastanek naravnih in drugih nesreč na področju občine Tržič. Spoznanja, ki jih dobimo so osnova za preventivno ukrepanje in organiziranje sistema zaščite in reševanja v primeru naravnih in drugih nesreč.

PRAVNE PODLAGE:

- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 64/94 in št. 51/06);
- Zakon o obrambi (Uradni list RS, št. 82/94);
- Navodilo o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/95);
- Navodilo za obveščanje o naravnih in drugih nesrečah (Uradni list RS, št. 42/00);
- Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 22/99 in 99/99).
- Pravilniku o metodologiji za ugotavljanje ocene požarne ogroženosti (Ur.l.RS. št. 70; 6.7.1996).

UPORABLJENA LITERATURA:

- Predhodna ocena ogroženosti
- PISO (prostorski informacijski sistem občin)
- Geografski inštitut RS

Priloga 2 – POROČILO O DELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KRANJ NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ ZA LETO 2012 (zajete so vsebine, ki se nanašajo pretežno na Občino Tržič)

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT KRANJ

Medobčinski inšpektorat Kranj (MIK- v nadaljevanju), Slovenski trg 1, 4000 Kranj je organ skupne občinske uprave sedmih občin ustanoviteljic. Občine ustanoviteljice Mestna občina Kranj, Občina Tržič, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Preddvor in Občina Jezersko, so ustanovile skupen organ z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj leta 2008 in so tudi podpisale pogodbo o medsebojnih razmerjih pri delovanju MIK.

Območje nadzora obsega okoli 613 km² in na njem živi približno 93.920 prebivalcev.

Skupna občinska uprava ima status samostojnega skupnega upravnega in prekrškovnega organa občin ustanoviteljic. MIK opravlja nalogo izvajanja inšpekcijskega in redarskega nadzora na področju sedmih občin ustanoviteljic skladno z zakoni, podzakonskimi predpisi, ki veljajo na območju vsake občine, v obsegu ur, ki so določene v pogodbi o medsebojnih razmerjih pri delovanju MIK.

V skupnem občinskem organu je na dan 31.12.2012 zaposlenih 19 uslužbencev od tega 4 inšpektorji za področje medobčinske inšpekcije in kot drugostopenjski prekrškovni organ redarstva in 14 redarjev, od katerih je 1 redar začasno za 1 leto, prerazporejen na delovno mesto koordinatorja, zaradi zdravstvenih težav. Delo MIK vodi vodja inšpektorata in redarstva.

MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA

Dolgoročni cilji delovanja MIK so zagotavljanje doslednejšega spoštovanja predpisov na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa, varstva javnega reda in miru, varovanja okolja, urejanja cestne in komunalne infrastrukture ter ostalih področjih urejenih z zakonodajo ter občinskimi odloki.

S strani Medobčinske inšpekcije so bile ugotovljene kršitve pri ločevanju odpadkov, kršitve pri nepravilnem praznjenju greznic, kršitve pri nedovoljenih posegih v ceste in varovalnih pasov le teh, kršitve pri neprijavljanju takšnih posegov te vrste, kršitve pri nepravilnem pobiranju in odvajanju turistične takse, kršitve pri oglaševanju in plakatiranju. Prav tako je bilo ugotovljenih veliko kršitev določil Zakona o varstvu okolja in Zakona o referendumski in volilni kampanji s področja oglaševanja.

INŠPEKCIJSKI IN PREKRŠKOVNI POSTOPKI V LETU 2012

V poročilu so zajeti vsi inšpekcijski in prekrškovni postopki, ki so se začeli od 01.01.2012 do 31.12.2012 in so bili v tem obdobju rešeni, oziroma se nadaljujejo v letu 2013. V letu 2012 je so na področju medobčinske inšpekcije opravljali inšpekcijsko delo 4 inšpektorji od tega dva inšpektorja skozi celo leto, ena inšpektorica je bila odsotna 6 mesecev, 1 inšpektor pa je pričel z delom v mesecu novembru 2012.

V vseh sedmih občinah je bilo v letu 2012, kljub kadrovskim težavam uvedenih 399 inšpekcijskih in 31 prekrškovnih postopkov. Skupaj 430 postopkov, kar je 31 manj kot v letu 2011 in 108 več kot v letu 2010.

Opravljeni so bili vsi redni inšpekcijski nadzori na terenu na celotnem območju sedmih občin v skladu z določeno kvoto ur. Delo se je opravljalo tudi na sedežu medobčinskega inšpektorata v okviru upravnih in prekrškovnih postopkov ter nudenja pomoči upravnim delavcem v vseh sedmih občinah

kjer se opravlja nadzor, zlasti pa občanom v obliki razgovorov, posredovanju pravnih nasvetov, informacij in podobno. Prav tako je inšpektorat veliko aktivnosti izvajal v smislu preventivnega dela. Na podlagi različnih vprašanj iz pristojnosti inšpekcijskega organa se je posredovalo po telefonu ali pisno ustrezne informacije, v smislu preventivnega delovanja.

Tabela 3: Število inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov v letu 2010, 2011 in 2012

OBČINA	inšp. post. 2012	inšp. post. 2011	inšp. post. 2010	prek. post. 2012	prek. post. 2011	prek. post. 2010	skupaj 2012	skupaj 2011	skupaj 2010
Mestna občina Kranj	252	216	63	17	38	56	269	254	119
Občina Tržič	53	61	63	13	23	12	66	84	75
Občina Cerklje na Gorenjskem	24	36	21	1	-	2	25	36	23
Občina Šenčur	29	28	41	-	2	-	29	30	41
Občina Naklo	16	32	23	-	-	1	16	32	24
Občina Preddvor	23	16	40	-	3	-	23	19	40
Občina Jezersko	2	6	-	-	-	-	2	6	-
SKUPAJ	399	395	251	31	66	71	430	461	322

Inšpektorji približno 90 % inšpekcijskih postopkov uvedejo po uradni dolžnosti. Razliko pa na podlagi prijav. Zabeleženo je nekaj več prijav občanov in občinskih služb posameznih občin, kot je bilo to v letu 2011.

Tabela 4: Reševanje ugovorov in zahtev za sodno varstvo v letu 2011 in 2012

	v letu 2012	v letu 2011
inšpektorji kot prekrškovni organ 2. stopnje (reševanje ugovorov in zahtev za sodno varstvo)	531	555

Občina Tržič

V letu 2012 je medobčinska inšpekcija, vsak mesec, na podlagi pogodbe opravila na območju občine 24 ur dela s področja inšpekcijskega nadzora. Uvedeno je bilo 53 inšpekcijskih in 13 prekrškovnih postopkov.

Več postopkov je bilo uvedenih zaradi kršitev Odloka o oglaševanju. Zavezanci so oglaševali na nedovoljenih mestih oziroma niso pridobili ustreznih soglasij za oglaševanje na javnih mestih. Veliko je bilo tudi kršitev nedovoljenega plakatiranja po javni infrastrukturi in na drevesih. Zaradi kršitev Odloka o oglaševanju v občini Tržič je bil uveden 1 prekrškovni postopek in izrečen opomin.

9 inšpekcijskih postopkov je bilo uvedenih zaradi kršitev določil Zakona o spodbujanju in razvoju turizma pri zavezancih, ki se ukvarjajo z gostinstvom in imajo tudi nočitvene zmogljivosti. Ugotovljeno je bilo, da zavezanci ne vodijo ustreznih evidenc in da ne odvajajo turistične takse občini kot določa zakon. V postopkih je bila občini odvedena vsa neplačana turistična taksa.

Na področju občinskih cest je bilo uvedenih 25 inšpekcijskih postopkov. Vsi postopki so se navezovali predvsem na določbe Zakona o cestah ter v manjši meri Odloka o občinskih cestah v Občini Tržič. 5 postopkov je bilo uvedenih zaradi suma nedovoljenega posega v varovalni pas občinske ceste, 4 postopki so bili uvedeni zaradi suma posega v samo cesto, 13 postopkov pa je bilo uvedenih zaradi suma prekomerne rasti zelenja oz. grmovnic, dreves ipd ob cesti, 3 postopki pa zaradi prijav na ostalih področjih. Prav vsi kršitelji so stanje na kraju kršitve sanirali ali pa pridobili soglasje pristojnega organa občine, zaradi česar so bili v prekrškovnih postopkih opozorjeni.

V okviru Zakona o varstvu okolja in Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič so bili uvedeni inšpekcijski postopki zaradi nezakonito odloženih komunalnih odpadkov. Le-ti so bili odloženi v Pristavi, Ročevnici, Bistrici, v samem centru Tržiča in v Lešah. Vse odpadke so lastniki zemljišč v okviru postopka tudi sanirali.

Zaradi kršitve Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič je bilo izdanih 12 plačilnih nalogov. Le-ti so bili izdani zaradi odlaganja odpadkov na tla zraven zabojnikov na ekoloških otokih in sicer na Trgu Svobode, Za Mošenikom, na Deteljici in na Zelenici.

Na območju občine se je skupaj s komunalnimi delavci redno vršil nadzor nad ekološkimi otoki. Prav tako se je v kar nekaj večstanovanjskih objektov v nabiralnike dal dopis s katerim vaščane pozivamo k še večjemu ločevanju komunalnih odpadkov.

Inšpektorat je prijel dve prijavi, kateri je zaradi nepristojnosti odstopil pristojnemu organu in sicer:

- Fitosanitarni inšpekciji, prijavo o rasti ambrozije v okolici Zdravstvenega doma Tržič
- Inšpektoratu za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami prijavo o kurjenju na javnem mestu v času prepovedi kurjenja.

SKUPNI AKCIJI S POLICIJSKO POSTAJO TRŽIČ

Na območju občine Tržič je bil v letu 2012 enkrat opravljen skupni nadzor Medobčinskega inšpektorata Kranj in Policijske postaje Tržič. Nadzor je bil opravljen v planinskih postojankah v okolici Tržiča.

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi pristojnosti, ki jo inšpekciji daje:

1. Zakon o inšpekcijskem nadzoru
2. Zakon o spodbujanju razvoja turizma
3. Zakon o prijavi prebivališča in Pravilnik o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča
4. Odlok o turistični taksi občine Tržič
5. Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič
6. Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Tržič

Cilj nadzora:

- ugotoviti pri zavezancih, če na podlagi zakonskih določil Zakona o spodbujanju in razvoja turizma, Zakona o prijavi prebivališča in določil občinskega odloka o turistični taksi občine Tržič vodijo knjigo gostov in ustrezno evidenco o turistični taksi.
- ugotoviti pri zavezancih, če odpadke odlagajo v skladu z določili občinskega odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič.
- ugotoviti ravnanja z odpadno komunalno vodo.

Ugotovljeno je bilo, da so zavezanci v primerjavi z ugotovitvami v letu 2011, zadeve sanirali in da upoštevajo veljavne predpise.

REZULTATI DELA V LETU 2012

Delo medobčinske inšpekcije v letu 2012 je bilo opravljeno uspešno predvsem pa učinkovito. Prav tako je bilo ugotovljeno, da se stanje na terenu izboljšuje, saj se kršitve in kršitelji ne ponavljajo in število kršitev se zmanjšuje. Zavezanci v večji meri spoštujejo zakone, odloke in pridobivajo ustrezna soglasja lokalnih skupnosti za svoja ravnanja.

S svojim strokovnim znanjem in zakonitim delom je inšpekcijski del medobčinskega inšpektorata dosegel višji nivo obravnave zavezancev v inšpekcijskih postopkih in kršiteljev v prekrškovnih postopkih. Izvedene so bile tudi notranje organizacijske spremembe v smislu hitrejšega in bolj učinkovitega dela inšpekcije in redarstva. Zaostankov pri delu ni, zadeve se rešujejo sprotno, učinkovito v okviru zakonsko dovoljenih rokov.

MEDOBČINSKO REDARSTVO

Skladno z veljavnim Odlokom o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj in podpisom Pogodbe o pravicah in obveznostih pri delovanju Medobčinskega inšpektorata Kranj (MIK) je organ pričel opravljati svojo funkcijo na področju medobčinskega redarstva 1. 5. 2008.

Medobčinski inšpektorat nadzira območja Mestne občine Kranj in občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Preddvor, Šenčur in od 1. 10. 2008 tudi Tržič.

Nadzor obsega območje Policijskih postaj Kranj in Policijske postaje Tržič.

Območje nadzora obsega okoli 613 km² in na njem živi približno 93.920 prebivalcev.

Medobčinsko redarstvo je opravljalo nadzore v vseh sedmih občinah na podlagi pristojnosti, ki jih dajejo redarskemu organu naslednji zakoni:

1. Zakon o redarskem nadzoru
2. Zakon o prekrških
3. Zakon o splošnem upravnem postopku
4. Zakon o javnem redu in miru
5. Zakon o cestah
6. Zakon o pravilih cestnega prometa

Medobčinsko redarstvo je v letu 2012 za celotno območje nadzora ugotovilo kršitve na podlagi različnih zakonov. Ugotovljeni so bili prekrški na podlagi Zakona o javnem redu in miru, Zakona o cestah in Zakona o pravilih cestnega prometa. Največ prekrškov je bilo s področja Zakona o pravilih cestnega prometa. Iz tabele 3 je razvidno število ugotovljenih prekrškov v letu 2012 in primerjalno so podani še podatki za leto 2011.

Tabela 5: Ugotovljeni prekrški MIK v letu 2012, primerjalno z letom 2011 za vse občine

prekrški	leto 2012	leto 2011	2012/2011
prekoračitve hitrosti, prekrški ugotovljeni z radarjem	2.621	4.130	37 % manj
ostali prekrški (v modrih conah, parkiranje na pločnikih, na parkirnih mestih rezerviranih za invalide, prehodih za pešce in ostalo)	3.538	6.025	41,28 % manj
ugotovljeni prekrški skupaj	6.159	10.155	39,35 % manj
zahteve za sodno varstvo	363	377	
ugovori	168	268	
odstranitev registriranih vozil	237	522	
odstranitev zapuščenih vozil	20	21	
število redarjev	13	14	

Medobčinsko redarstvo je na podlagi svojih pristojnosti v letu 2012 ugotovilo 6.159 prekrškov. Tako je v letu 2012 ugotovilo za 39% manj kršitev, kot je bilo ugotovljenih v letu 2011.

Od vseh kršitev je v letu 2012 je redarstvo na celotnem območju nadzora v vseh sedmih občinah, ugotovilo pri merjenju prekoračitev hitrosti vozil, z uporabo radarja, za 37% manj kršitev, kot je bilo ugotovljenih v letu 2011.

V letu 2012 je bilo ugotovljeno za 41% manj prekrškov s področja nedovoljenega parkiranja na pločnikih, v modrih conah, na nedovoljenih mestih in ostalih kršitev, primerjalno z letom 2011.

Medobčinski inšpektorat se je intenzivno posvečal reševanju vloženih pravnih sredstev, kar se je odrazilo v 531 postopkih vodenih na drugi stopnji, izdajalo je odločbe v prekrškovnih postopkih, sklepe, predloge za uklonilni zapor, sklepe za obročna plačila glob, odstopalo zahteve za sodno varstvo pristojnemu sodišču, in opravljalo izvršbe terjatev iz naslova izrečenih glob, taks in stroškov postopkov, za posamezne občine, na Carinsko upravo Republike Slovenije in opravljalo še vrsto drugih procesnih postopkov.

NOVA POOBLASTILA REDARJEV

Zakon o pravilih cestnega prometa je 1. julija 2011 spremenil oziroma dopolnil dosedanja pooblastila redarjev. Redarstvo je v letu 2012 že izvajalo nova pooblastila.

Zakon o pravilih cestnega prometa ohranja vsa dosedanja pooblastila katera so že znana.

Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis. V okviru in v skladu s predpisi in z občinskim programom varnosti skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij.

Zakonodajalec pa je pristojnosti redarstev razširil na ključna področja, ki bodo prispevala k višji varnosti prometa, posledično pa tudi višji kakovosti življenja.

Udeleženci v cestnem prometu so bili do sedaj vajeni, da jih za kršitve med vožnjo ustavljajo policisti. Sedaj pa postopek z ustavitvijo vozila izvede tudi redar.

Zakon o pravilih cestnega prometa namreč pristojnosti redarstev širi tudi na neposredno ugotavljanje prekrškov. Redar bo tako na kraju prekrška lahko zaustavil voznika, ki bo denimo vozil po pločniku, v napačni smeri v enosmerni ulici oziroma bo kako drugače ravnal v nasprotju s postavljeno cestnoprometno signalizacijo.

Nadzor se enako izvaja za uporabo varnostnega pasu ter zaščitne čelade, kakor tudi za uporabo mobilnih telefonov med vožnjo.

Dana so bila tudi dodatna pooblastila na področju varstva otrok, varovanja okolja ter pogojev za opravljanje gospodarske vožnje, ki bodo prispevala k višji ravni varnosti najbolj ranljivih kategorij udeležencev v prometu, hkrati pa bodo prispevala tudi k višji ravni varovanja okolja ter cest.

PREVENTIVNA AKTIVNOST

Medobčinski inšpektorat Kranj je v letu 2012 sodeloval tudi v več preventivnih akcijah, predvsem s področja zagotavljanja varnostni cestnega prometa in javnega reda.

V mesecu februarju je tako potekalo šestdnevno sodelovanje v preventivni akciji »pešec«, pri kateri se je izvajalo poostrene nadzore nad ravnanjem pešcev in voznikov na območjih prehodov za pešce.

V mesecu aprilu je bil, skupaj s predstavniki gasilske reševalne službe opravljen ogled vseh intervencijskih poti, z namenom zagotovitve stalne prevoznosti in brezhibnosti le-teh, prav tako pa se je sodelovalo v štiridnevni preventivni akciji »kolesar«, v kateri se je vršil poostren nadzor nad vozniki koles (upoštevanje cestno prometnih predpisov, predvsem prometna signalizacija, nošenje čelade, ipd). V mesecu juniju se je zadnje navedena preventivna akcija ponovila v obliki šestdnevni poostrenih nadzorov. V akciji sta sodelovala tudi Policijska Postaja Kranj in Sektor uniformirane policije Policijske uprave Kranj in Policijska postaja Tržič.

V mesecu juniju se je dvakrat opravil tudi poostren nadzor nad ravnanjem lastnikov psov oz. poostren nadzor odstranjevanja pasjih iztrebkov ter posedovanja ustrezne vrečke za iztrebke psov.

V mesecu avgustu je potekala enodnevna skupna akcija s Policijsko postajo Kranj na področju nadzora nad hitrostjo vozil.

V mesecu oktobru pa je medobčinski inšpektorat sodeloval tudi v dveh preventivnih akcijah, pri katerih je sodelovala tudi Policijska postaja Kranj in Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Prva akcija je bila poostren skupni nadzor prometa, s poudarkom na uporabi mobilnega telefona med vožnjo in uporabo varnostnega pasu, druga »bodi previden« pa je potekala štirinajst dni, poudarek pa je bil na poostrenem nadzoru nad ravnanjem pešcev in voznikov na območjih prehodov za pešce, predvsem pa vidnosti pešcev ob zmanjšani vidljivosti, zlasti ponoči.

NADZOR MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO POSAMEZNIH OBČINAH

Občina Tržič

V letu 2012 je redarstvo vsak mesec na podlagi pogodbe opravilo v občini 100 ur dela na redarskem nadzoru in 23 ur pri meritvah z radarjem.

Redarji so na območju občine Tržič delali na podlagi Zakona o redarskem nadzoru, Zakona o prekrških, Zakona o splošnem upravnem postopku, Zakona o javnem redu in miru, Zakona o cestah in Zakona o pravilih cestnega prometa in na podlagi Odloka o občinskih cestah in cestnoprometni ureditvi, Odloka o javnem redu in miru, Odloka o urejanju in čiščenju javnih površin. Največ prekrškov je bilo zabeleženih zaradi kršitev Zakona o pravilih cestnega prometa.

Skupaj z veterinarsko inšpekcijo in policijo je redarstvo v letu 2012, izvedlo v zgodnjih jutranjih urah enodnevno akcijo nadzora lastnikov psov glede njihovih ravnanj na javnih površinah.

Redarstvo je opravljalo tudi pregled postavljene prometne signalizacije in izdanih dovolilnic na območju občine in o svojih ugotovitvah poročalo občinskih službam, z namenom, da se zadeve pravilno uredijo.

Tabela 6: Tržič ugotovljeni prekrški v letu 2012, primerjalno z letom 2011

prekrški	leto 2012	leto 2011	2012/2011
prekoračitve hitrosti, prekrški ugotovljeni z radarjem	264	446	40% manj
ostali prekrški (v modrih conah, parkiranje na pločnikih, na parkirnih mestih rezerviranih za invalide, prehodih za pešce in ostalo)	501	625	20% manj
ugotovljeni prekrški skupaj	765	1.071	29 % manj
zahteve za sodno varstvo	40	36	
ugovori	22	35	

V letu 2012 je redarstvo ugotovilo 765 prekrškov, kar je 29% manj kot v letu 2011.

Ugotavlja se zmanjšanje prekrškov pri prekoračitvah hitrosti za okoli 40% v primerjavi z letom 2011.

Glede nepravilnega parkiranja je bilo ugotovljeno, da je teh kršitev skoraj za okoli 20% manj.

Medobčinski inšpektorat se je intenzivno posvetil zmanjšanju zaostankov pri reševanju vloženih pravnih sredstev, zahtev za sodno varstvo in ugovorov. Prekrškovni organ je sprotno v zakonitem roku reševal pravna sredstva in zaostankov ni zabeleženih.

V letu 2012 je bilo ugotovljeno manjše število nedostojnih vedenj s strani občanov, do pooblaščenih uradnih oseb pri opravljanju dela na terenu.

Tabela 7: Ugotovljeni prekrški po kraju prekrška

kraj prekrška	število prekrškov
TRG SVOBODE	154
CANKARJEVA CESTA	135
PREDILNIŠKA CESTA	66
SNAKOVŠKA CESTA	63
KRANJSKA CESTA	47
RAVNE	42
ZVIRČE	37
KOROŠKA CESTA	30
SENIČNO	28
BLEJSKA CESTA	24
C. STE MARIE AUX MINES	22
BEGUNJSKA CESTA	14
KOVORSKA CESTA	14
DETELJICA	13
KOVOR, GLAVNA CESTA	13
RETNJE	11
CESTA KOKRŠKEGA ODREDA	10
USNJARSKA ULICA	9
BREZJE PRI TRŽIČU	7
OSNOVNA ŠOLA BISTRICA	6
BEGUNJSKA CESTA	5
KURNIKOVA POT	3
PARTIZANSKA ULICA	3
OSNOVNA ŠOLA TRŽIČ	2
ROČEVNICA	2
ŠOLSKA ULICA	2
CERKVENA ULICA	1
KOVOR	1
KRIŽE	1
skupaj prekrški	765

Od 765 prekrškov jih je bilo največ ugotovljenih na Trgu svobode in na Cankarjevi cesti.

Tabela 8: Kršitve hitrosti po prekoračitvah hitrosti

predpis	čl.	odst.	tč.	prometna površina	prekoračitev	globa	K T	štev.
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev do 10 km/h	100	0	77
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev od 10 - 20 km/h	300	3	81
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev od 20 - 30 km/h	500	5	9
ZPrCP	4 6	2		ceste v naselju (omejitev 40 km/h)	prekoračitev do 10 km/h	100	0	8
ZPrCP	4 6	2		ceste v naselju (omejitev 40 km/h)	prekoračitev od 10 - 20 km/h	300	3	5
ZPrCP	4 6	2		ceste v naselju (omejitev 40 km/h)	prekoračitev od 20 - 30 km/h	500	5	3
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	250	3	39
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	500	5	6
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev nad 30 do vključno 50 km/h	1.000	9	4
ZPrCP	4 6	1	1	ceste v naselju	prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	80	0	18
ZPrCP	4 6	2		ceste v naselju (omejitev 40 km/h)	prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	250	3	8
ZPrCP	4 6	2		ceste v naselju (omejitev 40 km/h)	prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	80	0	6

Iz tabele 11 je razvidno, da je največ kršiteljev v letu 2012 kršilo določilo 1. točke 1. odstavka 46. člena, ko so prekoračili na cesti v naselju hitrost za 10 do 20 km/h. Na podlagi Zakona jim je bila izrečena globa v višini 300 € in 3 kazenske točke. Takih kršiteljev je bilo 81.

Prekoračitve hitrosti so bile izmerjene na 14 lokacijah. Lokacije so določene na podlagi varnostne ocene policijske postaje posameznega področja in pogostosti ugotovljenih večjih prekoračitev s strani redarstva in pobud občine.

Tabela 9: Povprečne izmerjene hitrosti v občini Trzič

omejitev hitrosti v naselju	število v letu 2012	povprečje km/h v letu 2012	število v letu 2011	povprečje km/h v letu 2011
40 km/h	30	52.33	67	50.12
50 km/h	234	62.67	379	61.87

Povprečne izmerjene hitrosti so se pri obeh omejitvah povečale za 1%.

Število kršiteljev v posameznem območju omejitve hitrosti se je v letu 2012, zmanjšalo.

Tabela 10: Prikaz po številu kršitev, glede na ugotovljene prekoračene hitrosti v občini

prekoračitev	2012	2011	ukrep
prekoračitev do 10 km/h	85	209	
prekoračitev do 20 km/h			
prekoračitev nad 10 do vključno 20 km/h	47		
prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h	6		
prekoračitev nad 30 do vključno 50 km/h	4		
prekoračitev nad 5 do vključno 10 km/h	24		
prekoračitev od 10 - 20 km/h	86	219	
prekoračitev od 20 - 30 km/h	12	17	
prekoračitev več kot 30 km/h		1	prepoved vožnje motornega vozila

Iz rezultatov meritev je razvidno, da se je zmanjšal delež tistih, ki so prekoračili hitrost do 10 km/h, med 10 in 20 km/h in med 20 in 30 km/h.

Največja izmerjena hitrost je bila 90 km/h na Kranjski cesti, na Snakovški cesti 87 km/h in v Zvirčah 98 km/h, povsod je omejitev 50 km/h.

Slika 2: Koncentracija prekrškov v občini Trzič



Slika prikazuje koncentracijo prekrškov, brez prekrškov iz področja prekoračitve hitrosti.

ZAKLJUČEK

Glede na obseg dela in spremljanje varnostnih tveganj, ki jih pokriva medobčinsko redarstvo ocenjujemo, da je bilo v letu 2012 stanje boljše v primerjavi s preteklimi leti, da se delo redarstva odraža v izboljšanju varnosti v cestnem prometu in urejenosti okolja ter spoštovanju predpisov lokalne skupnosti in zakonov.

Medobčinsko redarstvo je sodelovalo pri sprejemanju predpisov tako na državni kot občinski ravni in opozarjalo na težave pri izvajanju sprejetih predpisov v praksi po njihovi uveljavitvi, ter podajalo predloge za odpravo teh pomanjkljivosti.

Pri svojem delu je medobčinsko redarstvo uspešno sodelovalo z:

- z občinami,
- s policijo,
- z Gasilsko reševalno službo Kranj,
- z Agencijo za varnost v prometu,
- z Ministrstvom za infrastrukturo in prostor,
- z Ministrstvom za pravosodje in javno upravo,
- z Združenjem redarjev Slovenije,
- s Komisijo za redarstvo pri Skupnosti občin Slovenije,
- s krajevnimi skupnosti,
- s pristojnimi občinskimi organi ali uslužbenci odgovornimi za promet,
- s sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu,
- s posameznimi aktivnimi občani,

ki so tudi prispevali k bolj ugodni varnostni situaciji.

FINANČNO POROČILO

V finančnem delu poročila so navedeni podatki o plačanih globah iz področja inšpekcije in redarstva skupaj, na dan 31.12.2012 razvidno iz tabele 39 in povračilo sredstev občinam za delovanje skupnega občinskega organa, kar je razvidno iz tabele 40. Terjatve so vodene za globe in stroške postopka do 31.12.2012.

Tabela 11: Finančno poročilo po občinah v EUR za leto 2012

občina	plačane globe	terjatve stroškov postopka	terjatve iz glob
Mestna občina Kranj	291.050,88	4.486,20	345.209,60
Občina Trzič	38.167,51	930	31.451,89
Občina Cerklje na Gorenjskem	29.933,51	280	29.474,16
Občina Šenčur	22.461,39		17.663,18
Občina Naklo	13.035,86	20	13.279,14
Občina Preddvor	4.205		4.215,86
Občina Jezersko	525		850

V skladu z 26. členom Zakona o financiranju občin za skupno opravljanje nalog občinske uprave občine ustanoviteljice iz državnega proračuna dobijo dodatna sredstva v višini 50% v preteklem letu

realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Povrnejo se naslednji odhodki:

- plače in druge izdatke zaposlenim,
- prispevke delodajalcev za socialno varnost in
- in izdatke za blago in storitve.

Tako so občine ustanoviteljice skupnega občinskega organa MIK iz tega naslova v letu 2012 dobile iz državnega proračuna naslednja sredstva razvidna iz tabele 40.

Tabela 12: Povračilo sredstev za financiranje po občinah za leto 2012

občina	povračilo sredstev
Mestna občina Kranj	210.313,45
Občina Trzič	33.408,13
Občina Cerklje na Gorenjskem	10.108,93
Občina Šenčur	10.837,26
Občina Naklo	10.674,53
Občina Preddvor	5.404,34
Občina Jezersko	2.516,30

Mag. Robert Zadnik
Vodja Medobčinskega inšpektorata
in redarstva Kranj

Poročilo pripravili.

Mag. Slavka Remic
Inšpektorica

Aleš Bizjan, dipl.var.
Inšpektor

Mag. Barbara Zaletel
Inšpektorica

Slavko Savič, univ.dipl.org.
Inšpektor

Priloga 3 – VZOREC PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI

Na podlagi smernic Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti - februar 2007, je dne _____ vodja Medobčinska redarstva Kranj sklenil naslednji

PISNI PROTOKOL O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA KRANJ S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI

1. člen

Z navedenim pisnim protokolom se določa sodelovanje Medobčinskega redarstva Kranj s sosednjimi občinskimi redarstvi in medobčinskimi redarstvi.

Namen tega protokola je, da za se zagotovi javna varnost in javni red tudi na širšem področju in na mejnih območjih, kjer se občinska in medobčinska redarstva srečujejo pri svojem rednem in akcijskem delu.

2. člen

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu je Mestna občina Kranj soustanoviteljica Medobčinskega redarstva Kranj, ki opravlja naloge iz svoje pristojnosti.

Delo Medobčinskega redarstva Kranj temelji na pooblastilih in pristojnostih, ki jih redarstvu določajo Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in mira, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prekrških in drugi predpisi ter določila občinskih odlokov, na podlagi katerih redarji opravljajo nadzor.

3. člen

Medobčinsko redarstvo Kranj v skladu s svojimi pristojnostmi:

- nadzoruje varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varuje ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve citiranega zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,
- skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- sodeluje pri prometni ureditvi na občinskih cestah, pri nadzoru in urejanju prometa.

4. člen

Z namenom uspešnega zoperstavljanja vsem oblikam ogrožanja javne varnosti in javnega reda na širšem območju in na mejnih območjih občin, je potrebno vzpostaviti takšno sodelovanje med redarstvi, ki bo omogočalo bolj hitro in učinkovito ukrepanje zoper navedene oblike ogrožanja.

Zato mora sodelovanje temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,

- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna, varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

5. člen

Vse te vrste in oblike medsebojnega sodelovanja in skupnega dela na posameznih področjih dela lahko prispevajo v večji učinkovitosti redarjev Medobčinskega redarstva in tudi na območjih, kjer bodo s sosednjimi redarstvi potekale zgoraj opisane aktivnosti.

6. člen

Zakon o občinskem redarstvu temelji na ugotovitvi, da zagotavljanje javne varnosti in javnega reda ter v zvezi s tem varovanje življenja in zdravja ter premoženja prebivalcev in lokalne skupnosti pomeni potrebo in interes tako občin kot države v celoti. Gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih uradnih oseb, da bo zagotovljeno njihovo zakonito delo ter ustrezno sodelovanje.

7. člen

Ta pisni protokol se ponudi v podpis sosednjim redarstvom, za kar jih pooblasti predstojnik, stopi pa v veljavo posameznim redarstvom z dnem podpisa.

Štev.:

Datum:

vodja sosednjega redarstva

vodja Medobčinskega redarstva Kranj

IZREDNIH DOGODKIH

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS 139/2006 z dne 29. 12. 2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, februar 2007 je izdelano in na podlagi Ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami v Občini Tržič, izdajam

NAVODILO ZA UKREPANJE MEDMEDOBČINSKIH REDARJEV OB IZREDNIH DOGODKIH

Z Navodilom za ukrepanja Medobčinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah v Občini Tržič se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primer poplav, plazov, požara, potresa, nesreče z nevarnimi snovmi, pomanjkanju pitne vode, primeru jedrske nesreče in množičnega pojava kužnih bolezni pri živalih.

Navodilo je izdelano na podlagi ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami in je priloga Občinskemu načrtu zaščite in reševanja v Mestni občini Kranj, izdelanem v skladu z določbami Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja.

Navodilo za ukrepanje medobčinskih redarjev ob izrednih dogodkih se hrani v pisni obliki v Občini Tržič in na sedežu organa skupne občinske uprave Medobčinskega redarstva.

Navodilo za ukrepanje medobčinskih redarjev ob izrednih dogodkih se prične uporabljati:

- v primeru naravnih in drugih nesreč, katera so prizadela območje Občine Tržič je Medobčinsko redarstvo obveščeno preko Centra za obveščanje Republike Slovenije (CORS)
- s strani Občine Tržič ali kakorkoli drugače, po obvestilu Župana ali Štaba civilne zaščite Občine Tržič.

S pričetkom uporabe tega navodila mora vodja Medobčinskega redarstva takoj do preklica zagotoviti stalno prisotnost medobčinskega redarja na območju Občine Tržič.

Medobčinski redar se takoj javi Županu oziroma Štabu civilne zaščite Občine Tržič.

Po dogovoru med Županom Občine Tržič in vodjo skupne občinske uprave se lahko zagotovi večje število medobčinskih redarjev.

Naloge medobčinskega redarja v primeru poplav in plazov

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oziroma prvo pomoč poškodovanim,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na medobčinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja Štab civilne zaščite,
- pozoren je na nove pojave kot npr. zamašitev vodotokov, sprožitev plazov, ter o tem seznanja Štab civilne zaščite,
- sodeluje z Štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij.
- z sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,

- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge medobčinskega redarja v primeru požarov

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oziroma prvo pomoč poškodovanim,
- ugotavlja primere nastanka začetnih požarov teh o tem obvešča Štab civilne zaščite, sam pa le tega poskuša pogasiti,
- ob razglašeni veliki požarni ogroženosti s ciljem varovanja javnega premoženja, naravno in kulturno dediščino ugotavlja primere kršitev odredbe in o tem obvešča policijo in Štab civilne zaščite,
- sodeluje z Štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- z sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge medobčinskega redarja v primeru potresa

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč, po možnosti izvaja samopomoč oziroma prvo pomoč poškodovanim,
- sodeluje z Štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge medobčinskega redarja v primeru tehnoloških in ekoloških nesreč ter jedrske nesreče

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oziroma prvo pomoč poškodovanim,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja Štab civilne zaščite,
- sodeluje z Štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- z sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- v primeru ekološke nesreče je pozoren na morebitne znake onesnaženja vodotokov, podtalnice, zastрупitev ter o tem obvešča Štab civilne zaščite,

- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Naloge medobčinskega redarja ob pojavu kužnih bolezni

Na ogroženem območju skrbi za javno varnost in javni red s tem, da:

- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje veterinarski službi pri preprečevanju bolezni ter pri odvozu kadavrov,
- sodeluje z Štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- v kolikor ugotovi, da je opravljen premik živali, ki nimajo veterinarskega spričevala ali pa da prihajajo iz okuženega območja mora o tem obvestiti Štab civilne zaščite, kateri obvesti veterinarja,
- z sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Medobčinski redar, ki pomaga ob množičnem pojavu kužnih bolezni pri živalih, po potrebi uporablja naslednja zaščitna sredstva: zaščitne maske, zaščitne respiratorje, zaščitne rokavice in druga potrebna zaščitna sredstva, za dezinfekcijo pa ustrezna dezinfekcijska sredstva, ki jih predvidijo pristojne strokovne službe. Drugi zaščitni ukrepi se izvajajo v skladu z ukrepi, ki jih odredi Veterinarska uprava Republike Slovenije in druge pristojne službe.

Številka:

Datum:

Mag. Borut Sajovic
Župan Občine Tržič

Priloga 5 – VZOREC DOGOVORA O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS 139/2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti (februar 2007) sprejmeta:

DOGOVOR O SODELOVANJU MEDMEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Medobčinsko redarstvo

in

Štab Civilne zaščite Občine Trzič

se dogovorita o sodelovanju v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

I.

Medobčinsko redarstvo sodeluje v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih ima kot organ lokalne skupnosti v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (UI 51-06, ZVNDN-UPB1).

II.

V okviru izvajanja nalog medobčinskega redarja ima medobčinski redar na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami nalogo, da obvestiti najbližji center za obveščanje o vsaki nevarnosti naravne ali druge nesreče takoj, ko jo je opazil ali je zanjo izvedel, v okviru možnosti prepreči naravno in drugo nesrečo, rešuje in pomaga, ter daje napotke za zaščito, reševanje in pomoč;

III.

Cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic teh nesreč. Medobčinsko redarstvo sodeluje v sistemu zaščite in reševanja ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja z izvajanjem nalog, opredeljenih v Navodilu za ukrepanje Medobčinskih redarjev ob izrednih dogodkih, katero je priloga Občinskega programa varnosti Občine Trzič.

IV.

Medobčinski redar opravlja svoje naloge pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu s predpisi ter usmeritvami pristojnega poveljnika Civilne zaščite oziroma vodje intervencije v kolikor ta ne more drugače zavarovati ljudi in premoženje. Po usmeritvah pristojnega poveljnika Štaba Civilne zaščite bo predvsem nudil pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij.

V.

Z Navodilom za ukrepanja Medobčinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah v Občini Tržič se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primer potresa, požara, plazov, poplave, jedrske nesreče in množičnega pojava kužnih bolezni pri živalih.

VI.

Namera dogovora zajema medsebojno obveščanje in pomoč. Dogovor je sklenjen za nedoločen čas. Spremembe in dopolnitve se sprejmejo v soglasju obeh strani.

Številka:

Datum:

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT KRANJ

Mag. Robert Zadnik
vodja

ŠTAB CIVILNE ZAŠČITE
OBČINE TRŽIČ

Drago Zadnikar, spec.
poveljnik

**Priloga 6 - VZOREC PISNEGA DOGOVORA O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU IN
NEPOSREDNEM OPERATIVNEM SODELOVANJU MED OBČINSKIMI
REDARJI IN VARNOSTNIKI ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB**

OBČINA TRŽIČ
Trg svobode 18
4290 TRŽIČ

Številka:
Datum:

VARNOSTNA SLUŽBA

ZADEVA: Občinski program varnosti – Dogovor o sodelovanju z Medobčinskim redarstvom

V skladu z določili 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni List RS 139/2006) morajo občine izdelati občinske programe varnosti in jih v smislu kakovostnega zagotavljanja varnostnih razmer v Mestni občini uskladiti tudi z vsemi institucijami in podjetji, ki na določenem območju bistveno prispevajo k izboljšanju varnostnih razmer.

Ker so to tudi varnostne službe, je sodelovanje na področju zagotavljanja varnosti nedvomno zelo koristna za vse naše občane.

V ta namen smo v mestnem redarstvu pripravili dogovor o sodelovanju, ki vam ga pošiljamo v prilogi.

V kolikor se z njegovo vsebino strinjate, ga podpišite in nam podpisan izvod vrnite najkasneje do _____.

O konkretnjših oblikah sodelovanja se bomo dogovorili na posebnem sestanku s podpisniki dogovora.

Lep pozdrav!

Mag. Borut Sajovic
ŽUPAN

Redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Da bo to delovanje usklajeno, še učinkovitejše in bolj koordinirano se v skladu z določili 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS 139/2006), sklene

DOGOVOR

o sodelovanju varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki pokrivajo javne ustanove v Občini Tržič, z redarji, ki opravljajo delo na območju te občine.

Redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

Medobčinski redar lahko kot pooblaščen uradna oseba, skladno z določbami Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), ukrepa ob zaznavi naslednjih prekrškov:

- nedostojno vedenje na javnem kraju (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje in risanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen).

Na območju občine se pojavljajo tudi dejanja vandalizma. V skladu z določili Zakona o varstvu javnega reda in miru, stori ta prekršek oseba, ki namenoma poškoduje, prevrne, odstrani ali kako drugače v nasprotju z namenom uporabe ravna s spominskimi obeležji in z objekti javne infrastrukture, kot so komunalna infrastruktura, javna razsvetljava, cestnoprometni znaki, priprave in naprave na rekreativnih površinah, igrala na otroških površinah in podobne javne naprave.

Varnostniki lahko pomoč pri zagotavljanju varnosti na teh področjih nudijo predvsem z uporabo določil 43. člena Zakona o zasebnem varovanju (Uradni list RS 17/2011 – ZzasV1), ko opravljajo naloge in uporabljajo pooblastila – ukrepe in dolžnosti varnostnikov, ne območju, ki ga varujejo v skladu z oblikovano pogodbo z naročnikom varnostne storitve.

Zaradi narave svojega dela, predvsem interventnih patrolj varnostnikov (prisotnost v okolju, kjer prihaja do deviantnih pojavov v dnevnem in nočnem času ter ob dela prostih dneh, hitra mobilnost, kakovost in stalna komunikacijska povezanost s svojim varnostno nadzornim centrom, strokovna usposobljenost in sposobnost zaznavanja dogodkov, uporaba sile, itd.), so varnostniki zelo uporabni tudi pri delu izven njihovega varovanega območja.

O zaznanih negativnostih, predvsem s področja javnega reda in miru in kriminalitete lahko obveščajo redarsko službo in policijo, prav tako pa lahko tudi izven njihovega varovanega območja ukrepajo tudi

samostojno (državljska aretacija – odvzem prostosti pri zalotitvi oseb pri storitvi hujših kaznivih dejanj za katere se storilec preganja po uradni dolžnosti – 160. člen Zakona o kazenskem postopku).

Sodelovanje varnostnikov z redarji se bo največkrat nanašalo na obveščanje o kršitvah ali pa o sumih kršitev, ki so v pristojnosti redarjev.

Komunikacija bo potekala preko redne telefonske linije, neposredno do redarja, ki bo evidencialno informacijo in izvedel potrebne ukrepe. Varnostnim službam, pristopnicam k dogovoru, bo točen način komuniciranja (tel. številka, mesto zbiranja informacij, nudenje povratnih informacij, itd.) sporočen kasneje.

Varnostne službe te naloge opravljajo vzporedno s svojimi nalogami v korist in zadovoljstvo vseh občanov in niso upravičene do plačila teh varnostnih storitev.

Ta dogovor prične veljati z dnem ko ga podpišejo vse zainteresirane stranke, ob sprejemu Občinskega programa varnosti Občine Tržič pa bodo z njim seznanjeni tudi svetniki in občinska uprava Občine Tržič, preko medijev pa tudi širša javnost.

Nespoštovanje tega dogovora nima nobenih pravnih posledic.

Zasebne varnostne službe (pristopnice k dogovoru):

Številka:

Datum:

VARNOSTNA SLUŽBA

Mag. Borut Sajovic
Župan Občine Tržič

Priloga 7 – POSLOVNIK O DELU KOMISIJE PRI OCENI UPORABE PRISILNIH SREDSTEV MEDOBČINSKIH REDARJEV

Na podlagi 4. odstavka, 17. Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006) izdaja župan Mestne občine Kranj

POSLOVNIK o delu komisije pri oceni uporabe prisilnih sredstev medobčinskih redarjev

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta poslovnik določa vsebino, sestavo, način in postopek dela komisije za oceno uporabe prisilnih sredstev, evidentiranje, poročanje, nadzor, varstvo podatkov in stroške postopka.

2. člen

Posamezni izrazi v tem poslovniku imajo naslednji pomen:

- pritožba je vsaka vloga posameznika, v kateri zatrjuje kratenje pravic in svoboščin s strani pooblaščenih uradnih oseb medobčinskega redarstva;
- pritožnik je posameznik, ki meni, da so bile z dejanjem pooblaščenih uradnih oseb ali opustitvijo dejanja pri izvajanju nalog na območju Mestne občine Kranj iz 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006), kratenje njegovih pravic in svoboščin in se je v skladu z 19. členom Zakona o občinskem redarstvu pritožil pri Županu Mestne občine Kranj, pri drugem organu občinske uprave ali pri Medobčinskem redarstvu Mestne občine Kranj;

3. člen

Medobčinski redar sme pri opravljanju nalog v skladu z določili 14. člena Zakona o občinskem redarstvu uporabljati naslednja prisilna sredstva:

- uporaba fizične sile,
- uporaba sredstev za vklepanje in vezanje,
- uporaba plinskega razpršilca.

4. člen

Župan imenuje neodvisno, največ petčlansko komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarja.

Župan določi tudi vodjo komisije in njegovega namestnika.

V komisiji mora biti direktor občinske uprave, vodja Medobčinskega redarstva, predstavnik krajevno pristojne policijske postaje ter predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Župan lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

Župan lahko določi komisijo za ocenjevanje vseh primerov naštetih v 5. členu tega poslovnika (stalna komisija) ali pa za vsak primer posebej.

II. POSTOPEK REŠEVANJA PRITOŽBE

5. člen

Postopek za reševanje pritožbe obsega sprejem, preverjanje, obravnavanje pritožbe in odločanje o stroških ter posredovanje odgovora pritožniku.

Za vprašanja postopka, ki niso urejena s tem poslovníkom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

Sprejem pritožbe

6. člen

Pritožnik lahko vloží pritožbo pisno, ustno ali v elektronski obliki v 30 dneh pri županu ali na Medobčinskem redarstvu.

Pritožba v elektronski obliki mora biti varno elektronsko podpisana in podpis overjen s kvalificiranim potrdilom.

V primeru ustne pritožbe se sestavi zapisnik, ki ga podpišeta pritožnik in tisti, ki je pritožbo sprejel. Pritožniku se izroči izvod zapisnika.

7. člen

Če je bila pritožba vložena osebno, mora javni uslužbenec, pri katerem je bila pritožba vložena, na pritožnikovo zahtevo izdati potrdilo o vloženi pritožbi.

V primeru, da je pritožba vložena pri Medobčinskem redarstvu, se vložena pritožba pošlje županu.

8. člen

Pritožba mora biti razumljiva in mora vsebovati:

- ime in priimek ter naslov pritožnika;
- kraj, čas in opis dejanja ali opustitve dejanja, zaradi česar pritožnik meni, da so mu bile kratene pravice in svoboščine;
- datum vložitve;
- podpis pritožnika.

Če iz opisa dogodka v pritožbi ni mogoče razbrati domnevnih kršitev pravic ali svoboščin pritožnika, se taka pritožba šteje za nerazumljivo.

Za pritožbo, poslano po pošti, ali v elektronski obliki, se dan oddaje na pošto ali dan odprave iz elektronskega poštnega predala, šteje za dan vložitve.

Preverjanje pritožbe

9. člen

Pritožbo prouči župan ali od njega pooblaščen oseba.

Preverjanje pritožbe zajema ugotavljanje:

- zveze med zatrjevanim kratenjem pravice ali svoboščine pritožnika in dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja ter
- skladnosti dejanja ali opustitve občinskega redarja, očitane v pritožbi, z zakoni, podzakonskimi predpisi ali pravili stroke.

10. člen

Kadar ima pritožba formalne pomanjkljivosti ali iz vsebine pritožbe ni mogoče razbrati pravice ali svoboščine, ki je bila pritožniku kratenjena, oziroma ni navedeno dejanje ali opustitev dejanja občinskega redarja, ki je povzročila kratenje pravice ali svoboščine pritožnika, župan od pritožnika zahteva, da pritožbo v roku osmih dni dopolni.

Če pritožnik v roku iz prejšnjega odstavka pritožbe ne dopolni ali ne odpravi pomanjkljivosti, se šteje, da je od pritožbe odstopil.

11. člen

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- obravnava lahko tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih Medobčinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

Če z Zakonom o občinskem redarstvu ni drugače določeno, se za ocenjevanje in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

12. člen

Komisija:

- opravi razgovor z občinskim redarjem, pritožnikom, pričami in z osebami, ki so kakor koli povezane z uradnim postopkom občinskega redarja;
- sooči občinskega redarja in pritožnika;
- zahteva od občinskega redarja poročilo o dogodku;
- zahteva od pristojnih služb strokovna mnenja in dopolnitev ali izvedbo drugih ukrepov, ki so potrebni za razjasnitev dejanskega stanja ali določenih pravnih vprašanj;
- opravi ogled kraja dogodka;
- opravi rekonstrukcijo dogodka;
- izvede druge ukrepe, ki so potrebni za ugotovitev dejanskega stanja in v roku 30 dni
- prouči pritožbo posameznika in ga pisno obvesti o svojih ugotovitvah in ukrepih.

Redar, zoper katerega je vložena pritožba, se povabi na razgovor v primernem roku, ki ne sme biti krajši od treh dni od dneva, ko mu je bilo vabilo vročeno oziroma je bil vabljen ustno.

Ob soglasju redarja se lahko rok določen v prejšnjem odstavku, skrajša.

V postopku si lahko občinski redar zagotovi pravno pomoč ali strokovno pomoč drugega javnega uslužbenca.

V zvezi s tem lahko od občinske uprave in policije zahteva potrebno pomoč in sodelovanje.

Komisija pri postopku svojega dela smiselno uporablja določbe Zakona o splošnem upravnem postopku.

13. člen

Delo komisije se opravlja na sedežu občine ali na kraju, kjer je do uporabe prisilnega sredstva prišlo.

14. člen

Delo komisije poteka na sejah in na drugi način zbiranja potrebnih dokazov in obvestili.

Sejo komisije skliče vodja komisije na predlog Župana. Seja se skliče s pisnim vabilom, ki mora biti vročeno članom komisije najmanj pet dni pred sejo.

V skupnem vabilu, ki se pošlje komisije se določi datum, kraj in čas seje ter zadeve, ki bodo obravnavane na seji.

15. člen

Če komisija pri svojem delu ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

16. člen

Vodja komisije je dolžan temeljito proučiti zadevo iz postopka pri vodji organizacijske enote redarstva. Ta je dolžan z vodjem komisije sodelovati in mu o obravnavani uporabi prisilnega sredstva nuditi vse potrebne podatke, obvestila in dokumentacijo.

O uporabi prisilnih sredstev je medobčinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji Medobčinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Poročilo mora biti napisano in predano v pregled takoj po uporabi prisilnega sredstva, oziroma najkasneje do konca delovnega dneva redarja, ki je to prisilno sredstvo uporabili.

V poročilu redarja morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju uporabe prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarja.

Vodja komisije vodi delo komisije in skrbi, da se zadeva vsestransko obravnava in pretehta.

17. člen

Postopek se ustavi in o tem pisno obvesti pritožnik, če se v postopku preverjanja pritožbe ugotovi, da:

- je pritožnik odstopil od pritožbe,
- gre za pritožbo, o kateri je bilo v postopku že odločeno, je bila pritožba vložena prepozno ali
- je pritožbo vložila neupravičena oseba,

18. člen

O vseh predlaganih in izvedenih ukrepih se napiše uradni zaznamek in se vloži v spis.

19. člen

Na podlagi izvedenega postopka pred komisijo in ugotovljenih dejstev, okoliščin in dokazov, komisija sprejme odločitev o obravnavanem primeru uporabe prisilnega sredstva. Če se mnenje posameznika o obravnavanem primeru razlikuje od večine članov komisije, se v zapisnik o ugotovitvah navede, kot ločena mnenja.

20. člen

O zbranih obvestilih, ugotovitvah in dokazih komisija najkasneje v 30 dneh od dneva imenovanja sestavi zapisnik.

Zapisnik mora vsebovati

- datum, čas in kraj seje in drugih aktivnosti komisije;
- sestavo komisije;
- opozorilo na dolžnost spoštovanja predpisov o varstvu osebnih podatkov in varstvu tajnih podatkov;
- navedbo obravnavane vsebine;
- vsebino postavljenih vprašanj in odgovorov, ki so pomembni za odločitev o obravnavanem prisilnem sredstvu;
- odločitev in navedba mnenja, ali je bilo ravnanje MEDOBČINSKEGA redarja v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno (tudi morebitno ločeno mnenje člana komisije).

Zapisnik podpiše predsednik komisije in zapisnikar.

Odgovor pritožniku

21. člen

Komisija na podlagi ugotovljenih dejstev, okoliščin in dokazov v postopku odloči o utemeljenosti pritožbe in o vsebini odgovora pritožniku. Pritožniku je potrebno obrazloženo odgovoriti na pritožbene razloge, tako da odgovor vsebuje jasna stališča glede vseh relevantnih in razumnih trditev oziroma očitkov vložene pritožbe.

Odgovor se pošlje pritožniku in redarju, zoper katerega je bila vložena pritožba, ter skupni občinski upravi, v kateri redar dela.

V odgovoru se pritožnika opozori, da je pritožbeni postopek zaključen, pritožnik pa ima na razpolago še vsa pravna in druga sredstva za varstvo svojih pravic in svoboščin.

III. STROŠKI POSTOPKA

22. člen

Pritožnik nosi svoje stroške postopka. To so predvsem stroški sestave pritožbe, prihoda na razgovor in soočenja ter stroški za priče, ki jih je sam predlagal. Druga sredstva potrebna za izvajanje tega poslovnika se zagotovijo v proračunu Mestne občine Kranj.

IV. VARSTVO PODATKOV

23. člen

Vsi sodelujoči v pritožbenem postopku so dolžni pri uporabi in dostopu do podatkov, ki se nanašajo na pritožbo, ravnati po Zakonu o tajnih podatkih, Zakonu o varstvu osebnih podatkov ter predpisih, ki urejajo ti področji.

V. EVIDENTIRANJE PRITOŽB

24. člen

Vse pritožbe se evidentirajo v evidenci, ki jo vodi občinska uprava.

Podatki se hranijo v evidencah do pet let.

VI. NADZOR

25. člen

Nadzor nad izvrševanjem tega poslovnika izvaja župan Mestne občine Kranj in Inšpektorat RS za notranje zadeve MNZ.

26. člen

Ta poslovnik prične veljati z dnem sprejetja na Svetu Mestne občine Kranj.

Številka: 0611-545/2009-44/04

Kranj, 23. 09. 2009

Damijan Perne, dr. med. spec. psih.
ŽUPAN OBČINE KRANJ

Priloga 8 – OSNUTEK PISNEGA PROTOKOLA O SODELOVANJU PP TRŽIČ IN OBČINE TRŽIČ

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, šte. 139/2006 z dne 29. 12. 2006) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, februar 2007 sprejmeta:

Občina Tržič, Trg Svobode 18, Tržič, ki jo zastopa župan mag. Borut Sajovic

in

Policijska postaja Tržič, Cesta ste Marie aux Mines 19, Tržič, ki jo zastopa komandir, Boštjan Lenček

PISNI PROTOKOL

o sodelovanju Medobčinskega redarstva in Policijske postaje Tržič

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje Medobčinskega redarstva Mestne občine Kranj, Občin Tržič, Jezersko, Naklo, Šenčur, Cerklje na Gorenjskem in Preddvor (v nadaljevanju: MOR) v delu, ki se nanaša na delovanje MOR na območju Občine Tržič, in Policijsko postajo Tržič (v nadaljevanju: PP Tržič).

S protokolom se ureja tudi medsebojno sodelovanje med MOR in PP Tržič, ko gre za skupno izvajanje nalog redarstva in policije na območju Občine Tržič.

II.

PP Tržič in MOR se zaveujeta, da si bosta medsebojno zagotavljali pomoč pri izmenjavi informacij na področju varnostne in druge problematike, ki so pomembne za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju OT.

Za doseg navedenih ciljev ter strateških in operativnih ciljev opredeljenih v Občinskem programu varnosti OT se bodo po potrebi organizirale skupne oblike delovanja in pripravili skupni programi aktivnosti, glede na svoje pristojnosti.

V navedene aktivnosti se bo vključevalo tudi druge organe in službe OT, ki lahko v okviru svojih pristojnosti prispevajo k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju OT.

III.

PP Tržič in MOR izvajata skupne akcije oziroma skupni nadzor nad cestno-prometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red in mir na območju OT. V ta namen vodja MOR in komandir PP Tržič oziroma od njih pooblaščen osebe pripravijo raspored skupnega dela oziroma uskladijo skupne akcije ter določijo področje nadzora.

MOR skupaj s PP Tržič izvede skupno akcijo oziroma nadzor najmanj na 2 meseca. Pri skupni akciji oziroma nadzoru se MOR in PP Tržič dogovorita o številu sodelujočih policistov in redarjev in ustrezni uporabi vozil in drugih sredstev potrebnih za izvedbo akcije oziroma nadzora.

V skupnih akcijah in nadzorih morajo redarji MOR ravnati po navodilih vodje policijske enote oziroma policista.

IV.

Glede na posebno problematiko na področju varnosti cestnega prometa se PP Tržič in MOR dogovorita za skupne preventivne akcije na področju varnosti cestnega prometa ter se aktivno vključujeta tudi v akcije Občinskega sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu OT.

O načinu in vsebini preventivne akcije se medsebojno dogovorijo in določijo območje in čas trajanja akcije.

V.

MOR bo izvajalo svoje pristojnosti skladno s kadrovskimi zmožnostmi, PP Tržič in pa v okviru svojih pristojnosti.

VI.

Protokol je sklenjen za nedoločen čas. Spremembe in dopolnitve protokola se sprejmejo v soglasju obeh strani.

VII.

Protokol začne veljati z dnem podpisa obeh strani.

Tržič, dne _____

POLICIJSKA POSTAJA TRŽIČ
K O M A N D I R

Boštjan Lenček

OBČINA TRŽIČ
ŽUPAN

mag. Borut Sajovic

Priloga 9 – OSNUTEK NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV

Na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave MOK in Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi MOK izdajam

NAVODILO ZA DELO REDARK IN REDARJEV

1. člen

To navodilo ima namen seznaniti vse zaposlene v Medobčinskem redarstvu Mestne občine Kranj, občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Šenčur, Tržič, in Preddvor (v nadaljevanju: MOR) z:

- delovanjem MOR,
- oblikami dela,
- nošenjem uniforme in ravnanja z opremo,
- sodelovanjem s Policijsko postajo Kranj (v nadaljevanju PP KR) in drugimi organi in organizacijami ter
- z obnašanjem zaposlenih na delovnem mestu, medsebojne odnose, odnose do občanov in z drugim pomembnim za delo redarjev in redark.

2. člen

Dela in naloge, njihov opis za opravljanje nalog redark, redarjev in drugih delavcev v MOR so določene v aktu o sistemizaciji del in nalog Mestne občine Kranj v delu, ki se nanaša na medobčinsko redarstvo.

OBLIKE DELA IN SODELOVANJE S PP, RAZPOREDITVE V IZMENO

3. člen

Delo na terenu je organizirano v skladu z usmeritvami vodstva MOR in praviloma poteka v dvojicah, razen v primerih sodelovanja z ostalimi službami in tvorjenja kombiniranih patrulj.

Skupinsko delo je oblika dela pri nadzorovanju cestnega prometa po enotnem delovnem načrtu.

Akcijsko delo je oblika dela, ko redarke in redarji po enotnem načrtu opravljajo naloge na območju, kjer deluje MOR in v določenem času ali v sodelovanju s PP KR.

Redarke in redarji s svojo prisotnostjo v obliki intervencijskega dela na območju, kjer deluje MOR ugotavljajo dejanske prekrške za katere so pristojni. Intervencijsko delo se izvaja v dvojicah tako, da s službenim vozilom pregleduje posamezne varnostno pomembnejše predele v okviru območja svojega delovanja.

4. člen

Delovni načrt sprejme vodja MIK na podlagi predloga vodje MOR. Za njegovo realizacijo je zadolžen vodja MOR. Vodja razdeli delo v skupini in nudi strokovno pomoč.

Akcijsko delo koordinira vodja MOR oziroma vodja odseka za redarstvo in je za njeno izvedbo v celoti odgovoren.

5. člen

Redarke in redarje se razporeja na delo z mesečnim, tedenskim oziroma dnevnim razporedom dela.

6. člen

V razporedu dela se določi teren, območje, vrste opravil, čas odhoda in čas vrnitve.

7. člen

Redarke in redarji so se dolžni zglasiti pred odhodom na delo na odpravi pri operativnem vodji oziroma tistemu, ki je zadolžen za odpravo. Kdor vodi odpravo je dolžan redarko in redarja seznaniti z nalogami, ki so jih dolžni odpraviti.

8. člen

Redarkam in redarjem se dajejo naloge ustno, pisno, preko sredstev za zveze (radijske postaje, prenosni telefon).

9. člen

Redarka in redar se praviloma vrmeta z dela na terenu ob času, ki je določen z razporedom dela.

UNIFORMA, DRUGA OPREMA IN OSEBNA UREJENOST

10. člen

Vse redarke in redarji MOR, razen administrativno – tehničnega osebja, so oblečeni in opremljeni po Pravilniku o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev in Pravilniku o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev.

11. člen

Redarke in redarji morajo biti predpisano oblečeni, če so v uniformi. Uniforma mora biti vedno čista in urejena. Na uniformi ni dovoljeno nositi značk in označb razen predpisanih.

Redarke in redarji morajo biti vedno čisti, primerno ostriženi in obriti. V kolikor redar nosi brado ali brke, morajo biti primerno urejeni in postrizeni, v kolikor redarka nosi dolge lase, morajo biti urejeni in speti.

12. člen

Kdor vodi odpravo je dolžan pred odhodom na delo ugotoviti urejenost uniforme, osebno urejenost redarjev, stanje opreme in službenih vozil.

Redarke in redarji so osebno zadolženi za urejenost uniforme in njeno redno oddajanje na čiščenje. Za redno čiščenje službenih vozil pa skrbijo vsi redarji.

Redarke in redarji so zadolženi za prevzem službene opreme in službenih vozil, so za njihovo pravilno uporabo disciplinsko in odškodninsko odgovorni ter so nadrejene dolžni takoj obvestiti o morebitnih napakah ali poškodovanju pred prevzemom vozila oziroma opreme.

13. člen

Podrobnejše določbe glede uniforme, opreme in osebne urejenosti so določene v Pravilniku o uporabi službene uniforme, označbah in opremi občinskih redarjev in Pravilniku o osebni urejenosti in postopkih uslužbencev redarstva, ki ju je sprejel župan.

OPRAVLJANJE DELA IN NADZOR

14. člen

Če se sumi, da je redarka ali redar pri odpravi na delo ali med delom alkoholizirana/an ali pod vplivom psihogenih snovi, kar je po zakonu hujša kršitev delovnih obveznosti in dolžnosti, postopa nadrejeni po določilih veljavnih predpisov.

15. člen

Redarke in redarji so v svojih odnosih do občanov vljudni in korektni in ta odnos gojijo tudi do sodelavcev. Z osebami, zoper katere redarke in redarji ukrepajo, morajo ravnati upoštevajoč njihove človekove pravice in dostojanstvo.

Pri delu morajo upoštevati načelo strokovnosti, zakonitosti, legitimnosti, humanega ravnanja in sorazmernosti.

16. člen

Redarke in redarji se morajo na javnih krajih dostojno vesti in s svojo osebno držo vzpostavljati in varovati ugled in dostojanstvo uniformiranega delavca MOR.

Redarke in redarji so dolžni svoje delo opravljati v polni psihofizični kondiciji, ne smejo med delom uživati alkohola ali drugih psihogenih snovi, kadijo pa lahko na javnih krajih, kjer je to dovoljeno.

Pri opravljanju uradnih nalog smejo redarke in redarji nositi le predpisano opremo.

17. člen

Vodja MOR oziroma operativni vodja prometa nadzoruje delo redark in redarjev pri opravljanju nalog na terenu. V primeru ugotovljenih kršitev delovnih obveznosti obvestijo nadrejenega ustno in po potrebi pisno.

18. člen

Pri nadzoru iz predhodne točke se ugotavlja ali redarke in redarji uspešno opravljajo odrejene naloge, njihovo obnašanje med delom in podobno. Nadrejeni so redarke in redarje dolžni opozoriti na ugotovljene napake in pomanjkljivosti. V primeru, ko gre za sum ali hujše kršitve delovne dolžnosti ali discipline, osebe, ki izvajajo nadzor, zberejo podatke za sestavo predloga za uvedbo disciplinskega postopka.

IZOBRAŽEVANJE IN DRUGE OBVEZNOSTI

19. člen

Redarke in redarji se morajo za zakonito in uspešno opravljanje nalog izobraževati in usposabljeni v skladu z načrtom usposabljanja in izobraževanja ter se udeleževati vseh organiziranih oblik izobraževanja in usposabljanja.

20. člen

Vsi delavci MOR so dolžni varovati uradno in poslovno tajnost in upoštevati Zakon o varstvu osebnih podatkov.

21. člen

V primeru, da redarka ali redar ne izpolnjuje svojih delovnih obveznosti skladno z zakoni in drugimi predpisi, se zoper njo ali njega uvede disciplinski postopek oziroma sankcionira v skladu z veljavno zakonodajo.

Navodilo prične veljati z dnem objave na oglasni deski MOR.

Mag. Robert Zadnik
Vodja Medobčinskega inšpektorata Kranj