



POROČILO O DELU

**MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN
DOBJE, DOBRNA, OPLOTNICA, SLOVENSKE KONJICE, ŠENTJUR, VITANJE,
VOJNIK IN ZREČE**

ZA LETO 2013

Marec 2014

UVOD

Spoštovani,

v skladu s 15. členom Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih vam posredujemo Poročilo o opravljenem delu v letu 2013, ki smo ga je pripravili v Skupni občinski upravi - Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (v nadaljevanju MIR).

Kot v preteklih letih tudi v letu 2013 ugotavljamo, da naš nadzor, ali zavezanci spoštujejo predpise iz našega delovnega okvira, pokaže, da se razmere na tem področju izboljšujejo. Razlog za spoštovanje predpisov je večja osveščenost ljudi, ki smo jo dosegli s pojavljanjem na terenu in z nadzorom po posameznih področjih. Prav tako je razlog za odpravo nespoštovanja predpisov oz. za izboljšavo stanja (recimo področje odpadkov, ravnanja z odpadnimi vodami, prometna varnost...) izredno dobro sodelovanje z vsemi službami oz. organizacijami, tako z izvajalci gospodarskih javnih služb, policijo, svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ostalimi inšpektorati,...

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v preteklem letu, predstavitev ter analiza dela na posameznih področjih. Delo, ki ga opisujemo v tem poročilu, je opravilo 6 javnih uslužbencev: 2 inšpektorja in 4 občinski redarji.

Tako kot preteklo leto tudi tokrat poudarjamo, da vsega, kar je značilno za delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi kot ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarno pravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo inšpektorata v smislu preventive in svetovanja organom, kot so Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter na določenem področju občinske uprave, delo za izvajanje Občinskega programa varnosti ipd. Prav tako niso zabeležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

1 MEDOBČINSKI INSPEKTORAT IN REDARSTVO

1.1 SPLOŠNO O INŠPEKTORATU

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je organ skupne občinske uprave, ustanovljen na osnovi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (Uradni list RS, št. 112/2009). Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49.a čl. Zakona o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu, ki občinam nalaga ustanovitev redarske službe.

MIR opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakoni in predpisi, ki se nanašajo na posamezna področja nadzora, med drugim oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, javnih tržnic in plakatnih mest, urejanja javnih parkirišč, mirujočega prometa v naseljih in parkiranja, občinskih taks, turističnih taks, javnega reda in miru in druga področja, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa MIR kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. MIR pri izvrševanju upravnih nalog ravna po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja MIR pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

MIR je tudi prekrškovni organ, ki je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« pooblaščen za odločanje o prekrških za kršitve na področju občinskih predpisov in drugih aktov, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakonom. MIR kot prekrškovni organ na prvi stopnji o prekršku odloča v hitrem postopku. Organ tudi samostojno izvaja administracijske in kadrovske zadeve. Računovodsko – finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine.

1.2 KADRI

Organizacijo MIR-a ureja Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu. Sistemizirano je šest delovnih mest.

Na dan 31.12.2013 je v organu bilo zaposlenih šest javnih uslužbencev, dva inšpektorja, od tega je en tudi vodja, ter štirje občinski redarji. Tekom leta so se javni uslužbenci MIR-a udeležili raznih posvetov in delavnic s strokovnega področja ter tudi drugih oblik izobraževanja.

Ker gre za zelo veliko stvarno in krajevno pristojnost, poleg tega pa še za ostale naloge, ki jih opravljajo zaposleni (npr. izvajanja OPV in s tem povezane naloge, administracija...), bo potrebno vsekakor razmisliti o novi zaposlitvi v organu. Zaposleni smo že sedaj prekomerno obremenjeni in dolgoročno lahko to vodi v manj kakovostno delo (npr. neustrezno opravljanje inšpekcijskega nadzora tako po številu obravnavanih zadev kot po njihovi kvaliteti) in manjšo prisotnost občinskih redarjev na terenu (veliko administrativnega dela).

Delo MIR-a je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila Odloka o ustanovitve ter sporazuma podpisanega s strani županov občin ustanoviteljic.

Uradne ure MIR-a so na sedežu vsak ponedeljek od 8.00 do 12.00 ure in vsako sredo od 8.00 do 10.00 ure ter of 14.00 do 16.00 ure in so namenjene poslovanju s strankami. MIR zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in sicer v času uradnih ur inšpektorata ter uradne ure po elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu

poslovnega časa. Prav tako so uradne ure v prostorih občin ustanoviteljic in sicer Slovenske Konjice vsak ponedeljek od 8.00 do 10.00 ure (inšpektor) in vsako sredo od 8.00 do 9.00 ure (občinski redar), Oplotnica vsak torek od 9.00 do 10.00 ure, Šentjur vsako sredo od 8.00 do 10.00 ure (inšpektor) in vsak petek od 8.00 do 9.00 ure (občinski redar).

Vse bolj se kaže potreba tudi po delu v popoldanskem in večernem času, kar skušamo zagotoviti v okviru sedanjih kadrovskih možnosti. Dnevi omenjenega popoldanskega dela niso določeni, saj je v interesu zagotavljanja učinkovitega nadzora, da potencialni kršitelji ne vedo, kateri dan se bo v okviru rednega delovnega časa izvajal inšpekcijski pregled ali načrtovani redarski nadzor.

1.3 MATERIALNI POGOJI DELA

Sedež Medobčinskega inšpektorata in redarstva je v poslovnih prostorih Občine Vojnik, na lokaciji Keršova ulica 12, 3212 Vojnik. V teh prostorih se opravljajo vas administrativna in organizacijska dela, potrebna za uspešno delovanje organa.

Za zaslišanja in druga opravila, povezana s postopki, pa imata inšpektorja, kakor tudi občinski redarji možnost uporabiti tudi prostore v posameznih občinah ustanoviteljicah.

Za prevoz uporabljajo občinski redarji primerno označeno vozilo, inšpektorja pa neoznačeno službeno vozilo. Občinski redarji pri svojem delu nosijo predpisano uniformo.

Za izdajo plačilnih nalogov in vodenje evidenc s področja prekrškov se uporablja ustrezna računalniška aplikacija, ki se tekom uporabe tudi nadgrajuje.

Za vodenje upravnih zadev inšpektorja uporabljata spletno aplikacijo ODOS, podjetja PIA iz Velenja.

Za izvajanje meritev hitrosti v cestnem prometu se najame merilec hitrosti v skladu z veljavno zakonodajo, seveda po ustreznih merilih (cena najema in reference že opravljenih meritev,...).

2 DELOVANJE MEDOBYČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

2.1 PRISTOJNOSTI MIR-a

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov predvsem na naslednjih področjih:

1. oskrba s pitno vodo,
 2. odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
 3. ravnanje s komunalnimi odpadki,
 4. javna snaga in čiščenje javnih površin,
 5. urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
 6. izgradnja, vzdrževanje in urejanje lokalnih javnih cest in javnih poti,
 7. pokopališka in pogrebna dejavnost,
 8. nadzor nad plakatiranjem,
 9. turistične takse,
 10. uporaba zastave in grba,
- in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo izvaja tudi nadzor nad državnimi predpisi:

- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010, v nadaljevanju ZPrCP),
- Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/2006, 66/2006, 70/2008, v nadaljevanju ZVO),
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Ur. l. RS, št. 119/2006, Zakon o volilni kampanji ZVolK),
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Ur. l. RS, št. 2/2004, v nadaljevanju ZSRT),
- Zakon o javnem redu in miru (Ur. l. RS, št. 70/2006, v nadaljevanju ZJRM-1) - delna pristojnost občinskih redarstev po sprejemu Občinskega programa varnosti,
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Ur.l.RS, št. 39/2010),
- In ostali...

Občinsko redarstvo opravlja naloge s področja prometa na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa. Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu. Občinsko redarstvo izvaja svoje naloge glede na prioritete, določene v Občinskem programu varnosti.

3 NALOGE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

3.1 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih pregledov,
- kontrolnih inšpekcijski pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti,
- koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo,
- pogoste prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Nadzor se je izvajal na podlagi pobud upravljavcev, pobud krajevnih skupnosti, pobud vzdrževalcev, prijav občanov in lastne presoje. Pri svojem delu sta inšpektorja sodelovala predvsem:

- z upravljavci cest;
- s Policijo;
- s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu;
- z državnimi inšpekcijskimi službami;
- z Direkcijo RS za ceste;
- z zainteresiranimi krajevnimi ali vaškimi skupnostmi.

Delo inšpektorjev je bilo v letu 2013 usmerjeno predvsem na naslednja področja:

1. ravnanje s komunalnimi odpadki: vključitev v sistem ravnanja z odpadki, cilj: preprečiti nezakonito odlaganje odpadkov;
2. ravnanje z odpadnimi komunalnimi vodami: priključitev na javno kanalizacijo, cilj: priključitev na javno kanalizacijo
3. varstvo občinskih cest: odvajanje padavinske vode na cesto in njene sestavne del, nadzor nad izvajanjem del v varovalnem pasu, cilj: zagotoviti varstvo cest in varnost udeležencev v prometu
4. področje turistične takse: nadzor nad prijavljanjem in odvajanjem tur. takse, cilj: ažurno in pravilno rokovanje z turističnimi taksami;
5. oskrba s pitno vodo: priključevanje na javni vodovod, cilj: priključitev na javni vodovod.

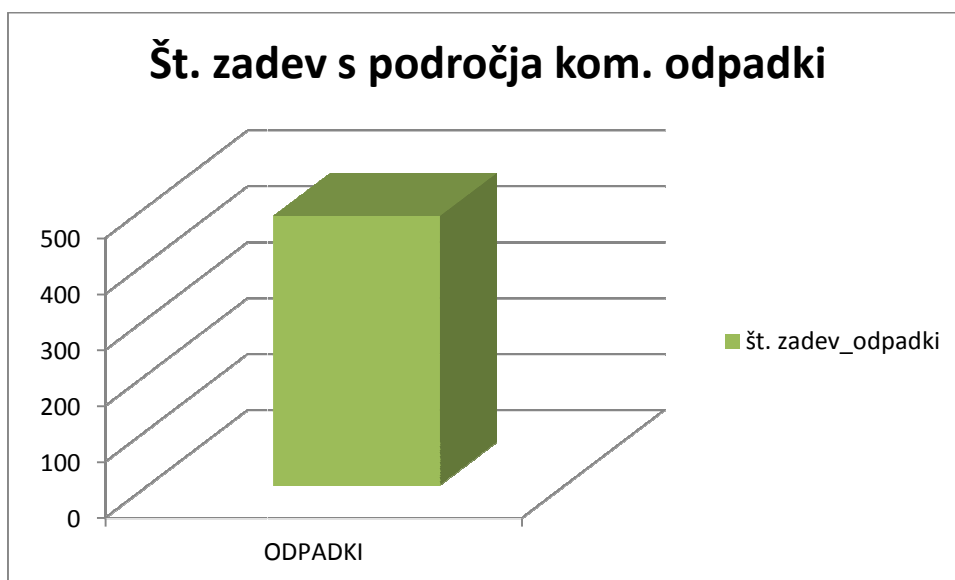
Inšpektorja sta v letu 2013 vodila 623 (558) inšpekcijskih postopkov, od tega:

- 72 (57) s področja cest;
- 481 (411) na področju komunalnih odpadkov;
- 24 (37) s področja vodovoda in odvajanja odpadnih voda;
- 21 (28) na področju javnega reda in miru ter videza naselij;
- 4 (5) s področja taks;
- 21 (19) z ostalih področjih.

V pristojno reševanje ostalim inšpekcijskim službam je bilo odstopljenih 5 (7) zadev.



Slika 1: Število zadev inšpektorjev po področjih za vse občine



Slika 2: Število zadev inšpektorjev na področju kom. odpadkov za vse občine

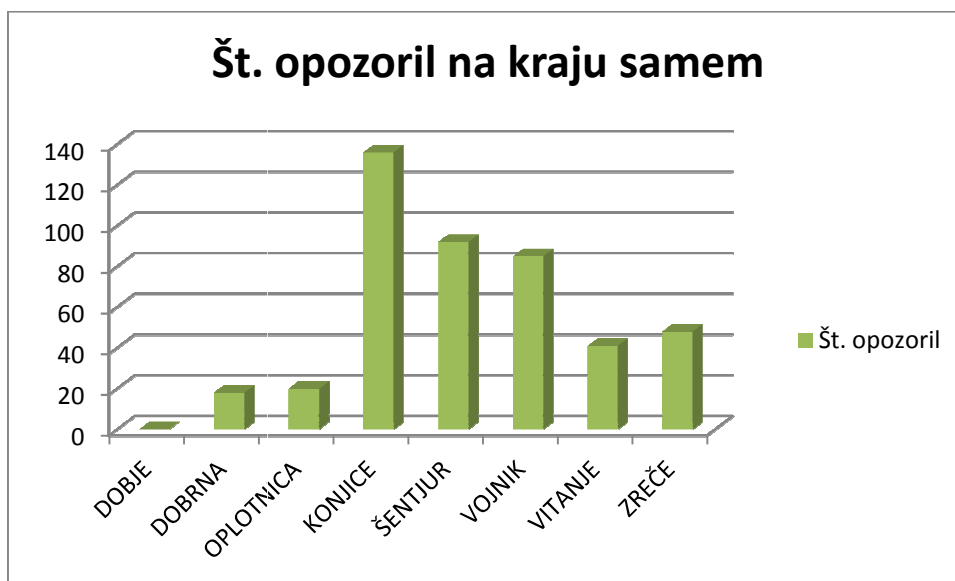
3.2 OBČINSKO REDARSTVO

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

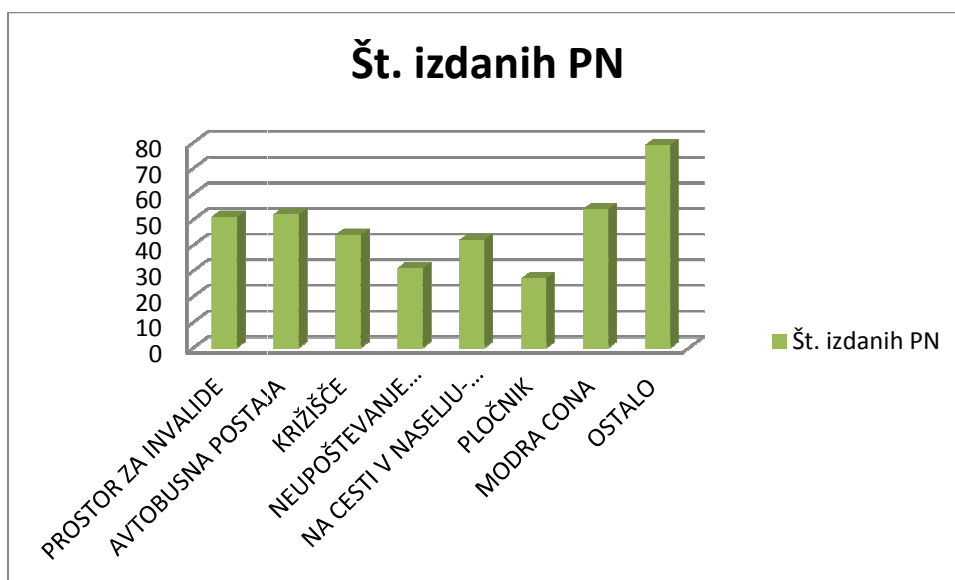
- Izvajali nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na javnih prometnih, zelenih in drugih površinah ter ugotavljali istovetnost storilcev prekrškov;
- odredjali odvoze dotrajanih in zapuščenih vozil z javnih površin;
- izrekli globe za prekrške;
- izdajali plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajali preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;
- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev, ki so bili organizirani s strani Združenja občinskih redarjev Slovenije.

Parametri/leto	2011	2012	2013
PROSTOR ZA INVALIDE	119	74	51
AVTOBUSNA POSTAJA	21	15	52
KRŽIŠČE	90	69	44
NEUPOŠTEVANJE PROMETNE SIGNALIZACIJE	43	29	31
NA CESTI V NASELJU-BREZ ČRT	43	43	42
PLOČNIK	65	37	27
MODRA CONA		27	54
ZELENICE		8	0
OSTALO	93	93	79
ŠT. PN PARKIRANJE-SKUPAJ	474	395	380
OPOZORILA NA KRAJU SAMEM	785	346	440
ZAPUŠČENA VOZILA	28	22	15
ONESNAŽENJE CESTE	18	18	27
POŠKODOVANJE CESTE	7	6	3
KOMUNALNI ODPADKI	16	30	30
PLAKATIRANJE	6	1	1
PSI-ustna opozorila	25	30	47
PN RADAR	548	1137	512
RADAR-OPOZORILA	388	138	0
OBDOLŽILNI PREDLOG - PREPOVED VOŽNJE		7	1

Tabela št. 1: Število zadev občinskih redarjev po področjih – skupno za vse občine.



Slika št. 3: Število izrečenih opozoril občinskih redarjev po vseh občinah – mirujoči promet



Slika št. 4: Število izdanih PN občinskih redarjev po vseh občinah – mirujoči promet

Občinski redarji so sodelovali tudi pri zaporah cest ob raznih prireditvah, pri projektih »Varna pot v šolo«, izvajali skupne naloge s policijo ter sodelovali z republiškim inšpektorati.

3.3 DELO PREKRŠKOVNEGA ORGANA

Javni uslužbenci MIR-a so pooblašcene uradne osebe prekrškovnega organa. Prekrški se vodijo aplikaciji Prekrškovni organ in se skladno državnimi pravilnikom evidentirajo v elektronskih vpisnikih prekrškov; posebej za prekrške, kjer so izdani plačilni nalogi (PN-vpisnik) ter posebej za prekrške, kjer so izdane odločbe o prekršku (ODL-vpisnik). Vpisniki se vodijo v vsaki občini ustanoviteljici posebej.

Iz spodnje tabele je razvidno delo inšpektorjev, kot pooblaščenih uradnih oseb za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku. Inšpektorja opravljata te naloge v sklopu svojega rednega delovnega časa. Zaradi preobilice reševanja upravnih in inšpekcijskih zadev, inšpektorja prekrškovne rešujeta z zamikov, a pred iztekom dvoletnega zastaralnega roka. V letu 2013 je inšpektorjema pomagal pri reševanju prekrškovnih zadev občinski redar, ki ima ustrezno izobrazbo in uspešno opravljen preizkus vodenja in odločanju v prekrškovnih postopkih.

Število zadev prekrškovnega organa	ZSV	UGOVOR	SKUPAJ
2011	146	44	190
2012	294	79	372
2013	75	13	88

Tabela št. 2: število zadev prekrškovnega organa

4 ZAKLJUČEK

Obseg opravljenega dela v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu ostaja na nivoju preteklih let. Težavnost inšpekcijskega dela se povečuje; zaradi splošnega stanja v družbi pogosteje prihaja do konfliktnih situacij. Poleg anonimnih groženj prihaja tudi do odkritih groženj na kraju samem, na zaslišanjih in po telefonu. Zaradi narave dela našega organa se pogosto dogaja, da se inšpektor ali občinski redar sam znajde s kršiteljem na kraju samem, lahko se to pripeti tudi na območjih, kjer ni signala za mobilni telefon. Zaradi navedenega smo se in se bomo zaposleni MIR-a udeleževali delavnic na temo ravnanja s konfliktnimi strankami in tako pridobili ustrezna znanja in veščine.

Inšpekcijski in prekrškovni postopki so iz leta v leto zahtevnejši, veliko je administrativnega dela, kar pomeni, da je premalo časa, ki bi ga namenili pripravam na postopke in terenskemu delu. Velik obseg prekrškovnega dela zmanjšuje čas inšpekcijskemu nadzoru. Pravega inšpekcijskega dela na terenu je zato vedno manj. Vedno več je tudi prijav raznih civilnih združenj in posameznikov, ki v skrbi za okolje obveščajo MIR o raznih kršitvah, ki pa se po uvedbi postopka pogosto izkažejo za med sosedske spore. Priprava odgovorov nanje jemlje čas za delo pri reševanju dejanskih nepravilnosti.

Vedno več beležimo primerov, ko zavezance oziroma kršitelje v inšpekcijskih postopkih ali v prekrškovnih postopkih zastopajo odvetniki, zaradi česar se postopki praviloma podaljšujejo, od pooblaščenih uradnih oseb pa zahtevajo več pravnega znanja. Kršitelji z vložitvijo pravnih sredstev v prekrškovnih postopkih računajo na zastaranje, da bi se tako izognili sankciji. Pomembno je, da so pritožbe in zahteve za sodno varstvo pri pristojnih organih hitro rešene, kar povečuje pravno varnost in krepi zaupanje v sistem.

Enako kot v preteklih obdobjih še vedno obstajajo odprta določena vprašanja, ki v veliki meri vplivajo na učinkovitost dela Medobčinskega inšpektorata. Ti problemi so:

- neusklajenost nekaterih občinskih odlokov s spremembami zakonodaje;
- nepoznavanje pristojnosti Medobčinskega inšpektorata in redarstva;
- neusklajenost nadzora med občinsko inšpekcijo in republiški inšpekcijami.

Tudi v prihodnje bomo veliko pozornosti namenili osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.

Delo, ki ga izvajamo, je zelo obsežno in zahtevno. Kot je razvidno iz predstavljenega, si zaposleni v organu prizadevamo, da izvajamo sistematičen nadzor nad čim več področjih, ki so v naši pristojnosti nadzora.

Pripravila:

Mag. Nataša KOS

v sodelovanju s sodelavci MIR-a

Priloga:

- Poročilo po posameznih občinah ustanoviteljicah.

Posredovano:

- občinam ustanoviteljicam.