



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

Gospa Jana Horvat
Občina Prevalje

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mnz@gov.si
www.mju.gov.si

jana.horvat@prevalje.si

Številka: 032-24/2015/2
Datum: 28. 1. 2015

Zadeva: Financiranje svetnikov in svetniških skupin - odgovor

Spoštovani,

prejeli smo vaše zaprosilo za pregled Predloga Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov občine Prevalje (v nadaljevanju Predlog pravilnika), ki je bil posredovan občinski upravi s strani svetniške skupine. Zanima vas ali je potrebno predhodno spremeniti Pravilnik o financiranju političnih strank v Občini Prevalje oziroma ali lahko 1. člen tega pravilnika spremenite v Prehodnih in končnih določbah Predloga Pravilnika. Prav tako vas zanima ali bo po morebitnem sprejetju Predloga Pravilnika, le ta v nasprotju s Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov, ki v III. Poglavju ureja povračila, nadomestila in druge prejemke funkcionarjev (v smislu dvojnega urejanja enake pravice, v kolikor gre za enako pravico – povračila potnih stroškov ipd), in ali je posledično treba ustrezno spremeniti tudi ta pravilnik.

Zakon o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14) ureja financiranje političnih strank na lokalni ravni v 26. členu, ki določa, da lokalne skupnosti financirajo stranke v skladu s tem zakonom. O razlogih, ki so navedeni v spremnem dopisu k Predlogu pravilnika je že odločalo Ustavno sodišče. Iz odločbe z dne 17. 5. 2001 (<http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ODLU396>) je razvidno, da funkcije posameznega člana občinskega sveta ali skupine članov občinskega sveta ni mogoče primerjati z vlogo, ki jo imajo politične stranke v političnem življenju. Skupine volivcev, ki s podpisovanjem podpre kandidature ali listo kandidatov ni mogoče niti v organizacijskem niti v funkcionalnem smislu primerjati s političnimi strankami. Gre za skupine volivcev, ki jih ne veže kakšno trajno razmerje, cilji in naloge po volitvah izgubijo svoj namen. Zato bi bilo kakršnokoli financiranje teh skupin objektivno nemogoče in neopravičljivo.

Stališče Službe za lokalno samoupravo je, da Zakon o političnih strankah ne omogoča financiranja t. i. neodvisnih list. Možno pa je, da se občina v okviru svojih zmožnosti odloči, da bo financirala vse občinske svetnike (samostojne ali povezane) in za to zagotovi potrebna občinska sredstva. Občinski svet sprejme za te potrebe poseben pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov, v katerem opredeli pogoje za financiranje ter pravice in obveznosti občinskih svetnikov. Če je namen pravilnika zagotavljanje sredstev za pogoje za delo občinskih svetnikov, je po našem mnenju nedopustno razlikovanje med občinskimi svetniki, ki so na lokalnih volitvah kandidirali v občinski svet s podporo stranke ter tistimi, ki so kandidirali na lokalnih volitvah s pomočjo zadostnega števila zbranih podpisov podpore.

V besedilu Predloga pravilnika, ki ste nam ga posredovali je v 4. členu navedeno, da se o ustanovitvi svetniške skupine obvesti župana tako, da v roku 10 dni po ustanovitvi svetniške skupine ali o spremembi njene sestave vodja svetniške skupine pisno obvesti župana in mu predloži seznam članov svetniške skupine z njihovimi podpisi. Predlagamo vam, da se pisno sporočilo županu formalizira, tako da se mu predloži zapisnik o ustanovitvi svetniške skupine s podpisi svetnikov, ki so se vanjo vključili. V 8. členu Predloga pravilnika je navedeno plačilo stroškov strokovne pomoči in reprezentančnih stroškov, plačilo po pogodbah o delu, plačilo stroškov študentskega servisa in plačilo stroškov dobrotelčnih donacij kar je po našem mnenju absolutno nesprejemljivo, plačilo obvestil o delovanju članov sveta v javnosti (konference, objave v medijih, propagandni material) pa je po našem mnenju preveč splošen pojem in bi ga bilo treba bolj natančno določiti. V drugem odstavku 11. člena je zapisano, da nadzor nad zakonitostjo porabe sredstev na podlagi tega pravilnika opravljata pristojni organ občinske uprave in nadzorni odbor kar je v neskladju z ZLS, saj občinska uprava namreč zagotavlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge (49. člen ZLS), najvišji organ nadzora javne porabe v občini pa je nadzorni odbor (32. člen ZLS).

Ker gre za popolnoma dva različna pravna akta z različnim namenom financiranja (politične stranke ter občinski svetniki in občinske svetniške skupine), smo mnenja, da v Predlogu pravilnika ne morete spreminjati določb Pravilnika o financiranju političnih strank v Občini Prevalje. Ob tem se nam zdi nenavadno, da imate za namen financiranja političnih strank na podlagi 26. člena Zakona o političnih strankah sprejet pravilnik. Drugi odstavek 26. člena tega zakona namreč določa, da pristojni organ občine s sklepom o financiranju strank določi, da stranka, ki je kandidirala kandidatke oziroma kandidate na zadnjih volitvah za občinski svet, dobi sredstva iz proračuna lokalne skupnosti sorazmerno številu glasov volivcev, ki jih je dobila na volitvah. Pri tem gre sklep, ki je vezan na proračunsko leto in s tem razpoložljiva sredstva v proračunu.

Enak odgovor je glede razmerja med Predlogom pravilnika ter obstoječim besedilom Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov, ki v III. Poglavju ureja povračila, nadomestila in druge prejemke funkcionarjev (v smislu dvojnega urejanja enake pravice, v kolikor gre za enako pravico – povračila potnih stroškov ipd). Po pregledu III. poglavja besedila Pravilnika o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov Občine Prevalje menimo, da ne gre za urejanje enakih pravic, omenjeni pravilnik je splošni akt, ki določa pravice vseh občinskih funkcionarjev, Predlog pravilnika pa je specialen predpis, s katerim bo Občina Prevalje na novo uredila pravno podlago za financiranje dela občinskih svetnikov.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Polonca Zabukovšek
Podsekretarka

Dr. Roman Lavtar
Vodja službe

Poslano:
naslovniku, elektronsko