



Občina Tolmin

Ulica padlih borcev 2,
5220 TOLMIN

Občinski svet

Številka: 410-0026/2014

Datum:

PREDLOG

Na podlagi 33. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 – UPB4, 101/2013) in 100. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/2009, 17/2011) je Občinski svet Občine Tolmin na ___ seji dne _____ sprejel

S K L E P

O ZAČASNEM FINANCIRANJU OBČINE TOLMIN V OBDOBJU OD 1. APRILA 2015 DO 30. JUNIJA 2015

1. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen

S tem sklepom se določa in ureja začasno financiranje Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občina) v obdobju od 1. aprila 2015 do 30. junija 2015 oziroma do uveljavitve proračuna občine za leto 2015 (v nadaljnjem besedilu: obdobje začasnega financiranja).

2. člen

Začasno financiranje temelji na proračunu občine za leto 2014. Obseg prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občine je določen v skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 – UPB4, 101/2013; v nadaljnjem besedilu: ZJF) in Odlokom o proračunu Občine Tolmin za leto 2014 (Uradni list RS, št. 28/2013, 55/2013, 24/2014; v nadaljnjem besedilu: odlok o proračunu).

2. OBSEG ZAČASNEGA FINANCIRANJA

3. člen

(1) V obdobju začasnega financiranja se financiranje funkcij občine, njenih nalog ter drugih, s predpisi določenih, namenov nadaljuje na podlagi proračuna občine za leto 2014 in za iste programe kot v letu 2014.

(2) V obdobju začasnega financiranja se smejo sredstva porabiti do višine realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna občine v enakem obdobju leta 2014.

(3) Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun občine za leto 2015.

4. člen

V obdobju začasnega financiranja se lahko prejemki in izdatki občine povečajo za namenske prejemke in izdatke, ki so tako opredeljeni s 43. členom ZJF oziroma z odlokom o proračunu, če niso načrtovani v začasnem financiranju.

3. IZVRŠEVANJE ZAČASNEGA FINANCIRANJA

5. člen

V obdobju začasnega financiranja se za izvrševanje začasnega financiranja uporabljajo ZJF, zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije, pravilnik, ki ureja postopke za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, in odlok o proračunu.

6. člen

(1) V obdobju začasnega financiranja lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti iz istih proračunskih postavk kot v proračunu leta 2014.

(2) Nove proračunske postavke lahko neposredni uporabnik odpre le na podlagi 41., 43. in 44. člena ZJF.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA OBČINE V OBDOBJU ZAČASNEGA FINANCIRANJA

7. člen

V obdobju začasnega financiranja se občina lahko likvidnostno zadolži v primeru, da bo obseg prihodkov in drugih prejemkov v obdobju začasnega financiranja manjši od obsega odhodkov in drugih izdatkov, kot je omejen v drugem odstavku 3. člena tega sklepa.

5. KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. aprila 2015 do 30. junija 2015 oziroma do uveljavitve proračuna občine za leto 2015.

Uroš Brežan,
župan

OBRAZLOŽITEV:

Proračunski načeli enoletnosti proračuna in predhodne potrditve proračuna zahtevata, da je proračun sprejet za leto, ki je enako koledarskemu, in da je sprejet v takem roku, da ga je s 1. januarjem tistega leta, na katerega se nanaša, že mogoče izvajati. **V primeru, da proračun ni sprejet pravočasno, se uvede začasno financiranje.**

Uvedbo začasnega financiranja omogoča 148. člen Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se financiranje občine nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto, če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati. Začasno financiranje urejata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah (v nadaljnjem besedilu: ZJF), osnova za določitev obsega in namenov financiranja v obdobju začasnega financiranja pa je odlok, s katerim je občina sprejela proračun za preteklo leto.

ZJF v 32. členu opredeljuje dovoljen obseg porabe v obdobju začasnega financiranja in določa, da se **financiranje funkcij občine, njenih nalog in drugih, s predpisi določenih, namenov lahko izvršuje do višine porabljenih sredstev v enakem obdobju proračuna preteklega leta.** Podlaga za določitev obsega začasnega financiranja občine je torej obseg odhodkov in drugih izdatkov realiziranega proračuna v enakem obdobju preteklega leta. Ta je v obdobju od 1. aprila 2014 do 30. junija 2014 znašal 2.964.659,29 EUR.

V obdobju začasnega financiranja so omejeni tudi nameni porabe sredstev. Sredstva je namreč mogoče **porabljati le za namene (proračunske postavke), za katere so bila porabljena s proračunom preteklega leta.** V tem obdobju neposredni uporabniki ne smejo začeti izvajati novih nalog in programov, ki jih niso izvajali že v preteklem letu, ker za to obdobje občinski svet obsega in namena sredstev s sprejemom proračuna še ni potrdil. Nove proračunske postavke se lahko odpirajo šele z novim proračunom, izjeme so le primeri iz 41. (nove naloge po zakonu ali odloku), 43. (vplačilo namenskih prejemkov) in 44. (prenos neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta) člena ZJF. V primeru financiranja investicijskih projektov pa to pomeni, da se lahko sredstva porabljajo le, če so bila za njihovo realizacijo že predvidena sredstva v proračunu preteklega leta in gre pri tem za plačevanje obveznosti na podlagi že sklenjenih pogodb. To pomeni, da se v obdobju izvajanja začasnega financiranja na sme pričeti z izvajanjem novih investicijskih projektov.

Obveznosti, ki so bile plačane v času začasnega financiranja, se vključijo v proračun tekočega leta (v konkretnem primeru leta 2015). V tem obdobju se lahko občina **zadolži le do višine, ki je potrebna za odplačilo glavnih dolga v tekočem proračunskem letu.** Poleg tega se občina lahko tudi **likvidnostno zadolži**, če predvideva, da bo obseg prihodkov in drugih prejemkov v obdobju začasnega financiranja manjši od dovoljenega obsega odhodkov in drugih izdatkov.

33. člen ZJF določa, da je za odločanje o začasnem financiranju občine pristojen župan. Obdobje začasnega financiranja, za katerega župan sprejme sklep, pa lahko traja največ tri mesece. O svoji odločitvi mora župan obvestiti občinski svet in nadzorni odbor. Sklep o začasnem financiranju Občine Tolmin v obdobju od 1. januarja 2015 do 31. marca 2015 je bil 7. novembra 2014 objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 79/2014.

Nadalje 33. člen ZJF določa, da v kolikor proračun ni sprejet v času začasnega financiranja, torej v prvih treh mesecih tekočega leta, se obdobje začasnega financiranja na predlog župana lahko podaljša s sklepom občinskega sveta. **Odločanje o podaljšanju začasnega financiranja, ki traja več kot prve tri mesece proračunskega leta, je torej v pristojnosti občinskega sveta. ZJF pri tem maksimalnega obdobja začasnega financiranja občine ne določa, je pa slednje omejeno s 100. členom Statuta Občine Tolmin, na podlagi katerega se začasno financiranje lahko podaljša največ za nadaljnje tri mesece, kar v konkretnem primeru pomeni največ do 30. junija 2015.**

Glede na to, da bo drugo branje predloga proračuna občine za leto 2015 občinski svet opravil na seji, ki bo predvidoma sklicana za 14. april 2015, se bo proračun za leto 2015 – ob predpostavki, da bo predlog proračuna za leto 2015 na tej seji potrjen - predvidoma uveljavil začetek maja 2015 (tj. 15 dni po objavi proračunskega odloka v Uradnem listu Republike Slovenije), kar sodi že v drugo trimesečje začasnega financiranja. Do uveljavitve proračuna občine za leto 2015 se bo financiranje občine in njenih nalog torej izvrševalo na podlagi aktualnega sklepa o podaljšanju začasnega financiranja.

Tolmin, 4. marca 2015

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gosp., negosp. in finance