

Številka : 500-1/2017
Numero :

Piran : 18.05..2018
Pirano :

**OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN**

**ZADEVA: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE
PIRAN (prva obravnava)**

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran (Uradni list, RS št. 5/2014-UPB-2) predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE PIRAN (prva obravnava)




Župan Občine Piran
Peter Bossman

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Peter Bossman, župan Občine Piran,
- Kristina Ivančič, Urad za premoženjskopravne zadeve



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE
Urad za premoženjskopravne zadeve - Ufficio affari legali patrimoniali

Številka: 500-1/2017

Datum: 17.5.2018

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

Zadeva: Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Občine Piran (prva obravnava)

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo sprememb in dopolnitev Statuta Občine Piran je Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18), Statut Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 in 35/17) ter Poslovnik Občinskega sveta Občine Piran (Uradni list RS št. 36/11 in 43/14 – v nadaljevanju: poslovnik).

Občinski svet je na podlagi prve alineje drugega odstavka 29. člena ZLS, 17. člena Statuta in 89. člena Poslovnika pristojen za sprejem statuta. Tako občinski svet sprejema tudi vse spremembe in dopolnitve tega akta. V kolikor je potrebno statut spremeniti zaradi uskladitve z zakonom, je skladno z določili 131. člena statuta spremembe dolžan predlagati župan. Na podlagi določil 99. člena Poslovnika, se statut in poslovnik sprejemata po enakem postopku, kot velja za sprejemanje odloka v dveh obravnava.

2. Obrazložitev ter razlogi za pripravo sprememb in dopolnitev statuta

Državni zbor Republike Slovenije je sprejel več zakonov, ki zahtevajo spremembo Statuta Občine Piran skladno z načelom usklajenosti pravnih aktov (153. Člen Ustave Republike Slovenije), ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS št. 30/2018, v nadaljevanju ZLS-S), ki je začel veljati 11.5.2018 določa, da je potrebno občinske statuta uskladiti s tem zakonom v enem letu po njegovi uveljavitvi. Zakon o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur.l. RS št. 31/2018, v nadaljevanju ZUODNO-H), ki bo začel veljati 19.5.2018 pa določa, da je splošne akte Občine Piran treba s tem zakonom uskladiti v treh mesecih po njegovi uveljavitvi.

Poleg omenjenih dveh zakonov, ki zahtevajo uskladitev statuta, pa so bili v zadnjem času sprejeti še drugi zakoni, tako Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur.l. RS št. 11/2018), kakor tudi Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Ur.l. RS št. 62/2016), zaradi katerih predlagamo še določene spremembe statutarnih določb.

3. Obrazložitev posameznih sprememb statutarnih določb

Na podlagi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (ur.l. RS – Mednarodne pogodbe št. 11/10), ki je bila razglašena dne 29.6.2017 je Državni zbor Republike Slovenije sprejel Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško (Ur.l. RS št. 69/2017) in Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Ur.l. 69/2017), v letu 2018 pa je sprejel Zakon o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij, ki je predvidel, da se iz območja Občine Piran zaradi uskladitve meje z razsodbo arbitražnega sodišča črtajo zaselki Bužini, Mlini, Škodelini in Škrile. Skladno z razsodbo arbitražnega sodišča in sprejeto zakonodajo, je potrebno uskladiti določbe tudi Statuta Občine Piran in sicer tako, da se iz območja občine Piran črtajo zaselki Mlini, Bužini, Škodelin in Škrile. Glede na navedeno se predlaga sprememba 1. in 2. člena Statuta. K temu dodajamo, da je že do sedaj veljavni Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihov območij v 6. a členu določal, da se določbe tega zakona, ki se nanašajo na območja zaselkov Bužini, Škodelin in Škrile ne uporabljajo do določitve meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, z zadnjo spremembo pa je bila ta določba, kakor tudi navedba navedenih zaselkov kot območij Občine Piran črtana.

Sprememba 17. člena Statuta, ki se nanaša na pristojnost Občinskega sveta v zvezi z ravnanjem z nepremičnim in premičnim premoženjem, predstavlja zgolj slogovno uskladitev z določbami veljavne zakonodaje. Tako veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur.l. RS št. 11/2018) govori o načrtu ravnanja (ne več o letnem načrtu pridobivanja in razpolaganja), načrt ravnanja pa vsebuje tako pridobivanje kot razpolaganje s premoženjem, ne vsebuje pa načrta upravljanja. Zaradi jasnosti je dodana določba o tem, da občinski svet odloča o tem, da lahko načrt ravnanja s premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme župan (kar že danes občinski svet izvaja vsako leto ob sprejemu načrta ravnanja). Ker zakonodaja ne predvideva več sprejema posamičnega programa (oziroma tega pojma več ne pozna – navedeno pa ni poznal niti prej veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur.l. RS št. 86/10, 75/12, 47/13, 50/14, 90/14, 14/15, 76/15), predlagamo tudi uskladitev terminologije v zvezi s tem in sicer predlagamo, da se besedila zveza »sprejema posamični program menjave« zamenja z besedilom »odloča o menjavi«. S predlagano spremembo 17. člena Statuta torej predlagamo le terminološko uskladitev, ne spreminjamo pa pristojnosti v zvezi z odločanjem o ravnanju s stvarnim premoženjem.

Skladno z navedeno obrazložitvijo predlagamo tudi spremembo 31. člena Statuta in sicer črtanje alineje, ki se glasi »sprejema posamični program ravnanja s stvarnim premoženjem, razen posamičnega programa menjave«. Veljavna zakonodaja na področju ravnanja s stvarnim premoženjem ne uporablja več pojma »posamični program«. Zaradi navedenega predlagamo njegovo črtanje. Pristojnost glede menjave premoženja je že jasno opredeljena v pristojnosti občinskega sveta in sicer, da o menjavi premoženja odloča občinski svet. O drugih razpolaganjih in pridobivanjih pa je na podlagi 7. alineje tega člena že podana pristojnost Župana. Le ta je urejena tudi v Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Vsebinsko enaki razlogi vodijo tudi do predloga sprememb 101. člena Statuta in sicer gre za uskladitev terminologije (namesto letnega načrta pridobivanja in razpolaganja predlagamo, da se uporablja dikcija načrt ravnanja), predlaga pa se tudi črtanje zadnjega odstavka in sicer iz razloga, ker veljavna zakonodaja že vrsto let posebej ureja pravila ravnanja, ki veljajo za lokalne skupnosti, zato ni pravilno sklicevanje na pravila, ki veljajo za odprodajo in zamenjavo državnega premoženja. Prav tako je določba nepotrebna, saj je na podlagi samega zakona jasno, da mora lokalna skupnosti spoštovati veljavno zakonodajo.

Sprememba 55. člena Statuta glede pristojnosti krajevnih skupnosti je v tem, da se predlaga črtanje prve alineje, ki določa »skrbijo za upravljanje vaških pokopališč, če z zakonom ali odlokom občine ni drugače določeno«. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti določa jasne pogoje za upravljanje s pokopališki, torej tudi z vaškimi pokopališči. V prvem branju je Občinski svet Občine Piran že potrdil predlog Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti v Občini Piran (celotno gradivo je dostopno na spletni strani <http://piran.si/index.php?page=static&item=615>), v katerem je jasno predlagano, da se kot upravljavec vseh pokopališč na območju občine (torej tudi na vaških pokopališčih) določi JP Okolje Piran d.o.o. Glede na navedeno predlagamo tudi spremembo statuta v tem delu.

Spremembe določb 86. in 88. člena Statuta so potrebne zaradi uskladitve z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi, ki drugače ureja vprašanja, ki se nanašajo na referendum. Tako se predlaga sprememba 86. člena Statuta in sicer tako, da se sedaj jasno opredeli, da se osebno podpiranje izvaja na upravni enoti, na območju katere leži občina. Skladno s spremembo Zakona o lokalni samoupravi je dodana tudi določba, na podlagi katere lahko volivci dajo svojo podporo zahtevi za razpis referenduma tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Konkretnije določbe glede tega vsebuje tako Zakon o lokalni samoupravi, kakor tudi Zakon o referendumu in ljudski iniciativi.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi spreminja tudi določbe glede tega, kdaj je splošni akt na referendumu zavržen. Sedanja ureditev (za razliko od zakonodajnega referenduma, ki je bil spremenjen s spremembo Ustave) določa, da je odločitev na referendumu sprejeta, če zanj glasuje večina volivcev, ki so glasovali. Sprememba zakona pa je to ureditev spremenila in sicer določa, da je splošni akt ali njegove posamezne določbe na referendumu zavržen, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev. Skladno z navedenim predlagamo spremembo 88. člena Statuta.

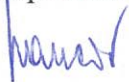
4. Predlog

Na podlagi navedenega Občinskemu svetu Občine Piran predlagamo v obravnavo in sprejem predlagane spremembe in dopolnitve Statuta Občine Piran v prvi obravnavi.

Pripravila:

Kristina Ivančič,

Urad za premoženjskopravne zadeve



Direktor občinske uprave:

Aleš Buležan, spec.



Priloge:

- Predlog sklepa
- Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Piran
- Statut Občine Piran (Ur.l. RS št. 5/14 in 35/17)

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18), 11. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS št. 30/2018), 3. člena Zakona o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur.l. RS št. 31/2018) in 17. In 131. člena Statuta Občine Piran (Ur.l. RS št. 5/14 in 35/17) je Občinski svet Občine Piran na _____ seji dne __ sprejel naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Piran sprejme predlog sprememb in dopolnitev Statuta Občine Piran v prvi obravnavi skupaj z mnenji, predlogi, pripombami in stališču svetnikov, ki so jih dali na današnji seji Občinskega sveta Občine Piran in stališčem Statutarno-pravne komisije.

2.

Predlagatelj predloga sprememb in dopolnitev Statuta Občine Piran naj mnenja, predloge, pripombe in stališča svetnikov in stališče komisije po možnosti upošteva pri pripravi predloga sprememb in dopolnitev statuta za drugo obravnavo.

3.

Ta sklep velja takoj.

Župan
Peter Bossman

Št. _____
Piran, dne _____

Sklep prejmejo:

1. Občinski svet Občine Piran
2. Urad za splošne zadeve
3. Urad za premoženjskopravne zadeve



PREDLOG

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18), 11. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS št. 30/2018), 3. člena Zakona o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur.l. RS št. 31/2018) in 17. in 131. člena Statuta Občine Piran (Ur.l. RS št. 5/14 in 35/17) je Občinski svet Občine Piran na _____ seji dne __ sprejel naslednje

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE PIRAN

1. Člen

Statut Občine Piran (Ur.l. RS št. 5/14 in 35/17) se v 1. odstavku 1.člena črtajo besede »Bužini«, »Mlini«, »Škodelini in Škrile«, med besedama Strunjan in Sv.Peter pa se črta vejica, ki se nadomesti z besedo »in«.

2. Člen

V 4. odstavku 2. člena se v 5. alineji črta besedilo »naselja Bužini, Mlini, Škodelin in Škrile«.

3. Člen

V 17. členu se 10. alineja 2. odstavka spremeni tako, da se po novem glasi:

» - sprejema in dopolnjuje načrt ravnanja s premočnim in nepremočnim premoženjem skladno z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih skupnosti, določa skupno vrednost pravnih poslov v zvezi z ravnanjem s premočnim in nepremočnim premoženjem, ki jih lahko upravljalci občinskega premoženja sklenejo izven veljavnih načrtov ravnanja z nepremočnim in premočnim premoženjem, odloča o tem, da načrt ravnanja z nepremočnim in premočnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme Župan, odloča o menjavi nepremočnega premoženja, odloča o ustanovitvi stavbne pravice,«.

4. Člen

V 31. členu se 10. alineja 2. odstavka, ki se glasi:

»sprejema posamični program ravnanja s stvarnim premoženjem, razen posamičnega programa menjave,«

črta.

5. Člen

V 55. členu se črta prva alineja prvega odstavka , ki se glasi:

»- skrbijo za upravljanje vaških pokopališč, če z zakonom ali odlokom občine ni drugače določeno,«.

6. Člen

V 60. členu se v drugem odstavku črta beseda »letni«.

7. Člen

V prvem odstavku 86. člena se drugi stavek spremeni tako, da se glasi: » Osebnostno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina.«, ter se nato doda še sledeči stavek: »Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom.«

8. Člen

V 88. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se sedaj glasi:

»Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrnjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.«

9. Člen

V 101. členu se v 3. odstavku besedna zveza »Letni načrt pridobivanja in razpolaganja« nadomesti z besedno zvezo »Načrt ravnanja«, besedna zveza »letnega načrta« nadomesti z besedno zvezo »načrta ravnanja«.

Črta se 5. odstavek 101. člena.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. Člen

Spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati in se uporabljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: _____

Župan Peter Bossman

Piran, dne _____