

Gradivo za sejo Občinskega sveta Občine Črnomelj v JULIJU 2016

Zadeva: PREDLOG ZA IZDAJO ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJ ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU DISPANZERJA ZA ŽENSKE V OBČINI ČRNOMELJ

Občina Črnomelj je bila dne, 2.6.2016, obveščena o prenehanju izvajanja koncesijske pogodbe dispanzerja za ženske s strani kocationarke Gordane Pavlovič Melinček, dr. med., spec. ginekolog.. V dopisu je navedeno, da se želi najkasneje dne, 31.12.2016 upokojiti.

Kljub temu, da je bila takrat koncesija kocationarki podeljena s strani pristojnega Ministrstva za zdravje, je za dispanzersko dejavnost odgovorna občina, saj le-ta, po tolmačenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje RS OE NM, št.: 0141-1/2016-NM/1, z dne, 9.6.2016, spada na primarno raven zdravstvene dejavnosti.

Ker si Občina Črnomelj prizadeva za krepitev Javnega zavoda Zdravstveni dom (ZD) Črnomelj, katerega je tudi ustanoviteljica in zlasti upošteva vse prednosti, ki jih ima ustrezno organiziran in učinkovit javni zavod, je bila ZD, na podlagi 4. in 6. točke sklepa »Mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Črnomelj«, ki jo je Občinski svet Občine Črnomelj sprejel s sklepom številka: 160-5/2012-6, dne, 14.12.2012, ponujena v izvajanje dispanzerska dejavnost za ženske, katero je le-ta tudi sprejel in potrdil s svojim dopisom št.: 95/2016, dne, 16.6.2016.

V kolikor ZD Črnomelj, kljub prizadevnosti, ne bo mogel zagotoviti novega kadra, bo Občina Črnomelj primorana pristopiti k postopkom podelitve koncesije za dispanzerja za ženske.

Eno izmed pravnih podlag za podelitev koncesije na področju zdravstvene dejavnosti na primarni ravni je tudi sprejem Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju dispanzerja za ženske v Občini Črnomelj, ki vam ga kot osnutek podajamo v obravnavo vključno z razlagami po posameznih členih.

Zakon o zavodih (*list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP; ZZ*) določa podelitev koncesije javnemu zavodu ter smiselno uporabo teh določb v primeru podelitve koncesije posamezniku. V skladu z določilom 25. člena ZZ se koncesija za opravljanje javne službe lahko podeli z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (*akt o koncesiji*), na kar opozarja tudi Inštitut za lokalno samoupravo saj je pristojni inšpektor sprejel odločitev, da je podlaga za objavo javnega razpisa koncesijski akt (*odlok*).

Predlog sklepa:

Občinskemu svetu predlagamo, da Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju dispanzerja za ženske v Občini Črnomelj obravnava kot predlog za izdajo in ga sprejme v predlagani vsebini in obliki.

V kolikor občinski svet na predlog za izdajo ne bo imel bistvenih pripomb, predlagamo, da na isti seji odlok obravnava kot predlog in ga sprejme ter pošlje v objavo v Uradni list Republike Slovenije.

Številka: 007-8/2016

Pripravil:
Jože Migalič, l. r.

Predlagateljica:
Županja Mojca ČEMAS STJEPANOVIČ, univ. dipl. ekon., l. r.

Mnenje odbora za družbene dejavnosti:

Odbora za družbene dejavnosti je na svoji 12. redni seji dne, 28.6.2016, obravnaval »PREDLOG ZA IZDAJO ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJ ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU DISPANZERJA ZA ŽENSKE V OBČINI ČRNOMELJ«. Odbor za družbene dejavnosti predlaga sprejem naslednjega sklepa:

Občinskemu svetu predlagamo, da Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju dispanzerja za ženske v Občini Črnomelj obravnava kot predlog za izdajo in ga sprejme v predlagani vsebini in obliki.

V kolikor občinski svet na predlog za izdajo ne bo imel bistvenih pripomb predlagamo, da na isti seji odlok obravnava kot predlog in ga sprejme ter pošlje v objavo v Uradni list Republike Slovenije.

Predsednik odbora za družbene dejavnosti:
Branislav ADLEŠIČ, l. r.

Na podlagi 25. v zvezi z 28. členom Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP), 3., 5., 7. in 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13) in 16. člena statut občine Črnomelj (Ur.l. RS, št. 83/2011, 24/2014) je Občinski svet Občine Črnomelj na svoji ____redni seji, dne ____, sprejel naslednji

Obrazložitev: V skladu z določilom 25. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (akt o koncesiji). Ob navedenem moramo opomniti na določila 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določa, da mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oziroma mesto. Prav tako so nadalje v 7. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti naveden obseg osnovne zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju dispanzerja za ženske v Občini Črnomelj

I. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

(1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmeti in pogoji opravljanja negospodarske javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju: javna služba) na področju dispanzerja za ženske v Občini Črnomelj (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnost, ki je predmet javne službe,
- območje opravljanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za opravljanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- obseg monopola,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad opravljanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in opravljanje javne službe.

Obrazložitev: V skladu z določilom 25. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (akt o koncesiji).

II. Predmet javne službe

3. člen

(dejavnost javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega celotno storitev s področja dispanzerja za ženske.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto. V skladu z določilom 7. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZLD/.

III. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

4. člen

(območje opravljanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju Občine Črnomelj.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Uporabniki na območju občine imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom in na njegovi podlagi prejetimi predpisi.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto. Na tem metu moramo opomniti tudi ustavno načelo enakosti pred zakonom (14. člen Ustave RS), ki določa, da so v Slovenji vsakomur zagotovljene enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj ali katerokoli drugo osebno okoliščino. Slednje po svoji vsebini pomeni, da mora občina vsakomur zagotoviti dostop do storitev negospodarske javne službe.

IV. Javna pooblastila koncesionarju

6. člen

(javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za opravljanje javne službe.

Obrazložitev: Z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Na tem mestu moramo opomniti, da je navedeno določilo oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/, ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določenih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/, če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

V. Splošni pogoji za opravljanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo

7. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar opravlja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje zdravstvene dejavnosti ter podzakonskimi predpisi, sprejetimi na njegovi podlagi.

(2) Koncesionar je fizična oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti:

- program opravljanja dejavnosti javne službe.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 23. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da javne službe opravljajo javni zavodi. Javno službo lahko opravlja tudi drug zavod na podlagi koncesije. Tak zavod ima glede opravljanja javne službe pravice, dolžnosti in odgovornosti javnega zavoda (zavod s pravico javnosti). V skladu z določilom 28. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se koncesija za opravljanje javne službe po določbah 25., 26. in 27. člena Zakona o zavodih /ZZ/ lahko da tudi podjetju, društvu, drugi organizaciji ali posamezniku, ki izpolnjuje za opravljanje javne službe predpisane pogoje.

V skladu z določilom 35. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ lahko zasebni zdravstveni delavec oziroma zdravstveni sodelavec opravlja zasebno zdravstveno dejavnost pod naslednjimi pogoji:

- da ima zahtevano izobrazbo za opravljanje predvidene dejavnosti in je usposobljen za samostojno delo v skladu z določilom 64. in 66. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/,
- da ni v delovnem razmerju,

- da mu ni s pravno močno sodbo sodišča prepovedano opravljanje zdravstvene službe oziroma poklica (potrdilo ne sme biti starejše od treh (3) mesecev,
- da ima zagotovljene ustrezne prostore, opremo in, če zahteva narava dela ustrezne kadre,
- da pridobi mnenje pristojne zbornice ali strokovnega združenja.

Šteje se, da ima zasebni zdravstveni delavec zagotovljene ustrezne prostore in opreme tudi, če sklene pogodbo o najemu oziroma uporabi z ustreznim zdravstvenim zavodom oziroma drugo pravno ali fizično osebo. Zdravstveni delavec, ki izpolnjuje navedene pogoje, lahko prične opravljati zasebno zdravstveno dejavnost z dnem izdaje odločbe o vpisu v register zasebnih zdravstvenih delavcev.

VI. Obseg monopola

8. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno pravico za opravljanje dejavnosti javne službe na celotnem območju Občine Črnomelj, za katero mu je podeljena koncesija z javnim razpisom.

Obrazložitev: Z besedilom se določa obseg monopola. Tako se koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na posameznem zaokroženem območju občine podeli enemu ali več koncesionarjem, ki s tem pridobi posebno pravico za opravljanje dejavnosti javne službe.

VII. Začetek in čas trajanja koncesije

9. člen (začetek koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 15. člena Obbligacijskega zakonika /OZ/, ki določa, da je pogodba sklenjena, ko se pogodbeni stranki sporazumeta o njenih bistvenih sestavinah. Če je za sklenitev pogodbe treba sestaviti listino, je pogodba sklenjena, ko listino podpišejo vsi, ki se z njo zavezujejo (57. člen OZ).

10. člen (trajanje koncesije)

(1) Koncesija se podeli za dobo 20 let.

(2) Rok trajanja koncesije se lahko podaljša s sklenitvijo aneksa h koncesijski pogodbi, vendar največ za polovico obdobja, določenega z osnovno koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev: Prvi odstavek besedila je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se koncesija lahko da za določen čas. Drugi odstavek je oblikovan na podlagi 4. odstavka 71. člena ZJZP, ki pravi, da se lahko trajanje razmerja javno-zasebnega partnerstva podaljša za največ polovico obdobja določenega s koncesijsko pogodbo, v kolikor so izpolnjeni pogoji iz 3. odstavka 71. člena ZJZP.

VIII. Viri financiranja javne službe

11. člen (viri financiranja javne službe)

(1) Koncedent ni dolžan zagotavljati koncesionarju nobenih sredstev za opravljanje javne službe.

(2) Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje, z morebitno prodajo svojih storitev in iz drugih virov.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina financira lokalne zadeve javnega pomena iz lastnih virov, sredstev države in zadolžitve.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 50. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti v breme proračuna tekočega leta s pisno pogodbo, če ni z zakonom drugače določeno.

IX. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

12. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvaja pristojna služba Občinske uprave občine in Občinski svet občine.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ Občinske uprave.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Na tem mestu moramo opomniti, da se opravljanje nadzira tudi v skladu z devetim poglavjem Zakona o zdravstveni dejavnosti.

X. Prenehanje koncesijskega razmerja

13. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,

- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 27. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se koncesija lahko da za določen čas. Koncesija preneha s potekom časa, za katerega je bila dana, ali na podlagi odpovedi v roku, določenem z aktom o koncesiji. Koncedent lahko odvzame koncesijo, če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter s pogodbo o koncesiji.

14. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razvezo.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razvezo pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razvezi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 27. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da koncesija preneha s potekom časa, za katerega je bila dana, ali na podlagi odpovedi v roku, določenem z aktom o koncesiji. Koncedent lahko odvzame koncesijo če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter s pogodbo o koncesiji.

15. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot negospodarska javna služba ali kot koncesionirana negospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja obligacijska razmerja.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 27. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko koncedent odvzame koncesijo, če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter s pogodbo o koncesiji.

XI. Način podelitve koncesije

16. člen

(javni razpis)

(1) Koncedent pridobiva koncesionarje izključno na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi Občinska uprava Občine Črnomelj in ga objavi župan Občine Črnomelj.

(2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS in na spletni strani občine.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da se izvajalec javno-zasebnega partnerstva (med "pogodbena" javno zasebna-partnerstva sodi tudi sklenitev koncesijskega razmerja za opravljanje dejavnosti negospodarske javne službe), ne glede na obliko akta o izbiri, razen če zakon določa drugače, na podlagi javnega razpisa, ki se obvezno objavi tudi na spletnih straneh.

17. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

(2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

(3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da se izvajalec javno-zasebnega partnerstva (med "pogodbena" javno zasebna-partnerstva sodi tudi sklenitev koncesijskega razmerja za opravljanje dejavnosti negospodarske javne službe), ne glede na obliko akta o izbiri, razen če zakon določa drugače, na podlagi javnega razpisa, ki se obvezno objavi tudi na spletnih straneh.

18. člen

(vsebina javnega razpisa)

(1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 7. členu tega odloka.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 48. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da objava javnega razpisa v skladu z odločitvijo o javno-zasebnem partnerstvu in/ali aktom o javno-zasebnem partnerstvu (koncesijskim aktom) vsebuje najmanj:

- navedbo, da gre za javno-zasebno partnerstvo po Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/,
- ime in navedbo firmo in sedež javnega partnerja,
- podatke o objavi odločitve o javno-zasebnem partnerstvu in akta o javno-zasebnem partnerstvu,
- predmet, naravo ter obseg in območje javno-zasebnega partnerstva,
- postopek izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva,
- kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
- kraj in rok za predložitev vlog, pogoje za njihovo predložitev (morebitna zavarovanja ...),
- zahteve glede vsebine vlog,
- pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju,
- pogoje za predložitev skupne vloge,
- merila za izbiro najugodnejšega kandidata in/ali merila za prehajanja med fazami konkurenčnega dialoga,
- naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa.

Javni partner lahko v javnem razpisu poleg navedenih podatkov objavi glede na predmet javno-zasebnega partnerstva tudi druge podatke; druge podatke pa mora objaviti, če to zahteva zakon, na njegovi podlagi izdani predpis ali akt o javno-zasebnem partnerstvu. Javni partner mora v času javnega razpisa omogočiti zainteresiranim osebam vpogled v razpisno dokumentacijo in na zahtevo predati razpisno dokumentacijo. V razpisni dokumentaciji morajo biti navedeni vsi podatki, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno vlogo.

19. člen

(postopek izbire koncesionarja)

(1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 46. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da se lahko za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ne glede na obliko in ureditev postopka javno-zasebnega partnerstva v posebnem zakonu, uporabi za izbiro najugodnejše ponudbe postopek konkurenčnega dialoga.

XII. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

20. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere Občinska uprava Občine Črnomelj z upravno odločbo, na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 19. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne in iz prenesene državne pristojnosti. O upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

XIII. Organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji

21. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Pogodbo o koncesiji sklene župan Občine Črnomelj.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 26. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da organ, ki daje koncesijo (koncedent) in zavod (podjetje, društvo, druga organizacija, posameznik), ki se mu daje koncesija (koncesionar) skleneta pogodbo o koncesiji. S pogodbo o koncesiji se uredijo razmerja v zvezi z opravljanjem javne službe med koncedentom in koncesionarjem ter določijo pogoji, pod katerimi mora koncesionar opravljati javno službo, v skladu s predpisi, ki urejajo javno službo. Na tem mestu moramo opomniti, da pogodbo o koncesiji s koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, župan predstavlja in zastopa občino.

XIV. Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe

XIV/1 Prenos koncesije

22. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar ne more prenesti izvajanja javne službe na drugo osebo.

Obrazložitev: Koncesije ni mogoče prenesti na drugo fizično osebo, ker je bila z javnim razpisom podeljena izključno določeni osebi.

XIV/2 Višja sila

23. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

XIV/3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

24. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 147. člena Obligacijskega zakonika /OZ/, ki določa, da za škodo, ki jo povzroči delavec pri delu ali v zvezi z delom tretji osebi, odgovarja pravna ali fizična oseba, pri kateri je delavec delal takrat, ko je bila škoda povzročena, razen če dokaže, da je delavec v danih okoliščinah ravnal tako, kot je treba.

XIV/4 Začasen prevzem

25. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

XIV/5 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

26. člen

(vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

Obrazložitev: Z besedilom je določena odgovornost koncedenta za ravnanja koncesionarja.

XIV/6 Zavarovanje odgovornosti za škodo

27. člen

(zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

XV. Končna določba

28. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev: Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradno glasilo slovenskih občin).

Številka:

Črnomelj, dne _____

Županja

Mojca Čemas Stjepanovič, univ.dipl.ekon.