



OBČINA CERKLJE
NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje

e-mail: obcinacerklje@siol.net

☎ 04/28 15 820 📠 04/ 28 15 800

Številka: 032-03/2018-132

Datum: 7.11.2019

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA:	ODLOK O USTANOVITVI IN ORGANIZIRANJU PODJETJA KOMUNALA KRANJ, JAVNO PODJETJE, D.O.O. – predlog
PRAVNA PODLAGA:	61. člen Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007 - uradno prečiščeno besedilo, 27/2008 - odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 - odl. US, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 76/2016 - odl. US, 11/2018 - ZSPDSLS-1 in 30/2018) in 25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPP0, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 - ZUKN in 57/2011), 473. člen Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1 (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 100/11 - skl. US, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS) in 16. člen Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 7/16)
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVILI:	Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. Marta Jarc, direktorica občinske uprave
NAMEN:	Skupščina javnega podjetja je na svoji 21. seji, dne 26.2.2015, sprejela sklep, naj uprava podjetja pripravi spremembe aktov podjetja z namenom ponovne ustanovitve nadzornega sveta podjetja. Svet ustanoviteljev je nadalje na svoji 37. seji, dne 13.1.2016, sprejel sklep, s katerim je naložil javnemu podjetju pripravo odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja smiselno tako, da se ponovno uvede nadzorni svet podjetja, pri čemer bodo župani lahko spet postali člani skupščine ter hkrati se v odloku določijo tudi pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb. Zaradi vsega zgoraj navedenega in v posledici preglednosti spremenjenih aktov javnega podjetja, morajo občine ustanoviteljice javnega podjetja sprejeti predložen Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., saj je potrebno na novo določiti pravila imenovanja in odpoklica direktorja javnega podjetja, pristojnosti nadzornega sveta in skupščine javnega podjetja ter določiti pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave – MELLIS (Uradni list RS, št. 57/1996). Prvi odstavek navedenega člena MELLIS določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi – ZLS, ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena; občine imajo tako tudi pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih podjetij. Na podlagi navedenega in v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS, lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje. V skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti (republike ali) lokalne skupnosti. Lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska dejavnost, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah – ZGD-1. Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot d.d. ali kot d.o.o.

2. Ocena stanja

V letu 1999 so Svet Mestne občine Kranj in občinski sveti občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur sprejeli **Odlok o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunalo Kranj, javno podjetje, d.o.o.** s katerim so Javno podjetje Komunala Kranj, p.o. preoblikovali v Komunalo Kranj, javno podjetje, d.o.o. Po uveljavitvi navedenega odloka je bila v letu 2007 sprejeta Uredba o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007 in 17/2008), ki je terjala spremembe in dopolnitve dejavnosti javnega podjetja. V letu 2010 je Državni zbor RS sprejel Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije – ZUKN (Uradni list RS, št. 38/2010), s katerim je razveljavil določila tretje alineje 26. člena in 27. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS. Z navedenim je tako Državni zbor razveljavil določila, ki se nanašajo na pristojnost ustanovitelja javnega podjetja, da sprejme poslovno poročilo, obračune in zaključni račun podjetja in določila, ki se nanašajo na imenovanje razreševanje direktorja javnega podjetja. Izhajajoč iz navedenega se za ureditev vseh vprašanj, ki jih je predhodno določal Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS v navedenem 26. in 27. členu, na podlagi določila 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, torej veljavnega Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1. Z razveljavitvijo navedenih določb Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS se je spremenil način upravljanja z javnim podjetjem.

V letu 2011 je Svet ustanoviteljev Komunale Kranj, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: Svet ustanoviteljev) na svoji 21. seji dne 25.1.2011 sprejel sklep, s katerim so ustanovitelji vse pristojnosti, ki jih je imel nadzorni svet javnega podjetja prenesli na skupščino javnega podjetja. Nadalje je skupščino javnega podjetja s sklepom zadolžil, da sprejme ustrezne spremembe Pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: družbena pogodba) ter naj se skladno s sklepom spremenijo, uskladijo in dopolnijo tudi Odlok o statusnem preoblikovanju javnega podjetja ter drugi akti ustanoviteljev, ki urejajo delovanje in statusne zadeve javnega podjetja Komunala Kranj, d.o.o. Skupščina javnega podjetja je na svoji 4. seji dne 25.1.2011 nato sledila ustanoviteljem ter sprejela sklep glede spremembe družbene pogodbe ter uskladila ostale akte javnega podjetja. Z navedenimi spremembami aktov je bilo ukinjeno delovanje nadzornega sveta v javnem podjetju.

3. Razlogi in cilji za sprejem odloka

V letu 2015 je na predlog ustanoviteljev in v posledici bolj transparentnega delovanja javnega podjetja skupščina na svoji 21. seji dne 26.2.2015 sprejela sklep, naj uprava podjetja pripravi spremembe aktov podjetja z namenom ponovne ustanovitve nadzornega sveta podjetja. Svet ustanoviteljev je nadalje na svoji 37. seji dne 13.1.2016 sprejel sklep, s katerim je naložil javnemu podjetju pripravo odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja smiselno tako, da se ponovno uvede nadzorni svet podjetja, pri čemer bodo župani lahko spet postali člani skupščine ter hkrati se v odloku določijo tudi pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

4. Poglavitne rešitve

Zaradi vsega zgoraj navedenega in v posledici preglednosti spremenjenih aktov javnega podjetja, morajo občine ustanoviteljice javnega podjetja sprejeti predložen Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., saj je potrebno na novo določiti pravila imenovanja in odpoklica direktorja javnega podjetja, pristojnosti nadzornega sveta in skupščine javnega podjetja, dodale so se dejavnosti ter določijo pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

5. Finančne posledice

Sprejem Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. za proračune občin ne bo imel finančnih posledic.

6. Spremembe glede na sprejeti osnutek odloka

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem je obravnaval in sprejel osnutek Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. na svoji 5. redni seji, dne 5.6.2019. Pripomb na osnutek ni bilo. Glede na to, da se sprejme odlok v enakem besedilu v vseh občinah, ustanoviteljicah Komunale Kranj d.o.o., pa je potrebno upoštevati sprejete spremembe v ostalih občinah, ki so že obravnavale odlok. Predlog odloka, ki ga posredujemo v obravnavno in sprejem Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem se od osnutka razlikuje v nekaterih določbah, ki pa vsebinsko niso bistvene:

- Določba 7. člena se je črtala, saj gre za odvečni zapis, da je javno podjetje ustanovljeno za nedoločen čas. Členi v nadaljevanju so se ustrezno preštevilčili. Naslov III. Poglavlja se je iz »Čas delovanja in prenehanje« spremenil v »Prenehanje javnega podjetja«.

- V 8. členu se je črtala tretja alineja, saj je bilo določilo o prenehanju javnega podjetja z ukinitvijo javnega podjetja, odvečno.
- Prvi odstavek 18. člena se je spremenil tako, da se glasi:
»(1) Mandat članov nadzornega sveta, ki jih predlaga Mestna občina Kranj ter članov, ki jih izvoli Svet delavcev javnega podjetja traja štiri (4) leta.«
 Izbran je drugačen način zapisa in ne gre za vsebinsko spremembo (besedica »je« se je nadomestila z besedico »traja«).
- Osmo alinejo prvega odstavka 19. člena se je spremenila tako, da se glasi:
»oziroma v njegovem imenu predsednik zastopa javno podjetje v sodnih postopkih proti direktorju«
 Gre za bolj natančno opredelitev, da v skladu z 283. členom Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1) predsednik nadzornega sveta zastopa družbo proti članom uprave (preje je bilo navedeno splošno – Nadzorni svet).
- Besedilo 23. člena se je spremenilo in se po novem glasi:
*»23. člen
 (imenovanje in razrešitev direktorja)
 (1) Direktorja javnega podjetja imenuje in razreši skupščina pod pogoji, na način in po postopku, določenim s tem odlokom in družbeno pogodbo.
 (2) Direktorja se imenuje za štiri (4) leta in je lahko ponovno imenovan.«*
 Izraz »odpoklic« se je nadomestil z izrazom »razrešitev«, ker Zakon o gospodarskih javnih službah uporablja zgolj izraz »razrešitev«, za razliko od Zakona o gospodarskih družbah, ki uporablja oba izraza.
 V drugem odstavku je izbran slovnično drugačen zapis in ne gre za vsebinsko spremembo.
- V 24. členu se je prvi odstavek spremenil tako, da se glasi:
» (1) Za direktorja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, tem odlokom ter družbeno pogodbo.«
 v drugem odstavku pa se je prva alineja spremenila tako, da se glasi:
»- najmanj izobrazbo po študijskem programu druge stopnje v skladu z zakonom, ki ureja visoko šolstvo,«
- V prvem odstavku je bil črtan odvečen veznik (in).
 S predlagano spremembo drugega odstavka je zahtevana stopnja izobrazbe kandidata za direktorja zapisana z uporabo enake terminologije, kot študijske programe za pridobitev izobrazbe razvršča Zakon o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14, 75/16, 61/17 – ZUPŠ in 65/17). Konkretno katere ravni izobrazbe, prejšnjih in sedanjih programov za pridobitev izobrazbe, ustrezajo izobrazbi druge stopnje pa določa Uredba o uvedbi in uporabi klasifikacijskega sistema izobraževanja in usposabljanja (Uradni list RS, št. 46/06 in 8/17).
- V 25. členu se je izraz »odpoklic« nadomestil z izrazom »razrešitev« - z enako obrazložitvijo kot pri 23. členu.
- V 27. členu se je črtalo določilo o trajanju pogodbe o zaposlitvi direktorja, saj je direktor imenovan za čas 4 – letnega mandata in je določilo o trajanju pogodbe o zaposlitvi direktorja, odveč.
- Dodan je bil nov, tretji odstavek 39. člena Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., ki se glasi:
»(3) V prvem odstavku 4. člena Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Kranj ter občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju Komunala Kranj (Uradni list Republike Slovenije, št. 55/11) se črtajo tretja, šesta in sedma alineja.«
 S predlagano spremembo se je v izogib morebitni koliziji določb predlaganega odloka in Odloka o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Kranj ter občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Naklo, Medvode, Preddvor in Šenčur za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju Komunala Kranj (Uradni list RS, št. 55/11 – v nadaljevanju: Odlok

o ustanovitvi skupnega organa) konkretno določilo, katere od pristojnosti sveta ustanoviteljev se črtajo, saj postanejo glede na novo določeno sestavo skupščine nesmiselne. Tako se v Odloku o ustanovitvi skupnega organa v 4. členu črtajo naslednje določbe oz. pristojnosti sveta ustanoviteljev:

- daje soglasje k odločitvam organov javnega podjetja o poslovni politiki, programih dela ter finančnih načrtih javnega podjetja,
- daje soglasje k ustanovitvi gospodarske družbe, kadar bi bil ustanovitelj ali soustanovitelj javno podjetje,
- daje soglasje k vlaganju kapitala v že ustanovljene gospodarske družbe,

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme predlog Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., v predloženem besedilu.

Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
FRANC ČEBULJ

Priloga:

- 1. Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. – predlog*