



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE

**ELABORAT O CENAH STORITEV OBVEZNE
OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN
PADAVINSKE ODPADNE VODE V OBČINI
ZREČE**

Ljubljana, april 2015



Celovite rešitve za javne službe



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE
Slovenska cesta 54, 1000 LJUBLJANA

Naslov: Elaborat o cenah obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode v občini Zreče

Naročnik: Občina Zreče, Cesta na Roglo 13b, 3214 Zreče

Oznaka naročilnice: 2015/000028

Izvajalec: INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE, Slovenska cesta 54, Ljubljana

Odgovorni nosilec: mag. Stanka Cerkvėnik

Vodja projekta: mag. Stanka Cerkvėnik

Spremljevalec: Štefan Posilovič

Datum izdelave: april 2015

Strokovna direktorica
mag. Stanka Cerkvėnik

1. UVOD

Vlada RS je novembra 2012 je sprejela novo Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012) z veljavnostjo od začetka januarja 2013. Uredba uvaja novo metodologijo oblikovanja cen javnih storitev čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki je različna od do sedaj veljavnega načina oblikovanja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb.

V Občini Zreče se že izvaja storitev odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode, vendar od začetka leta 2010 ni bila uveljavljena sprememba cen storitev odvajanja komunalne odpadne vode, zato trenutno veljavne cene še niso oblikovane po metodologiji Uredbe MEDO. Poleg tega je v zadnjem obdobju v občini potekala izgradnja kanalizacijskega sistema in priključitev novih uporabnikov, kar zahteva ustrezno prilagoditev cen. Uredba MEDO določa tudi obračun odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh. Strošek odvajanja padavinskih voda s streh so sicer uporabniki plačevali že prej, vendar je bil vkalkuliran v strošek odvajanja komunalnih odpadnih voda in se je prerazporedil med vse uporabnike, ne glede na to, koliko stroškov v zvezi z odvajanjem padavinskih voda dejansko povzročajo. Z novim načinom obračuna se strošek odvajanja padavinskih voda obračuna posebej, glede na dejansko povzročene stroške. Strošek je odvisen od velikosti strehe uporabnika storitev in od tega, ali je padavinska odpadna voda s strehe speljana v kanalizacijo. Uporabnikom, katerim se padavinska odpadna voda odvaja v mešan kanalizacijski sistem z odvodom na čistilno napravo, se obračuna odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode s streh. Uporabnikom, ki imajo padavinsko odpadno vodo speljano v meteorno kanalizacijo z odtokom v odvodnik, se obračuna samo odvajanje padavinske odpadne vode s streh. Uporabniki, ki padavinsko odpadno vodo s streh odvajajo v zasebne kanale z odtokom v odvodnik ali v ponikovalnico, so oproščeni plačevanja te storitve na podlagi predhodno opravljenega pregleda izvajalca.

Z izgradnjo Centralne čistilne naprave, ki je trenutno v poskusnem obratovanju, se je začela zagotavljati tudi storitev čiščenja odpadne komunalne in padavinske vode, za katero je potrebno oblikovati ceno skladno z metodologijo, ki jo določa Uredba MEDO.

Namen elaborata je izračun predračunskih cen javnih storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske odpadne vode za leto 2015, skladno z Uredbo MEDO.

1.1. Javna služba odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode

Obseg izvajanja gospodarske javne službe je opredeljen v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske vode (Uradni list RS št. 88/11 in 8/12). Uredba v 2. členu določa, da javna služba obsega:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo,
- prevzem komunalne odpadne vode in blata iz nepretočnih greznic, malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in malih komunalnih čistilnih naprav,
- čiščenje in obdelava komunalne odpadne vode in blata iz prejšnje alineje na komunalni ali skupni čistilni napravi,
- zagotavljanje izvedbe prvih meritev in obratovalnega monitoringa ali izdelave ocen obratovanja za male komunalne čistilne naprave z zmogljivostjo manjšo od 50 PE,
- zagotavljanje izvedbe prvih meritev in obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin ali streh.

V okviru storitev javne službe mora izvajalec javne službe na območju ali njegovem delu, ki je opremljeno z javno kanalizacijo, zagotavljati:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v kanalizacijsko omrežje javne kanalizacije, in
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se s streh in javnih površin odvaja v kanalizacijsko omrežje javne kanalizacije.

Izvajalec javne službe mora zagotavljati odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s površin, ki niso javne površine, in industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo. Izvaja se v okviru prostih zmogljivosti kot posebno storitev z uporabo javne infrastrukture in v soglasju z lastnikom infrastrukture.

Za javno službo se ne šteje odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode ter padavinske odpadne vode s površin, ki niso javne, tudi če se takšna odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo in čisti v komunalni ali skupni čistilni napravi. V kolikor je to določeno v občinskem odloku, se za javno službo šteje tudi odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m² in ki pripadajo stavbi, iz katere se odvaja komunalna odpadna voda ali padavinska odpadna voda s streh.

1.2. Izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Zreče

V občini Zreče je izvajanje gospodarskih javnih služb določeno v Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Zreče (Uradni list RS, št. 55/09, 41/09 in 28/11) in skladno z Odlokom organiziranosti in delovnem področju Občinske uprave občine Zreče (Uradni list RS, št. 125/04 in 79/09) ter Odlokom o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Zreče (Uradni list RS, št. 139/04 in 79/09). Področje odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda na območju občine Zreče je urejeno z Odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Zreče (Uradni list RS, št. 75/10).

Občina Zreče je ustanovila režijski obrat, ki je organiziran kot samostojna notranja organizacijska enota občinske uprave. Režijski obrat lahko opravlja dejavnosti, ki so opredeljene v Odloku o gospodarskih javnih službah na območju Občine Zreče ter v Odloku o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave občine Zreče. Režijski obrat med drugim zagotavlja storitve obvezne občinske javne službe odvajanja komunalne in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Občina Zreče je aprila 2008 sprejela Operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v občini Zreče, ki je bil februarja 2013 noveliran.

Izgradnja infrastrukture za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Zreče

Na podlagi državnega Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode za obdobje od 2005 do 2017 morajo biti območja naselij z obremenjenostjo med 2.000 PE in 15.000 PE, kamor spada tudi mesto Zreče, opremljena z javno kanalizacijo in komunalno čistilno napravo do 31. decembra 2015. Najkasneje do 31. decembra 2017 pa mora biti na javno kanalizacijo priključeno najmanj 95 % obremenitve, ki nastaja zaradi odpadne vode na teh območjih. Projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v občinah Slovenske Konjice in Zreče je del (2. faza) obsežnejšega projekta Celovito urejanje porečja Dravinje, ki predstavlja rešitev problematike odvajanja in čiščenja odpadne vode na območju porečja Dravinje. Namen projekta je bil izgradnja manjkajoče komunalne infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadnih voda na območju Zreč, kar je pripomoglo k zagotavljanju dodatne kapacitete za čiščenje odpadne vode ter možnost priključitve novih uporabnikov na javni kanalizacijski sistem.

V okviru projekta sta bili zgrajeni Centralna komunalna čistilna naprava Zreče (8.500 PE) in kanalizacijska infrastruktura. Kanalizacijska infrastruktura obsega izgradnjo primarne kanalizacije v skupni dolžini 4.621 metra od tega glavni kolektor Zreče dolžine 3.502,4 metra, kolektor Loška Gora dolžine 268,5 metra, kanalizacijski kanal 1.0 (Šolska in Dravinjska cesta) dolžine 514,3 metra in kanalizacijski kanal 2.0 (odcep do SN-1 Zreče)

dolžine 335,8 metra. Gradnja primarnega kolektorja se je zaključila oktobra 2013, tehnični pregled je bil opravljen novembra 2013, uporabno dovoljenje pa pridobljeno januarja 2014. Poleg fekalne kanalizacije se je zgradil še del meteorne kanalizacije. Gradnja čistilne naprave se je zaključila oktobra 2013, tehnični pregled pa je bil opravljen oktobra 2013. Začasno uporabno dovoljenje je bilo pridobljeno novembra 2013 in decembra 2013 je začela čistilna naprava poskusno obratovati. Po pridobitvi uporabnega dovoljenja bo CČN Zreče v upravljanje prevzel režijski obrat Občine Zreče. Od začetka obratovanja čistilne naprave poteka postopno priključevanje stanovanjskih in gospodarskih objektov na čistilno napravo. Na CČN so že priključeni vsi večstanovanjski objekti v mestu Zreče in približno 80 % individualnih stanovanjskih objektov na zgornjem platoju Zreč (Dobrova), kjer je posodobljeno kanalizacijsko omrežje.

Po občinskih podatkih znaša konec leta 2014 skupna dolžina sistema za odvajanje meteornih in fekalnih voda 21.187 m, od tega je mešanega sistema 5.388 m, ločenega fekalnega 10.130 m in ločenega meteornega sistema 5.669 m. Število obstoječih priključkov na kanalizacijo je 524.

2. OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Vlada RS je novembra 2012 je sprejela Uredbo MEDO z veljavnostjo od začetka januarja 2013. Uredba določa metodologijo oblikovanja cen javnih storitev odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organ v potrditev.

Občina Zreče bo z navedenim elaboratom prvič oblikovala in uveljavila cene javnih storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske odpadne vode za leto 2015 skladno z metodologijo Uredbe MEDO in upošteva upravičene stroške teh storitev.

2.1. Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo;
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,

- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Uredba določa, da globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulatívni element cene storitve javne službe.

2.2. Splošna določila glede oblikovanja cen javnih storitev

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Cena posamezne storitve javne službe med uporabniki ali skupinami uporabnikov ne sme biti različna, kadar imajo uporabniki storitve posamezne gospodarske javne službe v posamezni občini istega izvajalca.

Izvajalec lahko v soglasju z lastnikom javne infrastrukture z uporabo javne infrastrukture opravlja posebne storitve, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

2.3. Opredelitev stroškov omrežnine

Uredba opredeljuje, da omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura;
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe;
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe;
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

Omrežnina se za infrastrukturo posamezne javne službe določi na letni ravni in se uporabnikom obračunava glede na zmogljivost priključkov, določeno s premerom vodomera in upoštevanju faktorjev omrežnine, ki jih določa Uredba MEDO. V večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomero, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za priključek s faktorjem omrežnine 1 (DN vodomera manjši ali enak DN 20 - minimalni vodomero).

2.4. Enota obračunske količine javnih storitev

Za enoto količine v okviru javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je določena enota v skladu z 21. členom uredbe in sicer je:

- enota količine storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi;
- enota količine storitve odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh je m³ glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Predračunska cena odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh se obračunava glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Pri mešanem sistemu za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode je ključ delitve stroškov med storitvami, ki se nanašajo na komunalno odpadno vodo, in storitvami, ki se nanašajo na padavinsko vodo, količina opravljenih storitev v m³;
- enota količine storitve prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav ter obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali malo komunalno čistilno napravo.

V zvezi s storitvami odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske odpadne vode je na računu za storitve javnih služb obvezen izpis naslednjih postavk:

- **odvajanje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve

- okoljsko dajatev
- **odvajanje padavinske odpadne vode s streh, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
- **storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami, ki vključujejo:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
 - okoljsko dajatev
- **čiščenje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
- **čiščenje padavinske odpadne vode s streh, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve

PREDLOG

3. ELABORAT O CENAH ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE V OBČINI ZREČE

Postopek določitve cen storitev posamezne javne službe se začne s predložitvijo elaborata o oblikovanju cene, ki ga pripravi izvajalec in predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Vsebinsko elaborata določa 9. člen Uredbe MEDO in sicer:

1. predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
2. predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
3. pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
4. primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
5. primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
6. primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji;
7. primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja agencija republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve;
8. predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
9. predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
10. obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
11. prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
12. prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
13. donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
14. število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
15. podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture;

16. stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev;
17. izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje;
18. prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah;
19. druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 35.

Na podlagi navedenih določil je v nadaljevanju izdelan elaborat o cenah storitev odvajanja komunalne odpadne in padavinske vode za Občino Zreče, upošteva je upravičene stroške. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dopolnjena z dodatnimi podatki in pojasnili.

Namen elaborata je izračun predračunskih cen javnih storitev odvajanja komunalne odpadne in padavinske odpadne vode za leto 2015. Predračunska cena za infrastrukturo in cena za storitev sta ceni, ki se izračunata v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo MEDO, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov v letu 2015.

Predračunska kalkulacija cene storitve je pripravljena za leto 2015, brez upoštevanja poročila za preteklo obdobje, ker gre za prvo kalkulacijo cen, sestavljeno po določbah Uredbe MEDO.

Zaradi primerljivosti podatkov so obračunski podatki za leto 2014 in načrtovani za 2015 smiselno preračunani in prilagojeni novi metodologiji oblikovanja cen kot jo določa Uredba MEDO.

Kot je predhodno pojasnjeno, je predračunska kalkulacija cene javnih storitev izdelana za leto 2015, brez upoštevanja poročila za preteklo obdobje, ker gre za prvo ločeno oblikovanje cen, skladno z določili Uredbe MEDO. Glede na navedeno v elaboratu prikaz obračunskih količin in stroškov za preteklo obračunsko obdobje, to je za leto 2014, ni namenjen izračunu poročila za preteklo obdobje in je predvsem informativne narave. Ker gre za prvo oblikovanje cen po novi Uredbi MEDO so za preteklo obdobje podani le obračunski podatki, ki so zaradi primerljivosti predračunskim podatkom za prihodnje obdobje smiselno prilagojeni novi metodologiji oblikovanja cen.

3.1. Obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Režijski obrat Občine Zreče izvaja storitve odvajanja komunalne odpadne in padavinske vode v naselju Zreče. Obračunska količina storitev je razvidna iz Table 1, iz katere izhaja, da je bilo v preteklem obračunskem obdobju t.j. v letu 2014 uporabnikom skupno obračunano 195.955 m³ odvedene odpadne vode, kar je 13 % manj kot leta 2013.

TABELA 1		Obračunska količina storitev odvajanja odpadne komunalne vode v obdobju 2007-2014							
Obračunske količine odvedene odpadne vode v m³	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Gospodinjstva	108.723	109.676	106.015	102.665	106.702	102.974	100.939	95.195	
Industrija in ostali	127.293	129.527	119.602	106.519	115.531	120.986	124.095	100.800	
SKUPAJ	236.016	239.203	225.617	209.184	222.233	223.960	225.034	195.995	

Vir: Podatki Občine Zreče, 26. 2. 2015

3.2. Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Upravičeni obračunski stroški izvajanja gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode so izračunani na podlagi podatkov za leto 2014. Zaradi primerljivosti so obračunski podatki za leto 2014 preračunani tako, da so skladno z določili Uredbe MEDO glede posameznih kalkulativnih elementov upoštevane enake vrste stroškov.

Upoštevano je izhodišče za oblikovanje cen po novi metodologiji, ki določa, da stroški, kot so globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, niso upravičeni kalkulativni elementi cene javne storitve. Z Uredbo MEDO dovoljen 5 % donos na poslovna sredstva izvajalca ni upoštevan.

TABELA 2 Obračunski stroški izvajanja storitev odvajanja odpadne vode v letu 2014		
Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	Odvajanje odpadne vode
I.	OMREŽNINA	128.117
1.	Strošek amortizacije infrastrukture	128.067
2.	Strošek zavarovanja infrastrukture	50
3.	Stroški odškodnin	
4.	Odhodki financiranja	
II.	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV	96.310
1.	Neposredni stroški materiala in storitev	70.779
2.	Neposredni stroški dela	10.802
3.	Drugi neposredni stroški	0
4.	Splošni posredni proizvodjalni stroški	11.528
5.	Splošni nabavno-prodajni stroški	0
6.	Splošni upravni stroški	3.200
7.	Obresti zaradi financiranja	0
8.	Neposredni stroški prodaje	0
9.	Drugi poslovni odhodki	0
10.	Donos na sredstva izvajalca	0
III.	SKUPAJ STROŠKI STORITVE	224.427

Vir: Podatki Občine Zreče, 24. 2. 2015 in dopolnitve 23. 4. 2015; preračun Inštitut za javne službe

3.3. Pojasnila odmikov obračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Občina Zreče v času od uveljavitve nove metodologije oblikovanja cen komunalnih storitev še ni uveljavila spremembe cen javnih storitev, zato veljavne cene še niso oblikovane skladno z določili Uredbe MEDO.

Trenutno veljavne cene odvajanja odpadne vode v okviru obvezne gospodarske javne službe so bile uveljavljene 1. 1. 2010, na podlagi sklepa o uvedbi prispevka za kanalščino in priključnino št. 352-06-11/2003-11 z dne 1. 12. 2003 z kasnejšimi indeksacijami, pri čemer je bila zadnja indeksacija izvedena 1. 1. 2009. Cene so oblikovane enotno za gospodinske in gospodarske uporabnike ter vključujejo stroške javne infrastrukture in storitve izvajanja odvajanja odpadne komunalne in padavinske vode.

TABELA 3 Primerjava povprečnih veljavnih in obračunskih cen storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2014		
Storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode	Povprečne cene na obračunsko enoto storitve	
	Veljavna cena	Obračunska lastna cena
Kanalščina/stroški storitev	0,1380 EUR/m ³	0,4915 EUR/m ³
Priključnina/omrežnina	1,3808 EUR/vodomer	4,8729 EUR/faktor/mesec

Vir: Podatki Občine Zreče, 24. 2. 2015, preračun Inštitut za javne službe

V Tabeli 3 je prikazana dosežena povprečna cena za storitev odvajanja odpadne vode za leto 2014 z upoštevanjem dejanskih obračunskih osnov tj. količine porabljene pitne vode in števila priključkov.

Povprečna obračunska lastna cena za leto 2014 je smiselno preračunana na izhodišča nove metodologije za oblikovanje cen in ne vključuje stroškov reprezentance, glob, sponzorstva in donacij ter ne vključuje dovoljen donos na poslovno potrebna sredstva za izvajanje dejavnosti. Skladno z določili Uredbe je cena razdeljena na del, ki se nanaša na stroške javne infrastrukture in del, ki se nanaša na stroške izvajanja storitev. Pri izračunu stroškov omrežnine je delež zmogljivosti javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje javne službe. Zaradi različnih metodoloških pristopov je primerjava veljavne in obračunske lastne cene zgolj informativne narave.

3.4. Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Primerljiva območja so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine v skupine glede¹:

- število prebivalcev občine
- gostota prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah odvajanje/površina vseh aglomeracij odvajanje v občini),
- gostota prebivalcev (št. prebivalcev v občini / površina občine).

Občina Zreče je razvrščena v skupino občin s številom prebivalcem od 3.501 do 15.000 in podskupino s povprečno gostoto prebivalcev nad 6 do 12 prebivalcev/ha. Povprečne obračunske, potrjene in zaračunane cene za javno infrastrukturo in izvajanje storitev odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2013 so razvidne iz Tabele 4.

¹ Pojasnilo MOP glede razvrstitve občin: Pri razvrstitvi so občine najprej razdeljene v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdeljen na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrščene na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev. Na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato so določeni razredi z enakimi širinami (6 prebivalcev na ha). V razrede so občine razvrščene glede na aritmetično povprečno gostoto. Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

TABELA 4 Povprečne cene storitev odvajanja komunalne odpadne vode na primerljivem območju, leto 2013	
CENA JAVNE INFRASTRUKTURE	
Povprečna obračunska cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,1371
Povprečna potrjena cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	3,3054
Povprečna zaračunana cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	2,4204
CENA IZVAJANJA STORITVE	
Povprečna obračunska cena - izvajanje (EUR/m3)	0,3209
Povprečna potrjena cena - izvajanje (EUR/m3)	0,3209
Povprečna zaračunana cena - izvajanje (EUR/m3)	0,3200

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

V nadaljevanju so podane tudi povprečne cene storitev odvajanja padavinske odpadne vode za leto 2013, ki jih je objavilo Ministrstvo za okolje in prostor. Večina izvajalcev o cenah storitev odvajanja padavinske vode še ni poročala, zato je izračunu povprečne cene zajeto le 22 občin, kar vpliva na reprezentativnost povprečnih cen.

TABELA 5 Povprečne cene storitev odvajanja padavinske odpadne vode na primerljivem območju, leto 2013	
CENA JAVNE INFRASTRUKTURE	
Povprečna obračunska cena - javna infrastruktura (EUR/mesec)	0,4945
Povprečna potrjena cena - javna infrastruktura (EUR/mesec)	0,4302
Povprečna zaračunana cena - javna infrastruktura (EUR/mesec)	0,3950
CENA IZVAJANJA STORITVE	
Povprečna obračunska cena - izvajanje (EUR/m3)	0,0886
Povprečna potrjena cena - izvajanje (EUR/m3)	0,0575
Povprečna zaračunana cena - izvajanje (EUR/m3)	0,0575

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

3.5. Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe, s pomočjo kazalnikov

Uredba MEDO kot sestavni del elaborata o cenah opredeljuje tudi primerjavo poslovanja izvajalca s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje šteje dejavnost E 37 ravnanje z odplakami.

Režijski obrat kot notranja organizacijska enota Občine Zreče, posluje pod drugačnimi pogoji kot gospodarske družbe, ki kot prevladujočo dejavnost opravljajo dejavnosti ravnanja z odplakami, zato izračun in primerjava z Uredbo opredeljenih kazalnikov ni relevantna.

TABELA 6 Kazalniki za povprečje panoge E 37 – ravnanje z odplakami, leto 2013	
KAZALNIK	LETO 2013
	Panoga E 37
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,93
Celotna gospodarnost	1,03
Mesečna plača na zaposlenega (EUR)	1.485

3.6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri predračunskih količinah je, skladno z določili Uredbe MEDO, za odvajanje komunalne odpadne vode kot obračunska osnova upoštevana ocenjena količina porabljene pitne vode v letu 2015. Glede na upadanje obračunskih količin komunalne odpadne vode v preteklih letih za leto 2015, kljub predvidenim novim priključitvam na kanalizacijsko omrežje ni predvideno bistveno povečanje obračunskih količin komunalne odpadne vode.

TABELA 7 Predračunska količina storitev odvajanja odpadne komunalne in padavinske vode v letu 2015	
	Obračunska količina
Komunalna odpadna voda	211.500 m ³
Padavinska odpadna voda s streh	126.509 m ³

Vir: Podatki Občine Zreče, 24. 2. 2015 in dopolnitve 23. 4. 2015; preračun Inštitut za javne službe

Kot obračunska osnova za odvajanje padavinske vode je upoštevana tlorisna površina streh na območju, kjer se padavinska voda odvaža v javno kanalizacijo ter povprečna letna količina padavin v zadnjih petih letih po meritvah državne meteorološke postaje Oplotnica, ki znaša 1.113,24 mm.

3.7. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri izračunu predračunskih stroškov izvajanja posamezne storitve odvajanja odpadne vode je upoštevan ključ delitve stroškov:

- odvajanje komunalnih odpadnih voda 87,02 %
- odvajanje padavinskih odpadnih voda..... 12,97 %

Pri določitvi ključa delitve stroškov je upoštevan delež predvidenih količin padavinske odpadne vode v celotni količini odvedene vode z upoštevanjem predvidenih količin odvedene komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode iz utrjenih površin ter tuje odvedene vode v kanalizaciji.

TABELA 8		Predračunski stroški izvajanja storitev odvajanja odpadne komunalne in padavinske vode v letu 2015		
Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	Skupaj odvajanje odpadne vode	Odvajanje komunalne odpadne vode	Odvajanje padavinske odpadne vode
I.	OMREŽNINA	128.487	111.811	16.676
1.	Strošek amortizacije infrastrukture	128.387	111.724	16.663
2.	Strošek zavarovanja infrastrukture	100	87	13
II.	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV	87.800	76.404	11.396
1.	Neposredni stroški materiala in storitev	71.000	61.785	9.215
2.	Neposredni stroški dela	11.000	9.572	1.428
3.	Drugi neposredni stroški	0	0	0
4.	Splošni posredni proizvodni stroški	5.800	5.047	753
5.	Splošni nabavno-prodajni stroški	0	0	0
6.	Splošni upravni stroški	0	0	0
7.	Obresti zaradi financiranja	0	0	0
8.	Neposredni stroški prodaje	0	0	0
9.	Drugi poslovni odhodki	0	0	0
10.	Donos na sredstva izvajalca	0	0	0
III.	SKUPAJ STROŠKI STORITVE	216.287	188.215	28.072

Vir: Podatki Občine Zreče, 24. 2. 2015 in dopolnitve 23. 4. 2015; preračun Inštitut za javne službe

3.8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva za leto 2014 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev. Izvzeta so osnovna sredstva, ki niso neobhodno potrebna za izvajanje javne službe.

Poslovno potrebna osnovna sredstva za prihodnje obračunsko obdobje, tj. za leto 2015, so izračunana na enak način kot za leto 2014, upoštevajoč podatke iz registra osnovnih sredstev za leto 2014, povečane za načrtovane nove nabave v letu 2015.

TABELA 9 Povprečna poslovno potrebna sredstva za izvajanje storitev javne službe za leto 2014 in načrt 2015		
Nabavna vrednost osnovnih sredstev v EUR	Leto 2014	Leto 2015
		6.002.443

Vir: Podatki Občine Zreče, 24. 2. 2015 in dopolnitve 23. 4. 2015

3.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe MEDO za prihodnje obračunsko obdobje

V predračunski kalkulaciji cene storitev niso predvideni splošni stroški.

3.10. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Režijski obrat Zreče ne izvaja posebnih storitev in iz tega naslova ne ustvarja prihodkov.

3.11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja storitev javne službe tudi donos na vložena poslovna sredstva izvajalca, v višini do 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V predlagani kalkulaciji cen dovoljeni donos na poslovna sredstva ni upoštevan.

3.12. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Na dejavnosti odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode je bil v leto 2014 neposredno zaposlen en delavec ter posredno dva delavca, eden 20 % in drugi 25 %. V letu 2015 je predvidena 50 % neposredna zaposlitev enega delavca in posredna zaposlitev dveh delavcev, enega 10 % in drugega 12,5 %.

3.13. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Infrastruktura za izvajanje javne službe je v lasti občine Zreče in se zanjo ne zaračunava

najemnine. Strošek amortizacije je v višini stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture prenesen na uporabnike javne infrastrukture.

3.14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je namenjena za izvajanje javne službe odvajanja odpadne vode in je v Občini Zreče še v fazi izgradnje. Kanalizacijski kolektor Zreče je bil dan v uporabo v začetku leta 2014. Na njega so priključeni sekundarni vodi Nova Dobrova 0, 1, 2 in 3. Ostali priključki se bodo na primarni kolektor priključili v letu 2015 (Unior d.d., objekti na Kovaški, Šolski in Dravinjski cesti, ter na Cesti na Roglo od krožišča v Zg. Zrečah vključno z Loško goro. Na sekundarni kanalizaciji znaša trenutna stopnja priključenosti 85 %. Celotna priključenost na sekundarni in primarni sistem pa je ocenjena na 80 % in v tem obsegu upoštevana pri izračunu predračunske cene.

3.15. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Izračun predračunske cene storitev odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 10 Izračun predračunske cene javne storitve odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2015	
Predračunski stroški opravljanja javne storitve odvajanja komunalne odpadne vode	76.404 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja javne storitve	0,3613 EUR/m ³
Predračunska količina opravljenih storitev	211.500 m ³

TABELA 11 Izračun predračunske cene javne storitve odvajanja padavinske odpadne vode za leto 2015	
Predračunski stroški opravljanja javne storitve odvajanja padavinske odpadne vode	11.396 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja javne storitve	0,0901 EUR/m ³
Predračunska količina opravljenih storitev	126.509 m ³

Izračun predračunske cene omrežnine za odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 12 Izračun predračunske cene omrežnine za odvajanje komunalne odpadne vode za leto 2015								
Občina ZREČE								
Presek vodmera	Število vodmerov za obračun	Faktor omrežnine	Ponder	Omrežnina	Letno	Mesečno	Delež vodmerov v %	Delež omrežnine v %
					6=5/2	7=6/12		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
DN ≤ 20	1.016	1	1.016	49.370	48,59	4,0493	94,69	44,15
20 < DN < 40	25	3	75	3.644	145,78	12,1480	2,33	3,26
40 ≤ DN < 50	9	10	90	4.373	485,92	40,4935	0,84	3,91
50 ≤ DN < 65	8	15	120	5.831	728,88	60,7402	0,75	5,22
65 ≤ DN < 80	0	30	0	-			0,00	0,00
80 ≤ DN < 100	12	50	600	29.155	2429,61	202,4674	1,12	26,08
100 ≤ DN < 150	2	100	200	9.718	4859,22	404,9347	0,19	8,69
150 ≤ DN	1	200	200	9.718			0,09	8,69
Skupaj	1.073		2.301	111.811			100,00	100,00
Stroški infrastrukture/vsota faktorjev			48,5922			4,0493		

TABELA 13 Izračun predračunske cene omrežnine za odvajanje padavinske odpadne vode za leto 2015	
Predračunski stroški omrežnine za odvajanje padavinske odpadne vode	16.676 EUR
Lastna predračunska cena omrežnine	0,1318 EUR/m ³
Predračunska količina opravljenih storitev	126.509 m ³