



**OBČINA TREBNJE
ŽUPAN**

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 410-46/2019-1

Datum: 20. 3. 2019

**OBČINSKI SVET
OBČINE TREBNJE**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TREBNJE**

**NASLOV GRADIVA: Predlog Sklepa o začasnem financiranju Občine Trebnje v
obdobju april – junij 2019 – HITRI POSTOPEK**

Gradivo pripravil: Referat za proračun

Pristojno delovno telo: /

Gradivo predlaga: Alojzij Kastelic, Župan Občine Trebnje

*Poročevalec po
pooblastilu župana
Občine Trebnje
Alojzija Kastelica:* Janez Pirc, mag, jav. upr.
direktor

PREDLOG SKLEPA:

SKLEP

- I. Na podlagi tretjega odstavka 33. člena Zakona o javnih financah Občinski svet Občine Trebnje sprejme Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju april - junij 2019.**

**Alojzij Kastelic, l.r.
ŽUPAN**

Priloga:

- Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju april - junij 2019.

Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju april - junij 2019

I. NASLOV

Naslov sklepa se glasi: **Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju april - junij 2019**

II. UVOD

S sklepom se določa in ureja začasno financiranje Občine Trebnje v obdobju od 1. aprila do 30. junija 2019. Obdobje začasnega financiranja se določa še za nadaljnje tri mesece, glede na to, da proračun Občine Trebnje za leto 2019 še ni sprejet.

1. Razlogi za sprejetje sklepa

Uvedbo začasnega financiranja omogoča že 148. člen Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se financiranje države oziroma občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto, če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati, saj je potrebno zagotoviti financiranje države oziroma občine, vendar z določenimi omejitvami.

Začasno financiranje urejata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah. Osnova za določitev obsega in namenov financiranja v obdobju začasnega financiranja je odlok, s katerim je občina sprejela proračun za preteklo leto.

Dne 24. 12. 2018 je Župan Občine Trebnje sprejel Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju januar - marec 2019. Občinski svet Občine Trebnje se je s sklepom seznanil na svoji 3. redni seji dne 27. 2. 2019. Sklep je bil objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 86/18, z dne 31. 12. 2018.

Nato je dne 12. 2. 2019 Župan Občine Trebnje sprejel Sklep o spremembi Sklepa o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju januar - marec 2019. Občinski svet Občine Trebnje se je s sklepom seznanil na svoji 3. redni seji dne 27. 2. 2019. Sklep je bil objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 10/19, z dne 15. 2. 2019.

Na podlagi tretjega odstavka 33. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) se začasno financiranje občinskega proračuna lahko podaljša na predlog župana s sklepom Občinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine.

Glede na to, da predlog proračuna občine Trebnje za leto 2019 še ni bil predložen Občinskemu svetu, je potrebno začasno financiranje občinskega proračuna podaljšati, saj občina za svoje delovanje potrebuje in uporablja finančna sredstva.

2. Ocena stanja

S Sklepom o začasnem financiranju bo omogočeno izvajanje nujnih nalog in drugih s predpisi določenih namenov občine v obdobju april - junij 2019, na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu.

3. Pravna podlaga za sprejem sklepa

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18).

4. Cilji in načela

Zakon o javnih financah predvideva, da se hkrati s proračunom uveljavi tudi letni odlok, ki ureja posebnosti izvrševanja proračuna posameznega leta, upošteva posebnosti strukture proračuna občine ter zagotavljanje sredstev v proračunu. V primeru, da proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, se financiranje funkcij občine ter njenih nalog in drugih s predpisi določenih namenov začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu.

V obdobju začasnega financiranja se za izvrševanje začasnega financiranja uporabljajo Zakon o javnih financah, Odlok o proračunu Občine Trebnje za leto 2018, pravilnik, ki ureja postopke za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

S Sklepom o začasnem financiranju bo omogočeno nemoteno izvajanje nujnih nalog in drugih s predpisi določenih namenov občine v obdobju april - junij 2019 oziroma do sprejema proračuna.

V tem obdobju lahko neposredni uporabniki prevzamejo in plačujejo obveznosti iz istih proračunskih postavk kot v proračunu preteklega leta.

Zakon o javnih financah velja tudi v obdobju začasnega financiranja, zato se pravila izvrševanja proračuna, ki jih določa, pa tudi določbe, ki se nanašajo na ostala področja upravljanja z javnofinančnimi izdatki, uporabljajo tudi v tem obdobju.

V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto. V obdobju začasnega financiranja se financiranje funkcij občine ter njenih nalog in drugih s predpisi določenih namenov začasno nadaljuje na podlagi Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2018 (Uradni list RS, št. 12/17, 11/18 in 39/18), in sicer za iste programe kot v letu 2018.

V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto. Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta, t.j., leta 2019.

Posebni del Sklepa je pripravljen na podlagi realizacije proračuna Občine Trebnje v obdobju april – junij 2018 in dodatno usklajen s trenutnimi obveznostmi in nalogami občine.

Občinskemu svetu se predlaga, da v skladu z 90. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Trebnje sprejme predlagani sklep.

III. OBRAZLOŽITEV

Začasno financiranje urejata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah, ki pravita:

32. člen (Sredstva v obdobju začasnega financiranja države oziroma občine)

- (1) Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij države in občine ter njihovih nalog in drugih s predpisi določenih namenov (v nadaljnjem besedilu: začasno financiranje) začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu. V obdobju začasnega financiranja neposredni uporabniki ne smejo povečevati števila zaposlenih glede na stanje na dan 31. december preteklega leta.
- (2) V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto.
- (3) Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta.

33. člen (Odločanje o začasnem financiranju)

- (1) Odločitev o začasnem financiranju države sprejme vlada in o tem obvesti Državni zbor.
- (2) Odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v uradnem glasilu občine.
- (3) Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Če proračun ni sprejet v dodatnem roku treh mesecev začasnega financiranja, se začasno financiranje države lahko podaljša na predlog vlade s posebnim sklepom Državnega zbora, če je to potrebno za financiranje funkcij države. Začasno financiranje občinskega proračuna se lahko podaljša na predlog župana s sklepom skupščinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine.

Na navedeni pravni podlagi je pripravljen Sklep o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju april – junij 2019, ki določa, da se za obdobje od 1. 4. 2019 do 30. 6. 2019 financiranje funkcij občine ter njenih nalog in drugih s predpisi določenih namenov začasno nadaljuje na podlagi Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2018 (Uradni list Republike Slovenije, št. 12/17, 11/18 in 39/18; v nadaljevanju: odlok o proračunu Občine Trebnje) in za iste programe kot v letu 2018.

Obseg prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občine je določen v skladu z Zakonom o javnih financah in odlokom o proračunu Občine Trebnje.

V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi v enakem obdobju v proračunu za leto 2018.

Finančni načrti neposrednih uporabnikov se določijo do ravni proračunskih postavk/podkontov in so priloga k temu sklepu ter se objavijo na spletni strani Občine Trebnje.

S tem sklepom je določena tudi prioriteta financiranja posameznega neposrednega uporabnika glede na obseg sredstev, kar pomeni, da se sredstva zagotavljajo po naslednjem vrstnem redu glede na razpoložljivo kvoto:

- za izplačilo plač in prispevkov,
- za socialne transfere in transfere posameznikom,
- za materialne stroške, ki omogočajo izvajanje zakonsko predpisanih nalog,
- za ostale materialne stroške,
- za že sprejete obveznosti iz naslova investicij,

- za dogovorjene programe.

Neposredni uporabniki lahko v obdobju začasnega financiranja prevzemajo in plačujejo obveznosti v breme svojega finančnega načrta samo v okviru pravic porabe iz svojega finančnega načrta, določenega v posebnem delu proračuna.

Začasno financiranje države ali občine ne pomeni samo, da je njeno financiranje določeno za začasno obdobje, ampak predvsem to, da državni in občinski organi ne morejo začeti z izvajanjem novih nalog ter da ni mogoče brezpogojno sklepati pogodb oziroma izvajati javnih razpisov za obdobje po začasnem financiranju.

V obdobju začasnega financiranja poleg pravil izvrševanja proračuna veljajo določene posebnosti. Zlasti pomembna je določba, da se v obdobju začasnega financiranja financiranje funkcij države in občine začasno nadaljuje za iste programe kot v preteklem letu. V tem obdobju torej neposredni uporabniki ne smejo začeti izvajati novih nalog, projektov in programov, ki jih v preteklem letu niso.

Zakon tudi določa, da se smejo v začasnem financiranju uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi proračuna v enakem obdobju preteklega leta (v enakem obdobju, kot je obdobje, za katero se določa začasno financiranje). Podlaga za določitev obsega začasnega financiranja je torej obseg izdatkov realiziranega proračuna, kot izhaja iz finančnih načrtov neposrednih uporabnikov.

Pri določitvi obsega začasnega financiranja je omejen skupni obseg izdatkov države oz. občine, kar pa ne pomeni, da mora ostati tudi njihova notranja razdelitev med posameznimi proračunskimi uporabniki in proračunskimi postavkami enaka kot v preteklem letu. Pri določanju finančnih načrtov je potrebno upoštevati vsebino, obseg in dinamiko obveznosti, ki zapadejo v obdobju začasnega financiranja.

V skladu s 33. členom Zakona o javnih financah se začasno financiranje občine podaljša na predlog župana s sklepom sveta.