



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-7/2014

Datum: 22. 4. 2014

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: Predlog Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07, 1/09 in 2/14) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem predlog Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- predlog odloka z obrazložitvijo.
-

Na podlagi 14. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02 in 110/02-ZGO-1), 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11), 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in 16. člena Statuta Občine Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/06 in 26/09), petega odstavka 13. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) in petega odstavka 11. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/09), sta Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ____ seji, dne _____ in Občinski svet Občine Markovci na svoji ____ seji, dne _____, sprejela naslednji

Odlok

o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru

I. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se določa način izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci.

(2) Ta odlok je hkrati tudi koncesijski akt za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci (v nadaljevanju: javna služba), s katerim se določijo predmet in pogoji izvajanja izbirne gospodarske javne službe.

3. člen

(pomen izrazov)

Poleg pomenov, določenih v zakonu, imajo izrazi v tem odloku še naslednji pomen:

- koncedent: Mestna občina Ptuj in Občina Markovci;
- občini: Mestna občina Ptuj in Občina Markovci;
- koncesija: koncesija za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe iz 2. člena tega odloka;
- koncesionar: izvajalec gospodarske javne službe iz 2. člena tega odloka na podlagi podeljene koncesije.

4. člen

(organizacijska zasnova)

Gospodarsko javno službo izvaja na podlagi koncesije koncesionar, ki pridobi koncesijo za izvajanje te javne službe.

II. Predmet in način izvajanja javne službe

5. člen (dejavnost javne službe)

Gospodarska javna služba upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru po tem odloku obsega:

- redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture, na način, da je omogočeno varno vplutje in izplutje plovil, vkrcavanje in izkrcanje oseb ter varen privez plovil, ter da je zagotovljeno ohranjanje pristaniške infrastrukture v stanju, ki je potrebno za nemoteno opravljanje pristaniških dejavnosti in redno vzdrževanje vstopno izstopnih mest in drugih objektov (boje, obvestilne in opozorilne table) za varnost plovbe v stanju, ki je potrebno za nemoteno delovanje objektov za varnost plovbe in izvedbo potrebnih obnov in zamenjav, kadar posamezni objekt ali naprava ne deluje v skladu s svojim namenom, redni nadzor nad stanjem objektov za varnost plovbe ter redno vzdrževanje plovbne poti,
- redno zbiranje odpadkov s plovil oziroma zagotovitev pogojev za odlaganje odpadkov s plovil ter odpadnih olj v pristaniščih oziroma drugih odpadkov in predmetov,
- določanje pogojev in načina koriščenja pristaniških storitev,
- vodenje evidence začasnih in trajnih uporabnikov,
- vodenje poslovnika za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda,
- pobiranje pristojbin od lastnikov plovil za spuščanje plovil v vodo, za stalne aličasne priveze plovil ter od lastnikov plavajočih naprav v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru,
- ostale storitve, ki sodijo v skladu s predpisi, ki urejajo izvajanje navedene javne službe in v skladu s tem odlokom v okvir javne službe.

6. člen (redno vzdrževanje)

Redno vzdrževanje pristanišča, vstopno izstopnih mest in drugih objektov za varnost plovbe iz prve alineje petega člena tega odloka vključuje:

- redno ugotavljanje stanja pristanišča, vstopno izstopnih mest in drugih objektov za varnost plovbe (boje, obvestilne in opozorilne table) dvakrat tedensko v času, ko je dovoljena plovba, enkrat pred začetkom plovbne sezone in enkrat po končani plovbni sezoni, kot je terminsko določeno z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru,
 - vzdrževanje potrebnih globin v pristanišču in na plovbni poti, ki so potrebne za varno vplutje in izplutje ter izvajanje varne plovbe na plovbni poti,
 - vzdrževanje priobalnih zemljišč v pristanišču in ob vstopno izstopnih mestih na tistih delih, na katere vpliva izvajanje pridobljene vodne pravice, ki vključuje strojno in ročno košnjo zemljišč, obrezovanje dreves in grmovnic, na način, da se v največji možni meri ohrani obstoječa zarast,
 - redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture in vstopno izstopnih mest,
 - redno vzdrževanje in obnavljanje plovbnih označb na kopnem, v vodi in na mostnih opornikih,
 - *redno odstranjevanje naplavin, plavja in drugih ovir v vodi, ki bi lahko ogrozile varnost plovbe,*
-

- *v primeru onesnaženja voda z nevarnimi snovmi, ki bi bile uporabljene za potrebe obratovanja in vzdrževanja objektov, zagotoviti vse ukrepe za preprečitev širjenja onesnaženja in za odpravo posledic onesnaženja na območju podeljene vodne pravice.*

7. člen

(redno zbiranje odpadkov in drugih predmetov)

Koncesionar je v skladu z drugo alinejo petega člena tega odloka dolžan redno zbirati odpadke s plovil oziroma zagotoviti pogoje za odlaganje odpadkov s plovil ter odpadnih olj v pristaniških oziroma druge odpadke in predmete, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe na tistem delu voda, na katerega vpliva izvajanje vodne pravice občin, jih pravilno deponirati in zagotavljati odvoz na urejeno deponijo.

8. člen

(določanje pogojev in načina koriščenja pristaniških storitev)

- (1) Koncesionar v okviru izvajanja javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti določi pogoje in način koriščenja pristaniških storitev, ki so jih dolžni upoštevati in spoštovati uporabniki storitev.
- (2) Pogoji in način koriščenja pristaniških storitev se opredelijo v obliki pristaniškega reda, ki ga koncesionar namesti na vidnem mestu v pristanišču.
- (3) Pristaniški red potrdira občinski upravi občin.

9. člen

(vodenje evidence začasnih in trajnih uporabnikov)

- (1) Koncesionar ves čas trajanja koncesije vodi evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev po lastnikih plovil in vrsti plovil.
- (2) Koncesionar je dolžan koncedentu kadarkoli v času trajanja koncesije omogočiti vpogled v evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev.

10. člen

(vodenje poslovnika)

- (1) Koncesionar mora ves čas trajanja koncesije voditi poslovnik za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda z vidika pogojev za varnost plovbe po celinskih vodah.
- (2) Poslovnik mora opredeliti izvajanje pogojev, ki se nanašajo na varstvo voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda ter podrobneje določiti način obratovanja posameznega objekta, ki je predmet koncesije.

11. člen

(pobiranje pristojbin)

- (1) Koncesionar ves čas trajanja koncesije pobira pristojbino od lastnikov plovil za spuščanje plovil v vodo, za stalne aličasne priveze plovil ter od lastnikov plavajočih naprav v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.
 - (2) Koncesionar pobrano pristojbino zaračunava in sredstva mesečno do 15. v mesecu za pretekli mesec odvaža v proračuna občin v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.
 - (3) O pobrani mesečni pristojbini se vodi poročilo, ki vključuje seznam uporabnikov oziroma lastnikov plovil, vrsto plovil in vrsto storitve, ki je bila zaračunana uporabnikom.
 - (4) Poročilo iz prejšnjega odstavka tega člena je koncesionar dolžan posredovati občinama do 15. v mesecu za pretekli mesec.
-

12. člen

(splošni pogoji izvajanja javne službe)

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo na način, kot je določen v zakonu, ki ureja plovbo po celinskih vodah in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter v skladu s tem odlokom in odlokom, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

13. člen

(obseg in način izvajanja nalog)

(1) Naloge javne službe, ki zahtevajo plovbo, lahko koncesionar izvaja le v obdobju, v katerem je v skladu z odlokom, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru dovoljena plovba.

(2) Koncesionar izvaja naloge v skladu s predhodno potrjenim mesečnim planom izvajanja javne službe. Plan potrdita občinski upravi Občine Markovci in Mestne občine Ptuj. Način, rok predložitve ter vsebina plana se uredi s koncesijsko pogodbo.

III. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

14. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci in sicer na plovbnem območju reke Drave in Ptujskega jezera, kot ga določa odlok, ki ureja določitev plovbnega režima na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

15. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Storitve javne službe lahko vsak uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo plovbo po celinskih vodah ter v skladu s predpisi Mestne občine Ptuj in Občine Markovci s področja javne službe.

(2) Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju izvajanja javne službe.

(3) Uporabniki so dolžni upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano izvajanje storitev javne službe.

IV. Javna pooblastila koncesionarju

16. člen

(javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe prevzema zlasti naslednja javna pooblastila:

- da izvaja javno službo v skladu s predpisi Republike Slovenije, Mestne občine Ptuj ter Občine Markovci ter koncesijsko pogodbo,
 - da upravlja in vzdržuje objekte in naprave, potrebne za izvajanje javne službe, v smislu zakona, ki ureja plovbo po celinskih vodah,
 - da prevzema vodenje vseh evidenc, ki so za opravljanje predmetne javne službe potrebne v skladu z veljavnimi predpisi,
 - da določa pogoje in način koriščenja pristaniških storitev,
 - da vodi poslovnik za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda.
-

(2) Poleg javnih pooblastil iz prvega odstavka tega člena ima koncesionar tudi druga javna pooblastila, ki jih določa oziroma v času trajanja koncesije določi zakon ali podzakonski akti in drugi predpisi.

V. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

17. člen (pogoji)

(1) Kandidat, ki predloži ponudbo na javni razpis za podelitev koncesije mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- pogoje za priznanje osnovne sposobnosti, v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje,
- je registriran za izvajanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- *razpolaga z zadostnim obsegom opreme za delo in vsaj dvema čolnoma za gospodarski namen, z veljavnimi dovoljenji za plovbo po celinskih vodah, pri čemer je vsaj en čoln minimalne moči 160 kW,*
- *razpolaga z vsaj dvema delavcema z izkušnjami na področju izvajanja koncesije, pri čemer ima vsaj en delavec najmanj V. stopnjo strokovne izobrazbe in veljavno potrdilo o usposobljenosti za voditelja čolna,*
- ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana,
- ima poravnane vse obveznosti do obeh občin,
- na dan oddaje ponudbe nima blokiranega nobenega transakcijskega računa, v zadnjih 120 dneh pred rokom za oddajo ponudb pa ni imel nobenega transakcijskega računa blokiranega več kot 30 dni,
- poda izjavo, da bo ves čas koncesijskega razmerja upošteval prednost zagotavljanja javnega interesa pri izvajanju javne službe na dolgi rok pred pridobivanjem dobička na vložena sredstva,
- poda izjavo, da bo sklenil zavarovanje proti odgovornosti za škodo, ki jo pri izvajanju ali/in v zvezi z izvajanjem koncesije povzročijo pri koncesionarju zaposleni *uporabnikom ali drugim osebam,*
- poda izjavo, da sprejema vse obveznosti določene s tem aktom, razpisno dokumentacijo in vzorcem koncesijske pogodbe,
- poda izjavo, da je sposoben zagotavljati izvajanje javne službe na kontinuiran in kakovosten način,
- *poda izjavo, da bo v roku 15 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe predložil bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 3 % pogodbene vrednosti, ki mora biti veljavna vsaj še 30 dni po koncu obdobja, za katerega je sklenjena koncesijska pogodba.*

(2) Z javnim razpisom se lahko podrobneje določi način izpolnjevanja posameznega pogoja.

(3) Kandidat mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti tudi:

- elaborat organizacije izvajanja javne službe,
- finančni načrt izvajanja javne službe, s prikazom stroškov izvajanja in morebitnimi predvidenimi prihodki.

VI. Obseg monopola

18. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za izvajanje dejavnosti javne službe se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju iz 14. člena tega odloka.

VII. Začetek in čas trajanja koncesije

19. člen (začetek koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje začne teči z dnem začetka veljavnosti koncesijske pogodbe.

(2) Koncesionar je dolžan v roku 15 dni od podpisa koncesijske pogodbe predložiti ustrezno bančno garancijo oziroma kavcijsko zavarovanje v skladu z določbami javnega razpisa ter kopijo ustrezne zavarovalne police za zavarovanje odgovornosti. Koncesijska pogodba začne veljati po podpisu, z dnem predložitve finančnega zavarovanja ter kopije zavarovalne police iz tega člena.

20. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje petih (5) let.

VIII. Viri in način financiranja javne službe

21. člen (viri financiranja javne službe)

(1) Koncesionar pridobiva sredstva za izvajanje javne službe z zaračunavanjem opravljenih storitev koncedentu, iz proračunov obeh občin ter s prihodki iz izvajanja javne službe.

(2) Občini zagotavljata sredstva za izvajanje javne službe v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

(3) Če prejme koncesionar v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe druga sredstva (npr. prihodki iz naslova sklepanja dogovorov z izvajalci za oddajanje plovil ali sklepanja dogovorov z uporabniki za izvajanje javnega prevoza), mora o njih obvestiti koncedenta in jih uporabiti za financiranje javne službe, kar se ustrezno upošteva pri mesečnem obračunu v skladu z naslednjim členom.

(4) Pristojbine, ki jih koncesionar pobira v skladu z odlokom, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru, odvaja neposredno v proračuna obeh občin, v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

22. člen (način plačila koncesionarja)

(1) Plačilo za izvajanje javne službe je mesečno in se zaračunava skladno s cenikom, za pretekli mesec, na podlagi dejansko izvedenih del ter na podlagi s strani občin predhodno potrjenega plana izvajanja za posamezni mesec.

(2) Cenik se določi na podlagi izbrane ponudbe na javnem razpisu, velja za celotni čas trajanja izvajanja koncesijskega razmerja ter je sestavni del koncesijske pogodbe. *Ne glede na navedeno v tem odstavku, se cene po ceniku lahko spremenijo na način, da se uskladijo z letnim indeksom cen življenjskih potrebščin v januarju tekočega leta glede na januar preteklega leta.*

(3) Natančneje se način plačila uredi s koncesijsko pogodbo.

IX. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

23. člen **(nadzor)**

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajata občinski upravi občin in Mestni svet Mestne občine Ptuj ter Občinski svet Občine Markovci.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojna inšpekcijska služba.
- (3) Podrobnejši način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

24. člen **(poročanje)**

- (1) Koncesionar je dolžan najkasneje do konca marca vsakega naslednjega leta pristojnemu organu občin predložiti poročilo o izvajanju javne službe v preteklem letu in z vsebino seznaniti mestni in občinski svet občin.
- (2) Natančneje se način in oblika poročanja ter obveznosti koncesionarja v zvezi s poročanjem uredi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar je dolžan do konca septembra tekočega leta občinskima upravama občin predložiti finančni in vsebinski plan izvajanja javne službe za prihodnje leto.

X. Prenehanje koncesijskega razmerja

25. člen **(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

26. člen **(prenehanje koncesijske pogodbe)**

- (1) Koncesijska pogodba preneha:
 - po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z razdrtjem.
- (2) Razlogi in pogoji za razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

27. člen **(odvzem koncesije)**

- (1) Koncedent *lahko* odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:
 - če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
 - če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
 - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
 - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar preneha obstajati.
 - (2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.
 - (3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.
-

XI. Način podelitve koncesije

28. člen

(javni razpis)

- (1) Koncedent pridobi koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Občina Markovci pooblasti Mestno občino Ptuj za vodenje postopka izbire koncesionarja.
- (2) Javni razpis se objavi na Portalu javnih naročil RS, v Uradnem listu EU ter v Uradnem listu RS in na spletnih straneh obeh občin.
- (3) Rok za prijavo na razpis ne sme biti krajši od 40 dni in ne daljši od 60 dni.

29. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Koncesija po tem odloku se podeli po ustreznem postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo področje javno-zasebnega partnerstva in gospodarskih javnih služb ter javnih naročil.
- (2) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se izvede kot odprti postopek.
- (3) V postopku izbire mora koncedent zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.
- (4) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (5) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

30. člen

(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje javno zasebnega partnerstva ter ob uporabi zakona, ki ureja področje javnih naročil.
- (2) V javnem razpisu se določi predviden okvirni obseg posameznih vrst del javne službe.

31. člen

(strokovna komisija)

- (1) Za odpiranje ponudb, njihovo strokovno presojo in pregled ter za pripravo strokovnega poročila imenuje župan Mestne občine Ptuj strokovno komisijo, ki jo sestavlja šest članov, pri čemer ima vsaka občina v komisiji tri predstavnike. Predstavnike Občine Markovci predlaga župan Občine Markovci. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. Člani izmed sebe določijo predsednika komisije.
 - (2) Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, kar potrdijo s podpisom izjave o izpolnjevanju tega pogoja. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.
 - (3) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj štirje člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje ponudb). Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.
 - (4) Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe koncedenta ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.
-

32. člen

(merila za izbor koncesionarja)

Koncedent mora v javnem razpisu oblikovati jasno in transparentno merilo za izbor koncesionarja.

XII. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

33. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Odločitev o izbiri izda župan Mestne občine Ptuj na podlagi poročila strokovne komisije iz 31. člena tega odloka. Po pravnomočnosti odločitve o izbiri Občinska uprava Mestne občine Ptuj izda upravno odločbo o podelitvi koncesije. O pritožbi zoper odločbo o izbiri odloča župan Mestne občine Ptuj.

(2) Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 30 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.

XIII. Organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji

34. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Pogodbo o koncesiji skleneta s koncesionarjem župana obeh občin.

XIV. Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe

14.1 Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

35. člen

(objekti, naprave in oprema)

Objekti in naprave za izvajanje javne službe obsegajo pristanišče na lokaciji pristana v Budini (Ranca), vstopno izstopni mesti na lokaciji pri Termah Ptuj (desni breg) in v naselju Zabovci pri športnem parku ter označevalne boje in ostalo signalizacijo.

14.2 Ločeno računovodstvo

36. člen

(izvajanje drugih dejavnosti ter vodenje ločenega računovodstva)

Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na izvajanje gospodarske javne službe in zanje mora koncesionar voditi ločeno računovodstvo.

14.3 Prenos koncesije

37. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta, tj. obeh občin.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

14.4 Višja sila

38. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občin v nepredvidljivih okoliščinah in sicer od obeh občin v razmerju zagotavljanja proračunskih sredstev

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

14.5 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

39. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

14.6 Začasen prevzem

40. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

14.7 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

41. člen

(vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju *občin*.

14.8 Zavarovanje odgovornosti za škodo

42. člen

(zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XV. Končna določba

43. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmeta Mestni svet Mestne občine Ptuj in Občinski svet Občine Markovci ter se objavi v uradnih glasilih obeh občin, veljati pa začne 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-7/2014

Datum:

Obrazložitev:

Mestni svet Mestne občine Ptuj je na 38. redni seji dne 24. 3. 2014 obravnaval osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru. Osnutek odloka je v enaki vsebini obravnaval tudi Občinski svet Občine Markovci, na 20. seji, dne 31.3.2014. V okviru razprave na Občinskem svetu Občine Markovci ni bilo podanih pripomb, v okviru razprave na Mestnem svetu Mestne občine Ptuj pa je bilo podanih nekaj predlogov. Podane predloge smo preučili ter na podlagi nekaterih predlogov tudi nekoliko spremenili oziroma dopolnili posamezne določbe odloka. V nadaljevanju podajamo pregled podanih predlogov in sprememb besedila odloka, skupaj z obrazložitvijo.

1. Vključitev predstavnika mestnega sveta v strokovno komisijo v 31. členu.

Navedeni predlog smo preučili ter ugotovili, da bi bilo v skladu s prizadevanji za enakopravno zastopanje obeh občin pri izvedbi postopka javnega razpisa, v primeru vključitve predstavnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj, potrebno enako določiti tudi na strani Občine Markovci. Glede na zahtevne pogoje, ki jih Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP) predvideva za člane strokovne komisije, bi lahko bilo na strani Občine Markovci, ki ima manj številčen občinski svet, kot Mestna občina Ptuj, nekoliko težje zagotoviti člana v komisiji, ki izpolnjuje vse zakonsko predpisane pogoje. Zaradi navedenega smo se odločili, da v odlok takšne določbe ne bomo vključevali, saj se s tem omejimo v primeru, da se kasneje izkaže, da takšnega kandidata ne bi bilo mogoče najti oziroma nobeden izmed tistih, ki bi pogoje izpolnjevali, ne bi bil pripravljen sodelovati kot član strokovne komisije. Kljub navedenemu pa bomo predlog upoštevali pri oblikovanju strokovne komisije, ki jo imenuje župan Mestne občine Ptuj. Hkrati bomo do takrat pridobili tudi mnenje Ministrstva za finance, ali je takšna vključitev predstavnika mestnega in občinskega sveta v komisijo naročnika dopustna. Zakon je sicer izrecno ne prepoveduje, bi pa lahko bila sporna zaradi specifičnosti izvedbe postopka javnega razpisa, ki bo potekal kot javno naročilo, v skladu z določbami Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 - uradno prečiščeno besedilo in 19/14; v nadaljevanju: ZJN-2).

2. Natančnejša opredelitev tehničnih in kadrovskih pogojev v koncesijskem aktu

V okviru razprave je bilo izpostavljeno vprašanje, kako bodo določeni konkretni kadrovski in tehnični pogoji. Glede na to, da je bilo predvideno, da se omenjeni pogoji z javnim razpisom še nekoliko konkretizirajo, smo pogoje že v samem odloku spremenili na način, kot bodo tudi v javnem razpisu. V skladu z navedenim smo nekoliko spremenili dikcijo tehničnih in kadrovskih pogojev v 17. členu odloka. Dodatno smo določili pogoje za čolne, s katerimi se bo izvajala

gospodarska dejavnost, določili stopnjo izobrazbe in dodali potrebna dokazila o usposobljenosti oseb za voditelje čolna. Z razpisom bo tako konkretnije določen le način dokazovanja določenega pogoja, pri čemer pa bodo pogoji takšni, kot so opredeljeni že v odloku. Hkrati smo v navedenem členu dodali tudi pogoj glede bančne garancije oziroma kavcijskega zavarovanja ter v skladu z navedenim uskladili tudi 19. člen odloka.

3. Vključitev pogojev za izbiranje podizvajalcev

Glede na določbe ZJN-2 je ponudnik dolžan podizvajalce, s katerimi bo nastopal pri izvedbi naročila oziroma koncesije, nominirati že v svoji ponudbi. Za podizvajalce veljajo obvezni pogoji, ki jih določa že ZJN-2. Enako velja tudi v primeru, da izvajalec v času izvajanja pogodbe vključi novega podizvajalca ali obstoječega zamenja. Tudi v tem primeru zakon jasno določa obvezna ravnanja naročnika in ponudnika glede predložitve dokazil, prav tako pa je naročnik dolžan preveriti izpolnjevanje obveznih zakonskih pogojev. Samega postopka izbire podizvajalcev za ponudnika zakon ne določa, temveč izbiro prepušča ponudniku, pri čemer pa je potrebno poudariti, da cena, ki jo zaračunava podizvajalec, ne more biti višja, kot jo je ponudnik za izvedbo določenih del predložil v okviru svoje ponudbe. Zaradi vsega navedenega smatramo, da vključitev določbe glede izbire podizvajalcev ni smiselna.

4. Vključitev dodatnega razveznega pogoja pogodbe

V zvezi s predlaganim menimo, da je takšna določitev smiselna, zato smo določbo tudi vključili v odlok, vendar v nekoliko drugačni obliki. Navedeni pogoj smo skupaj s predložitvijo ustrezne bančne garancije opredelili kot odložni pogoj in sicer na način, da koncesijska pogodba prične veljati šele z dnem predložitve ustrezne zavarovalne police ter bančne garancije oziroma kavcijskega zavarovanja. V skladu z navedenim je dopolnjen 19. člen odloka.

5. Vključitev čiščenja naplavin ter obrežja med naloge koncesionarja

V okviru razprave je bilo izpostavljeno, da se med naloge, ki jih bo izvajal koncesionar, vključi tudi odstranjevanje naplavin. Odstranjevanje naplavin smo smiselno vključili med naloge koncesionarja, in sicer v šesti alineji 6. člena odloka, ki smo jo tudi preoblikovali ter izvzeli, da se odstranjevanje naplavin, plavja in drugih ovir v vodi za zagotavljanje varnosti plovbe izvaja izključno na poziv skrbnika. Prav tako smo na podlagi dodatne preučitve in zahtev iz vodnega dovoljenja dodali alinejo, s katero med naloge koncesionarja dodajamo ravnanje v primeru onesnaženja voda z nevarnimi snovmi, ki bi bile uporabljene za potrebe obratovanja in vzdrževanja objektov na območju podeljene vodne pravice.

Čiščenja obrežja oziroma priobalnih zemljišč izven območja izvajanja vodne pravice, ki sta jo z ustreznim aktom pridobili Mestna občina Ptuj in Občina Markovci, med naloge koncesionarja nismo vključili. Po Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 - ZZdrI-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13) je vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč obvezna gospodarska javna služba. Na celinskih vodah I. reda, med katere spada tudi reka Drava s Ptujskim jezerom, sta podeljeni koncesiji podjetju Drava Vodnogospodarsko podjetje Ptuj d.d. in družbi Dravske elektrarne Maribor d.o.o. Glede na vse navedeno, so to naloge, ki so v pristojnosti drugih izvajalcev in financirane iz drugih virov, zato nimamo podlage, da posegamo v njihovo izvajanje. V tem primeru bi tudi prišlo do podvajanja izvajanja ter dodatnih stroškov in financiranja, kar bi bilo neracionalno.

Hkrati smo v 22. členu dodali določbo glede indeksacije cen po predloženem ceniku. Glede na to, da je obdobje izvajanja nekoliko daljše, kot je običajno za javna naročila, smo vključili določbo, da se cene lahko uskladijo z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin. Siceršnje povišanje cen v času trajanja izvajanja pogodbe ni predvideno oziroma dovoljeno.

V skladu z navedenim mestnemu svetu predlagam, da predložen predlog Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru po obravnavi sprejme.

Prilagodili:
Klavdija Petek
Adela Ferme

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

