



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-5/2012-1

Datum: 6. 5. 2014

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

ZADEVA: Predlog Pravilnika o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07, 1/09 in 2/14), predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem predlog Pravilnika o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- predlog akta z obrazložitvijo
- Pravilnik o dodeljevanju enkratnih denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 4/12)

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12-ZUJF), Zakona o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 110/11-ZDIU12, 40/12-ZUJF, 8/13, 14/13, 63/13 in 99/13-ZUPJS-C) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na _____ redni seji, dne _____ sprejel

P R A V I L N I K

o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) Pravilnik določa upravičence do dodelitve denarne socialne pomoči (v nadaljevanju: denarne pomoči), namen dodelitve, merila in višino denarne pomoči ter postopek uveljavljanja in dodelitve denarne pomoči iz občinskih proračunskih sredstev.
- (2) Enkratna denarna socialna pomoč po tem pravilniku je denarna pomoč, ki se dodeli upravičencu praviloma enkrat letno, kot pomoč pri razrešitvi trenutne materialne stiske prosilca.
- (3) Letni obseg razpoložljivih sredstev za dodelitev denarnih pomoči je določen v odloku o proračunu za tekoče leto, na proračunski postavki 7913 - »Enkratne denarne pomoči«.
- (4) Denarna pomoč se dodeljuje do porabe predvidenih proračunskih sredstev za tekoče leto, po zaporedju vloženih popolnih vlog.

II. UPRAVIČENCI IN NAMEN DODELITVE DENARNE SOCIALNE POMOČI

2. člen

- (1) Do denarne pomoči so upravičeni posamezniki ali družine, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:
 - imajo vsaj šest mesecev pred oddajo vloge na območju Mestne občine Ptuj prijavljeno stalno prebivališče in tam tudi stalno prebivajo,
 - zaradi trenutne materialne ogroženosti, ki ni nastala po lastni krivdi, nimajo zadostnih sredstev za preživljanje,
 - so izčrpali že vse zakonske in druge možnosti za rešitev socialne stiske oziroma pridobitev sredstev za preživljanje z delom, pravicami iz dela ali zavarovanja, z dohodki iz premoženja in drugih virov, denarnih nadomestil, denarnih pomoči in dajatev po predpisih s področja socialnega ali zdravstvenega varstva, zato nujno potrebujejo pomoč občine,
 - izpolnjujejo pogoje, ki jih predvideva ta pravilnik.
- (2) Brezposelne osebe morajo predložiti potrdilo o prijavi na Zavodu RS za zaposlovanje ali priložiti dokument, ki dokazuje trajno nezmožnost za delo.
- (3) Trenutna materialna ogroženost je posledica utemeljenih okoliščin, ki ogrožajo ali bi lahko ogrožale preživetje posameznika in oseb, s katerimi živi:
 - dolgotrajna bolezen v družini,

- invalidnost,
- omejitve pri iskanju zaposlitve ali nesposobnost za pridobitno delo,
- brezposelnost,
- elementarna nesreča,
- smrt v družini,
- več otrok v družini, ki so jih starši dolžni preživljati, in je vsaj en starš brezposeln,
- druge posebne okoliščine.

3. člen

- (1) Denarna pomoč socialno ogroženim posameznikom in družinam je namenjena za:
- nakup šolskih potrebščin ali za kritje drugih stroškov za izobraževanje otrok,
 - pomoč pri doplačilu zdravil, ortopedskih pripomočkov, nujnih zdravstvenih storitev, stroški zanje pa niso zagotovljeni z obveznim in prostovoljnim zdravstvenim zavarovanjem,
 - pomoč pri doplačilu dietne prehrane,
 - kritje drugih stroškov in izdatkov za premostitev trenutne materialne ogroženosti (npr. stroški najemnine, električne energije, plina, kurjave ipd.),
 - ureditev minimalnih standardov bivanja (nakup opreme, pohištva ipd.),
 - pomoč pri elementarnih nesrečah in požarih,
 - pomoč pri kritju pogrebnih stroškov v skladu z določili Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč.
- (2) Do plačila najemnine za stanovanje ni upravičena oseba, ki si ni uredila pravice do subvencionirane najemnine.

III. MERILA IN VIŠINA DENARNE POMOČI

4. člen

- (1) Osnova za določitev višine denarne pomoči je minimalni dohodek posameznika ali družine, katerega višina se določi po merilih Zakona o socialno varstvenih prejemkih (v nadaljevanju: ZSVarPre).
- (2) Kot dohodek štejejo vsi dohodki in prejemki, ki so jih upravičenec in njegovi družinski člani pridobili v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge.

5. člen

- (1) Višina prejete denarne pomoči lahko znaša največ dvakratni znesek osnovnega minimalnega dohodka po Zakonu o socialnem varstvu.
- (2) Višina denarne pomoči se v posameznem primeru določi glede na stopnjo materialne ogroženosti upravičenca.
- (3) Izjemoma se lahko dodeli do 50 % višji znesek od določenega, če se ugotovi, da posameznik ali družina živi v izjemno hudi materialni stiski in to izkazuje z ustreznimi potrdili.
- (4) Denarna pomoč se upravičencu ne dodeli, če:
- se ugotovi, da z upravičencem živijo osebe, ki niso družinski člani po ZSVarPre, pridobivajo pa dohodke iz 12. člena ZSVarPre in v vlogi niso navedeni;
 - če se ugotovi, da je dejansko socialno stanje prosilca in družinskih članov drugačno kot izhaja iz podatkov in dokazil v vlogi prosilca;

- če je prosilec ali družinski član, s katerim prebiva, v tekočem letu že prejel denarno pomoč iz občinskih proračunskih virov;
 - če se ugotovijo kakršni koli utemeljeni razlogi za neupravičenost do denarne pomoči.
- (5) V kolikor se ugotovi, da je vlagatelj v vlogi navajal neresnične in zavajajoče podatke, izgubi pravico zahtevati denarno pomoč, po tem pravilniku, v naslednjem proračunskem letu.

IV. POMOČ PRI KRITJU POGREBNIH STROŠKOV

6. člen

Mestna občina Ptuj sofinancira povrnitev pogrebnih stroškov v primerih, kot jih določa 20. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, 83/89 in 5/90, Uradni list RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-ZUDE, 13/93-ZP-G, 66/93-ZP-H, 110/02-ZGO-1 in 2/04-ZZdr1-A). Pogrebni stroški zajemajo najnujnejše stroške pokopa, ki še zagotavljajo primeren, pietetni odnos do pokojnika ter morebitni prevoz pokojnika.

7. člen

Iz proračuna Mestne občine Ptuj se povrnejo najnujnejši stroški pokopa, tisti pravni ali fizični osebi, ki je pokop organizirala oziroma upravljavcu pokopališča največ v višini 2,8 osnovnega minimalnega dohodka, ki je določen v Zakonu o socialno varstvenih prejemkih. Izjemoma se povrnejo višji stroški od 2,8 osnovnega minimalnega dohodka, kadar so nastali dodatni stroški zaradi prevoza pokojnika.

8. člen

- (1) Iz sredstev proračuna Mestne občine Ptuj se odobri plačilo pogrebnih stroškov za pokojnika:
- ki je imel stalno prebivališče na območju Mestne občine Ptuj in je bil prejemnik denarne socialne pomoči po Zakonu o socialnem varstvu, ni imel lastnih prihodkov, ne premoženja in zavezancev, ki bi bili dolžni kriti pogrebne stroške;
 - ki je imel stalno prebivališče na območju Mestne občine Ptuj in je bil prejemnik denarne socialne pomoči po ZSVarPre, ni imel lastnih prihodkov, zavezanci oziroma dediči pa niso sposobni poravnati stroškov pokopa, kadar so tudi sami prejemniki denarne socialne pomoči ali upravičeni do varstvenega dodatka po ZSVarPre ali nimajo lastnih prihodkov.
- Za dediče se štejejo vse osebe v vseh dednih redih po zakonu, ki ureja dedovanje.
- (2) Kadar ni mogoče ugotoviti občine stalnega prebivališča pokojnika, poravna stroške pokopa občina, v kateri je oseba umrla, oziroma občina, v kateri je bila oseba najdena.

9. člen

V primeru, da je bil pokojnik lastnik nepremičnega in premičnega premoženja, je občina upravičena do priglavitve terjatve iz naslova plačila oziroma doplačila pogrebnih stroškov v zapuščinskem postopku.

V. POSTOPEK UVELJAVLJANJA IN DODELITEV DENARNE POMOČI

10. člen

- (1) Pravico do denarne pomoči po tem pravilniku uveljavlja vlagatelj pri občinski upravi s pisno vlogo na predpisanem obrazcu »Vloga za enkratno denarno socialno pomoč«, ki je priloga tega pravilnika.
- (2) Obrazec dvigne vlagatelj v vložišču Mestne občine Ptuj, Mestni trg 1, ali ga pridobi na spletni strani Mestne občine Ptuj (www.ptuj.si).
- (3) Vlogi iz prejšnjega odstavka mora vlagatelj priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki jih upravni organ potrebuje pri vodenju postopka in so navedena kot priloge k vlogi.

11. člen

- (1) Postopek ugotavljanja upravičenosti do dodelitve denarne pomoči vodi tričlanska Komisija za ugotavljanje pravice do denarne socialne pomoči (v nadaljevanju: komisija), ki jo imenuje župan.
- (2) Komisijo sestavljajo: predsednik Odbora za socialno varstvo, zdravstvo in kulturo pri Mestnem svetu Mestne občine Ptuj, kot predsednik komisije, predstavnik Centra za socialno delo Ptuj in predstavnik Občinske uprave Mestne občine Ptuj, pristojen za socialno varstvo, kot člana komisije.
- (3) Člani komisije se sestanejo praviloma enkrat mesečno, po potrebi tudi pogosteje, in pregledajo prispele popolne vloge. V skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku in na podlagi ugotovljenih dejstev in stopnje ogroženosti odločijo o upravičenosti ali neupravičenosti prejema in višini denarne pomoči.
- (4) Strokovna in administrativna dela v zvezi s postopkom opravlja Oddelek za negospodarske javne službe Mestne občine Ptuj.

12. člen

- (1) Na osnovi predloga komisije izda pristojni upravni organ Mestne občine Ptuj odločbo o dodelitvi ali zavrnitvi denarne pomoči.
- (2) Zoper izdano odločbo je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan Mestne občine Ptuj. Pritožba se lahko vloži v roku 15 dni od dneva vročitve odločbe.

13. člen

- (1) Denarna pomoč se nakaže vlagatelju na njegov osebni račun v 15 dneh po dokončnosti odločbe.
- (2) V kolikor komisija oceni, da upravičenec prejema denarne pomoči le-te ne bi namensko porabil, se lahko znesek denarne pomoči izplača v funkcionalni obliki (plačilo zapadlih ali bodočih obveznosti po računu, naročilnici, ipd.) neposredno izvajalcu storitve, dobavitelju, šoli, organizatorju ipd.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

Pri odločanju o dodelitvi denarne pomoči se poleg določb tega pravilnika smiselno uporabljajo tudi določbe ZSVarPre.

15. člen

Postopki, ki so bili pričeti pred uveljavitvijo tega pravilnika, se končajo v skladu z dosedanjo ureditvijo.

16. člen

Z dnem, ko začne veljati ta pravilnik, preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju enkratnih denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 4/12).

17. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 007-5/2012-1

Datum:

Priloga:

- Vloga za enkratno denarno socialno pomoč

O b r a z l o ž i t e v:

Med izvirne naloge, ki jih izvaja lokalna skupnost v skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi, spada med drugim tudi pospeševanje služb socialnega varstva, varstva otrok, družine, socialno ogroženih občanov, invalidov in ostarelih, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom.

Leta 2012 je Mestna občina Ptuj sprejela Pravilnik o dodeljevanju enkratnih denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 4/12), ki določa upravičence, namen dodelitve, merila in višino denarne pomoči. Namenjena je občanom Mestne občine Ptuj, ki so se zaradi trenutne materialne stiske znašli v situaciji, ko jim mesečni dohodki in prejemki ne zadoščajo za pokrivanje vseh življenjskih stroškov.

Postopek za dodelitev denarne pomoči izvajamo v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-uradno prečiščeno besedilo, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13). Finančna pomoč se dodeli upravičencu praviloma enkrat letno, le v izjemnih primerih hude socialne ogroženosti dvakrat v letu. Glede na dosedanje izkušnje, se v večini primerov odločamo za nakazila denarnih pomoči v funkcionalni obliki (plačilo računov dobaviteljev), kar opravičujemo s tem, da so dolgovi prosilca zagotovo poravnani. O upravičenosti oz. neupravičenosti do prejema denarne pomoči tudi v skladu z določbami novega pravilnika odloča na prvi stopnji tri članska Komisija za ugotavljanje pravice do denarne socialne pomoči, ki jo

imenuje župan. Komisijo sestavljajo: predsednica Odbora za socialno varstvo, zdravstvo in kulturo pri Mestni občini Ptuj, kot predsednica komisije, ter predstavnica Centra za socialno delo Ptuj in predstavnica Občinske uprave Mestne občine Ptuj, pristojena za socialno varstvo, kot članici komisije.

Pri vodenju postopka po veljavnem pravilniku, smo skozi leta uporabe ugotovili, da se pojavlja potreba po posodobitvi nekaterih členov. Določene člene v pravilniku smo dodatno podkrepili še z novimi kriteriji, ki omogočajo lažje izvajanje ugotovitvenega postopka pri dodeljevanju pomoči.

Upravičenci in namen dodelitve denarne socialne pomoči

Pravilnik v 2. členu določa upravičence do prejema denarne pomoči. Dodatni pogoj za pridobitev pomoči iz proračuna Mestne občine Ptuj je, da ima oseba stalno prebivališče na območju Mestne občine Ptuj, vsaj šest mesecev pred vložitvijo vloge za prejem denarne pomoči iz proračuna Mestne občine Ptuj.

Obveza vlagatelja, ki je nezaposlen, je prijava na Zavodu RS za zaposlovanje, kar pomeni, da je aktivni iskalec zaposlitve in se tudi sam trudi rešiti svojo in družinsko materialno stisko.

Sprememba, ki jo nov pravilnik uvaja je tudi ta, da se pri upoštevanju števila družinskih članov ne upošteva več potrdilo o skupnem gospodinjstvu, saj je postopek pridobitve skupnega gospodinjstva preveč enostaven, da bi bil ta dokument osnova za skupino oseb, ki živijo na istem naslovu in skupaj povzročajo stanovanjske stroške.

Kot namen dodelitve denarne pomoči smo v 3. členu pravilnika dodali tudi ureditev minimalnih standardov bivanja, kar pomeni, da omogočamo tudi pomoč pri nakupu opreme in pohištva za bivanje.

V 5. členu pravilnika dodajamo nov peti odstavek, ki vlagatelju v primeru navajanja neresničnih podatkov odvzame pravico do prejema denarne pomoči iz proračuna Mestne občine Ptuj, v naslednjem proračunskem letu. To določbo smo dodali zaradi ugotovitve, da vlagatelji namerno ali nenamerno zavajajo s podatki v vlogah (netočni podatki o številu članov, njihovih prejemkih in dohodkih).

Pomoč pri kritju pogrebnih stroškov

V Uradnem listu RS, št. 99/13 sta bila objavljena Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-C) in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS-C). Omenjena zakona sta začela veljati 4. 12. 2013, nekatere določbe omenjenih zakonov pa so se začele uporabljati s 1. 1. 2014. Med uveljavitvijo ZSVarPre-C sta se pravici do pogrebnine in posmrtnine kot pravici iz obveznega zdravstvenega zavarovanja ukinili in se na novo uredili na področju socialno - varstvenih prejemkov v okviru pravice do prejema izredne denarne socialne pomoči. Vlogo za uveljavitev pravice do pogrebnine in posmrtnine vlagatelj vloži pri katerem koli Centru za socialno delo v roku enega leta od datuma smrti osebe. Za pridobitev pravice morajo biti izpolnjeni predpisani pogoji.

Kljub spremembi zakonodaje ostaja lokalna skupnost plačnica pogrebnih stroškov določenih kategorijah oseb. Zaradi nedorečenosti višine zneska, ki ga je dolžna Mestna občina Ptuj poravnati za spodoben pokop pokojnika, smo na novo opredeliti kriterij višine plačila pokopa.

Pridobili smo ponudbe podjetij, ki izvajajo pogrebno dejavnost na našem področju. Za osnovo preračuna smo uporabili znesek minimalnega dohodka, ki je določen z Zakonom o socialno varstvenih prejemkih in od 1. 8. 2013 znaša 265,22 EUR. Na to osnovo je vezana tudi pravica do posmrtnine in pogrebnine.

Pri pregledu do sedaj plačanih pogrebnih stroškov ugotavljamo, da je potrebno natančneje določiti mejo oz. višino pogrebnih stroškov, ki zajemajo najnujnejše stroške pokopa in še primeren, pietetni odnos do pokojnika. Na osnovi izračuna predlagamo, da Mestna občina Ptuj, za pokojne za katere je dolžna v skladu z zakonom poravnati pogrebne stroške, le-te poravnala do višine 2,8 minimalnega dohodka, določenega na osnovi Zakona o socialno varstvenih prejemkih. Znesek lahko le v izjemnih primerih presega vrednost, če so nastali dodatni stroški povezani s prevozom pokojnika. Za omejitev višine pogrebnih stroškov smo se odločili zato, ker lahko pogrebni stroški presegali vrednost 1.000,00 EUR, kar pa ne moremo obravnavati kot osnovni pogreb. Težave nastajajo tudi pri terjatvah do zapuščine, kamor se občina prijavi v primeru plačila pogreba. Zapuščine v večini primerov ni, ali pa je tako nizka, da ne pokrije vračila pogrebnih stroškov.

Pravilniku je priložen posodobljen obrazec – Vloga za enkratno denarno socialno pomoč, ki jo mora izpolniti vlagatelj. V vlogi mora navesti razlog za trenutno materialno stisko, za kakšen namen potrebuje pomoč ter opredeliti višino sredstev, ki jih potrebuje. Vlogi mora priložiti tudi obvezne priloge.

Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj predlagam v obravnavo in sprejem predlog Pravilnika o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči iz proračunskih sredstev Mestne občine Ptuj.

Pripravila: Andrejka Mulec

Dr. Štefan Čelan,
župan Mestne občine Ptuj