

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Črnomelj v juniju 2020

---

Zadeva: **PREDLOG ZA IZDAJO ODLOKA O SPREMEMBI ODLOKA O RAVNANJU S  
KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI ČRNOMELJ**

S strani JP Komunala Črnomelj d.o.o. smo prejeli predlog za spremembo Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj.

Podrobnejša pojasnila so razvidna iz priloge »Dodatna pojasnila k predlogu za spremembo odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj.«

**PREDLOG SKLEPA:**

Občinskemu svetu Občine Črnomelj se predlaga, da Predlog za izdajo Odloka o spremembi Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Črnomelj obravnava in sprejme v predloženi vsebini. V kolikor nanj ne bo imel bistvenih pripomb, ga na isti seji sprejme tudi kot predlog odloka.

Gradivo pripravila:  
strokovna služba JP Komunale Črnomelj d.o.o.,  
v sodelovanju z Občino Črnomelj

Predlagatelj:  
Andrej Kavšek, župan l.r.

Priloga:

- Dodatna pojasnila k predlogu za spremembo odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj
- Predlog za izdajo odloka

**MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO:**

Mnenje Odbora za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo bo podano po seji, sklicani za 15. 6. 2020.



Belokranjska cesta 24a

Davčna številka: 66111889

8340 Črnomelj

Matična številka: 5062403

☎ 07 30 61 660

Šifra dejavnosti: 36.000

tajnistvo@komunala-crnomelj.si

Številka dokumenta: 90-0028/2018

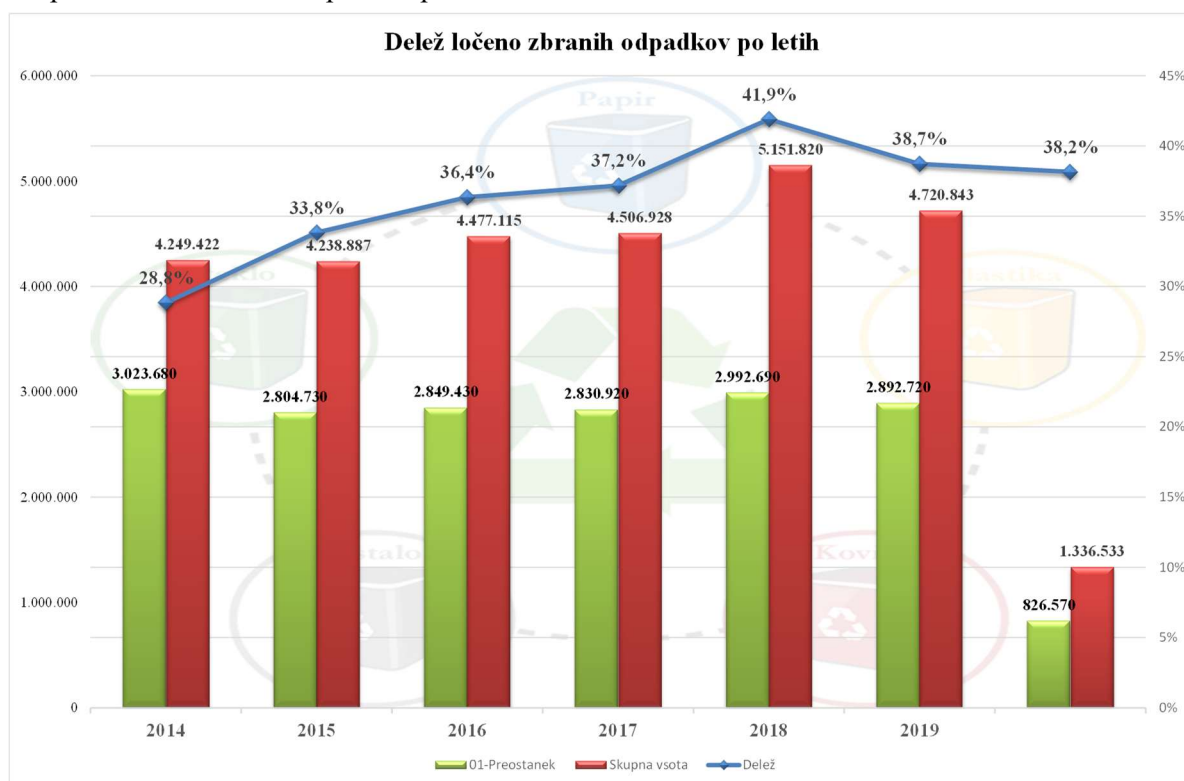
Datum dokumenta: 4. 6. 2020

## 0 Dodatna pojasnila k predlogu za spremembo odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj

Poračun količin zbranih komunalnih odpadkov se izvrši, skladno s petim in šestim odstavkom 23. člena Uredbe MEDO, najmanj enkrat letno med obstoječe uporabnike javne službe. JP Komunala Črnomelj uporabnikom zaračunava količine na podlagi 34. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki. Obračunska enota za obračun storitve zbiranja komunalnih odpadkov je izražena v kilogramih na osebo oz. kvadrat poslovne površine.

Nazadnje je bil poračun količin skupaj z elaboratom za določitev predračunske cene narejen v letu 2017. Leto 2018 za analizo količin odpadkov ni bilo primerno. Zaradi odpravljanja posledic neurja s točo je količina zbranih odpadkov nesorazmerno narasla. Stroški iz naslova odpadkov, ki so bili posledica neurja so bili kriti iz drugih virov, zato niso vplivali na obračun stroškov za občane.

Pri poračunu količin je tako upoštevano leto 2017 in leto 2019. Graf na (Slika 1) prikazuje skupne količine zbranih odpadkov po letih.



Slika 1: Skupne količine zbranih in deponiranih odpadkov po letih

## 1 Količine odpadkov za storitev ravnanja z odpadki

Po trenutno veljavnem odloku se vsakemu občanu obračuna 19,4 kg odpadkov na mesec. Iz grafa na (Slika 1) je razvidno, da skupne količine odpadkov na leto konstantno rastejo, primerjava med letom 2017 in 2019 pa kaže na 4,75% povečanje skupne količine odpadkov.

Enostaven izračun pokaže, da je bila količina odpadkov na občana v letu 2019 povečana za 4,75%, kar znesse 20,32 kg na občana na mesec.

Vendar na obračun oziroma poračun količin vplivajo še drugi podatki. Poleg skupne količine na obračun najbolj vplivajo število občanov ter količina odpadkov, ki je zbrana po pogodbah s pravnimi osebami in je del skupne količine odpadkov, ki smo jih odpeljali.

	2017	2019	indeks
Skupna količina zbranih odpadkov	4.506.928	4.720.840	4,75%
Količina odpadkov zbranih po pogodbi	156.813	156.813	0,00%
Pretvorbeni faktor m2 => kg	1,8	1,84	2,00%
Obračunana uporabna površina za pravne osebe	19.000	18.000	-5,26%
Obračunana količina odpadkov za pravne osebe	410.400	396.576	-3,37%
Obračunska količina odpadkov za občane	3.939.715	4.167.451	5,78%
Število občanov	16.895	17.192	1,76%
<b>Obračunana količina odpadkov na mesec</b>	<b>19,43</b>	<b>20,20</b>	<b>3,95%</b>

Slika 2: Obračun količin za leto 2017 in leto 2019

Obračun za leto 2017 in leto 2019 je prikazana v tabeli (Slika 2). Pri obračunu količin

moramo upoštevati tudi strukturo odpadkov, ki se spreminja še bolj kot sama količina. Predvsem rastejo količine drugih vrst odpadkov, kot so kosovni odpadki, gume, gospodinjski aparati, les, ... . Zato je povečanje obračunske količine za pravne osebe relativno manjše kot za občane. Pravne osebe (po pogodbi in po uporabni površini) že ves čas odlagajo skoraj izključno preostanek odpadkov, ker imajo za druge vrste odpadkov sklenjene pogodbe z drugimi izvajalci oziroma pooblaščenimi družbami.

V podjetju vlagamo veliko naporov, da zvišujemo delež ločeno zbranih odpadkov. To so:

- Nameščanje novih posod za ločeno zbiranje
- Večanje frekvence odvoza na »kritičnih« mestih
- Možnost odlaganja več različnih frakcij odpadkov<sup>1</sup>
- Ročno prebiranje odpadkov na PCRO

Vse te aktivnosti povečujejo stroške zbiranja, vendar se na koncu povrnejo, ker s temi aktivnostmi zmanjšujemo količino odpadkov za odlaganje. Količina preostanka odpadkov raste počasneje kot skupna količina odpadkov.

## 2 Količine odpadkov za odlaganje

Obdelava in odlaganje odpadkov je gospodarska javna služba, ki jo v občinah Črnomelj in Semič izvaja javno podjetje Cerod, katerega soustanoviteljici sta tudi naši občini. Storitve te gospodarske javne službe zaračunava JP Komunala v njihovem imenu in za njihov račun, po ceniku, ki ga potrjuje svet županov občin ustanoviteljic in nadzorni svet podjetja Cerod.

<sup>1</sup> V zadnjih dveh letih je na novo možno odlagati odpadne injekcijske igle in odpadno olje iz gospodinjstev

V skladu z navodili računskega sodišča so prihodki in stroški se vodijo na prehodnem kontu. Stroški za nas so prejeti računi za dejanske količine pripeljanih odpadkov, prihodki pa so sredstva, ki so zbrana od uporabnikov. Ker se vrednost računov (stroškov) spreminja glede na dejansko pripeljane, prihodki pa so (skoraj) konstantni, se saldo prehodnega konta spreminja iz meseca v mesec. Šele na daljše časovno obdobje lahko ugotovljamo ali so bile zaračunane količine pravilno ocenjene.

Analiza količine odpadkov ter stanje sredstev na prehodnem kontu je prikazano v tabeli (Slika 3). Stanje na prehodnem kontu je bilo ob koncu leta 2019 -31.376,06 €. Če upoštevamo povprečno ceno v preteklih dveh letih (132,64 €/tono pripeljanih odpadkov na Cerod) in jo delimo s stanjem na prehodnem kontu, dobimo, da je bilo v preteklih letih premalo zaračunanih 236.549 kilogramov odpadkov, kar pomeni 3,56 % od skupne količine odpadkov, ki smo jo zaračunali uporabnikom.

Do sedaj je bilo uporabnikom za odlaganje zaračunano 13 kg odpadkov na mesec. Z upoštevanjem razlike 3,56 %, bi bila pravilno zaračunana količina 13,46 kg na uporabnika na mesec.

### 3 Zaključek

Ne glede na to, da gre za dve različni gospodarsko javni službi, ki jih izvajata dva različna izvajalca, uporabnike po navadi zanima kakšen strošek imajo z odpadki.

Tabele na Slika 4 prikazujejo cene in obračunske količine odpadkov v zadnjem obdobju. Glede na trenutno veljavne cene in količine uskladitev količin pomeni za uporabnika povišanje v višini 0,1245 €/na uporabnika na mesec za zbiranje odpadkov in 0,1332 € na uporabnika na mesec za odlaganje odpadkov. Skupaj torej 0,2576 €, oziroma z upoštevanjem DDV 0,2821 €.

Količine in cene, predvsem za storitev odlaganja se pogosto spreminjajo. V preteklosti je JP Komunala že večkrat kompenzirala kratkotrajna nihanja v ceni za odlaganje (Cerod) in spremembe ni »prevalila« direktno na občane, vendar se saldo na prehodnem kontu zadnje leto vztrajno znižuje, zato je poračun količin smiselno narediti.

Leto	Mesec	Količina preostanek	Količina kosovni	Skupna količina	Cena	Strošek	Mesečni saldo
2018	Jan	252.950	11.860	264.810	126,07 €	33.385 €	- 2.044,12 €
2018	Feb	163.450		163.450	126,07 €	20.607 €	15.227,83 €
2018	Mar	250.220	21.860	272.080	126,07 €	34.302 €	178,03 €
2018	Apr	254.930	47.240	302.170	126,07 €	38.096 €	- 4.006,06 €
2018	Maj	247.160	23.520	270.680	126,07 €	34.126 €	347,78 €
2018	Jun	257.640	52.930	310.570	126,07 €	39.155 €	- 5.145,70 €
2018	Jul	261.490	46.440	307.930	126,07 €	38.822 €	1.654,82 €
2018	Avg	294.600	41.010	335.610	126,07 €	42.311 €	- 4.337,81 €
2018	Sep	278.320	38.100	316.420	126,07 €	39.892 €	- 5.734,70 €
2018	Okt	248.910	49.650	298.560	126,07 €	37.640 €	- 2.997,40 €
2018	Nov	242.110	29.860	271.970	126,07 €	34.288 €	524,59 €
2018	Dec	240.910	19.760	260.670	126,07 €	32.864 €	2.106,89 €
2019	Jan	261.260	19.970	281.230	126,07 €	35.456 €	521,78 €
2019	Feb	203.570	15.870	219.440	126,07 €	27.666 €	7.587,76 €
2019	Mar	235.060	25.050	260.110	130,33 €	33.901 €	718,54 €
2019	Apr	238.610	51.280	289.890	130,33 €	37.782 €	- 2.112,84 €
2019	Maj	223.730	35.570	259.300	130,33 €	33.795 €	798,36 €
2019	Jun	227.810	20.540	248.350	146,52 €	36.388 €	2.300,73 €
2019	Jul	287.790	48.290	336.080	146,52 €	49.242 €	- 16.150,95 €
2019	Avg	258.650	41.510	300.160	146,52 €	43.979 €	- 10.426,68 €
2019	Sep	243.450	18.110	261.560	146,52 €	38.323 €	- 4.377,08 €
2019	Okt	239.740	45.190	284.930	146,52 €	41.747 €	- 7.949,83 €
2019	Nov	221.650	36.020	257.670	146,52 €	37.753 €	2.570,24 €
2019	Dec	251.400	28.710	280.110	146,52 €	41.041 €	- 630,24 €
<b>Skupaj</b>				<b>6.653.750</b>	<b>132,64 €</b>	<b>882.559 €</b>	<b>- 31.376,06 €</b>

Slika 3: Količine odpadkov po mesecih

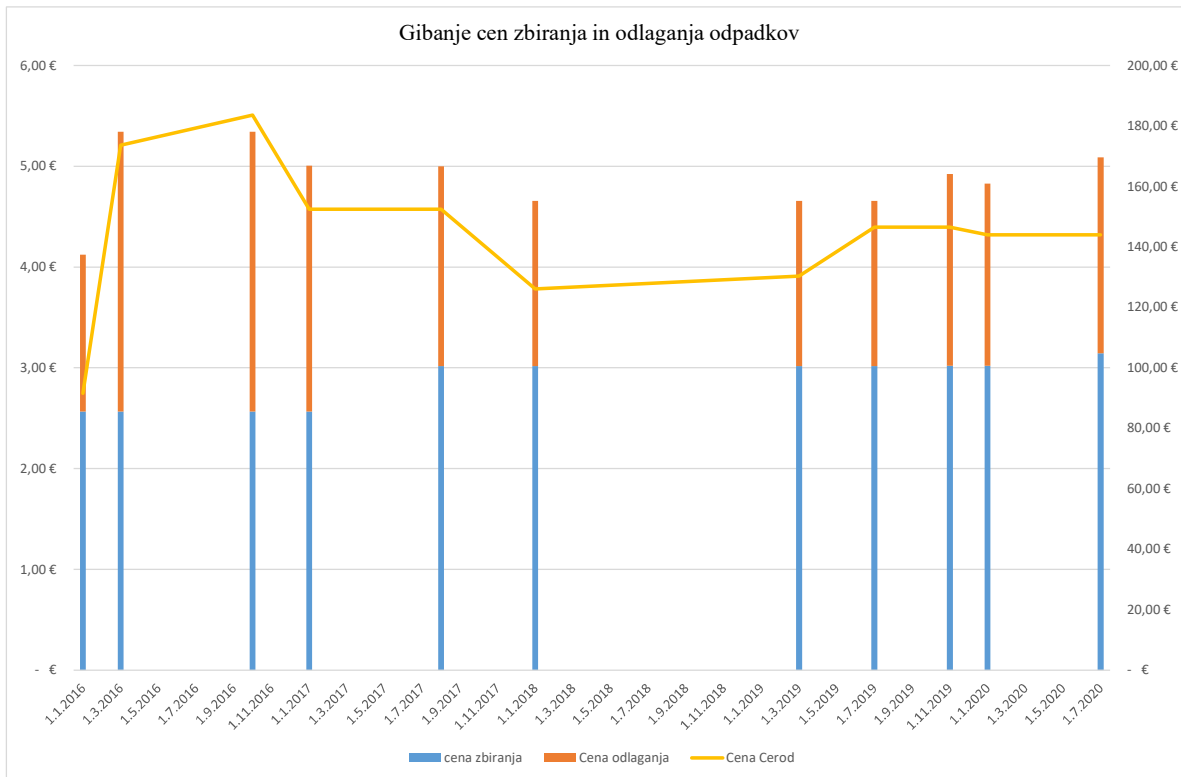
Velja od 01-01-2020 do 30-06-2020		Cena		
		1/m <sup>2</sup>	Na uporabnika	
JPK	Zbiranje in odvoz	0,1423 €	19,4	2,7606 €
	Uporaba infrastrukture	0,0133 €	19,4	0,2575 €
Cerod	Obdelava	0,1327 €	13	1,7248 €
	Odlaganje	0,0429 €	0,91	0,0391 €
	Uporaba infrastrukture	0,0512 €	0,91	0,0466 €
<b>Skupaj za enega uporabnika brez DDV</b>				<b>4,8287 €</b>

Velja od 01-07-2020 do 31-12-2020		Cena		
		1/m <sup>2</sup>	Na uporabnika	
JPK	Zbiranje in odvoz	0,1423 €	20,2	2,8745 €
	Uporaba infrastrukture	0,0133 €	20,2	0,2682 €
Cerod	Obdelava	0,1327 €	13,5	1,7912 €
	Odlaganje	0,0429 €	1,62	0,0695 €
	Uporaba infrastrukture	0,0512 €	1,62	0,0830 €
<b>Skupaj za enega uporabnika brez DDV</b>				<b>5,0863 €</b>

Slika 4: Cene in količine za uporabnika

Graf na (Slika 5) prikazuje nihanje cen odlaganja od začetka leta 2016 ter koliko so uporabniki plačevali za obe storitvi skupaj. Iz grafa je razvidno tudi, da je kljub uskladitvi količin, ki za uporabnike pomeni večji račun, strošek za uporabnika še vedno manjši kot je bil v letu 2016. Takrat je cena za uporabnika znašala 5,34 €/meseč.



Slika 5: Gibanje cen zbiranja in odlaganja odpadkov za uporabnika

Na podlagi 62. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08, 76/08 in 79/09), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 – ORZVO, 20/06, 28/06 – Skl. US, 49/06 – ZmetD, 66/06 – Odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08, 70/08 in 108/09), Pravilnika o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 84/98), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 7/03, 86/04, 7/05 – skl. US, 34/05 – odl. US, 44/05, 40/06, 51/06 – POPR., 115/06, 139/06 – odl. US, 17/08, 21/08 – POPR., 76/08, 108/09 in 109/09)– odl. US), 30. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12), 4. in 8. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 35/03, 106/05, 66/06 in 118/07) in 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 83/11) je Občinski svet Občine Črnomelj na 14. redni seji dne 18. 6. 2020 sprejel

**Odlok o spremembi  
Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki  
v Občini Črnomelj**

1. člen

V Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 1/14 in 41/17) se 34. člen spremeni tako, da glasi:

(enota za obračun storitev zbiranja, obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov)

- (1) Za gospodinjstva se upošteva, da ena oseba povzroči 20,2 kg odpadkov na mesec.
- (2) Za poslovne površine se upošteva, da se povzroči 1,84 kg odpadkov na m<sup>2</sup> mesečno.
- (3) Pri izrednih, pogodbenih povzročiteljih se količine ugotovijo glede na volumen posode ali s tehtanjem.
- (4) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka se zaračunava storitev zbiranja, obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov za stavbe, ki so primerne za bivanje na območju Občine Črnomelj in v katerih ni stalno ali začasno prijavljenih prebivalcev tako, da se upošteva pavšalna količina 20,2 kg odpadkov na mesec (ena oseba).
- (5) Določbe zadnjega odstavka tega člena ne veljajo za lastnike teh stavb, ki imajo stalno ali začasno bivališče na območju občine Črnomelj in Semič.

2. člen

Ta sprememba odloka začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. \_\_\_\_\_

Črnomelj, dne \_\_\_\_\_

Župan Občine Črnomelj

Andrej Kavšek