

OBRAZLOŽITEV

Veljavni Odlok o proračunu Občine Tolmin za leto 2022 (Uradni list RS, št. 197/20, 207/21 in 87/22) v 20. in 21. členu ureja izdajanje poroštev občine in zadolževanje javnega sektorja na ravni občine na način, da Občina Tolmin:

- poroštev za obveznosti iz naslova zadolževanja javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, in
 - soglasij k zadolževanju javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je,
- v letu 2022 ne izda.

Komunala Tolmin, javno podjetje, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: Komunala Tolmin), katerega ustanoviteljice so občine Bovec, Kobarid in Tolmin, je 29. septembra 2022 Občini Tolmin naslovila vlogo za pridobitev soglasja k zadolžitvi za posodobitev voznega parka, konkretno za namen nabave vozila za potrebe ravnanja s komunalnimi odpadki. Komunala Tolmin v letu 2022 sicer načrtuje zamenjavo dveh smetarskih vozil, pri čemer pa namerava posojilo do višine glavnice skupaj 150.000,00 EUR najeti za zaprtje finančne konstrukcije nabave le enega izmed vozil. Za najem posojila na bančnem trgu Komunala Tolmin potrebuje soglasje vseh treh občin ustanoviteljic. Kot izhaja iz vloge Komunale Tolmin, je soglasje občin Bovec in Kobarid že pridobila.

Iz vloge Komunale Tolmin nadalje izhaja, da je njen obstoječi vozni park, ki se uporablja na področju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, v pretežnem delu že amortiziran in nujno potreben obnove. Poleg zastarelosti pa Komunala Tolmin v obnovo voznega parka vodi tudi želja po stroškovni optimizaciji poslovanja na področju izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Komunala Tolmin ocenjuje, da bodo nujni investicijski vložki v obnovo voznega parka v letu 2022 dosegli okoli 260.000,00 EUR + DDV, kot sledi:

- **nabava smetarskega vozila za odvoz odpadkov, ki bo nadomestilo veliko smetarsko vozilo, staro 15 let (180.000,00 EUR + DDV);**
- **nabava smetarskega vozila za odvoz odpadkov, s katerim bo zamenjano malo smetarsko vozilo, staro 11 let (80.000,00 EUR + DDV).**

Komunala Tolmin iz lastnih virov sredstev (amortizacija in dobiček) tako visokih stroškov načrtovanih nabav vozil v letu 2022 ne bo uspela pokriti. Ocenjuje, da bo za zaprtje finančne konstrukcije **nabave velikega smetarskega vozila potrebovala 150.000,00 EUR kreditnih sredstev.**

Upošteva se poslovne deleže občin ustanoviteljic v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin naj bi vsaka občina izdala soglasje k zadolžitvi do višine posojila na letni ravni (150.000,00 EUR skupaj), kot sledi:

- **Občina Tolmin: 86.655,00 EUR**, kar ustreza 57,77% lastništvu Občine Tolmin v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin,
- Občina Kobarid: 34.440,00 EUR, kar ustreza 22,96% lastništvu Občine Kobarid v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin,
- Občina Bovec: 28.905,00 EUR, kar ustreza 19,27% lastništvu Občine Bovec v osnovnem kapitalu Komunale Tolmin.

Zadolževanje in izdajanje poroštev javnega sektorja na ravni občine urejata 88. člen Zakona o javnih financah (ZJF) in 10.g člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Posredni uporabniki občinskega proračuna (javni zavodi) in javno podjetje, katerih ustanoviteljica je občina, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročta le s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Soglasje k zadolževanju posrednih proračunskih uporabnikov in javnega podjetja, kamor sodi Komunala Tolmin, torej izda občinski svet.

V proračunskem odloku je potrebno določiti skupni obseg zadolževanja in skupni obseg izdanih poroštev javnega sektorja na ravni občine.

Občinski svet, skladno z ZJF in ZFO-1, mora torej s soglasjem k zadolžitvi poleg višine določiti tudi pogoje, pod katerimi se Komunala Tolmin lahko zadolži, pri čemer ZFO-1 določa, da se javni zavod oziroma javno podjetje

lahko zadolži le, če ima za servisiranje dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov (ta pogoj je v konkretnem primeru izpolnjen, saj Komunala Tolmin v vlogi izjavlja, da bo kredit poplačala iz lastnih sredstev podjetja). Po zagotovitvi Komunale Tolmin bodo posojilna sredstva vrnjena v petih letih.

S predlaganim soglasjem Občine Tolmin k zadolžitvi Komunale Tolmin v letu 2022, ki se manifestira s predlagano spremembo veljavnega drugega odstavka 21. člena Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2022, so določeni naslednji postopkovni in posojilni pogoji:

- pridobitev vsaj treh popolnih ponudb kreditodajalcev,
- izbira najugodnejše ponudbe, ki mora hkrati izpolnjevati naslednji omejitvi:
 - **letna obrestna mera:** fiksna letna obrestna mera največ 4,50 % ali spremenljiva letna obrestna mera največ 6-mesečni EURIBOR + 2,50 %, in
 - **odplačilna doba posojila:** največ 60 mesecev (5 let) od dneva začetka črpanja posojila.

Za predstavljeno zadolžitev Komunala Tolmin poročstva občin ustanoviteljic ne potrebuje, saj bo posojilo zavarovala pri zavarovalnici. S tem se bo ognila ničnosti posojilne pogodbe, ki bi ji upoštevanje ZFO-1 grozila, v kolikor bi javno podjetje Komunala Tolmin za zavarovanje najetega posojila določila stvarno premoženje, namenjeno izvajanju gospodarske javne službe. Posledično se veljavni 20. člen Odloka o proračunu Občine Tolmin za leto 2022, ki govori o izdaji poročtev za obveznosti iz naslova zadolževanja občinskih posrednih proračunskih uporabnikov in javnega podjetja v letu 2022, ne spremeni.

Skladno z ZFO-1 se predlagano soglasje k zadolžitvi Komunale Tolmin **ne všteva v največji obseg možnega zadolževanja občine.**

Predlagana izdaja soglasja k dolgoročni zadolžitvi Komunale Tolmin ne prinaša finančnih posledic za proračun Občine Tolmin.

Tolmin, 29. septembra 2022

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance