



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 032-0004/2006

Datum: 20. april 2015

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O ORGANIZACIJI IN DELOVNEM PODROČJU OBČINSKE UPRAVE OBČINE ŠKOFJA LOKA – skrajšani postopek

POROČEVALEC:

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA:

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka po skrajšanem postopku.

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka v predlagani vsebini.

Priloga:

Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka

1. Uvod

a) Pravni temelji:

Pravni temelji za sprejem sklepa so:

- 61 . člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe);
- Zakon o gospodarskih (ZGJS) v 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb (med njimi tudi v obliki režijskega obrata) in v 17. členu da se lahko režijski obrat organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat;
- drugi odstavek 49. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB-2 s kasnejšimi spremembami), ki določa, da občinski svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo;
- tretja alineja drugega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010 in 2/2013), ki določa, da občinski svet na predlog župana sprejme odlok o notranji organizaciji in delovnem področju občinske uprave;
- prvi odstavek 81. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010 in 2/2013), ki določa, da občina zagotavlja opravljanje obveznih javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom; prva alineja drugega odstavka 81. člena statuta, ki določa, da opravljanje javnih služb zagotavlja občina neposredno v okviru občinske uprave in
- prvi odstavek 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/1995, 31/1997, 68/1997, 31/2006) , ki določa, da občina z enim ali več odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb oziroma podrobneje določi elemente iz 7. člena zakona o gospodarskih javnih službah,
- prva alineja prvega odstavka 90. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 74/2011).

b) Ocena stanja in razlogi za sprejem odločitve:

Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Zagotavljanje opravljanja gospodarskih služb se lahko zagotovi v petih različnih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, s podelitvijo koncesije, z vlaganje javnega kapitala v dejavnost oseb iz zasebnega prava. Režijski obrat se ustanovi v primerih, ko bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo. Režijski obrat je organizacijska enota službe občine, ni pravna oseba in je v celoti podrejen upravnim predpisom. Režijski obrat je dolžan ločeno voditi računovodsko evidenco, ki omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe. S predlaganimi spremembami in dopolnitvami želimo odlok uskladiti z državnimi predpisi, drugimi predpisi države oziroma občine ter zagotoviti izvajanje javne službe v okviru režijskega obrata ter režijski obrat organizacijsko umestiti v organizacijo in delovanje Občine Škofja Loka. Iz organizacijskih razlogov bi bila optimalna rešitev, če bi bil režijski obrat organiziran kot nesamostojna notranja organizacijska enota za zagotavljanje lokalnih gospodarskih javnih služb v okviru občinske uprave.

Ker gre za manjšo spremembo, ki organizacijsko opredeljuje umeščenost režijskega obrata v organizacijsko strukturo občine ter za manjšo dopolnitev nalog oddelka za proračun in

finance, je predlagan sprejem predloga odloka po skrajšanem postopku na podlagi 1. alineje prvega odstavka 90. člena poslovnika.

c) Finančne posledice

Sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka, ne bo dodatno obremenil občinskega proračuna.

2. Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da v predlagani obliki sprejme predlog Odloka o spremembi Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka po skrajšanem postopku.

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka po skrajšanem postopku.

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka v predlagani vsebini.

Župan Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe

PREDLOG

Na podlagi 49. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF) in Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04, 58/04 - popr., 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10, 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 98/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 59/13, 14/14, 28/14, 43/14, 76/14 in 91/14) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji __ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O ORGANIZACIJI IN DELOVNEM PODROČJU OBČINSKE UPRAVE OBČINE ŠKOFJA LOKA

1. člen

V 8. členu Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 8/2007, 69/2012 in 11/2013) se za drugim doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»V okviru občinske uprave se ustanovi režijski obrat kot nesamostojna notranja organizacijska enota, ki opravlja naloge v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb.«.

2. člen

V peti alineji 25. člena se črta pika in doda nova šesta alineja, ki se glasi:

» - lahko vodi računovodstvo za javne zavode, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina«.

3. člen

Za 25. členom se doda novi 25. a člen, ki se glasi:

»(1) Režijski obrat se organizira kot oblika zagotavljanja gospodarskih javnih služb v skladu z odlokom, ki ureja gospodarske javne službe.

(2) Organizacija, območje delovanja, delovno področje, financiranje režijskega obrata in drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe se uredijo s posebnim odlokom.«

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

O b r a z l o ž i t e v

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40; v nadaljevanju ZGJS) v svojem 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb. Zakon predvideva izvajanje v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo. V dosedanjem Odloku o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 1/99 in 6/01; v nadaljevanju Odlok) ni bilo predvideno izvajanje gospodarskih javnih služb v obliki režijskega obrata niti ni bilo drugih določil glede same organizacije. V ta namen se je pripravil Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka.

Pravna podlaga za sprejem je 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Zakon o gospodarskih (ZGJS) v 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb (med njimi tudi v obliki režijskega obrata) in v 17. členu da se lahko režijski obrat organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat.

Besedilo 1. člena predloga je oblikovano na podlagi Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in pravosodnih organih za organe lokalnih skupnosti. Na tej podlagi je določeno, da bo delo občinske uprave Občine Škofja Loka organizirano tako, da bo znotraj občinske uprave deloval režijski obrat kot nesamostojna notranja organizacijska enota. 21. člen ZLS določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Skladno z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Občine Škofja Loka, bo režijski obrat organiziran kot nesamostojna notranja organizacijska enota občinske uprave. Režijski obrat skladno z 17. členom ZGJS deluje kot nesamostojna enota.

Besedilo 2. člena predloga je oblikovano na način, da je jasno določeno, da lahko oddelek za proračun in finance opravlja naloge, ki se nanašajo na vodenje računovodstva v javnih zavodih, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina. Tako možnost predvideva npr. Zakon o financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/2007-UPB3 s spremembami), ki v tretjem odstavku 42. člena določa, da v ustanovitvenem aktu vrtca oziroma šole lahko ustanovitelj, ki je pravna oseba javnega ali zasebnega prava določi, da se bodo vse ali posamezne spremljajoče dejavnosti (računovodstvo, pravno-kadrovske dejavnosti, organiziranje prehrane, vzdrževanje, čiščenje prostorov in podobno) za vrtec oziroma šolo izvajale v okviru služb ustanovitelja.

Besedilo 3. člena predloga je oblikovano na podlagi pete alineje drugega odstavka 21. člena ZLS, ki določa, da občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Določilo 21. člena ZLS določa, da občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom, ter na podlagi 3. in 7. člena ZGJS, ki določa, da se z odlokom, s katerim se določi način opravljanja lokalne gospodarske javne službe določi tudi organizacijska in prostorska zasnova, delovno področje za opravljanje posamezne gospodarske javne službe ter drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe. V prvem odstavku 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka je določeno, da občina z enim ali več odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb oziroma podrobneje določi elemente iz 7. člena zakona o gospodarskih javnih službah. V prva alineje prvega odstavka 7. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka, je določeno, da občina zagotavlja gospodarske javne službe v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti

koncesijo. Organizacija, območje delovanja, delovno področje, financiranje režijskega obrata in drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe se uredijo s posebnim odlokom.

Besedilo 4. člena predloga je oblikovano na podlagi 66. člena ZLS ter prvega odstavka 91. člena Poslovnika Občinskega sveta občine Škofja Loka, ki določata, da mora biti odlok in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Ker gre za manjšo spremembo začne odlok veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Besedilo členov, ki se spreminjajo

8. člen

(1) Občinska uprava ima naslednje notranje organizacijske enote:

- Kabinet župana
- Oddelek za splošne zadeve
- Oddelek za gospodarske javne službe
- Oddelek za stavbna zemljišča
- Oddelek za prometno infrastrukturo
- Oddelek za okolje in prostor
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za proračun in finance.

(2) Kabinet vodi župan. Oddelek vodi vodja oddelka.

25. člen

Oddelek za proračun in finance opravlja naloge, ki se nanašajo na:

- Pripravo in izvajanje proračuna
- Vodenje računovodstva in financ
- Obračune
- Naloge v zvezi z vodenjem javnih naročil
- Blagajniška opravila.