

Na podlagi 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/2010, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDLSL-1) so: Občinski svet Občine Cirkulane na podlagi 15. člena Statuta Občine Cirkulane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 32/17) na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Majšperk na podlagi 16. člena Statuta Občine Majšperk (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/12, 34/15, 55/15, 50/17) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Makole na podlagi 16. člena Statuta Občine Makole (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/07, 45/14, 64/16) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Podlehnik na podlagi 15. člena Statuta Občine Podlehnik (Uradni list RS, št. 96/09, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Videm na podlagi 16. člena Statuta Občine Videm (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 16/10, 38/12, 57/14, 33/15) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Zavrč na podlagi 14. člena Statuta Občine Zavrč (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 22/11) na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Žetale na podlagi 15. člena Statuta Občine Žetale (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 19/17, 47/17) na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Rogatec na podlagi 16. člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS št. 13/06, 27,06, 50/10, 56/11) na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/. Prvi odstavek tega člena MELLS določa: »Lokalne oblasti imajo pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/, ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pravico do ustanavljanja zvez in združevanja sredstev. 86. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ pa ureja interesno zvezo občin, ki jo ustanovita dve ali več občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja nalog iz svoje pristojnosti. Ustanovitveni akt zveze občin sprejmejo ustanoviteljice v obliki predpisa, kar je predpogoj, da zveza občin pridobi pristojnost (pravice in obveznosti) samostojnega urejanja in opravljanja nalog iz občinske pristojnosti in status pravne osebe javnega prava. Na podlagi 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ so občine pristojne, da s svojim predpisom ustanovijo nov upravno politični teritorialni podsistem, vendar le v okviru pravnega instituta lokalne samouprave, urejenega z Ustavo, Evropsko listino lokalne samouprave /MELLS/ in Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/. V skladu s tem so za sprejetje ustanovitvenega akta zveze občin pristojni občinski sveti ustanoviteljic. Pristojnost občinskega sveta za sprejemanje občinskih predpisov v okviru zakona urejajo občinski statuti.

ODLOK O USTANOVITVI INTERESNE ZVEZE OBČIN "ZVEZA HALOŠKIH OBČIN"

1. Vsebina odloka

1. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom Občina Cirkulane, Cirkulane 58, 2282 Cirkulane; Občina Majšperk, Majšperk 39, 2322 Majšperk, Občina Makole, Makole 35, 2321 Makole, Občina Podlehnik, Podlehnik 9, 2286 Podlehnik; Občina Videm, Videm pri Ptujju 54, 2284 Videm pri Ptujju; Občina Zavrč, Goričak 6, 2283 Zavrč, Občina Žetale, Žetale 4, 2287 Žetale in Občina Rogatec, Pot k ribniku 4, 3252 Rogatec (v nadaljnjem besedilu: ustanoviteljice) ustanovijo interesno zvezo občin za skupno izvajanje občinskih nalog na področju spodbujanja razvoja turizma.

(2) S tem odlokom je določeno ime interesne zveze občin, njen sedež, pridobitev statusa pravne osebe javnega prava, zastopanje zveze, naloge, pristojnosti, sestava, organizacija in način odločanja sveta zveze, zagotavljanje sredstev za delovanje in izvajanje nalog zveze, pridobitev lastnosti ustanoviteljice in izstop iz ustanoviteljstva, začetek delovanja in prenehanje, pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic ter načela urejanja medsebojnih premoženjskih in drugih razmerij.

Obrazložitev:

Namen je bistveni sestavni del ustanovitvenega akta interesne zveze občin. Z opredelitvijo namena ustanoviteljice izkažejo svoj skupni interes in hkrati opredelijo pravni okvir ustanovitvenega akta. Za ta ustanovitveni akt (odlok) je izkazan skupni interes občin ustanoviteljic za skupno zagotavljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb. Namen ustanoviteljic pomeni, da bodo po ustanovitvi interesne zveze naloge iz svoje pristojnosti na področju zagotavljanja navedenih dejavnosti gospodarskih javnih služb prenesle na zvezo občin in same zagotavljale samo tisti del nalog, ki ga s tem odlokom ne bodo prenesle nanjo.

S tem odlokom so urejene obvezne sestavine, ki jih določa zakon, in sicer:

- ime, sedež,
- status pravne osebe javnega prava,
- zastopanje zveze,
- naloge,
- začetek delovanja in prenehanje,
- pristojnosti, sestava, organizacija in način odločanja sveta zveze,
- zagotavljanje sredstev za delovanje in izvajanje nalog zveze,
- pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic ter
- načela urejanja medsebojnih premoženjskih in drugih razmerij.

Pravni okvir odloka kot ustanovitvenega akta, ki ga narekuje izraženi namen, in s katerim določbe odloka ne smejo biti v nasprotju, tvorijo predpisi, ki urejajo obvezne gospodarske javne službe, katere zagotavljanje je zakonska izvirna pristojnost občine, predpisi, ki urejajo javno pravne režime odločanja, opravljanja nalog na tem področju, premoženja in financiranja ter predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo.

2. Statusne določbe

2. člen

(ime in sedež zveze občin)

(1) Ime interesne zveze občin je: Zveza Haloških občin, Interesna zveza občin spodbujanje razvoja turizma.

(2) Sedež zveze občin je v Majšperku.

Obrazložitev:

Ime interesne zveze sestavljajo z zakonom določena oblika pravne osebe javnega prava, to je zveza občin, zemljepisno ime območja in namen oziroma področje dela, za katerega je ustanovljena. Območje zveze občin je območje občin ustanoviteljic. Praviloma bi bila v imenu navedena njihova imena. Ker pa je ustanoviteljic več in zaradi odprtosti zveze za vstop novih ustanoviteljic, je izbrano običajno zemljepisno ime, ki jim je skupno. Iz imena je jasno razvidno, da gre za interesno zvezo občin, ki bo na poimenovanem območju zagotavljala naloge na področju spodbujanja razvoja turizma.

Poleg imena je sestavni del opredelitve pravne osebe njen sedež. Obe sestavini, to je ime in sedež sta nujni za pridobitev lastnosti pravne osebe javnega prava in pravice zveze občin, da v pravnem prometu nastopa v svojem imenu in za svoj račun.

3. člen

(status zveze občin)

(1) Zveza Haloških občin (v nadaljnjem besedilu: zveza občin) je pravna oseba javnega prava.

(2) Zveza občin pridobi lastnost pravne osebe javnega prava z ustanovitvijo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko dve ali več občin zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov z aktom o ustanovitvi ustanovijo enonamensko ali večnamensko zvezo občin, ki je oseba javnega prava.

4. člen (zastopanje zveze občin)

- (1) Zvezo zastopa predsednica oziroma predsednik (v nadaljnjem besedilu: predsednik) upravnega odbora zveze občin.
- (2) Predsednik upravnega odbora zveze občin (v nadaljnjem besedilu: predsednik) lahko s pisnim pooblastilom pooblasti za zastopanje zveze samo podpredsednico oziroma podpredsednika ali drugo članico oziroma člana upravnega odbora zveze občin.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima zveza občin izvršilni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Zvezo zastopa eden od županov. Način njegovega imenovanja in vrednost glasu posameznega župana pri sprejemanju odločitev izvršilnega organa zveze občin določijo ustanoviteljice z aktom o ustanovitvi zveze občin.

5. člen (razpolaganje s premoženjem)

- (1) Zveza občin lahko v skladu z zakonom pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja, ki ga lahko pridobiva in z njim razpolaga občina.
- (2) Za svoje obveznosti odgovarja zveza občin z vsem svojim premoženjem.
- (3) Občine ustanoviteljice odgovarjajo za obveznosti zveze občin subsidiarno.

Obrazložitev:

V zvezi z opravljanjem nalog iz svoje pristojnosti, ki jih ustanoviteljice z ustanovitvijo zveze občin prenašajo nanjo, lahko zveza občin v skladu z zakonom pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja, ki ga lahko pridobiva in z njim razpolaga občina. Kot samostojna pravna oseba javnega prava odgovarja zveza občin za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem, to je finančnim in stvarnim, subsidiarno pa za obveznosti zveze občin odgovarjajo ustanoviteljice. S tem odlokom je določen pogodbeni način prevzemanja obveznosti posamezne ustanoviteljice v okviru pravnega režima javnega financiranja, ki se za zvezo občin uporablja, to je režima financiranja posrednih uporabnikov proračuna.

3. Pristojnosti in naloge zveze občin

6. člen (pristojnosti zveze občin)

- (1) Zveza občin je pristojna za izvajanje upravnih nalog in skupnih razvojnih in investicijskih programov na področju spodbujanja razvoja turizma.
- (2) Zveza občin opravlja naloge iz prejšnjega odstavka v skladu z zakonom in predpisi izdanimi na njegovi podlagi v celoti.

Obrazložitev:

Namen ustanovitve zveze je konkretiziran s prenosom pristojnosti občin na področju spodbujanja razvoja turizma. S to določbo so se občine ustanoviteljice zaradi uresničevanja svojih interesov na področju spodbujanja razvoja turizma odpovedale delu svojih pristojnosti in odločile, da po ustanovitvi zveze ne bodo več opravljale nalog na tem področju, temveč jih bo v svoji pristojnosti zagotavljala zveza občin, kot institucija medobčinskega sodelovanja. V naslednjih členih so podrobneje določene naloge, ki jih občine ustanoviteljice prenašajo na zvezo občin v okviru s tem členom prenesene pristojnosti.

7. člen (pristojnost za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov)

- (1) Zveza občin je v skladu s prejšnjim členom pristojna za sprejetje odlokov in drugih splošnih aktov iz pristojnosti občin ustanoviteljic (v nadaljnjem besedilu: predpisi) na področju spodbujanja razvoja turizma.
- (2) S predpisom iz prejšnjega odstavka se določijo tudi občine, za katerih območje predpis velja in odloki ali drugi splošni akti občin, ki z uveljavitvijo predpisa zveze občin prenehajo veljati.

(3) Predpisi zveze občin se objavijo v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Obrazložitev:

V okviru prenesene pristojnosti je zveza pristojna za spodbujanje razvoja turizma v okviru zakona in predpisov, ki urejajo to področje tako, da sprejema predpise in druge splošne akte, za katere so bile prej pristojne občine. Odlok ali drug splošni akt zveze bo lahko zadeve na tem področju uredil drugače in posledično posegel v veljavne predpise in splošne akte občin ustanoviteljic. Glede tega bi se občine lahko s tem odlokom dogovorile, da njihovi občinski sveti opravljajo uskladitve (tudi razveljavitve) občinskih predpisov in splošnih aktov s po vsebini istovrstnimi predpisi in splošnimi akti zveze. Vendar pa postopki uskladitve ne zagotavljajo, da bo to res storjeno. Posledično pa bi obstajala nevarnost, da bi na istem območju veljali tako predpisi zveze, kot predpisi občine ustanoviteljice. To pa je nevzdržno s stališča pravne varnosti prebivalcev in pravnih oseb in ni v skladu z namenom ustanovitve zveze občin. Zato je določeno, da se s predpisom ali splošnim aktom zveze konkretizira območje veljavnosti in predpisi ustanoviteljic, ki z uveljavitvijo predpisa zveze občin prenehajo veljati. S tem členom je v skladu z ustavnim načelom zakonitosti, ki zagotavlja pravno varnost fizičnih in pravnih oseb in pravilom, da morajo biti predpisi objavljeni preden začnejo veljati in da lokalna skupnost sama določa svoje uradno glasilo, tudi določeno, v katerem uradnem glasilu se objavljajo predpisi in splošni akti zveze.

8. člen

(upravljanje s stvarnim premoženjem ustanoviteljic)

Zveza občin upravlja s stvarnim premoženjem ustanoviteljic, ki jih le te, v skladu z določili zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, določijo za upravljavca premoženja.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 19. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavca določa ustanovitveni akt ali akt organa, odgovornega za izvrševanje proračuna.

9. člen

(strokovna služba)

- (1) Zveza občin ustanovi strokovno službo za opravljanje strokovno tehničnih, pospeševalnih, upravnih in drugih nalog za zvezo občin.
- (2) Odlok iz prejšnjega odstavka je odlok o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave občin ustanoviteljic z vsebino, ki jo določa zakon, ki ureja organe skupne občinske uprave.
- (3) Strokovno službo zveze občin financirajo ustanoviteljice v skladu z merili, ki jih določa odlok o njeni ustanovitvi.
- (4) Zveza občin lahko za opravljanje posameznih upravnih nalog z odlokom podeli javno pooblastilo, če so izpolnjeni pogoji, ki jih za podelitev javnega pooblastila določa zakon, ki ureja lokalno samoupravo.

Obrazložitev:

Zveza občin je v skladu s tem členom pristojna za ustanovitev strokovne službe, ki bo v okviru na zvezo prenesenih nalog opravljala strokovno tehnične, pospeševalne oziroma razvojne in upravne, pa tudi druge naloge na področju nalog zveze oziroma za zvezo. S to rešitvijo prenašajo občine ustanoviteljice na zvezo občin svoje upravne pristojnosti na področju pospeševanja razvoja turizma. Strokovna služba ima tako naloge, ki jih lahko na celotnem območju zveze oziroma območju občin ustanoviteljic, zakonito opravlja le, če je ustanovljena in ima položaj organa skupne občinske uprave občin ustanoviteljic. Strokovno službo ustanovi zveza z odlokom, katerega vsebina je določena v Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/. S tem odlokom se tudi določi način financiranja strokovne službe zveze, to je deleže občin ustanoviteljic. Pri tem je treba opozoriti, da je le tak način financiranja skupne strokovne službe podlaga za sofinanciranje stroškov službe v skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin /ZFO-1/.

Zveza občin je tudi pristojna za podelitev javnega pooblastila za opravljanje posameznih upravnih nalog, če so za to izpolnjeni pogoji, ki jih določa Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (50. b člen). Javno pooblastilo se podeli z odlokom zveze občin.

10. člen

(naloge zveze občin)

- (1) Z dnem začetka delovanja zveze občin postanejo naloge, ki jih ustanoviteljice s tem odlokom prenašajo na zvezo občin, njene naloge.
- (2) Ustanoviteljice lahko z odlokom spremenijo in dopolnijo naloge zveze občin in določijo njeno krajevno pristojnost za te naloge.
- (3) Zveza občin opravlja svoje naloge v korist občanov ustanoviteljic.
- (4) Zveza občin ima glede nalog prenesenih v njeno pristojnost pooblastila in obveznosti, ki ga zakon daje občini, če s tem odlokom ni določeno drugače.

Obrazložitev:

Poglavje odloka, ki določa pristojnost in naloge zveze občin je zaključeno z določbo, ki določa dan, ko postanejo s tem odlokom prenesene naloge občin, naloge zveze občin in jih občine v korist svojih prebivalcev ne opravljajo več same, temveč skupno v zvezi. V skladu z odlokom začne zveza občin delovati in poslovati, ko ji ustanoviteljice na podlagi programa in finančnega načrta ter sklenjenih pogodb nakažejo dogovorjena sredstva na njen transakcijski račun. Naloge oziroma pristojnosti zveze občin lahko ustanoviteljice (ne vsaka občina sama, pač pa ustanoviteljice zveze skupno) spremenijo in dopolnijo le z odlokom.

4. Sestava, pristojnosti, način odločanja in organizacija sveta zveze občin

11. člen

(svet zveze občin)

- (1) Zveza občin ima svet, ki ga sestavljajo po ena predstavnica oziroma predstavnik (v nadaljnjem besedilu: predstavnik) vsake ustanoviteljice, ki ga njen občinski svet izvoli izmed svojih članic in članov.
- (2) Občinski sveti izvolijo predstavnike v prvi svet zveze občin v 30 dneh po njeni ustanovitvi, sicer pa na svoji prvi seji po rednih lokalnih volitvah.
- (3) Če članici oziroma članu sveta zveze občin (v nadaljnjem besedilu: član) preneha funkcija v občini, mu preneha funkcija tudi v svetu zveze občin (v nadaljnjem besedilu: svet zveze).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi ZLS/, ki določa, da ima zveza občin svet, ki ga sestavlja z aktom o ustanovitvi zveze občin določeno število predstavnikov občinskih svetov občin ustanoviteljic. Posamezna občina ima v svetu zveze občin tolikšen delež glasov, kot ima prebivalcev v razmerju od števila prebivalcev vseh občin, vključenih v zvezo občin, če z aktom o ustanovitvi zveze občin ni določeno drugače.

12. člen

(razrešitev člana sveta zveze občin)

- (1) Občinski svet ustanoviteljice lahko na predlog najmanj tretjine svojih članov razreši člana sveta zveze, ki ga je izvolil, če hkrati izvoli novega člana.
- (2) Razrešitev in imenovanje iz prejšnjega odstavka se lahko opravi na seji, na kateri občinski svet ustanoviteljice obravnava poročilo in zaključni račun zveze občin.

Obrazložitev:

Vsak občinski svet ima pravico izraziti konstruktivno nezaupnico svojemu predstavniku v svetu zveze občin. To lahko stori tako, da predstavnika razreši, če hkrati na to funkcijo izvoli drugega svojega člana. Predlog konstruktivne nezaupnice lahko v skladu s tem odlokom predlaga najmanj tretjina članov občinskega sveta na seji občinskega sveta, na kateri ta obravnava letno poročilo in zaključni račun letnega finančnega načrta zveze občin. S tem je zagotovljen vpliv najvišjih organov odločanja občin ustanoviteljic na to, kdo bo občino v svetu zveze predstavljal, hkrati pa je zagotovljeno nemoteno delovanje organov zveze občin.

13. člen

(pristojnosti sveta zveze občin)

- (1) Svet zveze sprejema predpise, splošne akte in druge odločitve iz pristojnosti občinskih svetov ustanoviteljic v zadevah, ki so jih s tem odlokom prenesle v pristojnost zveze.
- (2) Svet zveze predlaga občinskim svetom ustanoviteljic v sprejem odločitve, za katere so pristojni in se nanašajo na naloge zveze občin. Če zagotavljanje nalog, ki so jih občine ustanoviteljice prenesle na zvezo, terja sprejem odločitve njihovih občinskih svetov, ali imajo naloge zveze pomemben vpliv na splošne akte, ki jih sprejemajo, morajo občinski sveti upoštevati predloge sveta zveze, sicer ta lahko predlaga začetek postopka prenehanja zveze občin.
- (3) Svet zveze sprejme program zveze občin za svoje mandatno obdobje, za vsako proračunsko leto pa letni program in finančni načrt.

Obrazložitev:

V pristojnosti sveta zveze občin so naloge, ki jih sicer na področju nalog, ki so s tem odlokom prenesene na zvezo občin, opravljajo občinski sveti. Gre za sprejemanje predpisov in splošnih aktov, razvojnih programov, investicijskih programov in drugih odločitev. Pri nekaterih odločitvah, pa svet zveze ne more sam delovati, temveč bodo morali sprejeti odločitve občinski sveti ustanoviteljic. Primer takih odločitev so prostorski načrti, s katerimi se bodo umeščale gradnje infrastrukture v prostor, načrti razvojnih programov občinskih proračunov, ki bodo vsebovali investicije v javno infrastrukturo javne službe, in nujno občinski proračuni sami. Zato je s to določbo določeno, da morajo občinski sveti, če jim svet zveze predlaga v sprejem odločitve, za katere so pristojni in se nanašajo na naloge zveze občin, te predloge upoštevati. Če namreč pride do zavrnitve pri posameznem občinskem svetu, posebej pa če pri vseh, se postavi vprašanje obstoja interesa za skupno zagotavljanje dejavnosti javnih služb in s tem namena ustanovitve zveze občin. V skrajnem primeru so zato izpolnjeni pogoji za začetek postopka prenehanja zveze občin.

14. člen

(predložitev predpisov in splošnih aktov zveze občin)

- (1) Predpise in splošne akte iz svoje pristojnosti ter programe in finančne načrte zveze občin predloži svet zveze v obravnavo in mnenje občinskim svetom ustanoviteljic.
- (2) Občinski sveti morajo predloge obravnavati in v 30 dneh svetu zveze sporočiti mnenje, predloge in pripombe, sicer se šteje, da se z njimi strinjajo.
- (3) Mnenja, predloge in pripombe iz prejšnjega odstavka mora svet zveze upoštevati, če pa to ni mogoče, mora občinskemu svetu pisno odgovoriti.

Obrazložitev:

Svet zveze sprejme program zveze občin za svoje mandatno obdobje, za vsako proračunsko leto pa letni program in finančni načrt. Te programe in načrte ter predloge predpisov in splošnih aktov mora svet zveze pred sprejetjem predložiti občinskim svetom ustanoviteljic v obravnavo in mnenje, ki so jo ti dolžni opraviti v predpisanem roku. Odlaganje ali zavračanje obravnave bi namreč lahko moteče vplivalo na delovanje zveze občin. Zato odlok določa, da je nespoštovanje roka treba šteti za soglasje. Dolžnost sveta zveze občin pa je, da mnenja in predloge občinskih svetov obravnava in, če je le mogoče upošteva. Zavrnitev mora biti utemeljeno obrazložena. Poudariti je treba, da ima v skladu s tem odlokom izključno iniciativo za programe in načrte ter predloge predpisov in splošnih aktov zveze občin njen upravni odbor, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Prav tako je upravni odbor organ, ki bo svetu zveze predlagal upoštevanje mnenj posameznih občinskih svetov oziroma njihovo zavrnitev. Treba je pričakovati, da bodo vsi predlogi na ravni županov in nenazadnje tudi predstavnikov občinskih svetov v svetu zveze usklajeni preden bodo predlagani v obravnavo občinskim svetom. Mnenja in predloge občinskih svetov pa bo treba spet medsebojno usklajevati, dokler ne bo prišlo do soglasja, da jih je treba v korist interesov vseh upoštevati, ali zavriniti.

15. člen

(odločanje sveta zveze občin)

- (1) Svet zveze sprejema svoje odločitve na sejah.

(2) Svet zveze lahko odloča, če je na seji navzoča večina članov. Svet zveze sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Vsak član ima tolikšen delež glasov, kot ima ustanoviteljica, ki jo zastopa, prebivalcev v razmerju do števila prebivalcev vseh občin ustanoviteljic zveze občin. Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini se ugotavlja pred vsako sejo sveta zveze na podlagi uradnih statističnih podatkov Statističnega urada Republike Slovenije.

(3) Svet zveze sprejme poslovnik, s katerim uredi pripravo sej, sklicevanje in vodenje sej, javnost dela sveta zveze in druga vprašanja organizacije svojega dela.

Obrazložitev:

Svet zveze občin dela na sejah. Za sklepčnost seje je pomembno, da so na seji predstavniki večine občin ustanoviteljic. Odločitve sprejema svet z glasovanjem. Za sprejem odločitve zadostuje navadna večina opredeljenih glasov kot to velja za sprejemanje večine odločitev občinskega sveta. S to določbo je zagotovljeno sodelovanje vseh ustanoviteljic pri sprejemanju odločitev v zvezi občin, vendar pa so preprečene blokade odločanja. Vsakršna blokada zaradi izključnega interesa ene od ustanoviteljic bi bila v nasprotju s tem odlokom, ki temelji na ugotovljenem skupnem interesu ustanoviteljic. Ureditev v tem členu je zaradi pristojnosti, ki jih ima svet zveze, povezana z ureditvijo sodelovanja sveta zveze občin z občinskimi sveti ustanoviteljic. Kljub temu, da občinski sveti obravnavajo večino odločitev, ki naj bi jih sprejel svet zveze občin, in v njem tudi njihovi predstavniki, je treba zagotoviti sprejemanje odločitev, ki so v korist vsem ustanoviteljicam. Tudi pri delu sveta zveze je treba upoštevati temeljna izhodišča odločanja v zvezi občin. Izključni predlagatelji odločitev zveze občin so župani, ki sestavljajo njen upravni odbor in so hkrati polovica članov sveta zveze. Ob navedenem moramo opomniti še na določila drugega odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima posamezna občina v svetu zveze občin tolikšen delež glasov, kot ima prebivalcev v razmerju do števila prebivalcev vseh občin, vključenih v zvezo občin, če z aktom o ustanovitvi zveze občin ni določeno drugače.

16. člen

(poročanje sveta interesne zveze)

(1) Svet zveze je dolžan poročati občinskemu svetom ustanoviteljic najmanj enkrat letno in sicer ob obravnavi zaključnih računov proračunov ustanoviteljic, ko jim predloži letno poročilo zveze in njen zaključni račun.

(2) Poročilo in zaključni račun iz prejšnjega odstavka se predloži pisno. Poročanje občinskemu svetu ustanoviteljice opravijo njeni člani v svetu zveze.

Obrazložitev:

Poročanje sveta zveze občin občinskemu svetom ustanoviteljic, ki ga opravijo njihovi predstavniki v svetu zveze, je rokavno in vsebinsko povezano z obravnavo zaključnih računov občinskih proračunov. Podlaga za poročanje je pisno letno poročilo zveze občin in njen zaključni račun. Ta določba konkretno pomeni dolžnost župana, da občinskemu svetu (in prej nadzornemu odboru, da opravi svoje naloge, ki so pojasnjene v nadaljevanju te obrazložitve) ob obravnavi zaključnega računa občinskega proračuna poda poročilo o poslovanju zveze občin.

17. člen

(upravni odbor)

(1) Svet zveze ima upravni odbor, ki ga sestavljajo župani ustanoviteljic. Pri sprejemanju odločitev upravnega odbora imajo župani enakovreden glas.

(2) Upravni odbor imenuje izmed svojih članov predsednika in enega ali več podpredsednikov, ki jim lahko določi področje dela.

(3) Predsednik upravnega odbora sklicuje seje upravnega odbora, jih vodi, podpisuje akte upravnega odbora in ga predstavlja.

(4) Predsednik upravnega odbora sklicuje seje sveta zveze, jih vodi, podpisuje akte sveta zveze in predstavlja svet zveze.

(5) Predsednik upravnega odbora je zastopnik zveze občin.

(6) Če je predsednik odsoten ali zadržan, oziroma iz katerega drugega razloga ne more opravljati svojih nalog, ga nadomešča podpredsednik, oziroma eden izmed njih. Če tudi ta ne more opravljati nalog predsednika pa drug član upravnega odbora, ki ga določi upravni odbor.

Obrazložitev:

Ureditev upravnega odbora sveta zveze občin temelji na pristojnostih župana kot občinskega organa in izvršilni vsebini županske funkcije. Župani občin ustanoviteljic so že po zakonu člani sveta zveze občin, vendar pa je svet organ, ki ga poleg županov sestavljajo tudi v to funkcijo izvoljeni člani občinskih svetov. Zato ne glede na številčnost ni primeren organ, ki bi lahko hkrati sprejemal splošne odločitve in jih tudi izvrševal. Zato odlok določa, da sestavljajo župani občin ustanoviteljic upravni odbor, ki ima predsednika. Predsednika in podpredsednike izvolijo župani izmed sebe. Predsednik upravnega odbora sveta zveze zastopa zvezo občin. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima zveza občin izvršilni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Zvezo občin zastopa eden od županov. Način njegovega imenovanja in vrednost glasu posameznega župana pri sprejemanju odločitev izvršilnega organa zveze občin določijo ustanoviteljice z aktom o ustanovitvi zveze občin.

18. člen

(pristojnosti upravnega odbora)

- (1) Upravni odbor predlaga svetu zveze predpise in splošne akte iz pristojnosti zveze občin, program zveze občin, letne programe in finančne načrte, poročila, zaključni račun ter predloge drugih odločitev iz njegove pristojnosti.
- (2) Upravni odbor izvršuje odločitve sveta zveze.

Obrazložitev:

Tudi naloge upravnega odbora temeljijo na pristojnostih in nalogah župana. Upravni odbor ima tako pravico regulatorne in siceršnje iniciative, ki pomeni tudi, da župani v upravnem odboru zveze uskladijo interese občin ustanoviteljic glede predpisov, splošnih aktov in drugih odločitev sveta zveze že preden jih predložijo svetu zveze v sprejem. Upravni odbor tudi skrbi za izvrševanje odločitev sveta zveze. Zveza občin kot oseba javnega prava nima direktorja, to je upravnika. Zato so naloge upravljanja v pristojnosti upravnega odbora. Gre za urejanje razmerij zveze do občin glede financiranja, izvajanja projektov in programov, vodenje poslovanja, usklajevanja in oblikovanja poslovne politike.... To je vse, kar nima značaja izvrševanja oblastnih funkcij.

19. člen

(izvrševanje pravic in obveznosti delodajalca)

- (1) Upravni odbor izvršuje pravice in obveznosti delodajalca za zaposlene v strokovni službi zveze občin, imenuje njenega direktorja ter usmerja in nadzoruje delo strokovne službe.
- (2) Upravni odbor lahko odloči, da bo posamezno nalogo za zvezo občin opravila občinska uprava ali več občinskih uprav ustanoviteljic na podlagi pogodbe.

Obrazložitev:

Podlaga za predstojništvo upravnega odbora glede zaposlenih javnih uslužbencev v strokovni službi zveze občin je z zakonom, ki ureja javne uslužbence, določeno predstojništvo župana glede zaposlenih javnih uslužbencev v občinski upravi oziroma županov glede javnih uslužbencev v organu skupne občinske uprave.

20. člen

(smiselna uporaba predpisov)

Za delovanje sveta zveze, upravnega odbora in izvajanje upravnih nalog ter neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v zvezi se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja lokalno samoupravo, če ta odlok ne določa drugače.

Obrazložitev:

Odlok ne ureja podrobnosti delovanja sveta zveze, upravnega odbora, upravnega poslovanja, neposrednega odločanja občanov. Za te podrobnosti se smiselno uporabljajo določbe Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.

5. Premoženje in financiranje zveze občin

21. člen

(financiranje zveze občin)

- (1) Zveza občin se financira:
- iz proračunov občin ustanoviteljic,
 - iz državnih sredstev sofinanciranja nalog občin, ki jih opravlja,
 - sredstev skladov, ki jih pridobiva na javnih natečajih v državi in Evropski uniji,
 - sredstev, ki jih pridobi s svojim poslovanjem in gospodarjenjem s svojim premoženjem.
- (2) Zveza občin se lahko zadolžuje in daje poroštva v obsegu, določenem z odloki ustanoviteljic, s katerimi te sprejmejo svoje proračune.
- (3) Ustanoviteljice dajejo zvezi občin poroštva za zadolževanje s poroštveno pogodbo, s katero določijo delež zadolžitve, ki se vračuna v največji možni obseg zadolževanja posamezne ustanoviteljice.

(4) Za financiranje zveze občin in njeno finančno poslovanje se uporabljajo določbe zakona, ki ureja financiranje občin in zakona, ki ureja financiranje posrednih uporabnikov državnega oziroma občinskega proračuna ter predpisov, ki urejajo njihovo finančno poslovanje.

Obrazložitev:

Viri financiranja zveze občin so najprej sredstva, ki jih občine ustanoviteljice namenjajo za financiranje javne službe iz svojih proračunov. Praviloma so to sredstva za sofinanciranje gradnje in vzdrževanja javne infrastrukture javne službe, ki jih občine zagotavljajo iz lastnih virov financiranja, sredstev državnega proračuna namenjenih sofinanciranju občinskih investicij na tem področju in s sredstev evropskih skladov, pridobljenih na razpisih. Ta sredstva prispevajo občine ustanoviteljice za programe zveze občin na podlagi pogodb. Sicer se javna služba financira iz prihodkov od plačil uporabnikov. Tekoče stroške poslovanja zveze občin, med katere spadajo stroški financiranja strokovne službe in njenih organov, financirajo občine ustanoviteljice na podlagi pogodbe, ki temelji na finančnem načrtu zveze občin. Za financiranje zveze občin se na podlagi zakona uporablja režim financiranja javnega zavoda - posrednega uporabnika občinskega proračuna, v tem primeru skupnega javnega zavoda. To pomeni, da bo z vsako pogodbo o financiranju treba natančno opredeliti finančne obveznosti vsake od ustanoviteljic, njena upravičenja in obseg subsidiarne odgovornosti za obveznosti zveze občin. Enako velja za pogodbe za zadolževanje zveze občin in poročila. Zadolževanje je sicer mogoče le v obsegu, določenem z odloki vsake od ustanoviteljic! Za pripravo pogodb bo zadolžen upravni odbor zveze občin, to je organ županov občin ustanoviteljic. Občine pa bodo sklepale pogodbe z zastopnikom zveze občin, to je predsednikom upravnega odbora ali članom, ki ga bo ta pooblastil.

22. člen

(nadzor nad namensko in smotrno porabo finančnih sredstev)

- (1) Nadzor nad namensko in smotrno porabo finančnih sredstev zveze občin, nad razpolaganjem s premoženjem in njenim finančnim poslovanjem opravljajo nadzorni odbori ustanoviteljic.
- (2) Nadzorni odbori ustanoviteljic morajo pred predložitvijo občinskim svetom ustanoviteljic pregledati finančni načrt in zaključni račun zveze občin.
- (3) Za pregled in pripravo poročila sestavijo nadzorni odbori občin ustanoviteljic izmed svojih članov senat.
- (4) Za izvedbo nadzora se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja lokalno samoupravo.

Obrazložitev:

Zveza občin nima svojega nadzornega odbora. V skladu z režimom financiranja, ki velja zanjo, so za nadzor nad njenim poslovanjem v okviru sredstev, ki jih posamezna ustanoviteljica namenja zvezi po pogodbah, pristojne finančne službe posameznih ustanoviteljic in posredno njihovi župani. Nadzor nad ravnanjem z javnimi sredstvi in premoženjem posamezne občine opravlja njen nadzorni odbor. To je podlaga, da je tudi nadzor nad namensko in smotrno porabo finančnih sredstev zveze občin, nad razpolaganjem s premoženjem in njenim finančnim poslovanjem ob smiselni uporabi Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ v pristojnosti nadzornih odborov občin ustanoviteljic. Nadzorni odbori imajo tudi dolžnost, da pred obravnavo na občinskih svetih ustanoviteljic pregledajo in ocenijo finančni načrt in zaključni račun zveze občin in o njem podajo svoje mnenje. Za to nalogo na podlagi odloka oblikujejo skupni senat. Odlok torej zagotavlja, da bo podano na vse občinske svete enako mnenje.

6. Pridobitev lastnosti ustanoviteljice in prenehanje ustanoviteljstva v zvezi občin

23. člen

(vključitev v zvezo občin)

- (1) Občine, ki so zainteresirane za skupno spodbujanje razvoja turizma, se lahko vključijo v zvezo občin.
- (2) Občina iz prejšnjega odstavka pridobi lastnost ustanoviteljice zveze občin, če s tem soglašata svet zveze občin in njen občinski svet sprejme odlok, s katerim občina vstopi v zvezo občin in sprejme veljavni akt o ustanovitvi zveze občin tako, da ne poseže v njegovo besedilo.
- (2) Občina prevzame pravice in obveznosti ustanoviteljice zveze občin, ko odlok iz prejšnjega odstavka, objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, začne veljati.

Obrazložitev:

V zvezo občin lahko občina pristopi tako, da njen občinski svet s sklepom izrazi interes za vključitev občine v že ustanovljeno zvezo občin in s tem sklepom soglaša svet zveze občin. Za pridobitev statusa ustanoviteljice mora občinski svet sprejeti odlok, s katerim sprejme odlok o ustanovitvi zveze občin v celoti, brez posega v njegovo besedilo. Status se pridobi z dnem objave odloka v Uradnem listu Republike Slovenije. Status zagotavlja novi ustanoviteljici vse pravice in ji nalaga vse obveznosti po tem odloku.

24. člen
(izstop iz zveze občin)

- (1) Ustanoviteljica lahko izstopi iz zveze, če njen občinski svet ugotovi, da občina ni več zainteresirana za skupno spodbujanje razvoja turizma, in s sklepom seznaní občinske svete vseh ustanoviteljic in svet zveze.
- (2) Občini iz prejšnjega odstavka preneha ustanoviteljstvo v zvezi občin, če na podlagi pisnega soglasja sveta zveze sprejme odlok, s katerim za območje občine razveljavi ta odlok.
- (3) Svet zveze s pisnim soglasjem iz prejšnjega odstavka vsem ustanoviteljicam zagotovi, da jim s prenehanjem ustanoviteljstva te občine ne bo nastala materialna škoda, ker so vse obveznosti te občine poravnane in so urejena druga razmerja med ustanoviteljicami.
- (4) Župan občine, ki ji je ustanoviteljstvo v zvezi občin prenehalo, objavi soglasje sveta zveze in odlok iz drugega odstavka tega člena v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Obrazložitev:

Občina lahko izstopi iz zveze. Podlaga za izstop je izguba interesa občine za skupno opravljanje nalog v zvezi občin. Izstop je realiziran, ko občina o njem obvesti občinske svete vseh soustanoviteljic. Pravica do izstopa in postopek, ki mu sledi, temeljita na pravici do sodelovanja in prostovoljnosti sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena.

Vendar pa nobene pravice ni mogoče uresničevati v škodo enakih pravic drugih. Zato je kot posledica enostransko izražene volje, ki je legitimna, s tem členom določen postopek, v katerem se občina, ki je izstopila iz zveze občin, tudi formalno »odveže« pravic in obveznosti ustanoviteljice zveze občin in prevzame nazaj svoje pristojnosti in naloge, ter za svoje območje in prebivalstvo razveljavi ta odlok. Pred tem je dolžna z upravnim odborom sveta zveze urediti vsa premoženjskopravna razmerja tako, da bo javno službo v naprej lahko samostojno zagotavljala, za druge ustanoviteljice pa zveza občin. Na podlagi tega postopka bo upravni odbor predlagal svetu zveze občin v sprejem sklep, s katerim bo izrazil soglasje z izstopom in zagotovil drugim ustanoviteljicam, da jim s tem ne bo nastala škoda.

7. Začetek delovanja zveze in prenehanje

25. člen
(konstituiranje sveta in upravnega odbora zveze občin)

- (1) Ustanoviteljice najpozneje v 30 dneh po uveljavitvi odloka o ustanovitvi zveze občin konstituirajo svet zveze občin, ki sprejme program in finančni načrt zveze občin.
- (2) Konstituira se upravni odbor sveta zveze in imenuje predsednika.
- (3) Predsednik upravnega odbora kot zastopnik zveze občin odpre transakcijski račun zveze občin in opravi druga dejanja, potrebna za poslovanje zveze občin.
- (4) Zveza občin začne delovati in poslovati, ko ji ustanoviteljice na podlagi finančnega načrta in sklenjenih pogodb nakažejo sredstva za začetek dela na njen transakcijski račun.

Obrazložitev:

Postopki, ki jih je treba opraviti, da je po sprejetju odloka o ustanovitvi zveza občin sposobna poslovati, so poleg objave odloka in odločbe o hrambi, s čimer pridobi zveza občin lastnost pravne osebe, tudi konstituiranje njenih organov z izvedbo volitev predstavnikov občin ustanoviteljic v svet zveze, imenovanje predsednika upravnega odbora kot zastopnika zveze, odprtje transakcijskega računa in izvedba drugih dejanj, ki so potrebna za to, da zveza lahko posluje v pravnem prometu. Zveza občin začne delovati šele po tem, ko svet zveze sprejme program dela za svoje mandatno obdobje, letni program in finančni načrt in ko občine ustanoviteljice na podlagi

pogodbe, ki jim jo predlaga upravni odbor zveze občin, in jo z njimi podpiše njegov predsednik, nakažejo dogovorjena sredstva na transakcijski račun zveze občin. Z dnem, ko je postopek končan, postanejo naloge iz tega odloka naloge, za katere je pristojna zveza občin.

26. člen

(postopek prenehanja zveze občin)

- (1) Zveza občin je ustanovljena za nedoločen čas.
- (2) Vsaka od ustanoviteljic in svet zveze na lastno pobudo ali na predlog upravnega odbora lahko kadarkoli predlaga začetek postopka za prenehanje zveze občin.

Obrazložitev:

Ker je zveza občin ustanovljena za nedoločen čas, ureja odlok pravico občin ustanoviteljic oziroma organov zveze občin do predloga za začetek postopka prenehanja zveze občin ter sam postopek prenehanja.

27. člen

(poročilo o izvršitvi programa zveze občin)

- (1) Postopek za prenehanje zveze občin se začne s končnim poročilom o izvršitvi programa zveze občin, ki mora vsebovati popis in vrednost premoženja zveze občin, predlog razdelitve premoženja in prenosa pravic in obveznosti zveze na ustanoviteljice.
- (2) Poročilo iz prejšnjega odstavka predloži svet zveze občinskim svetom ustanoviteljic.
- (3) Na podlagi sklepov občinskih svetov, s katerimi je sprejeto poročilo iz prvega odstavka tega člena sprejme svet zveze akt o prenehanju zveze občin, s katerim se uredijo premoženjsko pravna vprašanja zveze občin, pravice in obveznosti zveze občin do tretjih oseb in medsebojna premoženjskopravna vprašanja ustanoviteljic, in ga predloži občinskim svetom ustanoviteljic, ki akt potrdijo z odlokom.

Obrazložitev:

Postopek prenehanja zveze občin je urejen tako, da se začne s poročilom o realizaciji programa dela zveze občin in njenega finančnega načrta. To poročilo mora vsebovati popis in vrednost premoženja zveze občin, predlog razdelitve premoženja in prenosa pravic in obveznosti zveze na ustanoviteljice. O prenehanju zveze odločijo občinski sveti ustanoviteljic tako, da najprej sprejmejo sklepe, da s poročilom soglašajo, nato pa z odlokom, ki ga sprejmejo v enakem besedilu, potrdijo akt o prenehanju zveze občin. Akt o prenehanju zveze občin predhodno na predlog upravnega odbora sprejme svet zveze. Akt mora vsebovati popis in vrednost premoženja zveze občin, predlog razdelitve premoženja in prenosa pravic in obveznosti zveze na ustanoviteljice. Pomembno je poudariti, da morajo po prenehanju zveze občine ustanoviteljice urediti veljavnosti predpisov zveze občin. To pomeni odločiti, kateri predpisi se razveljavijo, kateri ostanejo v veljavi do nadomestitve in za katero občino.

Za vsebino aktov, ki so podlaga za prenehanje zveze občin je treba upoštevati režim, ki je predpisan za finančno poslovanje zveze občin. Smiselno gre namreč za redno likvidacijo javnega zavoda. Zato so pri tem postopku bistvenega pomena upravičenja in obveznosti, ki jih je posamezna ustanoviteljica sprejela ob sklepanju pogodb o financiranju programov zveze občin in financiranju njenega poslovanja. Iz tega izhaja, da je pri končni delitvi treba oceniti premoženje kot celoto (stvarno in finančno) in poskrbeti, da vsaka ustanoviteljica dobi delež sorazmeren vložku. Pri tem je treba upoštevati predpise, ki veljajo za premoženjskopravna razmerja na področju zagotavljanja obvezne gospodarske javne službe in, če je tako primerno, zagotoviti sorazmernost pripadajočega premoženja z medsebojno poravnavo v denarju.

28. člen

(predložitev odloka o prenehanju zveze občin)

- (1) Odlok o prenehanju zveze občin se predloži državnemu organu, pristojnemu za hrambo akta o ustanovitvi zveze občin, da razveljavi hrambo akta.
- (2) Lastnost pravne osebe javnega prava zveze občin preneha, ko župani ustanoviteljic objavijo izrek odločbe pristojnega organa iz prejšnjega odstavka in odlok o prenehanju zveze občin v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Obrazložitev:

Pravna subjektiviteta zveze občin preneha na enak način, kot nastane. Odlok o prenehanju zveze občin se pošlje ministrstvu, pristojnemu za lokalno samoupravo, da razveljavi odločbo o hrambi ustanovitvenega akta. Nato pa župani občin ustanoviteljic objavijo odlok v Uradnem listu Republike Slovenije.

8. Končna določba

**29. člen
(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: Občina ...
Datum: ..., župan/ja

Številka: Občina ...
Datum: ..., župan/ja

Obrazložitev:

Objavi odloka je treba priložiti odločbo o hrambi. Z dnem, ko začne veljati ta odlok, je zveza občin ustanovljena kot pravna oseba javnega prava in se lahko začnejo postopki za začetek dela zveze občin.