



OBČINA BENEDIKT
Občinski svet
Čolnikov trg 5, 2234 BENEDIKT
tel.: 02 703 60 80, telefaks: 02 703 60 81
e-pošta: obcina@benedikt.si

10

Številka: 06112-001/2016-5
Datum: 15. februar 2016

◊

POROČILO
o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor
za leto 2015

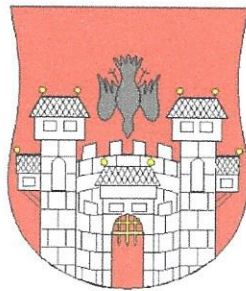
PREDLAGATELJ: Župan Občine Benedikt

GRADIVO PRIPRAVIL: Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor

POROČEVALEC: Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 14. člena Statuta Občine Benedikt (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 14/2011) se je Občinski svet Občine Benedikt seznanil s Poročilom o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor za leto 2015, kot je bilo predloženo.



2015

**Poročilo Medobčinskega
inšpektorata in redarstva Maribor**

**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN
REDARSTVO MARIBOR**

Zagrebška cesta 30

2000 MARIBOR

1.2.2016

UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor je organ medobčinske uprave, ki s svojima notranjima organizacijskima enotama Medobčinski inšpektorat in Medobčinsko redarstvo skrbi za inšpekcijski nadzor in izvajanje nalog redarske službe v občinah soustanoviteljicah na področjih, kjer jih za to pooblaščajo veljavni predpisi.

Na področju inšpekcijskega nadzora so bile aktivnosti večinoma usmerjene na stanje občinskih cest in javnih poti, ravnanje s komunalnimi odpadki, odvajanje komunalnih odpadnih voda in čiščenje grezničnega blata, vzdrževanje čistoče na javnih površinah, uporabe javnih površin, oskrbe s pitno vodo ter na drugih področjih, kjer je pristojnost v predpisih podeljena Medobčinski inšpekciji. Temeljno vodilo inšpektorata je zagotavljanje skladnosti in spoštovanje predpisov na navedenih področjih. V tem smislu potekajo inšpekcijski in prekrškovni postopki. V letu 2015 so aktivnosti sledile in v večji meri po obsegu in vsebini izpolnile naloge zadane v načrtu.

Inšpektorat se je leta 2015 aktivno vključil v sodelovanje z izvajalci javnih služb na področju vključevanja v organizirani odvoz komunalnih odpadkov, priključevanja na kanalizacijo in javni vodovod.

Za učinkovito delo inšpektorata, administrativno podporo postopkov in opravil ter kvalitetno poročanje je bila ob sodelovanju z zunanjim izvajalcem nadgrajena informacijska podpora, ki se po testni uporabi v letu 2015 v produkcijo uvaja z začetkom leta 2016.

Medobčinsko redarstvo je svoje aktivnosti usmerilo v zagotavljanje varnega prometa, učinkovite uporabe javnih parkirnih površin in zagotavljanja javnega reda in miru. Redarstvo aktivno sodeluje z zainteresiranimi lokalnimi skupnostmi pri urejanju prometa, še posebej tam, kjer so ogroženi ranljivi udeleženci prometa. Redarstvo je sodelovalo v tradicionalnih skupnih akcijah s Policijo in drugimi organi na področju ozaveščanja in zagotavljanja varnega prometa. Na področju informacijske podpore postopkov je bila izvedena nadgradnja z vgraditvijo sistema notranjih kontrol in poročanja. Velik napredek je bil dosežen na področju prekrškovnih financ, kjer so bile aktivnosti usmerjene v razčiščevanje zaostankov plačil in ureditev odpisov v skladu z veljavnimi predpisi.

Poročilo za leto 2015 je razdeljeno v splošni opis izvedenih aktivnosti za inšpektorat in redarstvo posebej in podrobno opisno poročilo za vsako občino ustanoviteljico.

dr. Ivan Kobal,
vodja MIRM

NALOGE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA

V skladu z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor« (MUV, št. 28/2011), ki so ga sprejeli občinski sveti osemnajstih občin ustanoviteljic, deluje Medobčinski inšpektorat, kot notranja organizacijska enota organa skupne občinske uprave.

Medobčinski inšpektorat je letu 2015 opravljal svoje naloge v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic pri čemer je bil inšpekcijski nadzor v skladu s programom dela za leto 2015 usmerjen na več različnih področij, ki so se tekom leta, glede na problematiko posameznih okolij in število prijav oz. zadev, ki jih je bilo potrebno reševati osredotočala na področje ravnanja s komunalnimi odpadki, vzdrževanje in varstvo občinskih javnih cest in poti, odvajanje komunalnih odpadnih voda in čiščenje grezničnega blata, vzdrževanje čistoče na javnih površinah, oglaševanje in v zadnjem obdobju pa tudi na področju oskrbe s pitno vodo.

Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in vključevanjem, vedno novih, zavezancev v sistem ravnanja z odpadki inšpekcija ugotavlja, da na območjih, kjer so bili v preteklem obdobju izvedeni potrebni postopki vključevanja gospodinjstev v sistem ravnanja z odpadki, pobiranje komunalnih odpadkov, kljub spreminjanju in uvedbi različnih konceptov zbiranja komunalnih odpadkov poteka na zadovoljivem nivoju. Nova divja odlagališča se v naravnem okolju sicer še vedno pojavljajo vendar se njihovo število iz leta v leto v zmanjšuje. Večji problem predstavlja ločeno zbiranje komunalnih odpadkov, zlasti pri več stanovanjskih objektih. Na tem področju je inšpekcija že pred leti predlagala določene spremembe občinskih predpisov na področju načina obračunavanja storitve ravnanja z odpadki in s tem v zvezi oblikovanja diferenciranih oz. različnih cen ravnanja z odpadki za tiste subjekte, ki odpadke pridno ločujejo in tiste, ki tega ne počno, hkrati pa jih je skoraj nemogoče učinkovito nadzirati v inšpekcijskih postopkih (večstanovanjski objekti), vendar ti predlogi niso bili upoštevani. Zaradi tega smo mnenja, da bi bilo smotrno ponovno pretresti in preučiti takšno ureditev, saj bi jo po našem mnenju pooblaščen izvajalec, ki ima v osnovi javno pooblastilo, lahko hitro in učinkovito udeležil. Res pa je, da bi z uvedbo takšnega načina obračunavanja storitve, bilo nujno potrebno zmanjšati število e- otokov, zlasti na območju MOM, ki za razliko od drugih občin tega še ni storila.

Naslednje pomembno področje delovanja inšpekcije je bilo izvajanje inšpekcijskega nadzora nad vzdrževanjem in varstvom občinskih javnih cest in poti. Na tem področju inšpekcija ugotavlja, da občine ne morejo zagotavljati izvajanja vzdrževalnih in drugih del na občinskih cestah zaradi več različnih razlogov. Najpomembnejša pa sta relativno visoki standard vzdrževanja po veljavnem Pravilniku o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in, zdaj že kronično, pomanjkanje finančnih sredstev za izvajanje rednega vzdrževanja javnih cest v predpisanem obsegu.

Na tem področju kaže omeniti sprejetje novega Pravilnika o prometnih signalizaciji in prometni opremi na cestah (Ur. list RS, št. 99/2015), ki je začel veljati 20.12.2015, začne pa se uporabljati v 6 mesecih od njegove uveljavitve. Za občine je pomembno določilo 3. alineje 2. odstavka 79. člena pravilnika, ki določa, da je v dvanajstih mesecih od začetka uporabe tega pravilnika potrebno odstraniti prometne znake I-6, I-7, I-9, I-21, I-31, I-34, I-35, II-16, II-31, II-36, II-37, III-20, III-52, III-55, III-70, III-71, III-108, III-109 in III-110 iz Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah.

Razen tega je potrebno na področju izvajanja inšpekcijskega nadzora občinskih javnih cest in poti opozoriti na nekaj sodb oz. odločb Višjega sodišča RS: VSL sodba PRp 856/2013, odločbo Upravnega sodišča RS: sodba IV Ips 4/2014, odločbo Upravnega sodišča RS: UPRS III U 40/2013 itd., ki se nanašajo na ne zmožnost ukrepanja inšpekcije na kategoriziranih javnih cestah in poteh, ki so v zasebni lasti.

Iz ustavno sodne prakse namreč izhaja, da mora občina, če so zemljišča, po katerih naj bi potekala javna cesta v zasebni lasti, takšna zemljišča, pred kategorizacijo pridobiti s pravnim poslom oz. v postopku razlastitve.

To pomeni, da » če občina z lastnikom ni sklenila pravnega posla za pridobitev zemljišč oziroma lastnika ni razlastila, je odlok o kategorizaciji javnih cest v neskladju z ustavo. Poti na katerih naj bi storilec storil prekršek, ni mogoče šteti za javno pot, saj je površina, ki je v izključni zasebni lasti in je razpolaganje s to površino prepuščeno le zemljiškoknjižnemu lastniku in za to površino ne veljajo določbe ZJC.

» Po sprejeti razlagi 123. člena zakona o cestah so lastniki nepremičnin, po katerih potekajo obstoječe javne ceste, dolžni upoštevati prepovedi iz 5. člena Zakona o cestah (in smiselno tudi druge prepovedi) in omejitve le v času trajanja postopka iz 19. člena ZJC-B, torej v obdobju v katerem občine s svojo aktivnostjo usmerjeno v pridobitev teh nepremičnin, izkazujejo upravičenost omejevanja takšnega omejevanja lastninske pravice. Prekrškovni organi in sodišča morajo v konkretnih postopkih ugotavljati obstoj te predpostavke, saj je le v primeru dejanskega teka postopka po 19. členu ZJC-B mogoče uporabiti 5. člen v povezavi s 123. a členom Zakona o cestah (jedro odločbe VSL sodba PRp 856/2013 in sodbe VS IV IPS 4/2014)«.

V skladu programom izvedbe akcije »Pešec«, ki je potekala v organizaciji Agencije za varnost cestnega prometa po celi Sloveniji in v katero je bil vključen tudi Medobčinski inšpektorat, so bili opravljeni pregledi prometne signalizacije pri osnovnih šolah na območjih vseh občinah ustanoviteljicah Medobčinskega inšpektorata z namenom odprave morebitnih pomanjkljivosti pri postavitvi predpisane prometne signalizacije in prometne opreme. Po opravljenih pregledih inšpekcija ugotavlja, da bistvenih pomanjkljivosti pri postavljeni vertikalni in horizontalni prometni signalizaciji in prometni opremi na občinskih javnih cestah, zaradi katerih bi bilo ogroženo normalno odvijanje cestnega prometa ni bilo ugotovljenih. Vendar pa so bile, zaradi odprave tudi teh pomanjkljivosti, ugotovitve inšpekcije posredovane vsem občinam, ki so v skladu z določbami Zakona o cestah odgovorne za varen in nemoten potek prometa na občinskih cestah.

Na področju izvajanja inšpekcijskega nadzora odvajanja komunalnih in padavinskih odpadnih voda je inšpekcija začela v letu 2015 z uvedbo večjega števila postopkov prevzema in obdelave greznicega blata ter priključevanja posameznih stanovanjskih enot na javno kanalizacijsko omrežje. Na tem področju kaže opozoriti na spremembo državne Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode, ki jo je sprejela Vlada RS konec leta 2015. Po razlagi predstavnice Ministrstva za okolje in prostor na predstavitvi citirane uredbe koncem lanskega leta bo po spremembi uredbe Inšpektorat RS za okolje in prostor v prihodnje izvajal nadzor samo nad izvajalci obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb čiščenja in odvajanja odpadnih voda. Ves ostali nadzor na tem področju pa bi naj po novem prevzele občinske inšpekcije. Glede na to, da so občine svoje odloke o čiščenju in odvajanju odpadnih voda sprejele po predpisih, ki so veljali pred zadnjo spremembo uredbe, bo potrebno novo uredbo natančno preučiti in občinske odloke v nekaj primerih tudi dopolniti in sicer s tistimi določbami, ki bodo omogočale učinkovito ukrepanje občinske inšpekcije na tem področju, saj pooblastila za izvajanje inšpekcijskega nadzora po citirani uredbi občinske inšpekcije nimajo.

Na ostalih področjih izvajanja inšpekcijskega nadzora iz pristojnosti občinskih inšpekcij kot so oglaševanje, vzdrževanje čistoče na javnih površinah, oskrbe s pitno vodo itd. je inšpekcija po naši oceni, z redno prisotnostjo na terenu in ob ustreznem sodelovanju z izvajalci obveznih gospodarskih javnih služb, zagotavljala spoštovanje pravnega reda v zadovoljivem obsegu.

Tako kot v preteklem obdobju je inšpekcija prioriteto obravnavala prijave in pritožbe občanov in drugih oseb javnega in zasebnega prava, vendar pa učinki inšpekcijskih ukrepov, zaradi različnih vzrokov, pred vsem pa zaradi ne pristojnosti, vedno in v celoti niso zadovoljevali prijaviteljev. Pri tem je potrebno poudariti, da občani in tudi potencialni prijavitelji v inšpekcijskih in prekrškovnih postopkih velikokrat odklanjajo vsakršno sodelovanje in še zlasti pričanje v postopkih dokazovanja posameznih protipravnih ravnanj. Zato se je morala inšpekcija pri svojem delu posluževati najrazličnejših načinov ugotavljanja dejanskega stanja v posameznih konkretnih zadevah. To pa je v praksi zahtevalo dobro sodelovanje s policijo in drugimi inšpekcijskimi službami ter upravnimi enotami, kakor tudi z drugimi državnimi in občinskimi organi, mestnimi četrtmi in krajevnimi skupnostmi, v različnih fazah inšpekcijskih postopkov.

Na področju normativne ureditve je inšpekcija v preteklem obdobju sodelovala pri snovanju novih predpisov v vseh občinah, ki so takšno sodelovanje predlagale. V Mestni občini Maribor pa so inšpektorji aktivno sodelovali v različnih komisijah za pripravo ustreznih gradiv povezanih s sprejetjem ali tudi razveljavitvijo odlokov. Poudariti je namreč potrebno, da gre pri spremembah in dopolnitvah oz. uskladitvah odlokov z veljavno zakonodajo za zelo zahtevno materijo, ki ima neposreden in največji vpliv na delo inšpekcije.

Večkrat se namreč inšpekciji očita, da ne opravlja svojih nalog in, da ne izvaja potrebnih postopkov in ukrepov, ne glede na to, da marsikateri občinski odlok posameznih ravnanj, ki bi sicer morala biti opredeljena in sankcionirana kot protipravna ravnanja, tega enostavno ne določa. Po drugi strani pa je v odlokih opredeljeno precej ravnanj, ki po svoji naravi niso in ne morejo biti prekršek ali pa so z drugimi državnimi predpisi že opredeljena kot protipravna ali drugačna ravnanja katera se lahko rešujejo izključno v skladu s stvarnopravnim ali obligacijskim zakonikom ali pa s kakšnim drugim predpisom, ki ga nadzira državna inšpekcija. Posledično takšna situacija pomeni, da občinski inšpektor ne bo mogel opraviti ali izvesti določenih postopkov, ker tega po veljavni zakonodaji enostavno ne sme.

Takšno stanje in okleščena kadrovska zasedba Medobčinskega inšpektorata v katerem sta se v zadnjih nekaj letih upokojila dva inšpektorja, ki nista bila nadomeščena in v katerem trenutno deluje vodja inšpektorata, ki je hkrati tudi inšpektor ter štirje inšpektorji je narekovalo način in prioritete izvajanja inšpekcijskega nadzora po občinah ustanoviteljicah. Zato je delovanje inšpekcije, tako kot v preteklih letih, temeljilo na načelu solidarnosti, ki je omogočalo zagotavljanje večje prisotnosti inšpekcije v posamezni občini od načrtovane, še posebej, ko je bil takšen nadzor dejansko potreben. Kljub zgoraj navedenim težavam ocenjujemo, da je inšpekcija v letu 2015 opravila načrtovane naloge.

NALOGE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Skrb za varen in neoviran promet

Temeljna naloga občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih in ne kategoriziranih cestah izven naselij. Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor večino svojega dela opravijo v okviru nadziranja mirujočega prometa. Pri tem so redarji v letu 2015 največ pozornosti namenili tistim kršitvam oz. tistim nepravilnim parkiranjem, ki so ovirala in ogrožala ostale udeležence v cestnem prometu. Ob nadzorih je bilo ugotovljeno, da še vedno zelo veliko voznikov vozila ustavi ali parkira na avtobusnih postajališčih. Prav zaradi tega je velik del pozornosti bil usmerjen v reševanje te problematike. Ob tem seveda ne pozabimo, da še vedno veliko voznikov vozila parkira na pločnikih ter kolesarskih stezah, s čimer ovira promet pešcev in kolesarjev.

Kar zadeva neoviran promet pa so redarji izvajali tudi vsakodnevne nadzore upravičenosti ustavljanja in parkiranja na mestih namenjeni ustavljanju in parkiranju vozil ob dostavi blaga. Pri tem so izvedli več poostrenih nadzorov s končno ugotovitvijo, da časovna omejitev parkiranja na določenih mestih še vedno ni dosegla namena, saj je v določenih časovnih intervalih in na določenih mestih namenjenih dostavi frekvenca vozil večja kot to omogoča število takšnih mest.

Da pa nismo izvajali le nadzora na področju mirujočega prometa potrjuje podatek, da smo v letu 2015 obravnavali tudi naslednje prekrške:

- primere nepravilnosti pri prevozih otrok, ker otroci v vozilih niso bili v otroških sedežih ali niso bili pripeti s sistemom za zadrževanje v primeru trka,
- primere kršitev neuporabe varnostnega pasu,
- primere kršitev prepovedi uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšuje voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila (mobilni telefoni in druge naprave),
- primeri kršitev predpisov o udeležbi pešcev v cestnem prometu (osvetlitev pešcev, prečkanje izven prehoda),
- primeri kršitev s strani voznikov, ki niso omogočili prednosti pešcem na prehodu za pešce,
- primeri kršitev določil zakona, ki ureja svetlobne prometne znake (semafor) in njihovo upoštevanje.

Varstvo najranljivejših udeležencev cestnega prometa

Največ časa so občinski redarji izvajali nadzor z namenom zaščite najranljivejših udeležencev v cestnem prometu, med katere zagotovo sodijo otroci, pešci in invalidi. Skoraj vsakodnevno so zato občinski redarji izvajali naloge na območju za pešce v Mestni občini Maribor, ob rednih nadzorih v občini Lenart pa tudi na območju tamkajšnjega območja za pešce. Pri tem so redarji ugotavljali upravičenost vstopanja in vožnje z vozili po tem območju. S tem delom bomo nadaljevali tudi v prihodnje.

Prav tako so se vsakodnevno vršili nadzori nad upravičenostjo parkiranja na mestih namenjenih ali rezerviranih za parkiranje invalidom. Kršitve na teh mestih so še vedno številne, a se stanje v primerjavi z ugotovitvami iz preteklih let izboljšuje. O izboljšanju lahko govorimo predvsem na tistih označenih parkirnih mestih, ki so predana v javno dobro, slabša pa je situacija pred večjimi trgovskimi centri, kjer so parkirišča v zasebni lasti in po Zakonu o cestah štejejo za nekategorizirano cesto. Pri izvajanju nadzora na teh lokacijah je stanje ocenjeno kot nezadovoljivo, zato bomo takšne nadzore izvajali v vsaj enaki intenziteti tudi v prihodnje.

Zagotovo najranjivejši udeleženci v prometu pa so otroci. Občinski redarji so v letu 2015 sodelovali v številnih preventivnih akcijah namenjenih poučevanju otrok o pravilnem ravnanju v cestnem prometu. V letu 2015 smo izvedli tudi nekaj preventivnih nadzorov, v katerih smo ugotavljali morebitne nepravilnosti pri prevozih otrok, predvsem ali so otroci v vozilih v otroških sedežih ter ali so pripeti s sistemom za zadrževanje v primeru trka.

Varen in neoviran promet ob prireditvah

Ob prireditvah, izvedenih v posameznih občinah, so občinski redarji izvajali naloge za zagotavljanje varnega in neoviranega prometa, predvsem prometa pešcev. Tako so skrbeli za varno odvijanje prometa ob raznih občinskih proslavah ali protokolarnih prireditvah, pustnih povorkah.

Tradicionalno so občinski redarji izvajali naloge s tega področja dela v času ob Dnevu spomina na mrtve, ko je bistveno povečan promet v okolici pokopališč in je pogosto tudi spremenjen prometni režim.

V nekaterih občinah so občinski redarji izvajali tudi naloge za zagotavljanje umirjanja hitrosti ali ugotavljanja spoštovanja postavljene prometne signalizacije za zaporo cest ob prireditvah na cesti kot so pustne povorke, prodaje na cesti ob raznih krajevnih praznovanjih.

Varstvo javnega reda in miru

Med temeljna področja dela občinskega redarstva sodi tudi nadzor oz. varstvo javnega reda in miru. Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor so med vsakodnevnimi nadzori v območju za pešce, v okolici osnovnih šol in vrtcev, na in v okolici pokopališč, na igriščih ter drugih rekreacijskih površinah, središčih krajev ter v »mestnih« parkih izvajali nadzore s ciljen preprečevanja vandalizma. Poleg rednega dela na tem področju so redarji skupaj s policijo sodelovali v več poostrenih nadzorih, ki so se izvajali v večernem in nočnem času tako med tednom kot tudi ob koncu tedna.

V področje varstva javnega reda uvrščamo tudi nadzore, katerih cilj je zaščita javne infrastrukture kot so parkovne klopi, otroška igrala, itd. ter varstvo naravne in kulturne dediščine. V ta namen se izvajajo obhodi objektov namenjenih kulturi in predstavitvi zgodovine ter zgodovinskih dogodkov in dejstev.

Sodelovanje s sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor tesno sodeluje s sveti, ustanovljenimi za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Občinski redarji se tako udeležujejo številnih preventivnih akcij, ki jih SPVCP načrtuje in izvede tekom leta. Med temi so najodmevnejše akcije Varno na pot - v šolo s kolesom, Bistro glavo varuje čelada, Red je vedno pas pripet, Varna šolska pot in številne druge. Redarji skupaj z ostalimi člani SPVCP poučujejo otroke, kako ravnati v cestnem prometu, jih opozarjajo na previdnost in nevarnosti, ki prežijo na cesti, ob vsem tem pa tudi predstavljajo občinsko redarstvo kot organ namenjen zagotavljanju čim višje stopnje varnosti cestnega prometa. Občinski redarji s tovrstnimi telesi sodelujejo tudi z namenom odpravljanja nevarnih točk za udeležence cestnega promet.

V občini Miklavž na Dravskem polju se je predstavnik medobčinskega redarstva tako udeležil vsakoletnega predavanja za starejše voznike.

Sodelovanje v varnostnih sosvetih

Predstavniki Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor so stalni člani varnostnih sosvetov občin, kjer imajo le-te ustanovljene (Mestna občina Maribor, Občina Hoče-Slivnica, Občina Ruše, Občina Starše, Občina Miklavž na Dravskem polju, ...). V nekaterih občinah varnostni sosvet prevzema določene naloge svetov preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Sodelovanje v komisiji za občinsko redarsko službo pri Skupnosti občin Slovenije

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor aktivno sodeluje v Komisiji za občinsko redarsko službo pri Skupnosti občin Slovenije, kjer je vodja medobčinskega redarstva podpredsednik komisije. V okviru komisije se izpostavljajo razna opažanja in težave pri delu občinskih redarjev, ki so posledica organizacijskih sprememb in sprememb poslovanja organov državne uprave. Naloga komisije je uveljavljanje poklica občinski redar in načina dela redarstev pred državnimi organi, s katerimi sodeluje tako pri pripravi predpisov kot tudi pri pripravi številnih drugih aktov v obliki pogodb in sporazumov za izmenjevanje določenih vrst podatkov.

V bodoče si bo komisija prizadevala, da bo Ministrstvo za notranje zadeve oziroma Policijska akademija izvajala tudi posamezna dodatna usposabljanja občinskih redarjev na področju urejanja prometa v križiščih in nadzora nad obremenitvijo cest, tehtanja vozil in nadzora izrednih prevozov. Prav tako si bo komisija prizadevala za enakopravno obravnavanje občinskih redarjev kot javnih uslužbencev s posebnimi pooblastili.

Sodelovanje pri pripravi zakonov in občinskih odlokov

Sodelovanje pri pripravi ter podajanju mnenj k predlogom državnih predpisov se je izvajalo v okviru komisije pri Skupnosti občin Slovenije. Kar zadeva pripravo lokalnih predpisov občin, pa je Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor sodeloval tudi z občinami ustanoviteljicami. Pri tem so predstavniki organa sodelovali pri pripravi odlokov na področju varstva cest in ureditvi cestnega prometa, na področju plakatiranja, zagotavljanja varstva javnega reda in miru.

Postopki medobčinskega redarstva po Zakonu o prekrških (ZP-1)

Medobčinsko redarstvo je v vseh občinah ustanoviteljicah MIRM obravnavalo skupno 24.523 prekrškov v letu 2013, 27.176 prekrškov v letu 2014 in 24.025 prekrškov v letu 2015.

	LETO 2013	LETO 2014	LETO 2015
SKUPAJ POSTOPKI	24.523	27.176	24.025

Postopki po vloženi pravnih sredstvih

Zakon o prekrških (ZP-1, Ur.l. RS, št. 7/03, s spremembami in dopolnitvami) določa dve pravni sredstvi v hitrem postopku, ki ga vodijo prekrškovni organi, med katere sodi Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor. Ti dve pravni sredstvi sta zahteva za sodno varstvo ter ugovor. Ugovor je pravno sredstvo, ki ga lahko kršitelj vloži po vročitvi posebnega plačilnega naloga. Posebni plačilni nalog se izreka v postopkih o prekrških s področja ustavljanja in parkiranja.

O vložnem ugovoru odloča pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa s VII. stopnjo izobrazbe, ki v postopku izda odločbo. Pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa s VII. stopnjo izobrazbe prouči tudi vloženo zahtevo za sodno varstvo zoper navadni plačilni nalog ali odločbo, pri čemer lahko nadomesti plačilni nalog z odločbo ali nadomesti svojo prvotno odločbo. V primeru, da tega ne stori, ker oceni, da zahteva ni upravičena, le-to skupaj s spisom odstopi v odločanje pristojnemu okrajnemu sodišču.

V postopkih po vloženi pravnih sredstvih se odmerjajo tudi stroški postopka - sodna taksa. V odločbi se določi taksnega zavezanca, ki se mu odmeri sodna taksa. Takšno sodno takso imenujemo sodna taksa prekrškovnega organa. Prekrškovni organ namreč izvršuje tudi sodne takse za sodišča, kadar le ta izdajajo sodbe po vloženi pravnih sredstvih zoper odločitve prekrškovnih organov. Prekrškovni organ je tudi dolžan sodbo po zahtevi za sodno varstvo vročiti kršitelju.

VLOŽENA PRAVNA SREDSTVA IN IZDANI PRAVNI AKTI PO ZAKONU O PREKRŠKIH (ZP-1)	LETO 2013	LETO 2014	LETO 2015
UGOVORNI POSTOPEK (57.B ČLEN)			
Vložen ugovor zoper plačilni nalog	372	310	301
Sklep o zavrženju ugovora	89	41	39
Odločba o prekršku - izrek globe	291	76	45
Odločba o prekršku - izrek opomina	127	25	35
Odločba o prekršku - ustavitev postopka	305	100	171
ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO			
Vložena zahteva za sodno varstvo zoper odločbo	99	42	29
Sklep o zavrženju zahteve za sodno varstvo	17	7	5
Posredovanje zahteve za sodno varstvo na sodišče	85	34	29
Vročitev sodbe ali sklepa sodišča	108	71	48
VROČANJE			
Sklep o odreditvi vročanja z javnim naznanilom	83	108	71

Iz tabele je mogoče ugotoviti, da število vloženi pravnih sredstev iz leta v leto upada. Posledično je bilo vseh ostalih postopkov manj. Tako je bil v letu 2015 vložen 301 ugovor (1,25% od 24.025 obravnavanih postopkov) in 29 zahtev za sodno varstvo (0,12% od 24.025 obravnavanih postopkov)

Podatki o vloženi pravnih sredstvih so izrazito pod slovenskim povprečjem, ki je 6% na ravni države za ugovore. Prav tako število vloženi pravnih sredstev konstantno upada in se približuje minimumu.

OBČINA BENEDIKT

Področje nadzora Medobčinskega inšpektorata

Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata v občini Benedikt je pripravljeno na osnovi programa dela za leto 2015, ki temelji na Odloku o ustanovitvi skupnega organa, kjer je določen ključ obveznosti in s tem posledično tudi mesečna prisotnost inšpektorja na območju občine ter aktivnostih inšpekcije pri reševanju nedokončanih inšpekcijskih postopkih uvedenih v letu 2014 in usmeritvami občinske uprave občine Benedikt pri reševanju posameznih zadev tekom leta.

Aktivnosti inšpekcijskega dela so bile usmerjene na reševanje prijav, ki se bile evidentirane na sedežu občinske uprave občine Benedikt ali neposredno vložene na sedežu Medobčinskega inšpektorata v Mariboru.

V občini Benedikt se je v letu 2015 inšpekcijski nadzor izvajal tako, da so se 2 x na mesec fizično pregledali vsi kraji in zaselki na območju občine pri čemer se je inšpekcijski nadzor izvajal prioritarno na področju vzdrževanja in varstva občinskih javnih cest in poti in vzdrževanja čistoče na javnih površinah ter ravnanja s komunalnimi odpadki.

Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki inšpekcija ugotavlja, da so aktivnosti občinske uprave, izvajalca gospodarske javne službe kot tudi inšpekcije, ki je v preteklem obdobju s potrebnimi inšpekcijskimi ukrepi izvedla vključevanje vseh gospodinjstev v sistem ravnanja z odpadki, pripeljale do tega, da v letu 2015 večjih kršitev ni bilo evidentiranih. Tako sedaj pobiranje in odvoz odpadkov iz vseh gospodinjstev na območju občine poteka redno in brez večjih težav. Občasno se sicer ugotavljajo posamezne stranke, ki še nimajo urejenega odvoza odpadkov, vendar je število le teh zanemarljivo. Tako sta bili koncem leta 2015 obravnavani samo dve stranki, ki nimata urejenega odvoza odpadkov, zaradi česar sta bila uvedena ustrezna postopka.

Na tem področju inšpekcija občasno ugotavlja tudi, da se na posameznih območjih, največkrat pa v gozdu ob cesti, od lovskega doma v Benediktu v smeri proti Trsteniku, pojavljajo manjše pa tudi večje količine odpadkov (prazne pločevinke piva in podobni odpadki, steklo itd.), ki jih odmetavajo ali drugače odlagajo v naravno okolje povzročitelji, ki jih na osnovi odvrženih odpadkov ni možno identificirati in zoper njih uvesti ustrezne prekrškovne postopke. Če se takšni odpadki odlaganju v območju občinskih javnih cest in poti jih praviloma odstrani izvajalec javne službe, v kolikor pa so odvrženi na zasebno zemljišče, pa so dolžni odstraniti takšne odpadke lastniki zemljišč v skladu z Zakonom o varstvu okolja.

Podobno stanje je bilo tudi na področju izvajanja nadzora občinskih javnih cest in poti po veljavnem odloku in Zakonu o cestah. Tudi na tem področju ni bilo zaznati povečanja kršitev. Tako je inšpekcija obravnavala in uspešno z opozorili rešila 2 primera opustitve obreza in vejevja v svetlem profilu občinskih javnih cest. Prav tako je bila s strani izvajalca rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in poti v občini Gornja Radgona, z vgraditvijo ustreznih dražnikov, izvršena in sanirana neurejeno odvodnjavanje meteornih vod z makadamske javne poti, ki se iz občine Gornja Radgona navezuje na občinsko javno cesto v občini Benedikt na Negovskem vrhu. Gre za nalogo, ki v letu 2014 ni bila dokončana.

Ob teh aktivnostih je inšpekcija obravnavala tudi prijavo v zvezi z odstranitvijo dveh reklamnih tabel v naselju Benedikt, postavljenih ob državni cesti brez ustreznih soglasij pristojnih organov in služb. V sklopu tako »akcije pešec«, ki je potekala v okvirju Agencije za varnost cestnega prometa po celi Sloveniji in v katero je bil vključen tudi Medobčinski inšpektorat, pa je bil opravljen pregled prometne signalizacije pri osnovni šoli v Benediktu z namenom morebitne odprave pomanjkljivosti pri postavitvi predpisane prometne signalizacije, vendar pomanjkljivosti pri tem ni bilo ugotovljenih.

Na področju plakatiranja v letu 2015 ni bilo ugotovljenega nedovoljenega plakatiranja. Pri tem se ugotavlja, da je takšno stanje v povezavi z drugimi ukrepi občinske uprave, prispevalo k boljši urejenosti in lepšemu videzu naselja Benedikt. Prav tako inšpekcija ni zaznala nepravilnosti na področju ravnanja z komunalnimi odpadnimi vodami. Kaže pa omeniti nekaj primerov v zvezi z izvajanjem obvezne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo ter košnje in urejanja stavbnih zemljišč v naselju Benedikt.

Na območju občine Benedikt je bilo opravljeno skupaj 221 rednih in izrednih pregledov. Na osnovi teh pregledov je bila izdana 1 ureditvena odločba in 2 sklepa, izrečena so bila 3 opozorila po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru in 6 odredb, v 1 primeru pa je bila zadeva odstopljena drugi stvarno pristojni inšpekcijski službi. Ob tem sta bili izrečeni tudi 2 opozorili po Zakonu o prekrških v postopkih, kjer je za izvršitev odredbe inšpekcije bilo potrebno zagroziti z izrekom globe v primeru, če zavezanec ne bi izvršil naloženega mu ukrepa.

Številčni pregled opravil in ukrepov na območju občine Benedikt

VRSTA OPRAVILA	REALIZACIJA 2015
INŠPEKCIJSKI POSTOPKI	
PREGLEDI (REDNI, KONTROLNI, IZREDNI)	221
TEHNIČNO KVALITETNI PREGLEDI	
IZDAN POZIV ZA IZJAVO V INŠPEKCIJSKEM POSTOPKU (29. ČLEN ZIN)	
IZDANE UREDITVENE ODLOČBE	1
OPOZORILO PO 33. ČLENU ZAKONA O INŠPEKCIJSKEM NADZORU	3
IZDANI SKLEPI	2
IZDANE ODREDBE	6
DENARNA IZVRŠBA IZVRŠLJIVE ODLOČBE	
IZVRŠBA ODLOČBE PO TRETJI OSEBI	
DOPISI, ODGOVORI, ODSTOPI ZADEV	1
PREKRŠKOVNI POSTOPKI	
IZREČENO OPOZORILO PO ZAKONU O PREKRŠKIH	2
IZDANO OBVESTILO O PREKRŠKU	
IZDANI PLAČILNI NALOGI	
IZDANE ODLOČBE O PREKRŠKU	
IZREČENI OPOMINI	
ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO	
USTAVITEV POSTOPKA	
IZDANI PLAČILNI NALOGI ZA PLAČILO SODNE TAKSE	
PREDLOG ZA UKLONILNI ZAPOR	
IZDANI PREDLOGI ZA PRISILNO IZTERJAVO GLOBE	
S K U P A J	236

Opravljen dela in naloge Medobčinskega redarstva ter varnostna ocena

Naloge s področja varnosti cestnega prometa

V letu 2015 so občinski redarji v občini Benedikt z delovnega področja medobčinskega redarstva izvajali preventivne aktivnosti, pri čemer niso izvajali represivnih ukrepov.

Občinski redarji so v neposredni bližini šole oz. vrtca izvajali tudi nadzor nad ugotavljanjem pravilnosti prevozov otrok. Pri tem kršitev niso ugotovili.

Iz naslova glob občina Benedikt v letu 2015 ni prejela vplačil.

	2013	2014	2015
GLOBA	1	0	0
ZAPUŠČENO VOZILO	1	5	0
OPOZORILO	4	0	0

Ostale naloge za izboljšanje varnosti v cestnem prometu

Poleg rednih nadzorov cestnega prometa, so občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor v občini Benedikt izvajali naloge prometne preventive, predvsem v smislu zaščite najmlajših udeležencev v prometu. Ob pričetku šolskega leta so tako v okviru Vseslovenske akcije »Varna šolska pot«, s prisotnostjo pred osnovno šolo skušali umiriti hitrost vožnje in po potrebi otrokom nuditi pomoč.

Kot je že bilo zapisano so občinski redarji izvajali tudi nadzor nad ustrezno in varno vožnjo otrok v vozilih.

Varstvo javnega reda in miru

Občinski redarji Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor so v okviru svojih pristojnosti izvajali nadzore, z namenom preprečevanja vandalizma. Tovrstni nadzori so se izvajali predvsem v popoldanskem in večernem času, v okolici osnovne šole ter okolice pokopališča. Nadzori so se izvajali tudi na igrišču, pri izvru slatine ter v okolici sakralnih objektov ter objektov z značilnostjo spomenika naravne in kulturne dediščine. Pri nadzoru kršitev niso zaznali, ni pa mogoče oceniti, koliko nezakonitih ravnanj so s svojo navzočnostjo preprečili.

FINANČNO POROČILO ZA OBDOBJE
OBČINA BENEDIKT
Podatki za obdobje od 01.01.2015 do 31.12.2015

PL Evidentirana plačila glede na datum knjižbe plačila	Količina	Vrednost
Skupaj plačila plačilnih nalogov	2	120,00
SKUPAJ		120,00