






OBČINA GORNJI GRAD
OBČINSKI SVET
Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

09

 **tel:** (03) 839-18-50
 **fax:** (03) 839-18-64
 **E-mail:** obcina@gornji-grad.si

Datum: 27.05.2015

Naziv gradiva: **KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV NA LOKALNI RAVNI**

Pravna podlaga: 16. člen Statuta Občine Gornji Grad (UG ZSO št. 03/11-UPB in 05/12)

Predlagatelj: Stanko Ogradi, župan

Gradivo pripravil: Občinska uprava

Predlog sklepa:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo ZSO št. 03/11-UPB in 05/12) je Občinski svet Občine Gornji Grad na ____ redni seji dne _____ sprejel

**KODEKS RAVNANJA
IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV NA LOKALNI RAVNI**

Obrazložitev:

Skupnost občin Slovenije je že v začetku leta 2013 posredovala vzorec Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni in sicer skladno s sklepom 11. seje Predsedstva Skupnosti občin Slovenije, ki je potrkala 6. februarja 2013 v Sveti Trojici.

Glede na to, da so v oktobru 2014 potekale lokalne volitve in so bili na volitvah na novo izvoljeni predstavniki na lokalni ravni, je Skupnost občin Slovenije ponovno poslala vzorec kodeksa s priporočilom, da ga občina sprejme na eni izmed sej občinskega sveta in se podpiše s strani župana in svetnic in svetnikov.

Namen predloženega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov lokalnih oblasti pri opravljanju njihovih dolžnosti in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

Kodeks prilagamo v gradivo, ker je na 4. redni seji, dne 29.1.2015 občinski svet z 10 glasovi »ZA in 0 glasovi »PROTI« sprejel naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Gornji Grad sprejme sklep, da Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni obravnava Statutarno pravna komisija in pripravi čistopis predloga.

Statutarno pravna komisija je na svojem 2. sestanku, dne 10.6.2015 obravnavala Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni (v nadaljevanju kodeks) in Občinskemu svetu predlaga naslednje spremembe:

- V drugem odstavku 26. člena se prvemu stavku doda nov drugi stavek, ki se glasi: »Če je javni poziv neuspešen, kandidate za častno razsodišče Občinskemu svetu v imenovanje predlaga Komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja in priznanja.«. Dosedanji drugi stavek drugega odstavka postane tretji.
- V tretjem odstavku 26. člena se besedilo za besedo »razsodišča« zamenja z besedilom »sestavljajo trije člani.«.
- V 29. členu se za besedo »se« doda besedna zveza »v roku sedmih delovnih dni«.

Predlagane spremembe so vključene v kodeks, ki sledi gradivu v nadaljevanju.



OBČINA GORNJI GRAD

Attemsov trg 3, 3342 Gornji Grad, tel.: (03) 839-18-50, faks: (03) 839-18-64, e-mail: obcina@gornji-grad.si

Predlog:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo ZSO št. 03/11-UPB in 05/12) je Občinski svet Občine Gornji Grad na __ redni seji dne _____ sprejel

KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV NA LOKALNI RAVNI

PREAMBULA

Občinski svet Občine Gornji Grad na podlagi priporočila Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope iz leta 1999, priporočila Skupnosti občin Slovenije z dne, 06.02.2013, in

- ob poudarku, da na lokalni ravni izvoljeni predstavniki opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da se takšna dejanja dogajajo tudi na lokalni ravni;
- v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksa ravnanja za izvoljene predstavnike na lokalni ravni gradilo zaupanje med lokalnimi politiki in državljani;
- v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za izvoljene predstavnike na lokalni ravni, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- ob opaznanju, da zakonodajo vse pogosteje dopolnjujejo kodeksi obnašanja z različnih področij, kot so gospodarski odnosi, bančništvo in uprava;
- v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni v obliki kodeksa ravnanja, pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti ter ponovno potrdila pomen njihovih dolžnosti;
- v prepričanju, da mora ta kodeks ravnanja v največji možni meri veljati za vse naloge in za vsa področja delovanja, ki jih opravljajo izvoljeni predstavniki na lokalni ravni;
- ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo visoke etične zahteve;
- ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba, s poudarkom na vlogi državljanek in državljanov ter medijev;
- ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;

- ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni;

sprejme naslednji Kodeks ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni:

I – PODROČJE UPORABE

1. člen

Oprelitev izvoljenega predstavnika

Za namene tega kodeksa izraz 'izvoljeni predstavnik na lokalni ravni' (v nadaljevanju: izvoljeni predstavnik) pomeni vsakega politika, ki opravlja mandat lokalne oblasti, ki mu je bil podeljen na neposrednih ali na posrednih volitvah.

2. člen

Oprelitev funkcij

Za namene tega kodeksa izraz 'funkcije' pomeni z neposrednimi ali posrednimi volitvami podeljen mandat in vse funkcije, ki jih opravlja izvoljeni predstavnik v tem mandatu.

3. člen

Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

II – SPLOŠNA NAČELA

4. člen

Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni predstavniki opravljajo mandat po zakonu in morajo ravnati v skladu z zakonom. Njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa

5. člen

Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo svoje funkcije opravljali vestno in transparentno ter da sprejmejo odgovornost za svoje odločitve.

6. člen

Omejitve izvrševanja mandata

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo pooblastila in posebne pravice ostalih političnih izvoljenih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega izvoljenega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem dokumentu, ali mu pri tem pomagati.

III – POSEBNE OBVEZNOSTI

1. Prevzem funkcije

7. člen

Pravila, ki urejajo volilne kampanje

Namen volilnih kampanj kandidatov je zagotoviti informacije in pojasnila volivcem o političnih programih.

2. Opravljanje funkcije

8. člen

Prepoved favoriziranja

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

9. člen

Prepoved izvajanja pooblastil v svojo korist

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja za doseganje neposredne ali posredne osebne koristi zase ali za svoje družinske člane.

10. člen

Konflikt interesov

Če imajo izvoljeni predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo organi odločanja, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.

Izvoljeni predstavniki se vzdržijo odločanja o vprašanjih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

11. člen

Nezdružljivost funkcij

Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

12. člen
Izvajanje diskrecijskih pooblastil

Izvoljeni predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

13. člen
Prepoved korupcije

Izvoljeni predstavniki se morajo pri opravljanju svojih funkcij vzdržati ravnanj, ki se po veljavnem domačem ali mednarodnem pravu štejejo za podkupovanje.

14. člen
Spoštovanje proračunske in finančne discipline

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot je določeno s predpisi.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene ali koristi.

3. Prenehanje opravljanja funkcije

15. člen
Prepoved zagotovitve določenih funkcij

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

IV – SREDSTVA NADZORA

1. Prevzem funkcije

16. člen

Omejitev in prijava stroškov kampanje

Kandidati pridobijo in porabijo sredstva za svojo volilno kampanjo v skladu z zakonom.

Kandidati delujejo v svoji volilni kampanji vestno in pošteno, javno objavijo izvor in količino pridobljenih sredstev za financiranje kampanje, količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

2. Opravljanje funkcije

17. člen

Izjava o interesih

Izvoljeni predstavniki delujejo v skladu z ukrepi po veljavnih predpisih, ki predpisujejo javno objavo in spremljanje njihovih neposrednih in posrednih interesov, njihovih ostalih mandatov, funkcij ali poklicev ali sprememb njihovih sredstev.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

18. člen

Skladnost z notranjimi in zunanjimi nadzornimi ukrepi

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ovirajo izvajanja nadzornih ukrepov, ki jih sprejmejo pristojni organi.

Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z izvršljivo ali pravnomočno odločitvijo ter organov.

V – ODNOSI Z JAVNOSTJO

19. člen

Objavljanje ter utemeljevanje odločitev

Izvoljeni predstavniki so v času svojega mandata odgovorni za dobrobit svojih občanov, pa tudi širšega lokalnega okolja.

Izvoljeni predstavniki se odzivajo na zahteve javnosti glede opravljanja njihovih funkcij, glede razlogov za njihova dejanja ali delovanje služb in oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo transparentnost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem služb ter oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

VI – ODNOSI DO USLUŽBENCEV

20. člen Zaposlovanje

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo preprečili zaposlovanje upravnega osebja, ki ne temelji na načelih priznavanja odlik in strokovnih sposobnosti in/ali za namene, ki so drugačni od potreb posamezne službe.

Pri zaposlovanju ali napredovanju uslužbencev izvoljeni predstavniki sprejmejo nepristransko, utemeljeno odločitev, ki izkazuje skrbnost dobrega gospodarja.

21. člen Spoštovanje vloge uslužbencev

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase, za svoje družinske člane ali za posameznike oziroma skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

22. člen Promocija vloge uslužbencev

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotovijo, da se vloga in naloge podrejenih uslužbencev čim bolj predstavljajo v javnosti.

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb pod njihovo pristojnostjo ter motivacijo zaposlenih.

VII – ODNOSI Z MEDIJI

23. člen Sodelovanje z mediji

Izvoljeni predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev za informacije glede opravljanja njihovih funkcij, vendar pa ne razkrijejo zaupnih informacij ali informacij iz zasebnega življenja izvoljenih predstavnikov ali tretjih oseb.

Javnosti predstavljajo in spodbujajo izvajanje vseh ukrepov, ki pospešujejo poročanje medijev o njihovih pooblastilih, opravljanju funkcij in delovanju služb, ki spadajo pod njihovo pristojnost.

VIII - INFORMACIJE, RAZŠIRJANJE IN OZAVEŠČANJE

24. člen

Razširjanje kodeksa med izvoljenimi predstavniki

Izvoljeni predstavniki izjavljajo, da so preučili vse določbe tega kodeksa ter pravil v njem in se obvezujejo spoštovati njegove določbe.

25. člen

Razširjanje kodeksa v javnosti, med osebjem lokalnih uprav in mediji

Zaradi utrjevanja zavedanja etičnosti svojega delovanja, izvoljeni predstavniki seznanjajo z vsebino tega kodeksa javnost, uslužbence in medije.

IX. NADZOR NAD SPOŠTOVANJEM IN IZVAJANJEM KODEKSA

26. člen

Častno razsodišče

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja funkcionarjev imenuje častno razsodišče. Člani častnega razsodišča so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

Občinski svet člane častnega razsodišča imenuje na podlagi javnega poziva. Če je javni poziv neuspešen, kandidate za častno razsodišče Občinskemu svetu v imenovanje predlaga Komisija za mandatna vprašanja, volitve, imenovanja in priznanja. Za člane razsodišča veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti.

Število članov občinskega častnega razsodišča sestavljajo trije člani.

Imenovani člani med seboj imenujejo predsednika častnega razsodišča. Način sklicevanja, vodenja in poteka sej lahko častno razsodišče uredi s svojim poslovníkom.

Razsodišče odloča z večino vseh članov.

27. člen

Presoja skladnosti ravnanja s kodeksom

Častno razsodišče presoja skladnost ravnanja s kodeksom lokalnih funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij. O začetku obravnave presoje skladnosti odloči častno razsodišče.

Častno razsodišče o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom. Odločitev je pisna.

O svojih ugotovitvah častno razsodišče obvesti župana in občinski svet, odločitev o presoji skladnosti pa objavi na spletni strani občine.

28. člen
Spremljanje izvajanja kodeksa

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij.

Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznanj s stanjem na tem področju.

X. KONČNA DOLOČBA

29. člen
Uveljavitev kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po sprejemu na seji občinskega sveta in se v sedmih delovnih dneh javno objavi na spletni strani Občine Gornji Grad.

Številka:

Datum:

Podpisniki kodeksa:

Župan:
Stanko OGRADI

Občinski svetnici in svetniki:
Franc GALIN

Meta KRZNAR

Peter LETONJA

Jože MLINAR

Barbara OSOLNIK KOŠAR

Klemen PETEK

Jure PURNAT

Milan SUHOVERŠNIK

Darko ŠTORGELJ

Franc TEVŽ

Jože UGOVŠEK