

Občina Apače
 Apače 42b
 9253 Apače

Številka: 430-0001/2023-22
 Datum: 28.8.2023

ZADEVA: SKLEP O POTRITVI CENE STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI APAČE

PРАВNA PODLAGA: 61. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) 8. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16, 3/22-ZDeb), 3. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18), 18. člen Statuta Občine Apače (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 55/21)

PREDLAGATELJ: dr. Andrej Steyer, župan

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
 izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
 izr. prof. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Občinska uprava Občine Apače

POROČEVALCI: Strokovna komisija za izbiro koncesionarja
 Helena Kraupner, Melita Vuković
Občinska uprava Občine Apače

OBRAZLOŽITEV:

1 Pravni temelj za potrditev cene storitev obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/216) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotovi občina. Skladno z določilom prvega odstavka 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je 24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba,
- pripravo pokojnika,
- upepelitev pokojnika ter
- pripravo in izvedbo pogreba.

Skladno z določili 6. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je izvajalec ali izvajalka pogrebne dejavnosti lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/¹ in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki pa ni potrebno za izvajanje 24-urne dežurne službe. Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti izda ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, na zahtevo vlagatelja. Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko tudi pravna ali fizična oseba iz države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske federacije ki v svoji državi izpolnjuje pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti, in je vložila prijavo za občasno opravljanje pogrebne dejavnosti v Republiki Sloveniji pred prvim občasnim opravljanjem pogrebne dejavnosti pri ministrstvu.

1.1 Dejavnost javne službe

Prvenstvena obveznost zakonodajalca pri ureditvi splošnega pravnega okvira javne službe je določitev dejavnosti, ki naj se izvaja v javnem interesu. Od vsebine javnega interesa in narave dejavnosti, ki je bodisi gospodarska (tržna) bodisi negospodarska (netržna), pa je odvisna ureditev javnopravnega režima posamezne javne službe, ki pa zajema tudi določitev izvajalskih oblik.

Temelj dejavnosti javne službe je zagotavljanje javnih dobrin, ki so lahko ali določeni proizvodi, storitve, družbena razmerja ali družbeno stanje, in so pogosto predmet človekovih pravic in temeljnih svoboščin. Skladno z navedenim moramo opomniti, da je zakonodajalec v prvem odstavku 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Skladno z določili 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ se 24-urna dežurna služba izvaja v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba,
- pripravo pokojnika,
- upepelitev pokojnika ter
- pripravo in izvedbo pogreba.

Skladno z določili 6. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je izvajalec ali izvajalka pogrebne dejavnosti lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki pa ni potrebno za izvajanje 24-urne dežurne službe. Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti izda ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, na zahtevo vlagatelja. Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko tudi pravna ali fizična oseba iz države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske federacije, ki v svoji državi izpolnjuje pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti, in je vložila prijavo za občasno opravljanje pogrebne dejavnosti, in je vložila prijavo za občasno opravljanje pogrebne dejavnosti v Republiki Sloveniji pred prvim občasnim opravljanjem pogrebne dejavnosti pri ministrstvu.

¹ V skladu z določilom 6. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati naslednje minimalne pogoje:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se upravlja izključno v te namene,
- da ima primeren prostor za poslovanje s strankami,
- da ima zagotovljen ustrezen prostor za oskrbo pokojnikov,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba.

Navedene pogoje mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati ves čas opravljanja dejavnosti. Pogoje iz navedene tretje in sedme alineje pa mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati le pri opravljanju storitev prevoza pokojnikov. Na tem mestu moramo opomniti, da sta ministra, pristojna za zdravje in za gospodarstvo sprejel Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Uradni list RS, št. 42/2017).

1.2 **Financiranje 24-urne dežurne pogrebne službe**

Na podlagi določil tretjega odstavka 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je Vlada RS v letu 2018 z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18) določila metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki se izvaja v okviru pogrebne dejavnosti kot obvezne občinske gospodarske javne službe.

1.2.1 **Oblikovanje cen storitev za 24-urno dežurno pogrebno službo in plačilo**

Ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o ceni storitve javne službe, ter pošlje pristojnemu občinskemu organu elaborat o ceni storitve javne službe in predlog cene. Prihodki in odhodki javne službe se evidentirajo v skladu z računovodskimi standardi. Izvajalec oblikuje in objavi cenik s potrjeno ceno na svojih spletnih straneh ali na krajevno običajen način. Izvajalec zavezancem za plačilo storitve javne službe zaračunava cene v skladu s tako oblikovanim in objavljenim cenikom.

Osnovne obračunske enote za določanje vrednosti posamezne javne storitve:

- Storitev brez prevoza na obdukcijo: 'pokojnik';
- Storitev prevoza na obdukcijo: 'kilometer' in 'ura porabljenega časa'.

1.2.2 **Izhodišča za oblikovanje cene**

Pri oblikovanju cene se upoštevajo standardi in normativi ter ukrepi za opravljanje storitev javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za javno službo. Če izvajalec poleg javne službe opravlja tudi tržno dejavnost, mora zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje javne službe in tržne dejavnosti. Izvajalec javne službe mora za vsako gospodarsko javno službo oblikovati poslovnoizidno mesto, za katero se ugotavljajo prihodki ter na njem nastali in njemu prisojeni stroški.

Pri razporejanju posrednih stroškov mora izvajalec javne službe uporabiti sodila, ki temeljijo na aktivnostih, ki povzročajo te stroške. Če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Pri oblikovanju predračunske cene se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in predvideni prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Pri določitvi obsega poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki se uporabljajo za opravljanje javne službe, in števila zaposlenih, potrebnih za nemoteno izvajanje storitev 24-urne dežurne službe, se upoštevajo povprečno mesečno število umrlih in povprečno mesečno število prevozov na obdukcijo v preteklem letu na območju občine ter geografske, poselitvene in druge značilnosti, ki pomembno vplivajo na izvajanje javne službe.

Izhodišča za oblikovanje cene so podlaga za pripravo elaborata.

1.2.3 **Sestava cene**

Med stroške opravljanja storitve javne službe se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, storitev, dela in druge neposredne stroške;
- posredne proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije, storitev, dela in druge posredne stroške;
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela in druge splošno nabavno-prodajne stroške;
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;

- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe;
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati petih odstotkov od nabavne vrednosti osnovnih sredstev.

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se pri izračunu cene ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec javne službe, niso upravičeni del za izračun cene storitev javne službe.

1.2.4 Predračunska cena

Predračunska cena storitev javne službe se oblikuje na pokojnika in izračuna tako, da se od skupnih predračunskih stroškov izvajanja javne službe odštejejo predračunski prihodki od storitev, povezanih s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku. Zmanjšana višina predračunskih stroškov se deli z načrtovano količino opravljenih storitev, izraženo s številom pokojnikov.

Predračunski prihodki javnih storitev, povezani s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku, se oblikujejo tako, da se upoštevata predračunska količina in predračunska cena za navedene storitve.

Predračunska cena se za storitve, povezane s prevozom na obdukcijo, oblikuje v skladu s predpisi, ki urejajo mrliško-pregledno službo, za storitve, povezane z odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku, pa v skladu s predpisi, ki urejajo pridobivanje in presaditev delov človeškega telesa zaradi zdravljenja. Izvajalec javne službe vodi evidenco o izdanih računih za prevoze na obdukcijo, odvzem organov oziroma druge postopke na pokojniku.

Stroške izvajanja javne službe poravnava naročnik pogreba. V primeru prevoza na obdukcijo je naročnik obdukcije tudi plačnik prevoza na obdukcijo in z obdukcije v skladu s predpisi, ki urejajo mrliško-pregledno službo. V primeru odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku je naročnik prevoza plačnik teh storitev v skladu s predpisi, ki urejajo pridobivanje in presaditev delov človeškega telesa zaradi zdravljenja.

Cena storitev javne službe se izračuna na podlagi opravljene storitve javne službe. Izvajalec najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko količino in stroške opravljenih storitev ter izračuna obračunsko ceno. Izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

1.2.5 Obvezne sestavine elaborata o ceni storitve 24-urne dežurne službe

Skladno z 9. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe elaborat o ceni storitve javne službe vsebuje:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo odmikov,
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo odmikov,
- izračun obračunske cene in pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- predračunske stroške izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- količinski in vrednosti obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,

- količino opravljenih storitev in prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem prevozov na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku, za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- število zaposlenih in število zunanjih izvajalcev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje prihodkov in odhodkov na posamezne gospodarske javne službe in druge dejavnosti ter po občinah;
- izkaz poslovnega izida izvajalca GJS, razdeljen na izkaze poslovnega izida za posamezne gospodarske javne službe in za druge dejavnosti ter
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 32 ali na zahtevo občine.

1.2.6 Izračun predračunske cene storitev javne službe

V skladu z Elaboratom o oblikovanju cene 24-urne dežurne pogrebne službe za leto 2023, ki se izvaja v okviru pogrebne dejavnosti kot obvezna občinska gospodarska javna služba v Občini Apače, ki ga je v postopku podelitve koncesije pripravil Lidija Vrbnjak d.o.o. in ga je s Poročilom strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače št. 430-0001/2023-21 z dne 25. 08. 2023 potrdila strokovna komisija znašajo predračunski stroški izvajanja javne službe (brez prevoza na obdukcijo) **166,95 EUR** (v ceno ni vključen DDV) oz. **182,81 EUR** (z 9,5% DDV) na pokojnika.

6 Predlog

Občinskemu svetu Občine Apače predlagam v sprejem z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ter Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe vsebinsko usklajen osnutek Sklepa o potrditvi cene storitev obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače.

Občina Apače
dr. Andrej Steyer, l.r., župan

Priloga:

- Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe pogrebne službe za leto 2023 (Lidija Vrbnjak d.o.o., junij 2023);
- Poročilo strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače št. 430-0001/2023-21 z dne 25.8.2023.

Predlog sklepa:

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE) 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16, 3/22-ZDeb), 3. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18), 18. člena Statuta Občine Apače (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 55/21) je Občinski svet Občine Apače na svoji seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

Na podlagi določil tretjega odstavka 8. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ je Vlada RS sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki v 3. členu določa, da ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe ter pošlje pristojnemu občinskemu organu elaborat o ceni storitve javne službe in predlog cene. Prihodki in odhodki javne službe se evidentirajo v skladu z računovodskimi standardi.

SKLEP

O POTRĐITVI CENE STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI APAČE

1. Splošne določbe

1. člen

(cene storitev)

(1) Občinski svet Občine Apače potrjuje ceno storitve obvezne občinske gospodarske javne službe zagotavljanja 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače iz Elaborata o oblikovanju cene 24-urne dežurne pogrebne službe v letu 2023 (Lidija Vrbnjak d.o.o., junij 2023), ki znaša 166,95 EUR brez DDV na pokojnika.

(2) Občinski svet Občine Apače potrjuje cene storitev grobarjev, in sicer:

Za klasični pokop:

- izkop in zasutje grobne jame, ki znaša 365,30 EUR brez DDV;
- prva ureditev groba, ki znaša 50,23 EUR brez DDV in
- prekop posmrtnih ostankov, ki znaša 91,32 EUR brez DDV.

Za žarni pokop:

- izkop in zasutje grobne jame, ki znaša 65,75 EUR brez DDV;
- prva ureditev groba, ki znaša 27,40 EUR brez DDV in
- prekop posmrtnih ostankov, ki znaša 14,75 EUR brez DDV.

Obrazložitev:

Na podlagi določil tretjega odstavka 8. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ je Vlada RS sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki v 3. členu določa, da ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe ter pošlje pristojnemu občinskemu organu elaborat o ceni storitve javne službe in predlog cene. Prihodki in odhodki javne službe se evidentirajo v skladu z računovodskimi standardi.

2. Končna določba

2. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta sklep se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati 1. januarja 2023.

Številka zadeve: 430-0001/2023

Datum:

Občina Apače
dr. Andrej Steyer, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.



ZADEVA: Poročilo Strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače

Stran | 1

Strokovna komisija v sestavi: Melita Vučkovič, predsednica, Helena Kraupner, članica; Boštjan Brezovnik, član; ki jo je imenoval župan Občine Apače s sklepom št. 430-0001/2003-2 dne 01. 03. 2023, je vodila postopek za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače.

Občina Apače je v Uradnem listu RS, Razglasni del št. 32 dne 17. 03. 2023 objavila javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače.

Na javni razpis je do 21. 04. 2023 do 10.00 ure prispela ena prijave, in sicer:

1. Lidija Vrbnjak d.o.o., Trate 23, 9250 Gornja Radgona.

Strokovna komisija je po pregledu ponudb ugotovila, da prijavitelj izpolnjuje pogoje določene z razpisno dokumentacijo za 1. fazo postopka. Prijavitelj je v celoti izpolnjeval pogoje za priznanje sposobnosti določene v 8. členu Navodil za izdelavo prijave št. 430-0001/2023-4/2 z dne 01. 03. 2023. Prijavitelj je predložil vsa zahtevana dokazila za izpolnjevanje pogojev iz 8. člena Navodil za izdelavo prijave, zato mu je bila priznana sposobnost za sodelovanje v nadaljevanju postopka podelitve koncesije.

Prijavitelju je bil izdan sklep o priznanju sposobnosti številka 430-0001/2023-13 z dne 12. 05. 2023.

Strokovna komisija je pripravila razpisno dokumentacijo za izdelavo končne ponudbe in prijavljenega pozvala, da odda končno ponudbo z zahtevanimi prilogami.

Rok za oddajo končne ponudbe je bil do dne 31. 07. 2023 do 12.00 ure, javno odpiranje ponudb pa je bilo dne 07. 08. 2023 ob 12.30 uri v prostorih Občine Apače.

Strokovna komisija je razpisanem roku za oddajo končnih ponudb prejela eno ponudbo. Končno ponudbo je pravilno oddala Lidija Vrbnjak d.o.o., in sicer:

1. Lidija Vrbnjak d.o.o. Izbrani prijavitelj je oddal ponudbo:
 - predračunska cena storitve izvajanja 24-urne dežurne pogrebne službe na pokojnika: predvideno število prevozov 10: cena prevoza na pokojnika brez DDV 166,95 EUR, cena prevoza z DDV 182,81 EUR, skupni stroški javne službe z DDV 1.828,10 EUR;
 - predračunska cena storitev grobarjev:
 - Klasični pokop: izkop in zasutje grobne jame: cena brez DDV 365,30 EUR, cena z DDV 400,00 EUR; prva ureditev groba: cena brez DDV 50,23 EUR, cena z DDV 55,00 EUR; prekop posmrtnih ostankov: cena brez DDV 91,32 EUR, cena z DDV 100,00 EUR.
 - Žarni pokop: izkop in zasutje grobne jame: cena brez DDV 65,75 EUR, cena z DDV 72,00 EUR; prva ureditev groba: cena brez DDV 27,40 EUR, cena z DDV 30,00 EUR; prekop posmrtnih ostankov: cena brez DDV 14,75 EUR, cena z 22% DDV 18,00 EUR.

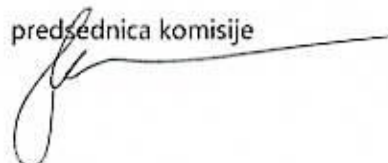
Strokovna komisija je po pregledu in oceni veljavnih ponudb ugotovila, da je ponudba ponudnika Lidija Vrbnjak d.o.o. ekonomsko najugodnejša. Ponujena cena je sprejemljiva in ponudba dopustna, zato predlaga občinski upravi, da ponudniku Lidija Vrbnjak d.o.o. podeli koncesija za opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Apače.

Strokovna komisija:

Stran | 2

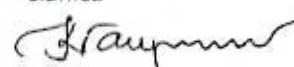
Melita Vuković

predsednica komisije



Helena Kraupner

članica



dr. Boštjan Brezovnik

član



**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN 24 URNE
DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE ZA LETO 2023**

LIDIJA VRBNJAK D.O.O.

TRATE 23

9250 GORNJA RADGONA

Pripravil: Lidija Vrbnjak

Direktor: Lidija Vrbnjak

Junij, 2023

1. UVOD

Osnovni podatki o podjetju:

Osnovi podatki o subjektu (Vir: Redni izpisek iz sodnega/poslovnega registra)	
Datum vpisa subjekta v sodni register	06.04.2012
Matična številka	6144446000
Davčna številka	11872101
Firma	Lidija Vrbnjak, podjetje za pogrebništvo, urejanje okolja, gostinstvo d.o.o.
Skrajšanja firma	Lidija Vrbnjak d.o.o.
Sedež	Trate 23, 9250 Gornja Radgona
Poslovni naslov	Trate 23, 9250 Gornja Radgona
Pravnoorganizacijska oblika	Družba z omejeno odgovornostjo d.o.o.
Osnovni kapital	17.503,05 eur
Vrsta zastopnika	Direktor Lidija Vrbnjak
Ustanovitelj	Lidija Vrbnjak

Predstavitev družbe:

V podjetju Vrbnjak se že vse od leta 1990 ukvarjamo s *pogrebno dejavnostjo*, s čimer spadamo med podjetja z najdaljšim stažem v tej panogi. Opravljamo prevoze pokojnih v Sloveniji in tujini, uredimo vso potrebno dokumentacijo, svetujemo pri izbiri pogrebne opreme in storitev ter poskrbimo za celotno organizacijo in izvedbo pogrebne slovesnosti. Podjetje smo razširili tudi s strokovno usposobljeno ekipo, katera se ukvarja z *urejanjem okolja*, pri čemer poskrbimo za košnjo in prezračevanje zelenic, obrezovanje grmičevja, živih mej in drevja, podiranje drevja, prav tako pa imamo celoten vozni park in opremo, s katerim poskrbimo za zimsko službo in urejanje večjih zelenih površin. Vse od leta 1990 pa urejamo tudi pokopališča.

Elaborat o oblikovanju cen za 24 urno dežurno pogrebno javno službo je pripravljen na podlagi:

- Zakona o pogrebni pokopališči dejavnosti (Ur.l. RS 62/16)
- Uredbe o metodologiji za oblikovanje 24 urne dežurne službe (Ur.l.RS, št 5/18)
- Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti v občini Apače
- 24 urna dežurna pogrebna javna služba obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, kakor tudi do zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzem organov oziroma drugih postopkov na pokojniku, vključno z uporabo le-teh razne če z zakonom ni drugače določeno.

Pogoji izvajanja 24 urne pogrebne javne službe:

- Da je subjekt registrirani za opravljanje pogrebne dejavnosti,
- Da ima zaposleni vsaj 2 osebi,
- Da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnika,
- Da ima najmanj 1 hladilni prostor za pokojnika,
- Da ima najmanj 1 transportno krsto,
- Da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

Izvajalec 24 urne dežurne službe mora izpolnjevati zakonske obveze in ravnati v skladu s pokopališkim redom in drugimi predpisi občine ter zagotavljati stalno pripravljenost in odzivnost pri njem zaposlenih delavcev izven polnega delovnega časa v obliki stalne pripravljenosti na domu.

Pridobili smo si tudi dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej)

2. POSTOPEK POTRJEVANJA CEN IN VSEBINA ELABORATA

Ceno storitev javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe in pošlje pristojnemu občinskemu organu elaborat o ceni javne službe in predloge cene v potrditev.

Izvajalec oblikuje in objavi cenik s potrjeno ceno na svojih spletnih straneh ali na krajevno običajen način.

Med opravičene stroške opravljanja storitev javne službe se lahko všttevajo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- Neposredne proizvodjalne stroške,
- Posreden proizvodjalne stroške,
- Splošne upravne stroške,
- Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe in
- Druge poslovne odhodke
- Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati 5 % od nabavne vrednosti osnovnih sredstev.

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se pri izračunu cene ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo 10 % te skupine stroškov.

Globe, reprezentanca, sponzorstva, donacije, ki jih plača izvajalec javne službe, niso upravičeni del za izračun storitev javne službe.

Cena storitev 24-urne dežurne pogrebne službe se oblikuje na pokojnika in izračuna tako, da se od skupnih stroškov izvajanja javne službe odštejejo prihodki od storitev, povezanih s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku. Zmanjšana višina stroškov se deli s količino storitev, izraženo v številom pokojnikov.

V 8. Členu Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24 – urne dežurne službe je navedeno kaj mora vsebovati elaborat in sicer:

- Predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev za preteklo obdobje,
- Predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev javne službe za preteklo obdobje,
- Izračun obračunske cene in pojasnilo razlik med obračunsko in predračunsko ceno,
- Predračunsko količino opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje,
- Predračunske stroške izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- Količinski in vrednostni obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- Prikaz razdelitev splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- Količino opravljenih storitev in prihodkov, ki jih izvajalec ustvaril z opravljanjem prevozov na obdukcijo, odvzem organov oziroma drugimi postopki na pokojniku za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- Število zaposlenih in zunanjih izvajalcev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- Izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje,
- Prikaz sodil za razporejanje prihodkov in odhodkov na posamezne gospodarske javne službe in druge dejavnosti,
- izkaz poslovnega izida izvajalca javne službe, razdeljen na izkaz poslovnega izida za posamezne gospodarske javne službe in druge dejavnosti
- druga razkritja na podlagi SRS.

Ker gre za prvo oblikovanje cene storitev 24-urne dežurne pogrebne službe, v vsebini elaborata ne bodo obravnavane točke, ki so v zvezi s preteklim obračunskim obdobjem.

2.1. Predračunske in obračunske količine opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo razlik

24- urna dežurna pogrebna javna služba se na območju občine Apače v preteklem obdobju ni izvajala, zato imenovani izvajalec ne razpolaga z zgoraj omenjenimi podatki.

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo razlik

24- urna dežurna pogrebna javna služba se na območju občine Apače v preteklem obdobju ni izvajala, zato imenovani izvajalec ne razpolaga z zgoraj omenjenimi podatki.

2.3. Izračun obračunske cene in pojasnila razlik med obračunsko in predračunsko ceno ter potrjeno ceno za preteklo obračunsko obdobje

24- urna dežurna pogrebna javna služba se na območju občine Apače v preteklem obdobju ni izvajala, zato imenovani izvajalec ne razpolaga z zgoraj omenjenimi podatki.

2.4. Predračunska količina opravljenih storitev in predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev za leto 2023 znašajo 10,725,09 eur. Izračunani so na podlagi ocenjenih količin posameznih aktivnosti, potrebnih za izvedbo storitev 24 uren dežurne pogrebne službe.

Pri izračunu stroškov smo ob drugem upoštevali naslednje predpostavke:

- Povprečna razdalja, ki jo opravi pogrebno vozilo na prevoz do hladilnih prostorov,
- Povprečno porabljen čas voznika in spremljevalca na prevoz do hladilnih prostorov,
- Stroške materiala: vreča za pokojnika, zaščitna sredstva za delo s pokojnikom,
- Stroški storitev: vzdrževanje vozila in opreme, registracija in zavarovanje vozila ter čiščenje oblek,
- Stroški intelektualnih storitev in osebnih storitev: zdravniški pregledi ter varstvo pri delu zaposlenih in izvajanje izobraževanj oziroma usposabljanj,
- Pri stroških dela so upoštewane veljavne zahteve kolektivne pogodbe komunalnih dejavnosti – dodatki za delo izven rednega delovnega časa,
- V stroške je vključen en dan hrambe pokojnika v hladilnici. Vsak nadaljnji dan hrambe se bo obračunal stranki skladno z veljavnim cenikom izvajalca.

Tabela: podroben prikaz stroškov po vrstah:

zap. št.	vrsta stroška	vsi stroški	pogrebništvo	predračunska vrednost
1.	Neposredni stroški			2.187,82
1.1.	Neposredni stroški materiala	6.432,76	4.953,23	842,05
1.1.1.	Stroški goriva	7.599,13	5.851,33	994,73
1.1.2.	Drugi stroški materiala (vrečke, rokavice...)	2.681,77	2.064,96	351,04
1.2.	Neposredni stroški storitev			3.891,14
1.2.1.	Stroški intelektualnih storitev (zdrav. Preg. VPD)		120,00	20,40
1.2.2.	Stroški vzdrževanja poslovno potrebnih sredstev	18.113,67	13.947,53	2.371,08
1.2.3.	Stroški drugih storitev (telefon, obleke...)	4.581,03	3.527,39	599,66
1.2.4.	Stroški hladilnice			900,00
1.3.	Neposredni stroški dela		15.818,00	2.689,06
1.4.	Drugi neposredni stroški			701,07
1.4.1.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih OS		4.123,92	701,07
2.	Posredni proizvajalni stroški			-
3.	Splošno nabavno prodajni stroški			-
4.	Splošni upravni stroški	14.292,00	11.004,84	1.870,82
5.	Obresti zaradi financiranja dejavnosti			-
6.	Drugi poslovni odhodki			
7.	Donos na vložena poslovno potrebna sredstva			1.709,68
8.	SKUPAJ PREDRAČUNSKI STROŠKI 24 URNE DEŽURNE SLUŽBE			13.049,59

Predračunsko količino opravljenih storitev (število pokojnikov) za leto 2023 smo določili na podlagi števila pogrebov v letu 2019. Smatramo da med letom 2020 in 2022 število pokojnih ni relevantno zaradi Covida).

Ocenjena predračuna količina za prihodnje obdobje tako znaša 10 pokojnikov.

Predračunska količina zajema število pokojnikov, ki umrejo na območju občine Apače.

Tabela: predračunska količina za leto 2023

Leto	2019	Ocena 2023
Število pokojnikov	9	10

2.5. Količinski in vrednostni obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Dejavnost 24 urne pogrebne javne službe se izvaja z naslednjimi poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi:

Tabela: poslovno potrebna sredstva

Osnovna sredstva	Količina	Nabavna vrednost v EUR
Specializirano pogrebno vozilo	1	25.747,61
Hladilna komora	1	6.480,40
Transportna krsta	1	700,00
Miza za urejanje pokojnika	1	1.265,65
Skupaj		34.193,66

2.6. Prikaz razdelitve splošnih stroškov za prihodnje obračunsko obdobje

Za razdelitev splošnih stroškov za prihodnje obračunsko obdobje smo upoštevali kriterij višine deleža prihodkov posameznega stroškovnega mesta (pogrebništvo, javna snaga).

- pogrebništvo	77 %
- urejanje okolja	23 %
SKUPAJ	100 %

2.7. Količina opravljenih storitev in prihodkov, ustvarjeni z opravljenim prevozom na obdukcijo, odvzem organov, za prihodnje obračunsko obdobje

Na podlagi števila prevozov na obdukcijo ocenjujemo, da je delež prevozov na obdukcijo cca 22 % oziroma 12 prevozov na letnem nivoju.

Povprečna predračunska vrednost enega prevoza na obdukcijo znaša 193,70 eur brez DDV. Predračunski prihodki iz naslova prevozov na obdukcijo tako znašajo 2.324,40 eur.

2.8. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za prihodnje obračunsko obdobje

Nabavna vrednost vloženi poslovno potrebni OS znaša 34.193,66 eur, upravičen donos v višini 1.709,68 eur. Seznam OS ter izračun je v spodnji tabeli:

Osnovna sredstva	Količina	Nabavna vrednost v EUR
Specializirano pogrebno vozilo	1	25.747,61
Hladilna komora	1	6.480,40
Transportna krsta	1	700,00
Miza za urejanje pokojnika	1	1.265,65
Skupaj		34.193,66
5 % upravičen donos		1.709,68

2.9. Število zaposlenih in zunanjih izvajalcev za izvajanje storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

V prihodnjem obračunskem obdobju bo število zaposlenih, ki bodo izvajali storitev javne službe 2 (voznik in spremljevalec). Za zagotavljanje nemotenega dela 24 ur na dan v mesecu se bodo tedensko izmenjevali 4 zaposleni.

2.10. Izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska cena 24 urne dežurne službe za prihodnje obračunsko obdobje znaša 335,16 eur brez DDV. Izračunana je tako, da so od vseh ocenjenih stroškov odšteti ocenjeni prihodki iz naslova prevoza na obdukcijo, ki jih krije naročnik obdukcije, nato pa razdeljeni na predvideno število pokojnikov.

Tabela: izračun cene 24 urne dežurne službe za leto 2023

Elementi kalkulacije	Znesek v eur brez DDV
Predračunski stroški 24 urne dežurne službe	13.049,59
Prihodki iz naslova prevoza na obdukcijo	2.234,50
Zmanjšani predračunski stroški	10.725,09
Predračunsko število pokojnikov	10
Predračunska cena 24 urne dežurne službe	1.072,50

Predračunska cena 24 urne dežurne službe je povprečna cena za celotno območje občine Apače, ne glede na kraj smrti, stanje pokojnika ali čas izvajanja prevoza.

Predračunska cena ne vključuje hrambe pokojnikov v ustreznih hladilnih prostorih za obdobje daljše od 1 dneva. Ta strošek izvajalec pogreba zaračuna naročniku pogreba.

Zaradi majhnega števila tako opravljenih pogrebov oziroma števila pokojnikov, ki so se v letu 2019 izvajali samo za občino Apače, je predračunska cena visoka.

V letu 2019 je bilo skupno število pokojnikov (prvi prevoz) 54 (zajete še občina G. Radgona, Radenci in Sv. Jurij ob Ščavnici).

Izračun predračunske cene 24 urne dežurne službe bi se v tem primeru spremenil in bi znašal:

Elementi kalkulacije	Znesek v eur brez DDV
Predračunski stroški 24 urne dežurne službe	13.049,59
Prihodki iz naslova prevoza na obdukcijo	2.324,50
Zmanjšani predračunski stroški	10.725,09

Predračunsko število pokojnikov	54
Predračunska cena 24 urne dežurne službe	198,61

Naše sodelovanje z občino Apače ima dolgoletno tradicijo. S koncesijo s strani Občine Apače smo pooblašteni tudi za izvajanje storitev grobarjev in storitev pokopališko pogrebnega moštva na območju občine.

Pri oblikovanju cene smo se tako odločili, da ponudimo popust v višini 5 % donosa na poslovno potrebna sredstva.

Nova cena bi tako znašala 166,95 eur brez DDV.

Tabela izračuna nove cene:

Elementi kalkulacije	Znesek v eur brez DDV
Predračunski stroški 24 urne dežurne službe	13.049,59
5 % popust donosa na potrebna sredstva	1.709,68
Predračunski stroški s popustom	11.339,91
Prihodki iz naslova prevoza na obdukcijo	2.324,50
Zmanjšani predračunski stroški	9.015,41
Predračunsko število pokojnikov	54
Predračunska cena 24 urne dežurne službe	166,95

2.11. Prikaz sodil za razporejanje prihodkov in stroškov

Za namene vodenja prihodkov in odhodkov 24 urne dežurne službe na območju občine Apače, bo podjetje oblikovalo dodatno stroškovno mesto.

Podjetje bo v bodoče vodilo za novo stroškovno mesto tako prihodke kot stroške ločeno od ostalih dejavnosti, ki se v podjetju izvajajo.

2.12. Druga razkritja na podlagi SRS 32 ali na zahtevo občine

Na podlagi SRS in na podlagi zahtev občine ni drugih razkritij, ki bi jim moral vsebovati elaborat o 24 urni dežurni pogrebni službi.

OBRAZCI ZA PRIPRAVO PONUDBE

Ponudnik:

LIDIJA VRBNJAK d.o.s. TRATE 23, 9250 G. RADGONA

Naročnik:

OBČINA APAČE, APAČE 42 B, 9253 APAČE

Predračunska cena storitve izvajanja 24-urne dežurne pogrebne službe na pokojnika

Predvideno število prevozov	Cena enega prevoza brez DDV	DDV	Cena prevoza z DDV	Skupni stroški javne službe z DDV (cena x količina)
10	166,95	15,86	182,81	1828,10

Predračunska cena storitev grobarjev

Storitve grobarjev (klasični pokop)	Cena brez DDV	DDV	Skupni stroški z DDV
Izkop in zasutje grobne jame	365,30	34,70	400,00
Prva ureditev groba	50,23	4,77	55,00
Prekop posmrtnih ostankov 9,5% ^{zavest} _{poslednja jama}	91,32	8,68	100,00

* Predračunska cena se določi na enoto, ne prorp. skupna r. v. drugo lokacijo

Storitve grobarjev (žarni pokop)	Cena brez DDV	DDV	Skupni stroški z DDV
Izkop in zasutje grobne jame	65,75	6,25	72,00
Prva ureditev groba	27,40	2,60	30,00
Prekop posmrtnih ostankov 9,2%	14,75	3,25	18,00

* Predračunska cena se določi na enoto.

Datum:

31.7.2023

Žig:

NE POSLUJEMO
Z ŽIGOM

Podpis ponudnika:

