Številka: 6101-0003/2016-15

Dokument identifikacije investicijskega projekta

**INVESTICIJA:**

**SAMOOSKRBA ZA ZDRAVJE V URBANIH NASELJIH MEŽIŠKE DOLINE**

**Kratki naziv: Samooskrba v MD**

Minimalna vsebina je v skladu z 11. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. [60/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2549), [54/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3041) in 27/16)

V OKVIRU PROJEKTA

»Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost« (CLLD) v okviru **Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR)«**

 Župan:

 dr. Matija TASIČ

Prevalje, 23. september 2016

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv investicijskega projekta: | Samooskrba za zdravje v urbanih naseljih Mežiške doline  |
| Kratki naziv projekta: | Samooskrba v MD |
|  | v okviru projekta »Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost« (CLLD) v okviru **Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR)«** |

 Številka projekta: 6101-0003/2016-15

|  |  |
| --- | --- |
| Prijavitelj projekta | LAS Mežiške doline |
|  |  |
| Odgovorna oseba nosilca projekta:(ime, priimek, podpis, žig) | Milan Škafar |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  Partner projekta:[[1]](#footnote-1) |  Občina Prevalje |

Odgovorna oseba partnerja:

(ime, priimek, podpis, žig)

Občina Prevalje

dr. Matija TASIČ, župan

Skrbnik investicijskega projekta:

Veronika ŠART, Občina Prevalje

(ime, priimek, podpis, žig) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Izdelovalci:

Veronika ŠART, Občina Prevalje

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vsebina

[Kazalo kratic 6](#_Toc462398810)

[1. NAVEDBA INVESTITORJA, IZDELOVALCA DOKUMENTACIJE In UPRAVLJALCA TER STROKOVNIH DELAVCEV IN OZIROMA SLUŽB, ODGOVORNIH ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE TER PROJEKTNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB 9](#_Toc462398811)

[1.1 OPREDELITEV PARTNERJA 9](#_Toc462398812)

[1.2 Izdelovalec Dokumenta identifikacije investicijskega projekta in odgovorna oseba za izvajanje investicije s strani naročnika 10](#_Toc462398813)

[1.3 Sofinancer 10](#_Toc462398814)

[1.4 Strokovna izhodišča pri pripravi dokumenta 12](#_Toc462398815)

[1.5 Povzetek 13](#_Toc462398816)

[2. ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO 14](#_Toc462398817)

[2.1 Lokacija investicije – Občina Prevalje 14](#_Toc462398818)

[2.2 Predstavitev deležnikov 16](#_Toc462398819)

[2.2.1 Predstavitev investitorja 16](#_Toc462398820)

[2.3 Temeljni razlogi za investicijsko namero 17](#_Toc462398821)

[2.4 REŠITVE / IZZIVI: povezovanje ponudbe podeželja s potrebami prebivalcev urbanih naselij: 18](#_Toc462398822)

[2.5 Ciljni SLR 18](#_Toc462398823)

[2.6 Cilji projekta 19](#_Toc462398824)

[2.7 Pričakovani rezultati projekta 19](#_Toc462398825)

[2.8 Ciljne skupine 19](#_Toc462398826)

[2.9 Projektne aktivnosti 20](#_Toc462398827)

[2.10 Kazalniki za spremljanje uspešnosti projekta v povezavi s cilji SLR (učinki projekta na doseganje ciljev SLR) 21](#_Toc462398828)

[2.11 Terminski načrt izvedbe projekta 21](#_Toc462398829)

[2.12 Povzetek 21](#_Toc462398830)

[3. OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER PREVERITEV USKLAJENOSTI Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI 22](#_Toc462398831)

[3.1 **Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije** 22](#_Toc462398832)

[3.2 **Preveritev usklajenosti z razvojnimi strategijami in politikami** 22](#_Toc462398833)

[4. PRIMERJAVA VARIANT »BREZ« INVESTICIJE IN »Z« INVESTICIJO IN IZBOR OPTIMALNE VARIANTE 25](#_Toc462398834)

[Slika 1: Koroška in oddaljenost od večjih mest 14](#_Toc462392178)

[Slika 2: Lokacija občine Prevalje v Koroški regiji 15](#_Toc462392179)

[Tabela 1: Viri financiranja investicije partner Občina Prevalje (po stalnih cenah september 2016) 13](#_Toc462392180)

[Tabela 2: Občina Prevalje- osnovni podatki 16](#_Toc462392181)

[Tabela 3: Prebivalstvo občine Prevalje 2009-2016 16](#_Toc462392182)

[Tabela 4: Tip kmetovanja 18](#_Toc462392183)

[Tabela 5: Partnerji, projektne aktivnosti ter zneski 20](#_Toc462392184)

[Tabela 6: Kazalniki za spremljanje uspešnosti projekta 21](#_Toc462392185)

## Kazalo kratic

|  |  |
| --- | --- |
| ARSKTRPDIIP | Agencija Republike Slovenije za kemtijske trge in razvoj podeželjaDokument identifikacije investicijskega projekta |
| DDV | Davek na dodano vrednost |
| GIS | Geografski informacijski sistem |
| LAS | Lokalna akcijska skupina |
| ESRR | Evropski sklad za regionalni razvoj |
| NIJZ | Nacionalni institut za javno zdravje |
| MKGP | Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano |
| KGZ | Kmetijsko gozdarska zadruga |
| RS | Republika Slovenija |
| UMAR | Urad za makroekonomske analize in razvoj |

definicije[[2]](#footnote-2)

»diskontiranje« je postopek za pretvarjanje prihodnjih denarnih vrednosti v primerljivo sedanjo vrednost s pomočjo diskontne stopnje;

»diskontna stopnja« je letna odstotna mera, po kateri se sedanja vrednost denarne enote v naslednjih letih zmanjšuje s časom. Izraža ovrednotenje prihodnjih stroškov in koristi v primerjavi s sedanjimi;

»finančna analiza« je analiza prejemkov in izdatkov, ki omogoča natančnejše napovedovanje, ali bodo prejemki zadostovali za pokrivanje prihodnjih izdatkov. Omogoča, da:

a) preverjamo in zagotovimo uravnoteženje denarnih tokov (zagotovimo finančno pokritost izdatkov z viri),

b) izračunamo kazalnike finančnih učinkov investicijskega projekta;

»investicije« so naložbe v povečanje in ohranjanje premoženja države, lokalnih skupnosti in drugih vlagateljev v obliki zemljišč, objektov, opreme in naprav ter drugega opredmetenega in neopredmetenega premoženja, vključno naložbe v izobraževanje in usposabljanje, razvoj novih tehnologij, izboljšanje kakovosti življenja in druge naložbe, ki bodo prinesle koristi v prihodnosti

»investitor ali soinvestitor« je pravna oseba, ki je opredeljena v investicijski dokumentaciji in po dokončanju projekta praviloma prevzame premoženje v lastništvo in/ali upravljanje ter vzdrževanje

»ocena vrednosti projekta« so investicijski stroški z upoštevanjem davka na dodano vrednost in drugi izdatki, ki jih pri načrtovanju ocenimo na podlagi predračunov in drugih

predpisanih strokovnih ocen ter analiz; vsebuje upravičene stroške in vse preostale stroške oziroma izdatke, potrebne za izvedbo projekta;

»stalne cene« so enotni imenovalec vseh vrednostnih izrazov. Praviloma so to cene, ki veljajo takrat, ko se izdeluje investicijska dokumentacija. Stalne cene lahko vključujejo tudi pričakovane strukturne spremembe (na primer spremembo razmerja med ponudbo in povpraševanjem), ki se preverjajo v analizi občutljivosti;

»tekoče cene« so cene, kakršne pričakujemo med izvajanjem investicije in vključujejo učinke splošne rasti cen (inflacije); pri analizi delno realiziranih investicij so tekoče cene dejansko realizirane cene investicije na podlagi situacij oziroma obračunov del in drugih računov;

»upravičeni stroški« so tisti del stroškov, ki so osnova za izračun (so)financerskega deleža udeležbe javnih sredstev v projektu ali programu;

»začetek izvedbe« je določen z dnem podpisa sklepa o začetku postopka javnega naročila za izbor izvajalca oziroma izvajalcev investicijskega projekta.«.

# NAVEDBA INVESTITORJA, IZDELOVALCA DOKUMENTACIJE In UPRAVLJALCA TER STROKOVNIH DELAVCEV IN OZIROMA SLUŽB, ODGOVORNIH ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE TER PROJEKTNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Naslov projekta: Samooskrba za zdravje v urbanih naseljih Mežiške doline (kratki naziv oz. akronim: Samooskrba v Md).

##  OPREDELITEV PARTNERJA

|  |  |
| --- | --- |
| Partner: | Občina Prevalje  |
| Naslov: | Trg 2a, 2391 Prevalje  |
| Telefon: | +386 2 82 46 100  |
| Elektronska pošta: | obcina@prevalje.si |
| Spletna stran: | [www.prevalje.si](http://www.prevalje.si) |
| Odgovorna oseba za izvedbo projekta: | Veronika ŠART, računovodja VII/2  |
| Odgovorna oseba partnerja: | dr. Matija TASIČ |
| Matična številka: | 1357719000 |
| Davčna številka: | 28520513 |
| Transakcijski račun: | SI56 0137 5010 0010 242 (BANKA SLOVENIJE LJUBLJANA)   |

Podpis odgovorne osebe partnerja: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Žig partnerja: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Partnerja projekta (poleg ostalih treh občin Zgornje Mežiške doline)

* Partner KGZ Celje, Izpostava Ravne na Koroškem
* Nacionalni institut za javno zdravje, Območna enota Ravne na Koroškem

## 1.2 Izdelovalec Dokumenta identifikacije investicijskega projekta in odgovorna oseba za izvajanje investicije s strani naročnika

|  |  |
| --- | --- |
| Izdelovalec DIIP: | Občina Prevalje  |
| Naslov: | Trg 2a2391 Prevalje  |
| Telefon: | +386 2 82 46 100  |
| Elektronska pošta: | obcina@prevalje.si |
| Spletna stran: | [www.prevalje.si](http://www.prevalje.si) |
| Odgovorna oseba: | Veronika ŠART veronika.sart@prevalje.si |

Podpis izdelovalca DIIP: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Žig izdelovalca: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 1.3 Sofinancer

|  |  |
| --- | --- |
| Investitor: | Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehranoAgencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja |
| Naslov: | Dunajska 160 1000 Ljubljana |
| Telefon: | +386 1478 90 00 |
| Faks: | +3861 478 90 21 |
| Elektronska pošta: | gp.mkgp@gov.si |
| Spletna stran: | www.mkgp.gov.si |
| Odgovorna oseba: | minister, mag. Dejan ŽIDAN |

Podpis zastopnika: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Žig sofinancerja: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Naloge ministrstva

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano opravlja naloge na področjih kmetijstva, razvoja podeželja, prehrane, varstva rastlin, veterinarstva in zootehnike, gozdarstva, lovstva, ribištva, varnosti in kakovosti krme in hrane oziroma živil, razen prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene ter hrane oziroma živil v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu.

*Vir: spletna stran MKGP, dostopno na* [*www.mkgp.gov.si/si/delovna\_podrocja/*](http://www.mkgp.gov.si/si/delovna_podrocja/)*, 9.6.2016*

## 1.4 Strokovna izhodišča pri pripravi dokumenta

* Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. [94/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-4692) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3347), [79/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-3437), [51/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-2763), [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF in [14/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0505) – ZUUJFO);

v 21. členu opredeljuje:

Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge:

* pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
* pospešuje vzgojno izobraževalno, informacijsko dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju;
* pospešuje razvoj športa in rekreacije.

Status Občine Prevalje (Ur. list RS 70/2015) v členu 7. določa nalogo občine, da upravlja, gradi in vzdržuje igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča.

Podrobneje so naloge in pristojnosti občine opredeljene v:

* Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l. RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016),
* Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617),
* Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15 in in [46/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-1995)),
* Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
* Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13 in 19/15),
* Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, (109/12), 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO),
* Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 110/02, 8/03 – popr., 58/03 – ZZK-1, 33/07 – ZPNačrt, 108/09 – ZGO-1C in 80/10 – ZUPUDPP),
* Zakon o javnem naročanju (ZJN-3, Uradni list RS, št. 91/2015),
* Statut Občine Prevalje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 70/15),
* Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Prevalje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 36/15).

## 1.5 Povzetek

Investicija: Samooskrba v Mežiški dolini

Lokacija: Občina Prevalje (tudi Občina Črna na Koroškem, Občina Mežica in Občina Ravne na Koroškem)

Tabela 1: Viri financiranja investicije partner Občina Prevalje (po stalnih cenah september 2016)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| FINANČNI VIRI | 2017 | Delež (v %) | 2018 | Delež (v %) |
| EUR | EUR |
| ESRR – Evropski sklad za regionalni razvoj | 10.000,00 | 65,57 | 5.000,00 | 65,57 |
| Proračun občine Prevalje | 5.250,00 | 34,43 | 2.625,00 | 34,43 |
| SKUPAJ | 15.250,00 | 100,00 | 7.625,00 | 100,00 |

Ocenjena vrednost investicije:

* 22.875,00 z DDV po stalnih cenah (september 2016);
* 22.981,75 EUR z DDV po tekočih cenah[[3]](#footnote-3).

Pri izračunu iz tekočih cen se upošteva vpliv inflacije 1,4 % za zadnjo tretjino projekta (1. tretjina- januar 2017-junij 2017, 2. tretjina projekta: julij 2017-december 2017, 3. tretjina projekta: januar 2018-junij 2018). Vpliv inflacije na povišanje investicije iz stalnih cen na tekoče cene je 106,75 EUR.

Tabela 2: Viri financiranja investicije partner Občina Prevalje (po tekočih cenah september 2016)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| FINANČNI VIRI | 2017 | Delež (v %) | 2018 | Delež (v %) |
| EUR | EUR |
| ESRR – Evropski sklad za regionalni razvoj | 10.000,00 | 65,57 | 5.000,00 | 64,67 |
| Proračun občine Prevalje | 5.250,00 | 34,43 | 2.731,75 | 35,33 |
| SKUPAJ | 15.250,00 | 100,00 | 7731,75 | 100,00 |

Časovni načrt investicije: Občina bo projekt predvidoma realizirala od januarja 2017 do junija 2018. Predviden začetek po uspešno izvedenem postopku zbiranja ponudb in pridobitvi sklepa o sofinanciranju s strani MKGP ter podpisa pogodbe z izbranim izvajalcem.

Stalne cene veljajo v času izdelave investicijske dokumentacije, to je: september 2016. Tekoče cene so višje za 1,4 %.

Lokacija: Investicija bo izvedena v občini Prevalje, in sicer na območju naselja Prevalje.

Lokacija projektnih aktivnosti: tržnica, Vrtec Krojaček Hlaček, OŠ Franja Goloba, kmetije, gostinci.

# ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO

Koroška regija je del kohezijske regije Vzhodna Slovenija. S površino 1.041 km2 in 72.000 prebivalci spada med manjše slovenske regije. Predstavlja 5,1 % ozemlja in 3,5 % prebivalstva države, kar jo med slovenskimi regijami uvršča na 10. oz. 9. mesto. Na severu regija v dolžini 100 km meji z Avstrijo, na vzhodu na Podravsko ter na jugozahodu na Savinjsko regijo. Prometno je regija še vedno težko dostopna in slabo povezana s središčem države. Koroško regijo sestavlja 12 lokalnih skupnosti: Črna na Koroškem, Mežica, Prevalje, Ravne na Koroškem, Slovenj Gradec, Mislinja, Dravograd, Muta, Radlje ob Dravi, Vuzenica, Podvelka in Ribnica na Pohorju.

*Vir: RRP Koroška 2014-2020, dostopno na:* [*http://www.rra-koroska.si/si/regionalni-razvoj/regionalni-razvojni-program*](http://www.rra-koroska.si/si/regionalni-razvoj/regionalni-razvojni-program)*, 14.03.016*

Slika 1: Koroška in oddaljenost od večjih mest

*Vir: koroska.si, dostopno na:* [*http://www.koroska.si/si/rdo-koroska/lega-in-prometne-informacije*](http://www.koroska.si/si/rdo-koroska/lega-in-prometne-informacije)*, 15.03.2016*

##  Lokacija investicije – Občina Prevalje

Prevalje ležijo na nadmorski višini 411m in so geografsko, kulturno in upravno središče občine. Gospodarski razvoj občine še vedno v pretežni meri temelji na industrijski proizvodnji, kjer so najmočneje zastopane predelovalne dejavnosti, sledijo trgovina, proizvodnja kovin in kovinskih izdelkov, promet in gradbeništvo.

Pričela je z delovanjem 1. 1. 1999. Spada med srednje velike slovenske občine, saj meri 58.07 km2 in ima preko 6.761 prebivalcev (podatek po 1.7.2015). Kraj Prevalje se nahajajo na nadmorski višini 411 m in so geografsko, gospodarsko, kulturno ter upravno središče občine. Razsežno, gručasto in v jedru deloma strnjeno urbano naselje obdajajo Riflov hrib, Brinjeva gora, Stražišče, Dolga brda. Od tu se cepi cesta na Leše, Šentanel, Holmec. Skozi kraj teče reka Meža, vzporedno z njo regionalna cesta proti Črni in Dravogradu. Teritorij občine obsega območje 13 naselij, in sicer: Belšak, Breznica, Dolga Brda, Jamnica, Kot pri Prevaljah, Leše, Lokovica, Poljana, Prevalje, Suhi Vrh, Stražišče, Šentanel, Zagrad in 3 krajevne skupnosti (Leše, Holmec, Šentanel).

Slika 2: Lokacija občine Prevalje v Koroški regiji

*Vir: Združenje občin Slovenije, dostopno na:* [*http://www.zdruzenjeobcin.si/nc/o-zos/obcine-clanice/obcina/obcina-prevalje/?tx\_ttcities\_pi1[city\_idd]=54*](http://www.zdruzenjeobcin.si/nc/o-zos/obcine-clanice/obcina/obcina-prevalje/?tx_ttcities_pi1%5bcity_idd%5d=54), 15.03.2016

Občina Prevalje je organizirana po Zakonu o lokalni samoupravi in je temeljna lokalna samoupravna skupnost prebivalcev naselij in mesta Prevalje, ki so povezani zaradi skupnih potreb in interesov njihovih prebivalcev.

**Koroška** zaobjema tri doline, Dravsko, Mežiško in Mislinjsko, sestavlja pa jo 12 občin: Črna na Koroškem, Mežica, Prevalje, Ravne na Koroškem, Mislinja, Slovenj Gradec, Dravograd, Muta, Vuzenica, Radlje ob Dravi, Podvelka in Ribnica na Pohorju. V regiji so štiri Upravne enote – Slovenj Gradec, Ravne na Koroškem, Dravograd in Radlje ob Dravi. Območje regije leži v S delu Slovenije. Na V meji regija na Podravsko regijo, na JZ pa na Savinjsko regijo ter na S na Avstrijo. Meja z Avstrijo se razprostira v dolžini 100 km na severnem delu regije, deset kilometrski obmejni pas pa pokriva občine Črna na Koroškem, Mežica, Prevalje, Ravne na Koroškem, Dravograd, Muta, Vuzenica, Radlje ob Dravi in Podvelka. Koroška regija spada med manjše statistične regije in se razprostira na 1.041 km2 površine, kar predstavlja 5,1% površine države. Konec leta 2005 je živelo na območju Koroške 73.754 prebivalcev, kar predstavlja 3,7% prebivalstva celotne Slovenije, od tega 50,1% žensk. Regija je po številu prebivalstva med manjšimi regijami in se uvršča na 9. mesto med 12. slovenskimi regijami.

**Mežiška dolina** obsega tisti slovenski alpski prostor, ki teče vzporedno z državno mejo s sosednjo Avstrijo skozi Karavanke, leži med gorama Peco in Uršljo goro in se potegne proti vrhovoma gora Olševe in Raduhe. Svojska lega in gore, ki jo obkrožajo, dajejo Mežiški dolini milo alpsko podnebje. Na klimo v dolini vpliva tudi visoka Peca, ki je do 250 dni v letu pokrita s snegom, zato so zime v dolini razmeroma mrzle, poletja pa so zmerno topla. Vse vode v dolini zbira reka Meža, gozdovi pa pokrivajo skoraj 70 odstotkov vse površine. Na vrhovih gora rastejo redke gorske rastline, v gozdovih pa živi veliko lovne divjadi.

## 2.2 Predstavitev deležnikov

##

### 2.2.1 Predstavitev investitorja

Občina Prevalje ima 83,7 km občinskih kategoriziranih cest in 109,8 km gozdnih cest. Skozi občino teče cca 6 km regionalne ceste I. reda št. 226 Holmec – Poljana - Ravne - Dravograd. Občina Prevalje namenja posebno pozornost komunalni opremljenosti in oskrbi z osnovnimi komunalnimi dobrinami.

Gospodarsko javno službo izvaja Javno komunalno podjetju LOG d.o.o., Ravne na Koroškem, upravljanje stanovanj izvaja Stanovanjsko podjetje d.o.o. Ravne na Koroškem.

Občina zagotavlja osnovno vzgojo in izobraževanje v Osnovni šoli Franja Goloba Prevalje s podružnicami Holmec, Leše, Šentanel, predšolsko varstvo in vzgojo pa v vrtcu Krojaček Hlaček pri Osnovni šolo Franja Goloba Prevalje.

Osnovno zdravstvo izvaja Zdravstveni dom Ravne na Koroškem, Zdravstvena postaja Prevalje. Zagotovljene so preskrbovalne, bančne, poštne in druge osebne storitve.

Prevalje so že od nekdaj veljale za kraj živega kulturnega dogajanja in društvenega življenja. Z novo občino so društva dobila še večjo podporo.

V občini je registriranih 11 kulturnih, 11 športnih društev, 2 turistični društvi in 15 ostalih društev.

Proračun občine Prevalje za leto 2016 znaša preko 11 mio EUR[[4]](#footnote-4).

Tabela 2: Občina Prevalje- osnovni podatki [[5]](#footnote-5)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Občina  | Površina (km2) | Število naselij | Število prebivalcev | Gostota prebivalcev | Prebivalci moški | Prebivalci ženske | Indeks feminitete |
| Prevalje | 58,1 | 13 | 6763 | 116,4 | 3326 | 3437 | 103,3 |

Vir: Koroška v številkah, mesečni statistični bilten str. 5, maj 2016 (A.L.P. Peca d.o.o.), 9.6.2016

Tabela 3: Prebivalstvo občine Prevalje 2009-2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Leto | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Št. prebivalcev | 6797 | 6830 | 6829 | 6845 | 6807 | 6738 | 6761 | 6763 |

Vir: Statistični urad RS, dostopno na: [*http://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/varval.asp?ma=05C4002S&ti=&path=../Database/Dem\_soc/05\_prebivalstvo/10\_stevilo\_preb/20\_05C40\_prebivalstvo\_obcine/&lang=2*](http://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/varval.asp?ma=05C4002S&ti=&path=../Database/Dem_soc/05_prebivalstvo/10_stevilo_preb/20_05C40_prebivalstvo_obcine/&lang=2), 6.6.2016

Tabela 4: Naravno gibanje prebivalstva 2014

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Občina | živorojeni | umrli | Naravni prirastek | Skupni prirast - skupaj | Živorojeni na 1000 prebivalcev | Umrli na 1000 prebivalcev | Naravni prirast na 1000 prebivalcev | Skupni prirast na 1000 prebivalcev |
| Prevalje | 60 | 92 | -32 | -12 | 8,9 | 13,7 | -4,7 | -1,8 |

*Vir: Koroška v številkah, mesečni statistični bilten str. 12, maj 2016 (A.L.P. Peca d.o.o.), 9.6.2016*

## 2.3 Temeljni razlogi za investicijsko namero

Država skuša v zadnji letih dvigniti samooskrbo in izkoristiti prednosti lokalne trajnostne oskrbe in kratkih verig. Lokalno gospodarstvo v Mežiški dolini bi v tem lahko našlo nove priložnosti. Možnosti za ustvarjanje dodatnega dohodka na kmetijah in s tem za ekonomsko in socialno varnost kmečkih družin v Mežiški dolini se kažejo zlasti v uvajanju dopolnilnih dejavnosti na kmetijah in trženju kvalitetnih, lokalno pridelanih in proizvedenih produktov.

Od leta 2007 se je število kmetij z dopolnilno dejavnostjo povečalo, predvsem pa se je povečalo število različnih dopolnilih dejavnosti. Nosilci dopolnilnih dejavnosti svoje proizvode največ tržijo neposredno doma na kmetiji, vse bolj pa se kažejo težnje lokalnih proizvajalcev po povezovanju in skupnem nastopanju na trgu.

Priložnost območja je vsekakor področje lokalne samooskrbe, ki omogoča tudi večje zaposlovanje na podeželju. Lokalne ponudnike je potrebno animirati za pridelavo, skrajšati oskrbne verige, povečati ozaveščenost prebivalstva ter izboljšati oskrbo prebivalstva kot tudi lokalnih gospodarskih in javnih subjektov. Vsekakor pa je potrebno najprej poskrbeti za primerne pogoje, eden izmed takšnih pogojev so urejene tržnice v večjih urbanih naseljih v dolini.

Občina Prevalje ima velik potencial kmetijstva, ki pridela in proizvede različne pridelke za prodajo na tržnici. Julija 2016 je bilo v občini Prevalje 163 kmetij, v kmetijstvu samozaposlenih je bilo 47 oseb (čiste kmetije). Po statističnih podatkih iz leta 2015 je bilo v občini Prevalje v uporabi 2.034 ha kmetijskih zemljišč, ki jih je obdelovalo 163 kmetij od le-teh je 47 kmetij preživljale izključno s kmetijstvom oz. je njihovo glavna dejavnost pridelava kmetijskih pridelkov za prodajo. V spodnji tabeli so prikazane družinske kmetije po tipu kmetovanja.

Tabela 4: Tip kmetovanja

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Tip kmetovanja | Št. kmetij | Hektarjev (glav) |
| 1 | Poljedelstvo | 143 | 301 |
| 2 | Vrtnarstvo | 40 \* | 3 \* |
| 3 | Trajni nasadi – ekstenzivni sadovnjaki | 126 | 87 |
| 4 | Trajni nasadi – intenzivni sadovnjaki | 4 | 2 |
| 5 | Pašna živina (govedo) | 147 \*\* | 2367 \*\* |
| 6 | Drobnica | 11 | 200 \* |
| 7 | Prašiči in perutnina | 70 \* | 200 \* |
| 8 | Mešana rastlinska pridelava | 10 \* |  |

\* ocena

\*\* podatek iz leta 2009

(Vir: KGZS zavod CE - Izpostava Prevalje)

## 2.4 REŠITVE / IZZIVI: povezovanje ponudbe podeželja s potrebami prebivalcev urbanih naselij:

* Izkoristiti endogene potenciale našega podeželja – podpreti pridelovalce in druge ponudnike lokalnih proizvodov za aktivnejšo vlogo pri dvigu lokalne samooskrbe.
* Urediti mestne tržnice in oživiti dogajanje na njih – mreža ponudnikov, pestra ponudba, sodelovanje različnih lokalnih akterjev – oživitev dogajanja v mestih.
* Z načrtnim pristopom in promocijo okrepiti povpraševanje po zdravi, lokalno pridelani hrani pri prebivalcih in povečati porabo lokalne hrane v javnih ustanovah
* Urediti urbane vrtove in organizirati delovanje vrtičkarjev

Glavni izziv je, da se z načrtnim, usmerjenim delovanjem dvigne nivo lokalne samooskrbe v urbanih naseljih doline in se s tem izboljša ekonomski položaj območja ter poveča možnosti za nastajanje novih delovnih mest tako na podeželju, kot tudi v urbanih naseljih.

## 2.5 Ciljni SLR

***CILJ A2****: Razvoj ponudbe in povpraševanja po lokalnih proizvodih in storitvah za večjo trajnostno lokalno samooskrbo ter za boljši ekonomski položaj območja in nova delovna mesta.*

**Ukrep 1:** Dvig nivoja lokalne samooskrbe v urbanih naseljih Mežiške doline z vzpostavitvijo mreže (kooperative) ponudnikov in uporabnikov ter dvig nivoja zavedanja prebivalstva o pomenu zdrave hrane in aktivnega življenjskega sloga

## 2.6 Cilji projekta

* Povečati oskrbo prebivalstva v Mežiški dolini z zdravo, lokalno pridelano hrano
* Povečati porabo zdrave, lokalne hrane v vrtcih in šolah po dolini
* Dvig nivoja zavedanja prebivalstva o pomenu zdrave prehrane, aktivnosti v naravi

## 2.7 Pričakovani rezultati projekta

* Vzpostavljena mreža/kooperativa ponudnikov
* Vzpostavljeno sodelovanje ped ponudniki in uporabniki – sodelovanje obeh mrež
* Vzpostavljeno sodelovanje šol v mežiški dolini na področju javnega naročanja
* Pripravljeni in izvedeni programi izobraževanja za ponudnike in šolske delavce
* Pripravljene in izvedene delavnice, promocijski dogodki, …. Za vso populacijo doline
* Vključenost lokalnih deležnikov v model oživitve mestnih tržnic.

## 2.8 Ciljne skupine

* Lokalni ponudniki/proizvajalci hrane in drugih likalnih proizvodov (kmetje, obrtniki)
* Šole, vrtci - delavci, zadolženi za področje prehrane
* Otroci in mladi, ki se prehranjujejo v šolah in vrtcih
* Splošna javnost oz. vsi prebivalci Mežiške doline
* Obiskovalci in turisti v dolini

## 2.9 Projektne aktivnosti

Tabela 5: Partnerji, projektne aktivnosti ter zneski

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Partner | Oznaka aktivnosti | aktivnost | Znesek brez DDV | DDV | Znesek z DDV |
|  | Občina Prevalje |  |  |  |  |  |
|  |  |  | Nakup stojnic | 3.000,00 | 660,00 | 3.660,00 |
|  |  |  | Nakup paravana | 2.690,00 | 591,80 | 3.281,80 |
|  |  |  | Degustacijske mizice | 800,00 | 176,00 | 976,00 |
|  |  |  | A panoji ALU | 700,00 | 154,00 | 854,00 |
|  |  |  | Solarno drevo | 4.000,00 | 880,00 | 4.880,00 |
|  |  |  | Oprema za kontejener - tržnica | 3.560,00 | 783,20 | 4.343,20 |
|  | SKUPAJ OBČINA |  |  | 14.750,00 | 3.245,00 | 17.995,00 |
| A | KGZ in NIJZ |  |  |  |  |  |
|  |  | DP 1 | Koordinacija in vodenje projekta, finančno spremljanje, poročanje |  |  |  |
|  |  | DP 2 | Vzpostavitev mreže proizvajalcev in ponudnikov lokalne hrane |  |  |  |
|  |  | DP 3 | Lokalna hrana v šole, vrtce ter druge javne ustanove in gostilne |  |  |  |
|  |  | DP 4 | Izvedba 1 delavnice z šolami in vrtci po dolini |  |  |  |
|  |  | DP 5 | Program, ki se bo izvajal skozi celo šolskem letu (september 2017-junij 2018) |  |  |  |
| B | SKUPAJ KGZ in NIJZ |  |  | 4.000,00 | 880,00 | 4.880,00 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| C | SKUPAJ (A+B) |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  | 18.750,00 | 4.125,00 | 22.875,00 |

## 2.10 Kazalniki za spremljanje uspešnosti projekta v povezavi s cilji SLR (učinki projekta na doseganje ciljev SLR)

Tabela [[6]](#footnote-6): Kazalniki za spremljanje uspešnosti projekta

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kazalnik in enota | izhodiščno stanje ob začetku projekta/enota | ciljna vrednost ob zaključku projekta/enota |
| Št. delujočih mrež za lokalno oskrbo v urbanih naseljih MD | 0 | 1 |
| Št. ponudnikov vključenih v aktivnosti | 0 | 5 |
| Št. izobraževanj in dogodkov za različne ciljne skupine | 0 | 10 |

## 2.11 Terminski načrt izvedbe projekta

***Januar 2017 – junij 2018***

## 2.12 Povzetek

Iz vsega omenjenega jasno izhaja, da je za zagotovitev oskrbe občanov Občine Prevalje potrebno iti (ob pomoči partnerjev KGZ in NIJZ) v izvedbo aktivnosti projekta Samooskrba za zdravje v urbanih naseljih Mežiške doline, Samooskrba v Mežiški dolini.

# OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER PREVERITEV USKLAJENOSTI Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI

## 3.1 **Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije**

Predmet dokumenta je identifikacija projekta, ki so v eni fazi zajema opremo za uredit tržnice Prevalje ter v drugi fazi aktivnosti, ki bodo pomenile promocijo lokalno pridelane hrane predstavitvijo v šolah, vrtcih ter lokalnih gostincih. To bo vodili, do zavedanja o pomembnosti zdrave prehrane ter vplivala na povečenje povpraševanja po hrani, ki je pridelana v domačem okolju Mežiške doline.

Predvidena investicija je sestavni del Načrta razvojnih programov Občine Prevalje 2016-2019.

Posredno bo izvedba investicije dosegla tudi sledeče cilje:

* + - izboljšanje kakovosti življenja prebivalcev,
		- krepitev pozitivnega odnosa do lokalno pridelane hrane,
		- domačinom ter turistom predstaviti lokalne kulinariko.

## **Preveritev usklajenosti z razvojnimi strategijami in politikami**

Projekt upošteva družbene, gospodarske in okoljske dejavnike v prostoru, ki ga skladni s strokovnimi podlagami v novi finančni perspektivi 2014 do 2020.

Usklajenost projekta z nacionalnimi izhodišči:

Partnerski sporazum med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014-2020, potrjen 30.10.2014- podpoglavje 3.1.1 Izvajanje lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Operativni program za izvajanje kohezijske politike 2014-2020:

Pristop CLLD je vključen v tematski cilj 09: Socialna vključenost in zmanjševanje revščine, 2.9.7 Vlaganje v okviru strategije lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Program razvoja podeželja 2014-2020 je vključen v ukrep M19- Podpora za lokalni razvoj v okviru pristopa LEADER.

Usklajenost projekta z regionalnimi izhodišči

Vsebinsko izhodišče je tudi Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2014-2020.

Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2014-2020 je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje in določuje razvojne prednosti razvojne regije Koroška.

6.1.3 Investicijsko področje 1.3: Kmetijstvo, gozdarstvo in razvoj podeželja

Iz socio-ekonomske analize izhaja, da se obdelanost kmetijskih površin in število članov družinskih kmetij zmanjšuje, prav tako postaja neugodna starostna struktura družinskih članov na kmetijah. Kljub nadpovprečno velikim kmetijskim gospodarstvom so pogoji za pridelavo oteženi in večini kmetij ne omogočajo zadostnih dohodkov. Spodbuden je napredek pri razvoju dopolnilnih dejavnosti kot dodatnemu viru prihodkov kmetij in usmerjanju v ekološko kmetovanje. Neizkoriščene so možnosti za uvajanje alternativnih poljščin, sadja in vrtnin ter za sočasno povečanje lokalne samooskrbe. Tako za kmetijstvo, gozdarstvo kot tudi področje dopolnilnih dejavnosti je ključen vnos novih in ohranjanje tradicionalnih in specifičnih znanj ter povezovanje za bolj prodorno in uspešno trženje.

**Namen** investicijskega področja je razvoj perspektivnih panog v gozdarstvu, kmetijstvu in s kmetijstvom povezanih dejavnosti ter ustvarjanje perspektive za mlade generacije na podeželju. Z zagotavljanjem kakovostnega podpornega okolja za nosilce dejavnosti se usmerja v aktiviranje neizkoriščenih potencialov v kmetijstvu, gozdarstvu, diverzifikaciji dejavnosti na kmetiji in v podjetništvu ter obnovi vasi, ohranjanju narave in krajine.

**Cilji** investicijskega področja so ohranjanje proizvodnih potencialov, izboljšanje kakovosti bivanja in povečanje lokalne trajnostne samooskrbo s kmetij ter krepitev znanj in razvoj novih delovnih mest v dopolnilnih dejavnostih na kmetiji in v podjetništvu na podeželju.

**1.3.3. Razvoj dopolnilnih dejavnosti, lokalne samooskrbe in novih produktov na podeželju**

Namen ukrepa je povečati možnosti za zagotavljanje dohodka na družinskih kmetijah z aktiviranjem lastnih potencialov zlasti na področju razvoja turistične ponudbe, kulturne dediščine, predelave mleka, sadja in mesa, lesne predelave in izobraževanja ter izvajanja socialnih storitev. Namen ukrepa je tudi povečanje kvalitetne lokalne trajnostne samooskrbe s kmetij s poudarkom na prehranskih in drugih produktih in storitvah z visoko dodano vrednostjo.

**Predvidene aktivnosti:**

- svetovanje in pomoč pri razvoju podjetniških idej in ustvarjanju novih delovnh mest ter

pridobivanju razvojne podpore za njihovo realizacijo (eko-turizem, socialne storitve,

oživljanje in trženje dediščine, interpretacija narave in kulturne dediščine, programi na

kmetijah – učne kmetije, predelava lesa, razvoj drugih podjetniških idej v podeželskem

prostoru, še zlasti na področju vključevanja žensk, mladih in drugih ranljivih skupin, ipd.)

- povezovanje nosilcev dejavnosti pri razvoju tržnih poti in promociji produktov in storitev

(npr. učne kmetije, razvoj paketov ponudbe in trženje preko regionalne destinacijske

organizacije ter specializiranih agencij, razvoj programov, vključevanje v skupne blagovne znamke, nadgradnja blagovnih znamk), ki lahko pomenijo podjetniško priložnost tudi za mlade, ki niso s kmetij,

- **krepitev mreže lokalnih tržnic ter ozaveščanje potrošnikov o pomenu zdrave, žive in lokalno pridelane hrane**

- razvoj trajnostne lokalne oskrbe – vzpostavitev in organizacija samooskrbne verige

prehranskih produktov, organiziranje proizvajalcev za zagotavljanje ponudbe zlasti za

javne naročnike (bolnice, domovi za starejše, šole, vrtci, ipd.) in druge

- spodbujanje vrtičkarstva

- razvoj drugih storitev in produktov na podeželju

- vzpostavljanje pogojev za izvajanje storitev.

# PRIMERJAVA VARIANT »BREZ« INVESTICIJE IN »Z« INVESTICIJO IN IZBOR OPTIMALNE VARIANTE

Varianta »brez« investicije – ničelna varianta

Z ne-izvedbo investicije ni možno doseči zastavljenih ciljev. To pomeni, da se na obnočju Mežiške doline, ne bodo izvedele aktivnosti osveščanja prebivalcev o pomenu zauživanja zdrave lokano pridelane hrane.

Varianta »z« investicijo – varianta 1

Varianta z investicijo predvideva izvedbo teh aktivnosti. Dolgoročno bo to vodilo do poevčanje povpraševnja, kmetom in ostalih malih pridelovalcem hrane pa dodatni zaslužek. S tem se bo izboljšala kakovost življenja prebivalcev.

Primerjava variant »brez« in »z« in izbor optimalne variante

Primerjava variante »brez« s predlagano varianto »z« investicijo nedvomno kaže, da je doseganje zastavljenih ciljev možno edino z investicijo.

1. Poleg Občine Prevalje še Občina Črna na Koroškem, Občina Mežica ter Občina Ravne na Koroškem tzer KGZ Celje in Nacionalni inštitu za javno zdravje [↑](#footnote-ref-1)
2. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. [60/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2549), [54/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3041) in 27/16) [↑](#footnote-ref-2)
3. ocena inflacije iz jesenske napovedi gospodarskih gibanj, UMAR (povprečje leta): za leto 2016 0,1 3%, za leto 2017 1.4% [↑](#footnote-ref-3)
4. Vir: spletna stran Občine Prevalje, dostopno na: <http://www.prevalje.si/O-Prevaljah>, 14.6.2016 [↑](#footnote-ref-4)
5. Na dan 1.1.2016 [↑](#footnote-ref-5)
6. Tabela je skupna na vse občine zgornje Mežiške doline [↑](#footnote-ref-6)