



OBČINSKI SVET
Savinjska cesta 4
3331 NAZARJE

Številka: 032-0004/2022-4
Datum: 13. april 2023

Gradivo k točki AD 4.

Predlog osnutka Odloka o načinu izvajanja in podelitvi koncesije za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Nazarje – 1. obravnava

PРАВNA PODLAGA:

- 233. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10);
- 32., 33. 35. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40);
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP, Uradni list RS, št. 127/06);
- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE);
- 6. odst. 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B);
- Direktiva Evropske komisije 2008/98/ES (Uradni list EU, L 312/3);
- 17. člen Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 59/2017) in
- 5. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Nazarje – uradno prečiščeno besedilo (Uradno glasilo SO, št. 21/2021).

PREDLAGATELJ:

Matej PEČOVNIK, župan

Pečovnik



OBRAZLOŽITEV:

Občina Nazarje je sprejela Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Nazarje – uradno prečiščeno besedilo (Uradno glasilo SO, št. 21/2021), ki v 5. členu opredeljuje kot obvezni lokalni gospodarski javni službi (v nadaljevanju GJS) dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Za pripravo novega Odloka o načinu izvajanja in podelitvi koncesije za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Nazarje se je občinska uprava odločila, ker področje obveznih GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini, občina ni imela urejenega v skladu s področno zakonodajo. Zakon o varstvu okolja (v nadaljevanju: ZVO-2) določa, da se kot obvezne občinske GJS varstva okolja organizirajo služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. ZVO-2 v navedenem členu še določa, da občina zagotovi izvajanje navedene javne službe v skladu s predpisi, ki urejajo GJS. Način in oblike izvajanja GJS določa Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS). V skladu z določilom 3. člena ZGJS so GJS republiške in lokalne ter so lahko obvezne in izbirne. Obvezna GJS se določi z zakonom.

Način opravljanja republiške GJS predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo, občinske GJS pa občina z odlokom, s katerim se uredijo pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, viri financiranja in način njihovega oblikovanja (v tem okviru tudi cenovni režim), pravice in obveznosti uporabnikov in položaj infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe.

Namen odloka je urediti ustrezno pravno podlago za izvajanje GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini, ki se zagotavlja kot obvezna GJS s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo občina izbrala v skladu z določili tega odloka. Koncesija po tem odloku se bo podelila neposredno družbi Simbio, družba za ravnanje z odpadki d.o.o. v upravnem postopku, skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije GJS.

Cilj predlaganega odloka je doseči optimizacijo opravljanja vseh obveznih občinskih GJS ravnanja s komunalnimi odpadki. Z odlokom se urejajo način, predmet in pogoji opravljanja obveznih občinskih GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine. Občina bo na podlagi 6. odst. 13. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah neposredno podelila koncesijo SIMBIO, družba za ravnanje z odpadki d.o.o.

Izvajanje GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja komunalnih odpadkov zajema: tehtanje, kontrolo, preverjanje in prevzem mešanih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem, obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, ki zajema predelavo ter odstranjevanje komunalnih odpadkov, redno vzdrževanje in zagotavljanje varnega obratovanja objektov in naprav Centra za ravnanje z odpadki ter izločanje uporabnih frakcij za kasnejšo predelavo, prekrivanje odlagalne površine telesa odlagališča, zagotavljanje obratovalnega monitoringa v skladu z veljavno zakonodajo, pripravo ukrepov in nalog za preprečevanje.

Sodišče EU je zastavilo izhodišče glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06). Pri tem ni nujno, da udeleženi subjekti izvajajo dejavnost ali del dejavnosti, pomembno je, da imajo skupni cilj, pogodba pa je sporazum o sodelovanju - skupnih nalogah za doseg skupnega cilja. Poleg tega je dosedanja sodna praksa Sodišča EU o vprašanju horizontalnega sodelovanja z Direktivo o koncesijah integrirana v evropsko sekundarno zakonodajo v 4. točki 17. člena, ki se glasi: 4. Pogodba, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki ali naročniki iz točke (a) člena 7(1), ne spada v področje uporabe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji: (a) pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni; (b) pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in (c) sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje. Nadalje gre razumeti 4. točko 17. člena Direktive o koncesijah, skupaj s preambulo in prvimi pisnimi razlagami, na način, da ni nujno, da morajo nalogo javne službe izvajati vsi javni subjekti, vendar pa mora biti za-to, da lahko govorimo o sodelovanju ob uresničevanju skupnih ciljev, to sodelovanje pristno in medsebojno, kot to izhaja iz sporazuma, ki je priloga temu gradivu.

FINANČNE POSLEDICE:

Predlagana dopolnitev odloka ne bo imela nobenih finančne posledice za proračun Občine Nazarje.

Predlagamo, da gradivo proučite.

PREDLOG SKLEP-a:

SKLEP:

Občinski svet Občine Nazarje sprejme osnutek Odloka o načinu izvajanja in podelitvi koncesije za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Nazarje v prvi obravnavi. Postopek sprejema odloka se nadaljuje po predpisanem postopku.

Glasovanje: ZA je glasovalo članov, PROTI je glasovaločlanov.