

OBČINA MORAVSKE TOPLICE  
Kranjčeva ulica 3  
9226 MORAVSKE TOPLICE

Številka: 061-00013/2018-1  
Datum: 20.7.2018

OBČINSKI SVET OBČINE MORAVSKE TOPLICE

Zadeva: **PREDLOG ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNA DEŽURNA POGREBNA SLUŽBA V OBČINI MORAVSKE TOPLICE - I. obravnava**

### 1. ZAKONSKA PODLAGA

- 16. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 35/14, 21/15, 25/17),
- 5. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16),
- 32. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Odlok o pokopališkem redu v Občini Moravske Toplice.

### 2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Leta 2016 je bil sprejet Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki uvaja 24-urno dežurno službo, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba in obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oz. drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

ZPPDej, v zvezi s pogrebno in pokopališko dejavnostjo, lokalni skupnosti ne nalaga zgolj sprejema Odloka o pokopališkem redu (4. člen ZPPDej), pač pa tudi sprejem Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini (5. člen ZPPDej).

32. člen ZGJS določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo, ter da je koncesijski akt odlok lokalne skupnosti. 33. člen zakona določa vsebino koncesijskega akta.

### 3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

V proračunu občine bo s prejetjem novega odloka nastal enkratni strošek, ki je povezan z njegovo objavo v Uradnem listu Republike Slovenije.

### 4. PREDLOG SKLEPA

**Občinski svet Občine Moravske Toplice sprejme predlagan Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urna dežurna pogrebna služba v Občini Moravske Toplice in ga posreduje v 15-dnevno javno razpravo.**

Pripravila:  
občinska uprava

Priloga:  
- Predlog odloka



Župan:  
Alojz Glavač

Na podlagi 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 16. člena Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, 35/14, 21/15, 25/17), je Občinski svet Občine Moravske Toplice na ..... seji dne ....., sprejel

**ODLOK O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA  
OPRAVLJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE  
24-URNA DEŽURNA POGREBNA SLUŽBA V OBČINI MORAVSKE TOPLICE**

1. člen

- (1) S tem odlokom kot koncesijskim aktom, se določi predmet in pogoji opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urna dežurna pogrebna služba.
- (2) Javna služba po tem odloku obsega dejavnost 24-urne dežurne pogrebne službe, ki se izvaja na celotnem območju občine.
- (3) Vsebino in dejavnosti, ki jih zajema gospodarska javna služba, podrobneje določa zakon, podzakonski predpisi in Odlok o pokopališkem redu v Občini Moravske Toplice.

**Obrazložitev:**

*Besedilo določa vsebino koncesijskega akta.*

2. člen

- (1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.
- (2) Koncesionar mora izpolnjevati minimalne pogoje, ki so:
  - da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki je predmet javne službe in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovni akt;
  - da ima zaposleni najmanj dve osebi;
  - da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnika, ki se uporablja izključno v te namene;
  - da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
  - da ima najmanj eno transportno krsto,
  - da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.
- (4) Koncesionar mora koncedentu predložiti program izvajanja javne službe.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 30. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.*

*Z besedilom drugega odstavka so določeni minimalni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti.*

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

### 3. člen

- (1) Koncesija za 24-urno dežurno službo se podeli enemu koncesionarju na celotnem območju občine.
- (2) Koncesionar pridobi na območju iz prejšnjega odstavka tega člena posebno in izključno pravico izvajanja dejavnosti javne službe.
- (3) Koncesija se podeli za obdobje 10 (deset) let z možnostjo podaljšanja za 5 (pet) let, skladno s predpisi, ki urejajo podelitev koncesije gospodarske javne službe.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da koncesijski akt vsebuje vrsto in obseg monopola, ter začetek in čas trajanja koncesije.*

### 4. člen

- (1) Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem.
- (2) Koncesijsko razmerje preneha:
  - s prenehanjem koncesijske pogodbe,
  - z odkupom koncesije,
  - z odvzemom koncesije,
  - s prevzemom javne službe v režijo,
  - v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.
- (3) Koncesijska pogodba preneha:
  - po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
  - z odpovedjo,
  - z razdrtjem.
- (4) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oz. razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.
- (5) Koncesijska pogodba lahko predčasno preneha tudi na podlagi sporazumne razveze.
- (6) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe, mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot eno leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije, ter vrsto in obseg monopola.*

### 5. člen

- (1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:
  - če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v roku enega meseca po podpisu pogodbe,
  - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
  - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
  - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
  - če koncesionar, kot fizična ali pravna oseba, preneha obstajati.
- (2) Koncedent mora koncesinarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena ZGJS.*

6. člen

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu RS in na spletni strani občine.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da koncesionarje pridobiva koncedent na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v uradnem glasilu RS.*

7. člen

- (1) Objava javnega razpisa vsebuje najmanj:
  - navedbo, da gre za podelitev koncesije za opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka,
  - ime in sedež občine,
  - predmet, naravo ter obseg storitev in območje izvajanja javne službe,
  - začetek in predviden čas trajanja koncesijskega razmerja,
  - postopek izbire koncesionarja,
  - kraj, čas in pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
  - kraj in rok za predložitev vlog ter pogoje za njihovo predložitev,
  - zahteve glede vsebine vlog,
  - pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati in so določeni v 2. členu tega odloka ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
  - merila za izbiro najugodnejšega ponudnika,
  - naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
  - rok, v katerem bodo ponudniki obveščani o izidu javnega razpisa.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 2. odstavka 36. člena ZGJS, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita oblika in postopek javnega razpisa.*

8. člen

- (1) Postopek podelitve koncesije vodi 3-članska komisija, ki jo imenuje župan. Komisijo sestavljata dva predstavnika občine in en predstavnik upravljavca pokopališča.
- (2) Merilo za izbor koncesionarja je ekonomsko najugodnejša ponudbena cena javne službe, ki je predmet koncesije.
- (3) Komisija pripravi predlog podelitve koncesije, ki ga posreduje občinski upravi, ki izbere koncesionarja z upravno odločbo.
- (4) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan občine.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 37. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu, ki določa, da javni partner imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana.*

9. člen

Dolžnosti koncesionarja so:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne gospodarske službe;
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje;
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji;
- koncedentu omogočiti nadzor nad izvajanjem javne službe;
- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune.

**Obrazložitev:**

*Besedilo določa dolžnosti koncesionarja.*

10. člen

- (1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.
- (2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.
- (3) V izjemnih primerih lahko koncedent, ob soglasju koncesionarja, sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve gospodarske javne službe na območju občine.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 46. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu, ki določa, da lahko opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe koncesionar prenese na drugo osebo samo, če je prenos predviden v koncesijski pogodbi in v predvidenem obsegu. V nasprotnem primeru je prenos možen samo z dovoljenjem koncesionarja. Koncedent pa lahko na osnovi 47. člena ZGJS v celoti ali delno prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe samo v primerih, določenih z zakonom ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.*

11. člen

- (1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki pri tem nastane koncedentu.
- (2) Obseg zavarovanja in rok za sklenitev zavarovanja iz prejšnjega odstavka, se določi s koncesijsko pogodbo.
- (3) Koncesionar je dolžan v roku 2 mesecev po sklenitvi koncesijske pogodbe občinskemu svetu predložiti v sprejem cenik storitev javne službe, skladno z določili metodologije za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.

**Obrazložitev:**

*Z besedilom se določa obveznost sklenitve zavarovanja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzročijo pri koncesionarju zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam, ter obveznost sprejema cenika storitev javne službe.*

12. člen

24-urna dežurna služba se financira iz plačil za storitve, ki jih izvajalec zaračunava uporabnikom v skladu z veljavnim cenikom v svojem imenu in za svoj račun.

**Obrazložitev:**

*Besedilo določa vir financiranja javne službe.*

13. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja občinska uprava.
- (2) Koncesionar je dolžan do konca meseca februarja vsakega naslednjega leta koncedentu predložiti poročilo o poslovanju in izvajanju gospodarske javne službe v preteklem letu.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 50a. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.*

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).

Prehodna in končna določba

14. člen

Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v 6 mesecih po uveljavitvi tega odloka. Do začetka veljave koncesijske pogodbe pogrebno dejavnost izvajajo dosedanji izvajalci.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da morajo statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.*

Številka: \_\_\_\_\_

Moravske Toplice, dne \_\_\_\_\_

Župan Občine Moravske Toplice:  
Alojz Glavač, l.r.

Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (šesta točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16).