

OBČINA TIŠINA
NADZORNI ODBOR
Tišina 4
9251 Tišina

Številka: 011-0007/2019
Datum: 08.01.2020

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Pregled smotrnosti porabe proračunskih sredstev za namen delovanja vaških odbor v proračunu Občine Tišina za leto 2018 na proračunski postavki 531601 kto 402999

1. NASLOV

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list št. 41/2015) in 30. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tišina (Uradni list RS št. 5/2015) je Nadzorni odbor Občine Tišina Na seji dne 08.01.2020 obravnaval in sprejel poročilo o opravljenem nadzoru: Pregled smotrnosti porabe proračunskih sredstev za namen delovanja vaških odborov v proračunu za leto 2018.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

2.1. Ime nadzorovanega organa

Občina Tišina, Tišina 4, 9251 TIŠINA.

2.2. Kratka predstavitev nadzorovanega organa

Občina Tišina je samoupravna lokalna skupnost ustanovljena z zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur.l.RS, št. 60/1994, 108/2006-UPB1 in 9/2011. Sedež občine je na Tišini 4.

Občina Tišina je pravna oseba javnega prava s pravico pridobivanja, razpolaganja in upravljanja stvarnega in finančnega premoženja v njeni lasti.

Župan Franc Horvat predstavlja in zastopa občino pri čemer opravlja z zakonom predpisane naloge.

Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge, ter naloge z zagotavljanjem javnih služb v občinski pristojnosti. Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine.

V skladu s 65. členom Statuta Občine Tišina so na območju posameznih naselij ustanovljeni ožji deli občin – vaške skupnosti.

Odgovorne osebe pri opravljanju nadzora: Mateja Celec- vodja računovodstva, Drago Jureš- poslovni sekretar za vaške skupnosti in komunalo in Mateja Lenarčič – računovodja.

2.3. Poblaščenec za izvedbo nadzora

Regina Dšuban, članica Nadzornega odbora

2.4. Predmet nadzora

Predmet nadzora je pregled namenske in smotrne porabe sredstev vaških odborov v Občini Tišina v letu 2018.

2.5. Kraj in čas izvedbe nadzora

Nadzor se je izvajal na sedežu občinske uprave. Nadzor je bil izveden v času od 1.11.2019- 20.11.2019

2.6. Način izvedbe nadzora

Nadzor je potekal na podlagi vprašanj člana NO osebam občinske uprave, ki so bile pooblaščenice za sodelovanje pri nadzoru. Občinska uprava je na zahtevo Nadzornega odbora občine posredovala podatke, pravne akte in odgovore.

2.6. Pravne podlage za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Ur.l.RS, 94/2007 s spremembami)
- Statut občine Tišina (Ur.l. RS št. 41/2015)
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Tišina (Ur. L. RS št. 74/2015)
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Tišina (Ur.l. RS št. 5/2015)
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora občine
- Program dela Nadzornega odbora za leto 2019; sprejet na 3.seji NO 11.4.2019
- Sklep o izvedbi nadzora števil. 011-0001/2019 z dne 18.9.2019

2.7. Cilji nadzora

Cilj nadzora je bil preveriti zakonitost in smotrnost porabe proračunskih sredstev za področje namenske in smotrne porabe sredstev vaških odborov v Občini Tišina v letu 2018 tako, da se preveri:

- formalna ureditev
- skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto za katerega se opravlja nadzor
- popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov, ter transparentnost poslovanja.

3. FORMALNA UREDITEV

3.1. Predstavitev in zakonska podlaga ustanovitve in delovanja ožjih delov občine

Zakon o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS) v 18 čl. določa, da se na območju občine lahko ustanovijo ožji deli občine (krajevne, vaške skupnosti). Ime in območje ožjega dela, občina določi s statutom občine. Pri notranji členitvi mora občinski svet upoštevati zemljepisne, zgodovinske, upravne, kulturne in druge značilnosti območja. Občinski svet lahko z spremembo statuta ukine ožji del občine ali spremeni njegovo območje. ZLS v 19.čl. predpisuje, da je organ ožjega dela občine svet, ki ga izvolijo volilni upravičenci s stalnim prebivališčem na območju ožjega dela občine. Način izvolitve določa zakon. Če s statutom občine niso ustanovljeni ožji deli občine ali če statut občine določi, da ožji del občine nima sveta, lahko občinski svet ustanovi krajevne, vaške ali četrtne odbore v skladu s tretjim odstavkom 30. člena ZLS. Število članov sveta ožjega dela občine določi občinski svet. Statut občine lahko določi, da je ožji del občine pravna oseba javnega prava. V primeru, da ožji del občine ni pravna oseba, lahko statut občine določi, da v okviru nalog ožjega dela in v okviru s proračunom določenih sredstev za izvajanje teh nalog občino pri izvajanju odločitev sveta ožjega dela občine zastopa svet ožjega dela občine ali njen predsednik.

Za financiranje ožjih delov občine se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.

3.2. Organizacija in izvedba ožjih delov v Občini Tišina

Občina Tišina ima ustanovljene ožje dele občine – vaške skupnosti. Naloge, organizacija in delovanje ter pravni status ožjih delov občine Tišina so določeni s statutom (od 65. člena do vključno 71. člena) .

V 3. členu statuta so zaradi zadovoljevanja posebnih potreb občanov na območju posameznih naselij kot ožji deli občine navedene naslednje vaške skupnosti:

- Vaška skupnost Borejci
- Vaška skupnost Gederovci
- Vaška skupnost Gradišče
- Vaška skupnost Krajna
- Vaška skupnost Murski Črnci
- Vaška skupnost Murski Petrovci
- Vaška skupnost Petajnci
- Vaška skupnost Rankovci
- Vaška skupnost Sodišinci
- Vaška skupnost Tišina
- Vaška skupnost Tropovci
- Vaška skupnost Vanča vas
- Romska vaška skupnost Vanča vas-Borejci

Vaške skupnosti so del občine v teritorialnem, funkcionalnem, organizacijskem, premoženjsko-finančnem in pravnem smislu.

V 66. členu statuta so določene naloge oz. namen delovanja vaških skupnosti. To so:

- dajejo predloge in mnenja o predlogih prostorskih aktov občine, proračuna in razvojnih načrtih, ter drugih splošnih aktov občine, ki se nanašajo na njihovo območje.

Vaška skupnost ima tudi svoj organ. To je vaški odbor, ki ga izvolijo krajani s stalnim prebivališčem na območju vaše skupnosti. Volitve v odbore vaških skupnosti razpiše župan sočasno ob razpisu lokalnih volitev. Zadnji razpis je bil leta 2014.

Število članov vaškega odbora določi občinski svet z odlokom ali sklepom, s katerim določi volilne enote za volitve vaških odborov. Mandat članov vaških odborov se začne in konča istočasno kot mandat članov občinskega sveta. Določbe zakona in statuta, ki urejajo predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za prenehanje mandata člana vaškega odbora. Vaški odbor ima predsednika, ki sklicuje in vodi seje ter predstavlja skupnost.

Predsedniki vaških odborov tvorijo delovno telo pri občinskem svetu, to je odbor vaških skupnosti, ki ima svojega predsednika in podpredsednika. Opravlja pa naslednje naloge:

- obravnava vprašanja iz občinske pristojnosti, ki se nanašajo na območje vaških skupnosti, ter daja svoja stališča in mnenja

- daje pobude in predloge za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine.

Ugotovitev 1:

1. NO je ugotovil, da ima Občina Tišina v 3.čl. statuta določenih 13 vaških skupnosti.

Na občinskih volitvah leta 2014 je bilo konstituiranih 12 vaških skupnosti. Ker ni bilo kandidatov, se ni konstituirala vaška skupnost Rankovci.

2. Iz 68. člena statuta občine Tišina izhaja, da število članov vaškega odbora določi občinski svet z odlokom ali sklepom, s katerim določi tudi volilne enote za volitve vaških odborov. NO ugotavlja, da

občina Tišina takega odloka ali sklepa nima.

2. Pri svojem delovanju mora vaški odbor upoštevati poslovnik občinskega sveta. Poslovnik določa, se ob

ob vsaki seji zapiše tudi zapisnik. Na zahtevo NO nismo dobili v vpogled nobenega zapisnika, zato lahko sklepamo, da vaški odbori ne pišejo zapisnikov.

4. Finančno poslovanje

Način financiranja vaških skupnosti je določen v 71. členu statuta. Sredstva za delovanje in opravljanje nalog vaških skupnosti so zagotovljena v proračunu občine. Za uresničevanje posebnih skupnih potreb

in interesov prebivalcev vaških skupnosti lahko občina pridobiva sredstva iz prostovoljnih prispevkov njihovih prebivalcev, donacij ter samoprispevkov. Tako pridobljena sredstva je občina dolžna posebej evidentirati in porabiti v skladu z njihovim namenom. Izvajanje strokovnih nalog in administrativnih opravil za potrebe vaških skupnosti in njihovih odborov zagotavlja občinska uprava.

Vaške skupnosti občine Tišina niso organizirane kot samostojne pravne osebe, zato tudi niso zavezane k sestavitvi letnih finančnih poročil. V proračunu občine Tišina so za vsako vaško skupnost zagotovljena tudi določena sredstva. Letni znesek teh sredstev je 150 EUR + 1 EUR na prebivalca za posamezno vaško skupnost. Kriterij za določitev višine sredstev je določil

župan ob nastopu mandata, zapisan pa je v obrazložitvi predloga proračuna za leto 2018. Za kaj vse pa se lahko ta sredstva uporabijo pa ni nikjer zapisano.

Postopek koriščenja teh sredstev po trenutnem stanju je sledeči:

V primeru potrebe po določenem nakupu, predsednik vaškega odbora priskrbi ponudbo oziroma poda obrazložitev o potrebi za nakup ali storitev. Na osnovi tega poslovni sekretar za vaške skupnosti in komunalo na občini izstavi naročilnico, ki jo z podpisom odobri župan. Naročilnica se glasi na trgovino, kjer občina Tišina običajno kupuje. V kolikor obstaja mesečna naročilnica, poslovni sekretar za vaške skupnosti in komunalo v naprej najavi nakup. Njegova naloga je tudi, da na osnovi verodostojnih dokumentov izvaja kontrolo porabe teh sredstev. Iz pridobljenih dokumentov je razvidna poraba sredstev vaških skupnosti v letu 2018.

TABELA1: PRORAČUNSKA POSTAVKA 531601 KTO 402999- drugi operativni odhodki

LETO	SPREJETI PR.-REBALANS II	VELJAVNI PRPRAČUN 2018	REALIZIRANI PRORAČUN 2018
2018	6.727,00	6.947,00	6.694,10

izvedena prerazporeditev
220 eur

Realizirani proračun oziroma poraba se ujema z kartico finančnega knjigovodstva Kto 40299914- 40299926.

TABELA 2: ODOBRENA, PORABLJENA TER STANJE NEPORABLJENIH SREDSTEV V LETU 2017 IN 2018 (dokument občinske uprave)

VAŠKA SKUPNOST	STANJE 31.12.2016	ODOBRENO 2017	PORABLJENO 2017	Stanje 31.12.2017	ODOBRENO 2018	PORABLJENO 2018
Borejci	1.484,50	326,00	50,00	1.760,50	329,00	270,50
Gederovci	1.012,83	344,00	364,00	992,83	332,00	393,30
Gradišče	2.137,79	457,00	1.415,40	1.179,39	454,00	270,00
Tropovci	1.936,37	667,00	100,00	2.503,37	647,00	281,00
Krajna	993,09	437,00	96,00	1.334,09	430,00	1.192,60
M.Črnci	1.813,35	588,00	30,57	2.370,78	591,00	678,20
M.Petrovc i	641,77	270,00	140,00	771,77	267,00	244,50
Petajnci	1.773,28	804,00	501,66	2.075,62	799,00	1.032,00
Rankovci	8,57	410,00	480,00	-61,43	413,00	324,00
Sodišinci	1.664,39	381,00	600,00	1.445,39	381,00	500,00
Tišina	2.332,36	572,00	751,00	2.153,36	572,00	350,00
Vanča vas	1.116,27	410,00	322,85	1.203,42	399,00	305,00
V.vas-						
Romi	803,51	476,00	720,49	559,02	473,00	853,00
SKUPAJ	17.718,08	6.142,00	5.571,97	18.288,11	6.087,00	6.694,10

TABELA 3: PORABLJENA SREDSTVA V LETU 2017 – PRIMERJAVA MED TABELO ŠT.2 IN
FINANČNO KARTICO KTO 40299914-40299923

VAŠKA SKUPNOST	PORABA 2017 (TABELA 2)	PORABA 2017 (FINANČNA KARTICA)	RAZLIKA
Borejci	50,00	50,00	0,00
Gederovci	364,00	404,00	-40,00
Gradišče	1.415,40	1.415,40	0,00
Tropovci	100,00	100,00	0,00
Krajna	96,00	96,00	0,00
M. Črnci	30,57	30,57	0,00
M. Petrovci	140,00	140,00	0,00
Petanjci	501,66	501,66	0,00
Rankovci	480,00	160,00	320,00
Sodišinci	600,00	100,00	500,00
Tišina	751,00	251,05	499,95
Vanča vas	322,85	0,00	322,85
Van.vas-Romi	720,49	520,00	200,49
SKUPAJ	5.571,97	3.768,68	1.803,29

V okviru nadzora sem preverila izdatke za vse vaške skupnosti - finančna kartica Kto 402999014 - 402999023 za leto 2018. Sredstva so bila porabljena za sledeče namene:

- 2.789,00 eur vaške igre
- 1.559,00 eur vlečenje vrvi
- 258,40 eur rože ob dnevu žena
- 385,90 eur pogostitev nastopajočih ob dnevu žena
- 1.701,80 eur ostalo

Med ostale izdatke spadajo:

- vaška skupnost Krajna: 1.000,00 eur; nakazilo sredstev na TR PGD Krajna za namen rekonstrukcije mostu na Krajni (podlaga odredba z dne 15.10.2018 podpisana s strani župana in predsednice VS Krajna).
- vaška skupnost Petanjci: 126,00 eur; delno plačilo računa za strojna dela za namestitev zabojnika na pokopališču Petanjci.
- vaška skupnost M. Črnci: 141,20 eur, plačilo računov za nabavljeno pijačo po računih št. 171204564, 171292225, 17138166 in eur 158,60 plačilo računa za popravilo oglasne table V Murskih Črncih.
- vaška skupnost Vanča vas-Romi: 276,00 eur plačilo računa za najem šotora.

Ugotovitev 2.

1. Na podlagi pregledanih dokumentov je bilo ugotovljeno, da nekatere vaške skupnosti v posameznem letu porabijo več sredstev kot jim je bilo odobreno. Višina porabljenih sredstev je višja zaradi prenašanja neporabljenih sredstev iz preteklega leta. Ta način poslovanja se izvaja že od 2011. Stanje neporabljenih sredstev od leta 2016 je razvidno iz TABELE št.2.

2. Vaška skupnost Rankovci na občinskih volitvah 2014 ni imela konstituiranega vaškega odbora. Sredstva pa so jim bila vsako leto odobrena po enakem kriteriju, kot za ostale vaške skupnosti, njihova poraba pa je v letu 2017 celo za **61,43 eur** presejala razpoložljiv znesek (razvidno iz TABELE št. 2).

3. Stanje neporabljenih sredstev za vaško skupnost M. Črnci na dan 31.12.2018 ni pravilno. Na kartici njihove porabe kto 40299924 so knjiženi računa od trgovine Mercator št. 171292225 in 171318166 v znesku eur 116,90 iz katerih pa je razvidno, da pijačo ni nabavila vaška skupnost M. Črnci, celo z računom 171318166 v znesku eur 38,60 je kartica njihove porabe kar 2x obremenjena.

4. NO ugotavlja, da se poraba sredstev za delovanje vaških skupnosti po predloženi tabeli s strani občinske uprave (TABELA št.2) v letu 2017 ne ujema s porabo knjiženo na finančni kartici Kto 40299914 do 40299923. Razlika v skupnem znesku **eur 1.803,29** je po posamezni vaški skupnosti razvidna iz TABELE št.3. Po pojasnilu občinske uprave in predloženega dokumenta je razvidno, da so bila ta sredstva porabljena za sofinanciranje nakupa klimatskih naprav v mrliških vežicah, kar je občinska uprava podkrepila s sprejetim sklepom o sofinanciranju klimatskih naprav v posameznih mrliških vežicah, ki ga je sprejel odbor vaških skupnosti. Do razlike je prišlo tudi v vaški skupnosti Gederovci eur 40,00, kjer pa je na finančni kartici Kto 40299918 knjižena večja poraba kot je prikazano v TABELI 3. Prosimo za dodatna pojasnila. Pravilnost odobrenih sredstev za leto 2017 nisem mogla preveriti, ker ne obstaja dokument o številu prebivalcev za vaške skupnosti v letu 2017.

5. Posamezne vaške skupnosti porabljajo sredstva namenjena za delovanje vaških skupnosti tudi za namene investicij, kar ni v skladu s statutom oziroma namenom. Vaške skupnosti lahko dajo predlog za investicijsko porabo, nakar se ta predlog vključi v načrtovanje proračuna z obremenitvijo ustrezne proračunske postavke.

Mnenje 2

Kot neposredni uporabnik proračunskih sredstev je opredeljen tudi vsak ožji del občine, ne glede na to ali ima status pravne osebe ali ne. Na podlagi pregledanih odborov vaških skupnosti obstaja dvom do upravičenosti sredstev vaški skupnosti Rankovci, ki se v letu 2014 ni konstituirala. Slednja ni imela izvoljenega nobenega člana v vaški odbor in ki bi to območje občine tudi zastopal.

Sredstva, ki so v proračunu občine načrtovana v postavki 402999 so namenjena izključno za manjše izdatke, ki jih ima vaška skupnost (družabna srečanja, pogostitve v primeru očiščevalnih akcij.....), nikakor pa ne za namene investicijskih izdatkov.

5. Predlagani sklepi:

Sklep št. 1 : Občinski svet občine Tišina mora glede na statut iz leta 2015 sprejeti Odlok ali sklep o določitvi volilnih enot za volitve vaških odborov in v katerem bo določeno število članov vaških odborov.

Sklep št. 2: Občinski upravi se nalaga, da mora poskrbeti za pridobitev zapisnikov sej vaških odborov in jih tudi javno objaviti.

Sklep št. 3: Nadzorni odbor predlaga, da občina s sklepom oziroma z drugim ustreznim aktom zapiše kriterije, ki bodo podlaga za odobritev letnih zneskov do katerih so upravičene posamezne vaške skupnosti. Prav tako predlagamo, da se v ustrezni akt zapiše, v kakšne namene se lahko navedena sredstva trošijo. Nadzorni odbor ob tem predlaga, da v kolikor ob izvedbi lokalnih volitev ni konstituiran posamezen vaški odbor, da se tej vasi v proračunu ne zagotavljajo sredstva plana, saj z njimi ne more razpolagati. V primeru morebitne udeležbe posameznih predstavnikov iz vasi, ki nima konstituiranega vaškega odbora na občinskih prireditvah (vaške igre, vlečenje vrvi..) pa se naj tisti višek porabe sredstev, ki jih ne sofinancira občina, izplača iz kake druge postavke proračuna.

Sklep št. 4: Nadzorni odbor je mnenja, da bi moral obstajati pisni dokument iz katerega bi bilo razvidno, da vaški predsednik dovoljuje oz. se strinja, da navedena nabava oz. storitev bremeni proračunsko postavko 531601 kto 402999 (npr. podpisana ponudba ali pisna zahteva s strani s strani vaškega predsednika na osnovi katere skrbnik navedene proračunske postavke izda naročilnico, ki jo odobri z podpisom župan.

Sklep št. 5: Nadzorni odbor je mnenja, da bi vaške skupnosti morale sodelovati pri pripravi proračuna v smislu, da pripravijo načrt investicij, potrebnih vzdrževanj, sanacij ter drugih tekočih izdatkov za naslednje leto. Predlagamo tudi, da občina pripravi univerzalni obrazec, ki ga vaški odbori izpolnjenega vrnejo do dogovorjenega roka.

Sklep št. 6: občinski upravi se nalaga, da se ugotovljene nepravilnosti, ki so posledica napačnih knjiženj odpravijo in, da se naj v letu 2019 naredi nov izračun razpoložljivih (neporabljenih) sredstev za posamezno vaško skupnost

ODZIVNO POROČILO

K sklepu št. 1:

Glede na navedena bo občinska uprava takoj v začetku leta 2020 pristopila k spremembam in dopolnitvam statuta občine Tišina, kjer bo to področje podrobneje določeno tako kot je bilo v prejšnjem statutu in ne bo potrebno sprejemati dodatnih odlokov.

K sklepu št. 2:

Glede na navedeno občinska uprava prosi za dodaten nasvet nadzorni odbor kako urediti oz. poskrbeti za zapisnike v primeru, ko vaški odbor šteje samo enega člana oz. se je seje udeležil le en član, saj v

takem primeru ni možno glasovanje, kar pa vpliva na sam potek seje. Z navedenim bo seznanjen tudi odbor vaških skupnosti.

K sklepu št. 3:

Občinska uprava navedeni predlog pojasnjuje s sledečim:

Člani odbora vaških skupnosti so na svojih sejah bili ustno seznanjeni za kakšne namene lahko tovrstna sredstva tudi porabljajo (večinoma je to bilo za udeležbe na vaških igrah, vlečenju vrvi, dan žena...). Samega kriterija odobritve letnih zneskov sicer nismo imeli posebej opredeljenega je pa omenjeno višino pripadajočih letnih zneskov (1 EUR po občanu in 150 EUR na posamezen vaški odbor) vsako leto sproti potrjeval občinski svet v sklopu sprejetja proračuna. Pripadajoča sredstva pa so bila prvič v proračun vključena v letu 2012. Ob navedenim pa se strinjamo s predlogom nadzornega odbora, da je potrebno pripraviti ustrezen akt v katerem bomo tako posebej zapisali kriterije, ki so podlaga za odobritev letnih zneskov ter za kakšne namene se lahko pripadajoča sredstva plana tudi porabljajo.

Predlog Nadzornega odbora glede tega, da v kolikor ob izvedbi lokalnih volitev ni konstituiran posamezen vaški odbor, da se potem v tej vasi v proračunu ne zagotavljajo sredstva plana češ, da z njimi ne more razpolagati pa pojasnjujemo s sledečim:

v občinskem proračunu smo do sedaj res zagotavljali tudi sredstva plana za tiste vasi, ki niso imeli konstituiranega vaškega odbora, saj se ob tem moramo zavedati, da je v ozadju le teh tudi udeležba teh vasi na občinskih prireditvah (vlečenje vrvi, dan žena, vaške igre..). Namreč že tako iz leta v leto ugotavljamo, da imajo posamezne vasi težave okrog udeležbe na tovrstnih prireditvah in bi navedeno dejstvo še tako poslabšalo udeležbo oz. negativno vplivalo na druženje naših občanov na tovrstnih prireditvah. Je pa res, da so se tudi nekateri občani iz vasi, ki niso imele konstituiranega vaškega odbora potrudili, da so se kljub temu udeležili teh prireditev in s tem pokazali spoštovanje do organizatorja prireditve. Sredstva, ki so jih na teh prireditvah porabili in so bila evidentirana v sklopu pripadajočih sredstev vaških skupnosti pa so bila minimalna. Ob tem pa s strani občinske uprave pojasnjujemo, da te vasi za kake druge namene niso imele odobrenih sredstev.

Zaenkrat pa v proračunu za ta namen nimamo oblikovane posebne proračunske postavke iz katere bi lahko tovrstna sredstva evidentirali. Skratka če na kratko povzamemo, še vedno podpiramo način dodeljevanja sredstev za namen delovanja vaških odborov tudi tistim vasem, ki nimajo konstituiranih vaških odborov, saj se ostanek razpoložljivih oz. neizkoriščenih sredstev prenaša v naslednje obdobje ob tem pa podpiramo enakopravno obravnavo vseh vasi v občini. V prvi vrsti moramo tu upoštevati dejstvo, da pa tudi te vasi, ki nimajo izvoljenih predstavnikov vaških skupnosti vložijo vse napore in se udeležujejo občinskih prireditev npr. vlečenja vrvi, vaških iger, dan žena, za kake druge namene pa tako ali tako ne morejo koristiti teh sredstev.

K sklepu št. 4:

K navedenemu mnenju oz. predlogu je občinska uprava podala stališče, da se v celoti strinjamo glede priprave pisnega dokumenta iz katerega bo razvidna zgoraj navedenega ugotovitev. Do sedaj je bila praksa, da je posamezen predsednik vaškega odbora z že pripravljeno ponudbo prišel do skrbnika te postavke in sta potem skupaj uredila zadevo sicer samo ustno (kar pa je temeljijo tudi na zaupanju), da se je izvedel postopek naročila (naročilnica, sporočilo dobavitelju o prevzemu blaga oz. storitve).

K sklepu št. 5:

S strani občinske uprave je bilo pojasnjeno sledeče: vaške skupnosti imajo na svojih sejah dnevnega reda tudi obravnave predloga proračuna, rebalansa oz. tak način kot ga imajo tudi vsi ostali odbori. Torej imajo možnost sodelovanja pri pripravi proračuna in svoje pripombe, predloge morebiti lahko zapišejo tudi v svoja mnenja in z njimi seznanijo župana in občinski svet. Tako, da smo mnenja, da kakega posebnega obrazca ni potrebno pripravljati.

K sklepu št. 6:

Glede na ugotovljeno nepravilnost, ki je bila posledica napačnih knjiženj je bila navedena nepravilnost odpravljena, prva tako pa je bilo priložen tudi nov popravljen izračun razpoložljivih (neporabljenih) sredstev za posamezno vaško skupnost za leto 2019.

Predlogi in priporočila:

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS št. 41/2015) in 30. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tišina (Uradni list RS št. 5/2015) je Nadzorni odbor na svoji 9. redni seji, dne 08.01.2020 po obravnavi Odzivnega poročila občine Tišina sprejel KONČNO poročilo o opravljenem nadzoru »**Pregled smotrnosti porabe proračunskih sredstev za namen delovanja vaških odborov v proračunu občine Tišina za leto 2018 na proračunski postavki 531601 kto 402999**«

Na podlagi ugotovljenih napak in pomanjkljivosti pri opravljenem nadzoru, zapisanih v poročilu NO in na podlagi odzivnega poročila občine uprave Nadzorni odbor Občine Tišina daje naslednja priporočila:

Nadzorni odbor ugotavlja, da bo Občinska uprava upoštevala navedeno ugotovitev in zadevo opredelila v spremembi in dopolnitvi statuta občine Tišina.

Nadzorni odbor je še vedno mnenja, da občinska uprava mora poskrbeti za pridobitev zapisnikov sej vaških odborov in jih tudi javno objavljati. V zvezi z zaprositvijo mnenja s strani občinske uprave kako urediti zadevo, tam kjer vaški odbor šteje samo enega člana pa nadzorni odbor zagovarja stališče, da je tudi v primerih, ko vaški odbor šteje samo enega člana potrebno napisati zapisnik. Nadzorni odbor je namreč tudi mnenja, da se tudi v takih primerih najbrž tak posamezen član vaškega odbora v vasi vsaj z nekom v vasi nekaj posvetuje in to tudi ustrezno v zapisniku zabeleži.

Nadzorni odbor prav tako ne glede na dano pojasnilo s strani občinske uprave zagovarja stališče, da se tistim vasem katere v okviru izvedbe lokalnih volitev nimajo predstavnikov v svoji vasi, pripadajoča letna sredstva proračuna v tem obdobju ne dodelijo. Razlog: to bi naj bilo neko opozorilo, da bi naj vsaka vas imela predstavnike v vaških odborih in bi tako lahko s pripadajočimi sredstvi, ki bi pripadale posamezni vasi tudi nekaj malega postorili v dobrobit vaščanov te vasi.

V primeru ko pa se predstavniki takih vasi udeležijo posameznih občinskih prireditvev (vlečenje vrvi, vaške igre..) pa naj se koristijo neporabljenih sredstev iz preteklih let, saj kolikor je razvidno iz uradnih evidenc ima vsaka vas nekaj prostih sredstev iz katerih bi se to lahko potem pokrivalo.

Nadzorni odbor ugotavlja, da se občinska uprava v celoti strinja s stališčem, da je potrebno pripraviti pisni dokument iz katerega bo dejansko razviden celoten postopek izvedbe naročila kateri je v pristojnosti predsednika vaškega odbora.

Prav tako se občinska uprava strinja s predlogom NO, da je potrebno pripraviti ustrezen akt v katerem bodo zapisani kriteriji, ki so podlaga za odobritev letnih zneskov ter predvsem za kakšne namene se lahko pripadajoča sredstva plana tudi uporabljajo.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je občinska uprava odpravila nepravilnosti, ki so bile posledica napačnih knjiženj in Nadzornemu odboru tudi predočila nov izračun razpoložljivih (neuporabljenih) sredstev za posamezno vaško skupnost.

Nadzor opravila:

- Regina Dšuban,

**Predsednik NO
Mag. Milan Balažic, l.r.**