

OBČINA POLJČANE
Občinski svet

20. redna seja občinskega sveta,
7. december 2021

Gradivo za 11. točko dnevnega reda

ZADEVA: Določitev cene pokopaliških storitev v občini Poljčane

Poročevalka:

Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav., vodja družbenih dejavnosti



OBČINA POLJČANE

Župan

Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

telefon: 02 8029 220

fax: 02 8029 226

e-mail: obcina@poljcane.si

Številka: 900-0003/2019-32 (20-T11)

Datum: 29. 11. 2021

OBČINA POLJČANE

Občinski svet

ZADEVA: Določitev cene pokopaliških storitev v občini Poljčane (z veljavnostjo od 1. 1. 2022)

I. PREDLAGATELJ

Župan

II. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Komisija za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni postopek

IV. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS),
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Poljčane (Uradni list RS, št. 79/11),
- Odlok o pokopališkem redu na območju občine Poljčane (2021),
- Statut Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/21 - UPB).

V. NAMEN IN CILJI SPREJEMA

Veljavne cene pokopaliških storitev v občini Poljčane so določene na podlagi sklepa o določitvi cen najema grobnih mest in mrliških vežic v občini Poljčane za leto 2015 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 5/2015) in temeljijo na prejšnjem, z veljavno zakonodajo neusklajenem Odloku o pokopališkem redu iz leta 2013 (torej vsebinsko drugačnih izhodiščih) in neaktualnih stroških.

V času priprave tega gradiva še predlog novega Odloka o pokopališkem redu v 46. členu določa osnovno enotno grobnino (ceno) za obe pokopališči in vse vrste grobov. Pri čemer strošek grobnine predstavlja sorazmerni delež stroškov za posamezno vrsto groba za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

V občini Poljčane sta dve pokopališči, in sicer pokopališče Poljčane in pokopališče Studenice, kjer so skupno oddani 1.304 grobovi. V spodnji tabeli je prikazano število grobov po posameznih pokopališčih in po posameznih vrstah grobov.

POKOPALIŠČE		ŠTEVILO ODDANIH GROBNIH MEST					
		enojni	dvojni	grobica	žarni grob	žarni zid	skupaj
1	Poljčane	565	322	28	13	90	1.018
2	Studenice	137	125	9	0	15	286
		702	447	37	13	105	1.304
		53,9%	34,3%	2,8%	1%	8%	

Strošek grobnine po 46. členu predloga Odloka o pokopališkem redu predstavlja sorazmerni delež stroškov za posamezno vrsto groba za urejenost pokopališča (kamor sodi redno vzdrževanje pokopališč in amortizacija pokopališke infrastrukture), oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc (kamor sodijo tudi vsi stroški, vezani na obračun grobnin, izterjavo le-teh ipd.).

Urejanje pokopališč je po 8. členu predloga Odloka o pokopališkem redu dejavnost, ki obsega vzdrževanje pokopališč, razdelitev na posamezne vrste grobov, prekope grobov in opustitev pokopališč, zajema pa predvsem naslednja dela:

- vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture (zlasti čiščenje in odstranjevanje odpadkov in snega, odvoz odpadkov na odlagališče, košnja zelenic, vzdrževalna dela na objektih in napravah, vodenje katastra pokopališč);
- storitve najema pokopaliških objektov in naprav;
- storitve grobarjev, ki obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov in
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

V okviru rednega vzdrževanja pokopališč se s strani zaposlenih v Režijskem obratu oz. kolikor je potrebno po zunanjem izvajalcu izvajajo redni pregledi pokopališč, odvoz odpadkov, ki nastajajo na pokopališču, poravnavanje obratovalnih stroškov objektov in ostale infrastrukture (elektrika, voda, kanalščina), zavarovanje infrastrukture, košnja zelenic, obrezovanje grmovnic in živih mej in redno objavljanje le-teh, odstranjevanje plevela na skupnih površinah, nasipanje in vzdrževanje peščenih poti, čiščenje vežice in drugih površin po potrebi, zimsko odstranjevanje snega in ledu s skupnih površin ter posipanje ter zagotavljajo drugi redni obratovalni stroški, nujno potrebni za obratovanje pokopališč.

Za obe pokopališči je upoštevano triletno povprečje letnih stroškov, kot so nastajali v preteklih letih za redno in tekoče vzdrževanje pokopališč (proračunska postavka 16323) in ocenjeni strošek dela v letu 2021. Ta strošek znaša na letnem nivoju povprečno 21.698,86

EUR. Glede investicij v pokopališko infrastrukturo je občina ta strošek za investicije v obnavljanje in novogradnje te infrastrukture zagotavljala in je bil (a le delno) pokrit iz plačanih grobnin že doslej. Z določitvijo cen po novem Odloku o pokopališkem redu pa se v tem delu strošek opira na amortizacijo pokopališke infrastrukture v višini 3% vrednosti, kot je določena na podlagi cenitev, izvedenih za pokopališko infrastrukturo na obeh pokopališčih. Tržna vrednost pokopališke infrastrukture na pokopališču Poljčane je ocenjena na 259.500 EUR, na pokopališču Studenice pa na 117.500 EUR. Posledično amortizacija letno znaša 11.310 EUR.

Vodenje evidenc katastra zajema evidentiranje vseh pokopaliških objektov ter vseh grobov v enoten elektronski kataster. Atributi, ki se vodijo v katastru na posamezni grob so poleg velikosti groba tudi vrsta groba, podatki o pokopanih osebah (ime in priimek, datum rojstva in smrti, datum pokopa, spol, vrsta pogreba, mikro lokacija pokopa) ter podatki iz najemne pogodbe za vsak posamezen grob. V prihodnosti je mogoča vzpostavitev elektronskega katastra, ki bo dostopen tudi širši javnosti preko spleta (z upoštevanjem varstva osebnih podatkov). Pri čemer strošek vodenja evidenc (katastra) in oddaje grobov v najem (kamor sodijo tudi vsi stroški, vezani na obračun grobnin, izterjavo le-teh ipd.) predstavlja poleg stroškov najema ustrezne strojne in programske opreme, fiksnih materialnih stroškov še stroške sprotnega vodenja evidenc o najemnikih grobov tekom celega leta in urejanje najemov, letni obračun grobnin, tiskanje položnic, pošiljanje položnic po pošti. Evidentiranje plačil ter vodenje postopkov izterjave. Ocenjen letni strošek oddaje grobov v najem in vodenja katastra za obe pokopališči, vključno s pripravo najemnih pogodb in tozadevnih dejanj ter stroški letnega obračuna grobnin je 2.554,26 letno.

Tabela 1: Prikaz stroškov, ki sestavljajo strošek grobnine

Vrsta stroška/leto	2018	2019	2020	SKUPAJ	povprečje
Urejanje pokopališča - Redno investicijsko vzdrževanje (obnove in »investicije«) - AMORTIZACIJA	11.310,00	11.310,00	11.310,00	33.930,00	11.310,00
Urejanje pokopališča – delo režijskega obrata				LETO 2021	959,05
Urejanje pokopališča – stroški komunalne opreme (el., voda, smeti,) – postavka 16323	25.277,61	11.467,47	24.901,75	61.646,83	20.548,94
Upravljanje – delo oddajanja v najem, obračuna in vodenja evidenc				LETO 2021	1.514,26
Pavšalni materialni stroški oddajanja v najem, obračuna	1040	1040	1040	3120	1040

Zavarovanje	144	213,97	214,63	572,6	190,87
					<u>35.563,12</u>

Predlog novega Odloka o pokopališkem redu v 48. členu določa razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob, kot je razvidno iz spodnje tabele 2. Ker strošek grobnine predstavlja sorazmerni delež stroškov za posamezno vrsto groba – kjer je potrebno upoštevati razmerje iz 48. člena predloga Odloka – se skupni povprečni letni stroški, ki sestavljajo grobnino razdelijo v sorazmerju z upoštevanjem v predlogu Odloka določenega razmerja do enojnega groba. Glede na število oddanih grobov posamezne vrste in v odloku določeno razmerje se tako skupni strošek razdeli na 1.577,9 enot, kot je razvidno iz spodnje tabele 2.

Tabela 2: Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba z ustreznim številom enot

VRSTA GROBA	Razmerje do enojnega groba	Število enot (število posameznih vrst grobov z ustreznim ponderjem iz 48. člena)
Enojni	1,0	702 (1,0 x 702)
Dvojni	1,5	670,5 (1,5 x 447)
Grobnica	3,0	111 (37 x 3,0)
Žarni zid	0,8	84 (105 x 0,8)
Žarni grob	0,8	10,4 (13 x 0,8)

Glede na navedeno znaša preračunana grobnina, kot izhaja iz spodnje tabele:

Tabela 3: Izračun grobnine po vrsti grobov

VRSTA GROBA	Razmerje do enojnega groba	GROBNINA
Enojni	1	22,54
Dvojni	1,5	33,81
Grobnica	3	67,62
Žarni zid	0,8	18,03
Žarni grob	0,8	18,03

Ker so bili pri preračunu stroškov upoštevani stroški z vključenim DDV, se preračun nanaša na znesek grobnine z vključenim DDV. Zaradi lažjega obračunavanja se predlaga določitev grobnine z veljavnostjo od 1. 1. 2022 dalje, kot sledi:

VRSTA GROBA	GROBNINA (brez DDV)	GROBNINA (z DDV)
Enojni	18,50	22,57
Dvojni	27,75	33,85
Grobnica	55,50	67,71
Žarni zid	14,80	18,06
Žarni grob	14,80	18,06

Upravljavca pokopališč in izvajalca pokopališke dejavnosti v občini Poljčane je Občina Poljčane, ki v okviru tega izvaja tudi nekatere druge pokopališke storitve, za katere je potrebna določitev cen, kot je predlagano v 2. in 3. točki predloga tega sklepa. Pri tem gre za:

1. prvi najem grobnega mesta v žarnem zidu, ki vključuje tudi nagrobno ploščo (spomenik) – predlagana je nespremenjena cena kot doslej, to je 800,00 EUR, kar povečano za DDV znesse 976,00 EUR;
2. prvi najem grobnega mesta v urejenem žarnem grobu, ki vključuje tudi okvir grobnega mesta, ne pa nagrobne plošče (spomenika) – predlagana je nespremenjena cena kot doslej, to je 200,00 EUR, kar povečano za DDV znesse 244,00 EUR;
3. najem mrliške vežice – kjer je prav tako predlagana nespremenjena cena kot doslej, to je 40,00 EUR, kar povečano za DDV znesse 48,80 EUR za en dan uporabe in 60,00 EUR, kar povečano za DDV znesse 73,20 EUR za več dni uporabe.

VI. FINANČNE POSLEDICE

Predlog določitve novih cen pokopaliških storitev ne odstopa bistveno od sedaj veljavnih cen, je pa usklajen z novo zakonodajo in bolj realno odraža stroške, ki se s tem namenskim prihodkom pokrivajo.

Z določitvijo novih cen grobnine je predvideno povišanje prihodkov iz naslova plačanih grobnin, saj druge cene pokopaliških storitev ostanejo nespremenjene, okoli 5.000 EUR na letni ravni (odvisno tudi od dejansko plačanih grobnin in gibanja števila najetih grobnih mest med letom). Ti prihodki bodo porabljeni, kot doslej, za redno in investicijsko vzdrževanje obeh pokopališč z zagotavljanjem vodenja in vzdrževanja vseh potrebnih evidenc in katastra.

VII. PREDLOG SKLEPA

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme predlagani sklep o določitvi cen pokopaliških storitev v občini Poljčane z veljavnostjo od 1. 1. 2022 dalje.

S spoštovanjem!

Pripravila:
Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav.

Župan,
Stanislav Kovačič, l.r.

Priloga:

- predlog Sklepa o določitvi cen pokopaliških storitev v občini Poljčane z veljavnostjo od 1. 1. 2022 dalje

Na podlagi 47. člena Odloka o pokopališkem redu na območju občine Poljčane in 15. člena Statuta Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/21 - UPB) je Občinski svet Občine Poljčane na svoji 20. redni seji, dne 7. 12. 2021, sprejel

S K L E P
o določitvi cen pokopaliških storitev v občini Poljčane

1. člen

Grobnina na pokopališčih v občini Poljčane znaša:

VRSTA GROBA	GROBNINA v EUR (brez DDV)	GROBNINA v EUR (z DDV)
Enojni	18,50	22,57
Dvojni	27,75	33,85
Grobnica	55,50	67,71
Žarni zid	14,80	18,06
Žarni grob	14,80	18,06

2. člen

(1) Cena prvega najema:

- žarnega groba v žarnem zidu s spomenikom znaša 800,00 EUR brez DDV oz. 976,00 EUR z vključenim DDV,
- urejenega žarnega groba brez spomenika znaša 200,00 EUR brez DDV oz. 244,00 EUR z vključenim DDV.

(2) V letu prvega najema žarnega groba se grobnina na obračuna.

3. člen

Cena uporabe mrliške vežice za en dan znaša 40,00 EUR brez DDV oz. 48,80 EUR z vključenim DDV, za več dni uporabe pa 60,00 EUR brez DDV oz. 73,20 EUR z vključenim DDV.

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in se uporablja od 1. 1. 2022 dalje.

5. člen

Z dnem veljavnosti tega sklepa preneha veljati sklep o določitvi cen najema grobnih mest in mrliških vežic v občini Poljčane, številka 9000-0001/2015-2 z dne 4. 2. 2015.

Številka: 900-0003/2019 (20-T11)
Poljčane, dne 7. 12. 2021

Župan
Občine Poljčane
Stanislav Kovačič, l.r.