



MEDOBČINSKA UPRAVA OBČIN MEŽIŠKE DOLINE IN OBČINE DRAVOGRAD
MEDOBČINSKI INŠPEKCIJSKI NADZOR

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

ZA LETO 2021



Kazalo vsebine

UVOD	2
1. ORGANIZACIJA	3
2. DELO INŠPEKTORATA.....	4
2.1 INŠPEKCIJSKI POSTOPEK	4
2.2 PREKRŠKOVNI POSTOPEK	4
2.3 IZOBRAŽEVANJE	5
2.4 DRUGE AKTIVNOSTI	5
3. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN.....	6
3.1 ZADEVE PO OBČINAH	6
3.2 NAJPOGOSTEJE OBRAVNAVANA PODROČJA	8
3.2.1 CESTE	9
3.2.2 ODPADKI	11
4. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU POSAMEZNIH OBČIN.....	12
4.1 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM	12
4.2 OBČINA PREVALJE.....	14
4.3 OBČINA MEŽICA	16
4.4 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM.....	18
4.5 OBČINA DRAVOGRAD	19
5. ZAKLJUČEK	21

UVOD

To poročilo o delu Medobčinskega inšpekcijskega nadzora (v nadaljevanju: inšpektorat) temelji na statističnih podatkih in poročilih inšpektorjev za posamezne občine, ki jih nadziramo. V njem sem predstavila podatke o inšpekcijskem nadzoru, opravljenem na posameznih področjih in v vseh občinah ustanoviteljicah ter o izrečenih upravnih in prekrškovnih ukrepih. Predstavila sem še druge dejavnosti inšpektorata, ki so tudi pomembne za izvedbo učinkovitega nadzora. V njem so zajeta vsa področja dela inšpekcijskega nadzora v letu 2021.

Posebej je treba poudariti, da je naše delo tudi v letu 2021 potekalo pod vplivom Covid-19 in da smo do 1. 6. 2021 opravljali delo od doma, kar je zahtevalo posebno organizacijo dela in usklajevanje ter dogovarjanje s strankami.

Inšpektorat opravlja upravne in strokovne naloge v občinah ustanoviteljicah:

- Občina Ravne na Koroškem,
- Občina Prevalje,
- Občina Mežica,
- Občina Črna na Koroškem in
- Občina Dravograd.

V poročilu je predstavljeno delo inšpektorata v skladu s pooblastili na posameznih področjih skupno za vse občine in za vsako občino posebej.

Po podatkih Statističnega urada RS občine, ki jih nadziramo, merijo skupaj 409 km² in imajo 33.714 prebivalcev.

Občina	Št. prebivalcev (Vir: Statistični urad RS, 1. 7. 2021)	Površina (km ²) (Vir: Statistični urad RS, 1.1. 2021)
Občina Dravograd	8849	105
Občina Ravne na Koroškem	11276	64
Občina Prevalje	6791	58
Občina Mežica	3579	26
Občina Črna na Koroškem	3219	156
SKUPAJ:	33714	409

Tabela 1: podatki o številu prebivalcev in površini po občinah, povzeto po podatkih Statističnega urada RS

1. ORGANIZACIJA

Medobčinski inšpekcijski nadzor je na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin Mežiške doline in Občine Dravograd (Uradni list RS, št. 76/2019) organiziran kot ena od notranjih organizacijskih enot Medobčinske uprave občin Mežiške doline in Občine Dravograd in je pričel z delovanjem 1. 11. 2020.

Sedež Medobčinske uprave občin Mežiške doline in Občine Dravograd je na Ravnah na Koroškem, Gačnikova pot 5, 2390 Ravne na Koroškem, pisarna inšpektorata pa je v stavbi Občine Dravograd, na naslovu Trg 4. julija 7, Dravograd.

V inšpektoratu sva zaposlena dva inšpektorja.

Uradne ure so vsak ponedeljek in sredo od 9.00 do 11.00 ure za poslovanje s strankami v pisarni inšpektorata. Po telefonu pa zagotavljamo dosegljivost vsak delovni dan v poslovnem času. Prav tako smo dosegljivi tudi preko elektronske pošte.

2. DELO INŠPEKTORATA

2.1 INŠPEKCIJSKI POSTOPEK

Inšpekcijski nadzor je nadzor nad izvajanjem oziroma upoštevanjem zakonov in drugih predpisov. Izvajava ga inšpektorja inšpektorata kot uradni osebi s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, njegov osnovni namen pa je naložitev oziroma zagotovitev odprave nepravilnosti.

Temelj vodenja inšpekcijskega postopka je **varstvo javnega interesa**. V okviru tega se zasebni interes varuje samo v okviru tega temeljnega izhodišča. Javni interes je tudi prioriteta pri določanju prednostnega reda izvajanja nadzora.

Inšpekcijski postopek se vedno vodi po uradni dolžnosti, prične pa se na podlagi lastnih zaznav inšpektorjev, lahko pa tudi na podlagi pobud, prijav, sporočil in drugih vlog.

Inšpekcijski nadzor opravljamo na podlagi pristojnosti, ki je določena v odlokih občin ustanoviteljic in v zakonih in podzakonskih predpisih.

Pravila za vodenje inšpekcijskega postopka določa Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN, Uradni list RS, št. 56/2002, 26/2007, 40/2014), ki ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj in pravice inšpektorjev, pooblastila in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom.

Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena v področnih zakonih in odlokih oziroma v ZINu, se uporablja Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP).

Inšpektorji tudi spremljamo, analiziramo in podajamo predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadziramo ter delujemo preventivno tudi z objavami obvestil, opozoril in poročil o svojem delu.

2.2 PREKRŠKOVNI POSTOPEK

Na podlagi Zakona o prekrških (ZP-1) smo inšpektorji tudi prekrškovni organi in kot pooblaščenice uradne osebe vodimo prekrškovne postopke, ki jih uvedemo zoper storilce, če ugotovimo, da gre za dejanja, ki so določena kot prekrški in za katera je predpisana sankcija za prekršek.

Osnovni namen inšpekcijskega prekrškovnega postopka je sankcioniranje protipravnega dejanja oziroma opustitve dolžnega ravnanja.

Postopek o prekršku se začne po uradni dolžnosti ali na podlagi pisnega predloga, ki ga pri pristojnem prekrškovnem organu lahko vložijo predlagatelji. To pa so: oškodovanec, državni tožilec ali državni organ, nosilec javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti.

V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP-1 izrekajo različni prekrškovni ukrepi: opozorilo, odločba - opomin, odločba - globa, plačilni nalog ter obdolžilni predlog sodišču.

Čeprav sta inšpekcijski nadzorni oziroma upravni in prekrškovni postopek formalnopravno ločena, sta vsebinsko tesno povezana.

2.3 IZOBRAŽEVANJE

Ker so naši postopki zelo zahtevni in terjajo od inšpektorjev veliko strokovnega znanja, se je potrebno stalno dodatno izobraževati. V letu 2021 je večina izobraževanj zaradi zahtevne zdravstvene situacije potekala po spletu.

Inšpektorja sva se udeležila naslednjih izobraževanj:

- Nadzor občinskih inšpektorjev nad enostavnimi objekti,
- Usposabljanje iz Zakona o splošnem upravnem postopku in
- Usposabljanje iz Zakona o inšpekcijskem postopku,
- ter se udeležila tudi Posveta o delovanju skupnih občinskih uprav.

2.4 DRUGE AKTIVNOSTI

Inšpektorja sva sodelovala na sejah Občinskih svetov občin ustanoviteljic in predstavila Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata Koroške za leto 2020. Sodelovala pa sva tudi pri pripravi nekaterih odlokov občin ustanoviteljic

Sva člana nekaterih Svetov za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in Sosveta policijske postaje in občine.

Inšpektorica je članica Regijskega odbora za infrastrukturo, okolje in prostor pri RRA Koroška d.o.o.

Inšpektorja sva vključena tudi v delo organov Skupnosti občin Slovenije in sicer je inšpektorica članica Komisije za inšpektorje, inšpektor pa je član Komisije za varnost v cestnem prometu.

Sodelovala sva tudi na skupnih sestankih s predstavniki izvajalca javne službe za ravnanje z odpadki, Koceroda.

Inšpektorat izvaja tudi usmerjene akcije nadzora v sodelovanju z drugimi organi, predvsem na področju odpadkov in cest, torej na področjih, kjer je bilo v preteklosti ugotovljenih več kršitev.

3. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN

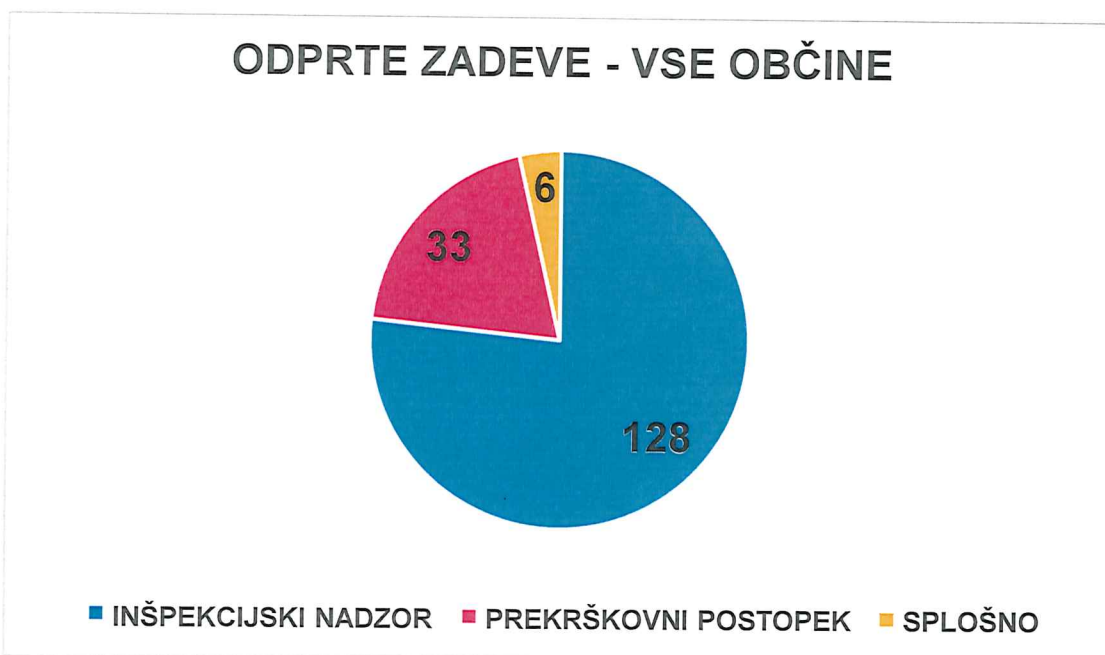
V letu 2021 sva inšpektorja obravnavala na območju vseh petih občin ustanoviteljic 167 novih zadev in sicer na področju inšpekcijskega nadzora 128 zadev (76%), na področju prekrškov 33 zadev (20%) in 6 splošnih zadev (4%).

Skupaj sva v letu 2021 zaključila 132 zadev (79%), v reševanje v leto 2022 pa sva jih prenesla 35 (21%).

3.1 ZADEVE PO OBČINAH

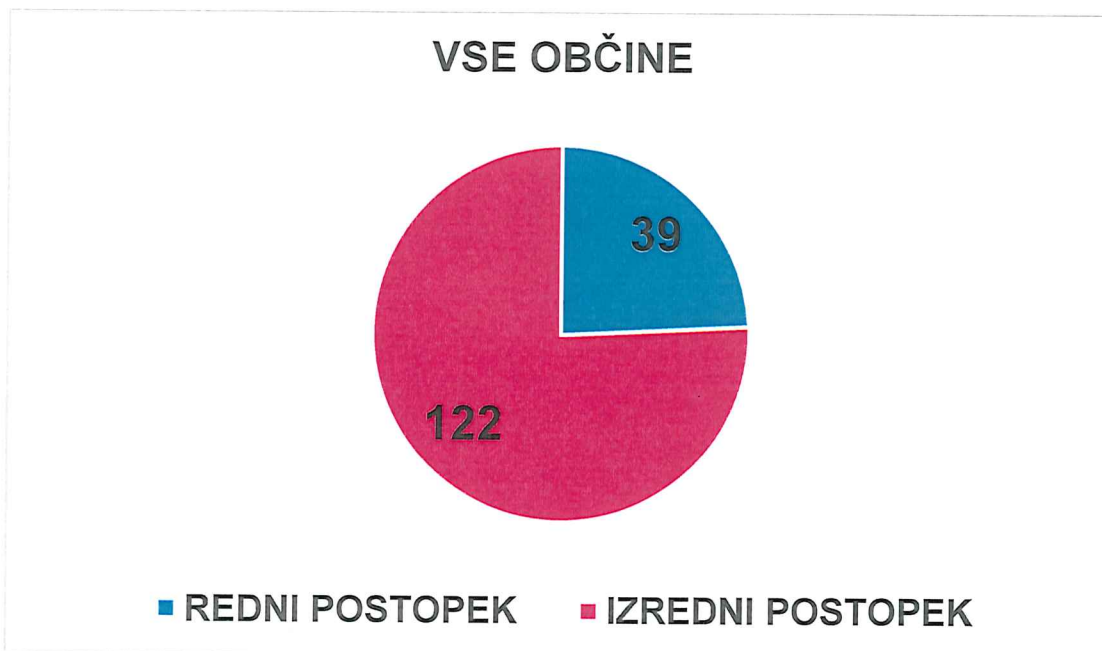
občina	inšpekcijski nadzor (ZIN)	prekrški (ZP-1)	splošno	SKUPAJ	zaključeno v 2021	odprto
MEŽICA	25	7		32	28	4
PREVALJE	27	0		27	24	3
RAVNE NA KOROŠKEM	33	16		49	39	10
DRAVOGRAD	34	7		41	30	11
ČRNA NA KOROŠKEM	9	3		12	6	6
SPLOŠNO			6	6	5	1
SKUPAJ 2021	128	33	6	167	132	35
%	76	20	4	100	79	21

Tabela 2: število novih zadev odprtih po občinah



Slika 1: število odprtih zadev po vrsti – vse občine

Od 161 zadev v inšpekcijskih in prekrškovnih postopkih jih je bilo v rednih postopkih odprtih 39 (24%) in v izrednih postopkih 122 (76%).



Slika 2: število odprtih zadev po načinu – vse občine

Pri svojem delu sva pri inšpekcijskem nadzoru na področju vseh občin izdelala 153 dopisov, 163 uradnih zaznamkov, 121 zapisnikov, 49 obvestil, 2 opozorili, 5 sklepov, 1 odločbo in 18 odstopov.

Če zavezanec v roku, ki je določen v inšpekcijski odločbi, ne izpolni obveznosti, naložene v odločbi, inšpektor v izvršilnem postopku izda sklep o dovolitvi izvršbe. V njem določi tudi način izvršbe, ki je lahko izvršba po drugi osebi ali pa izvršba z denarno prisilitvijo.

V letu 2021 sva inšpektorja izdala 2 sklepa o dovolitvi izvršbe z denarno prisilitvijo (1 x 100€, 1 x 150€).

V prekrškovnem postopku pa sva izdelala 35 dopisov, 21 uradnih zaznamkov, 11 zapisnikov, 38 obvestil, 7 opozoril, 1 plačilni nalog, 18 odločb in 8 predlogov za izterjavo.

Na območju vseh občin je bilo v prekrškovnih zadevah izdanih glob za 4200€ in za 790€ taks. V inšpekcijskem postopku pa je bilo izdanih za 500€ denarnih kazni.

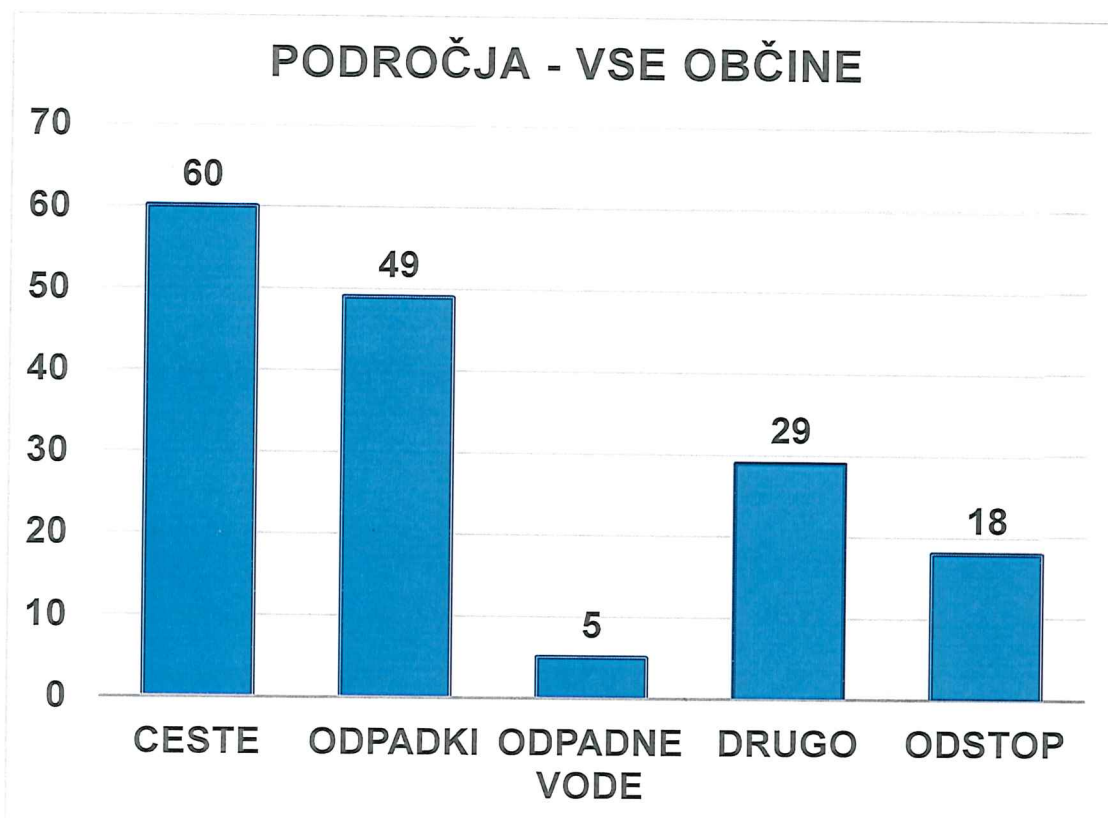
3.2 NAJPOGOSTEJE OBRAVNAVANA PODROČJA

Najpogosteje sva inšpektorja obravnavala naslednja področja:

- **ceste** – 60 zadev,
- **odpadki** – 49 zadev,
- **odpadne vode** – 5 zadev,
- **drugo** – 29 zadev.

Pod drugo sva obravnavala naslednje: pogrebno in pokopališko dejavnost, parkiranje, plakatiranje, žive meje, skladnost z občinskimi prostorskimi načrti, pitna voda, javni red in mir, okolica, spravilo lesa, gradbena dela in drugo.

V 18 primerih sva ugotovila, da nisva pristojna za reševanje zadeve in sva jih zato odstopila drugim inšpekcijam in organom. Predvsem so to: inšpekcija za okolje in prostor, redarska služba, inšpekcija za delo, tržna inšpekcija in druge.



Slika 3: zadeve po področjih – vse občine

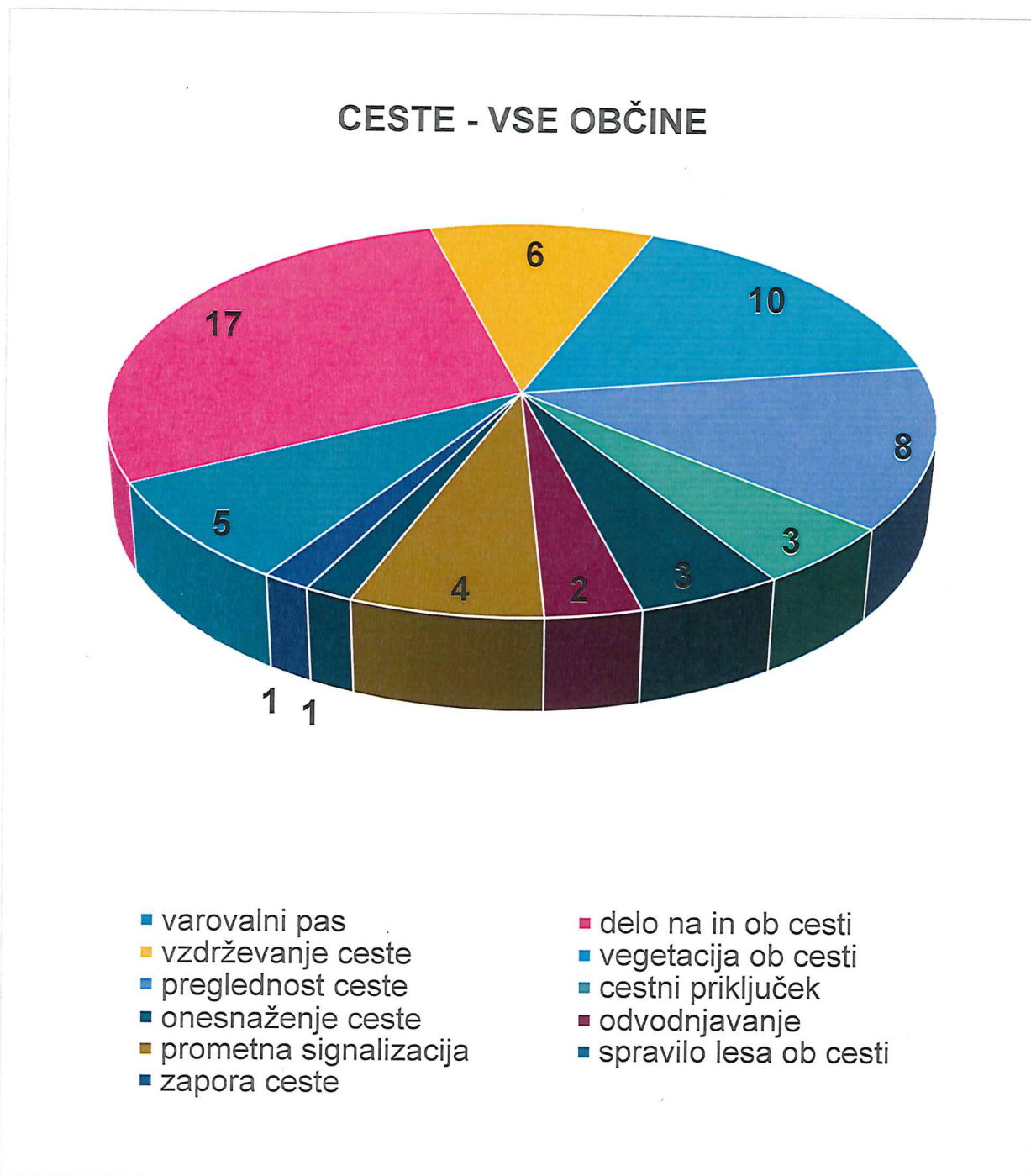
V vsaki občini opravlja inšpektorja nadzor na terenu najmanj enkrat tedensko, če je potrebno, pa tudi večkrat.

3.2.1 CESTE

V letu 2021 je bilo najbolj obravnavano področje cest in sicer je bilo največkrat obravnavano:

- poseg v varovalni pas ceste (5 x),
- dela na in ob cesti (17 x),
- vzdrževanje ceste (6 x),
- vegetacija ob cesti (10 x),
- preglednost ceste (8 x),
- priključek na cesto (3 x),
- onesnaženje ceste (3 x),
- odvodnjavanje ceste (2 x),
- zapora ceste (1 x),

- spravilo lesa ob cesti (1 x),
- prometna signalizacija (4 x).

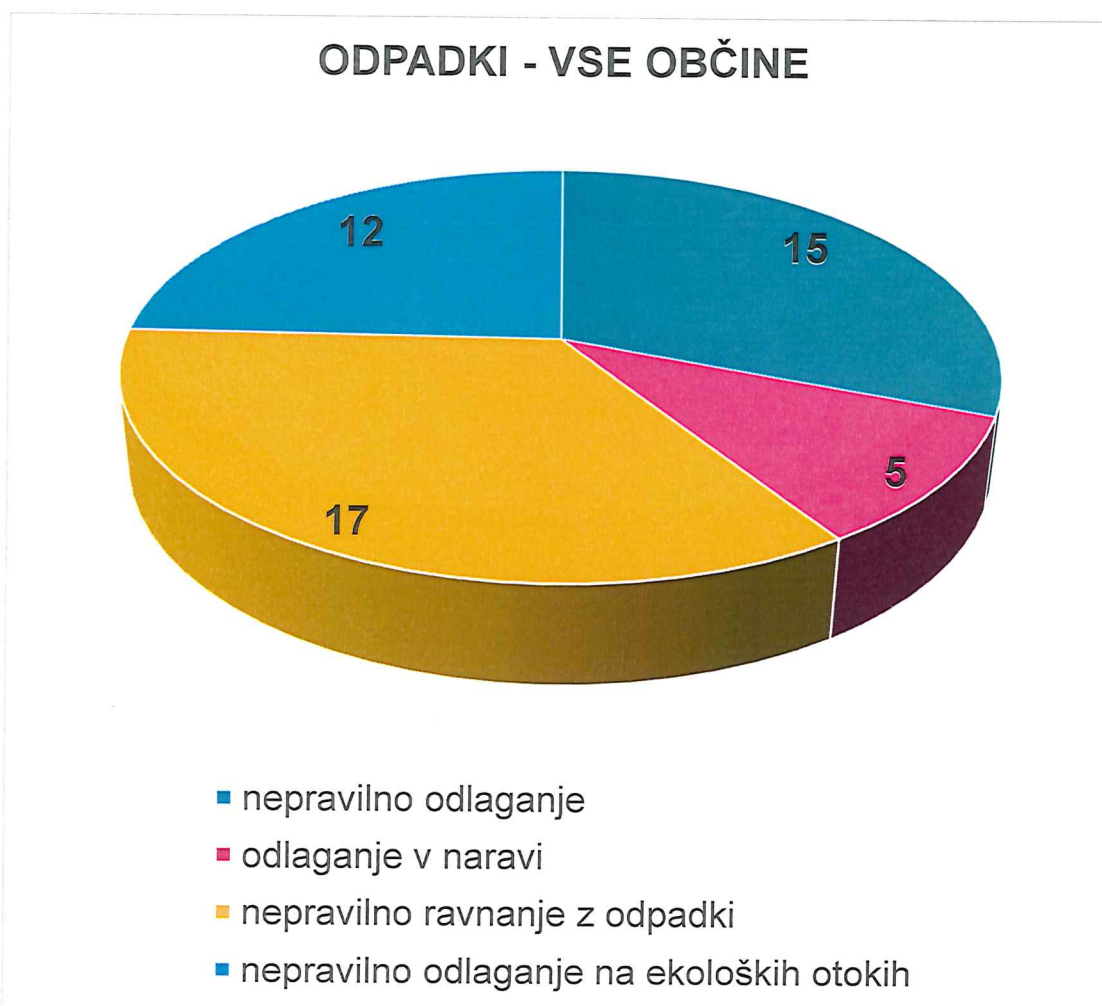


Slika 4: ceste – vse občine

3.2.2 ODPADKI

Na področju odpadkov je bilo največkrat obravnavano:

- nepravilno odlaganje odpadkov – izven posod za odpadke (15),
- odlaganje odpadkov v naravi (5),
- nepravilno ravnanje z odpadki (17),
- nepravilno odlaganje odpadkov na ekoloških otokih (12).



Slika 5: odpadki – vse občine

4. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU POSAMEZNIH OBČIN

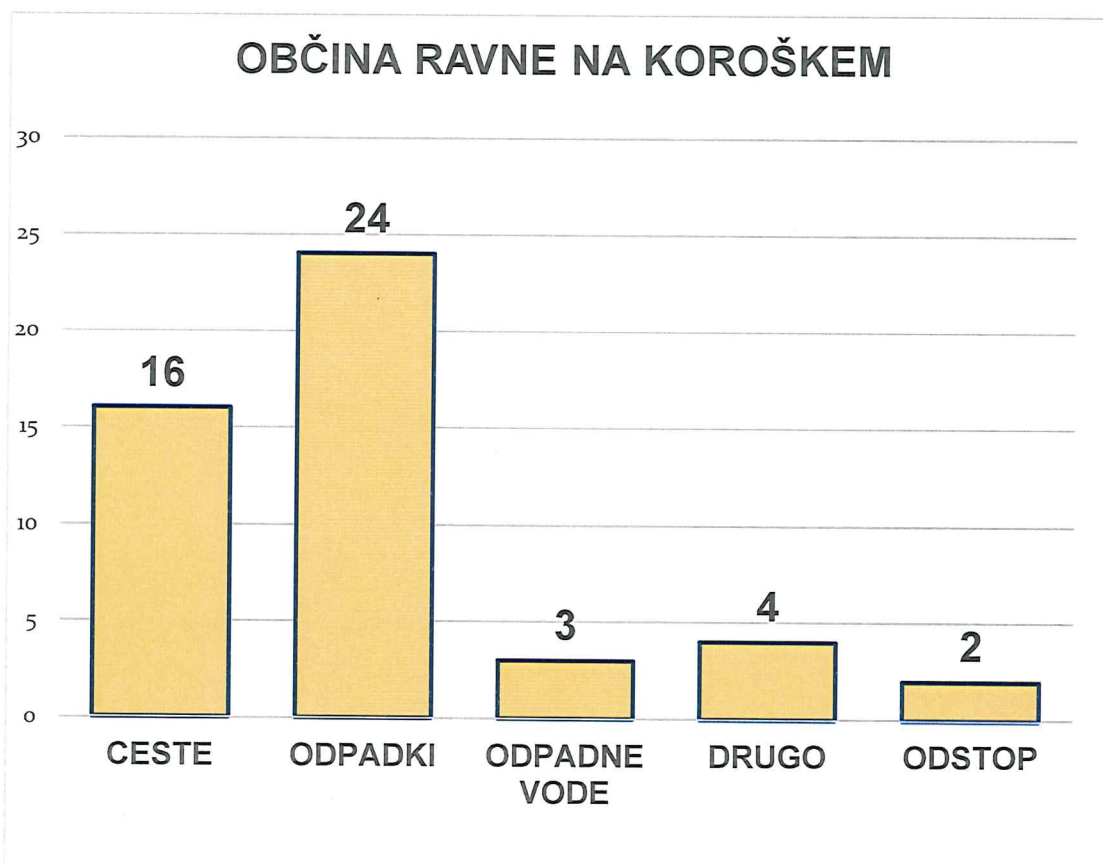
4.1 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

V Občini Ravne na Koroškem je bilo v letu 2021 odprtih 49 novih zadev, 33 (67%) na področju inšpekcijskega nadzora in 16 (33%) na področju prekrškovnih postopkov. Od tega je bilo opravljenih 18 (37%) rednih in 31 (63%) izrednih nadzorov. Zaključenih je bilo 39 zadev (80%), 10 (20%) pa je bilo prenesenih v leto 2022.

Nove zadeve so bile odprte na naslednjih področjih:

- ceste (16 zadev),
- odpadki (24 zadev),
- odpadne vode (3 zadeve),
- drugo (4 zadeve).

2 zadevi sta bili odstopljeni v reševanje drugim pristojnim inšpekcijam in sicer inšpekciji za okolje (1 x kurjenje in 1 x odpadki).



Slika 6: zadeve po področjih – Občina Ravne na Koroškem

Na posameznih področjih sva inšpektorja obravnavala naslednje:

- **CESTE:** 1 x prekop, 1 x vzdrževanje, 5 x vegetacija ob cesti, 1 x zapora ceste, 2 x onesnaženje ceste, 1 x odvodnjavanje ceste, 1 x prometna signalizacija, 1 x varovalni pas, 1 x priključek na cesto, 1 x poseg na cesto, 1 x delo ob cesti,
- **ODPADKI:** 6 x nepravilno odlaganje, 8 x ekološki otok, 7 x nepravilno ravnanje z odpadki, 1 x odlagališče, 2 x zbirno mesto,
- **ODPADNE VODE:** 1 x odvajanje meteornih vod, 1 x greznica, 1 x odvajanje fekalnih vod,
- **DRUGO:** 1 x vegetacija, 2 x živa meja, 1 x uporaba občinskega zemljišča.

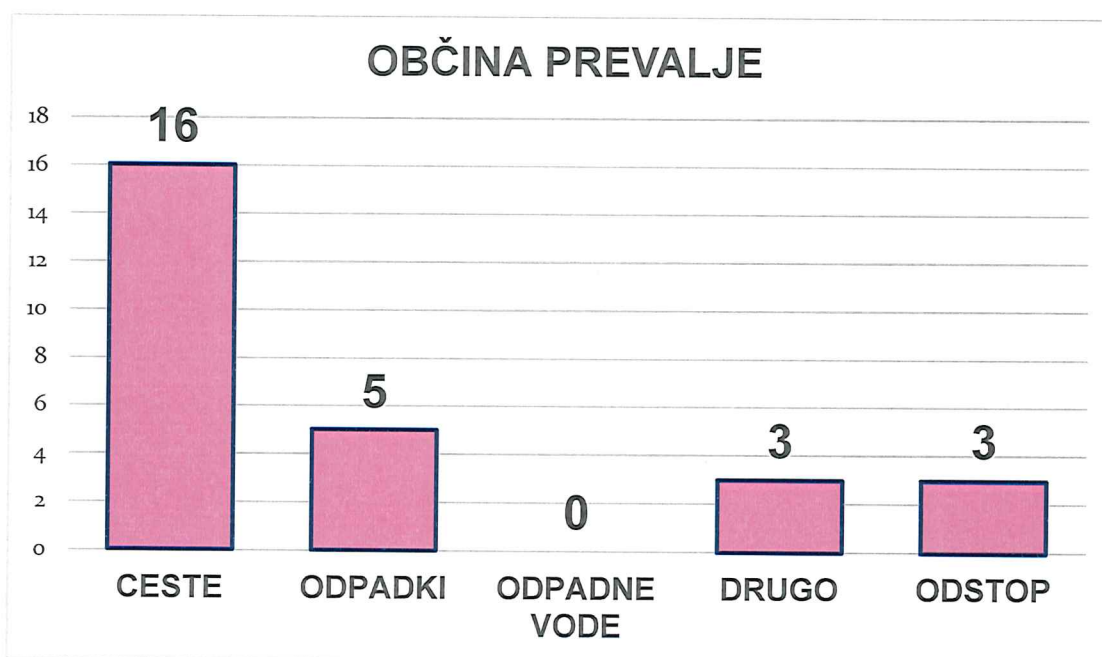
4.2 OBČINA PREVALJE

V Občini Prevalje je bilo v letu 2021 odprtih 27 novih zadev, vse na področju inšpekcijskega nadzora. Od tega je bilo opravljenih 1 (4%) redni in 26 (96%) izrednih nadzorov. Zaključenih je bilo 24 zadev (89%), 3 (11%) pa so bile prenešene v leto 2022.

Novе zаdеvе sо bіlе оdprte nа nаslednjіh področjіh:

- ceste (16 zadev),
- odpadki (5 zadev),
- odpadne vode (0 zadev),
- drugo (3 zadeve).

3 zаdеvе sо bіlе оdstoplјene v reševanje drugіm prіstojnіm іnšpekciјam іn sicer іnšpekciјi zа okolje іn prostor (2 x gradnja) іn іnšpekciјi zа delo.



Slika 7: zаdеvе pо področjіh – Občina Prevalje

Na posameznih področjih sva inšpektorja obravnavala naslednje:

- **CESTE:** 4 x izvajanje del v območju ceste, 1 x prevoznost ceste, 3 x poškodovanje ceste, 1 x cestni priključek, 2 x prekop ceste, 1 x spravilo lesa, 1 x vegetacija ob cesti, 2 x poškodbe na cesti, 1 x onesnaženje ceste.

- **ODPADKI:** 1 x nepravilno odlaganje, 2 x ekološki otok, 2 x nepravilno ravnanje z odpadki,
- **DRUGO:** 1 x neskladje z OPN, 1 x pogrebna in pokopališka dejavnost, 1 x zavrženje vloge.

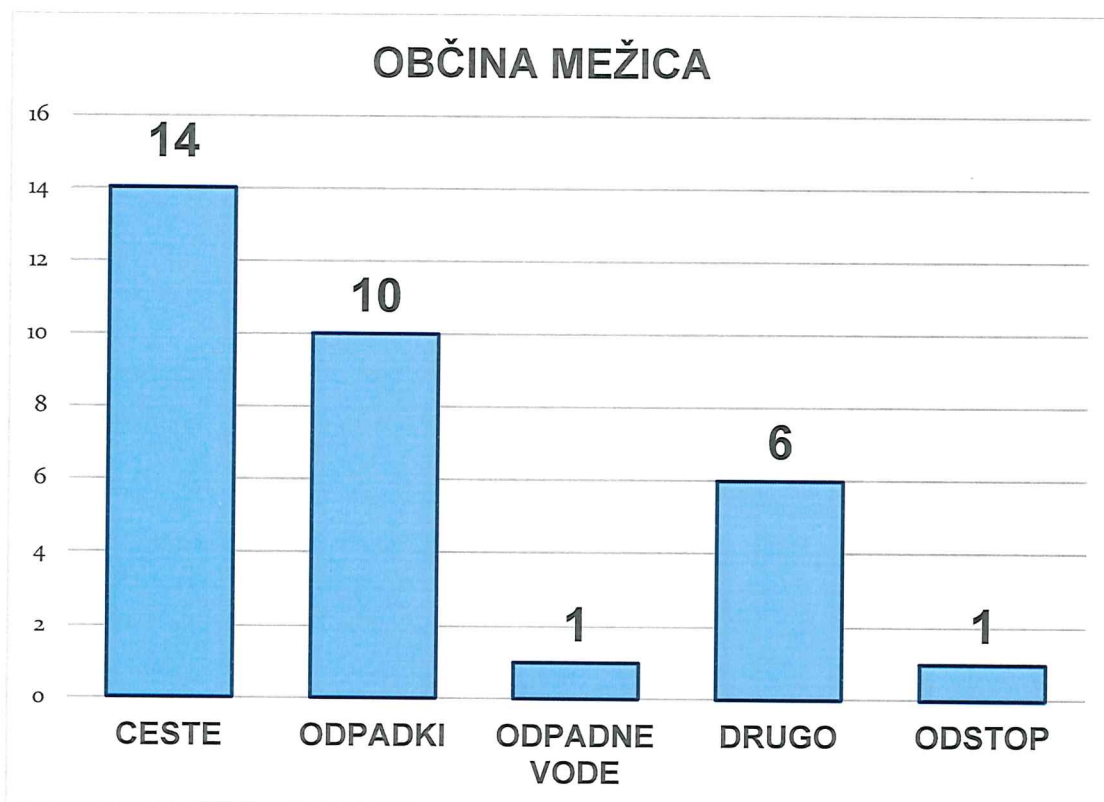
4.3 OBČINA MEŽICA

V Občini Mežica je bilo v letu 2021 odprtih 32 novih zadev, na področju inšpekcijskega nadzora 25 (78%) in 7 (22%) na področju prekrškovnega postopka. Od tega je bilo opravljenih 12 (37%) rednih in 20 (63%) izrednih nadzorov. Zaključenih je bilo 28 zadev (87%), 4 (13%) pa so bile prenešene v leto 2022.

Novе zаdevе sо bіlе odprte nа nаslednjіh področjіh:

- ceste (14 zadev),
- odpadki (10 zadev),
- odpadne vode (1 zadeva),
- drugo (6 zadev).

1 zаdevа jе bіlа odstoplјenа v reševanje drugіm pristojnіm іnšpekciјam іn sicer іnšpekciјi zа okolje іn prostor (1 x onesnaženje z nevarnіmі snovmі).



Slika 8: zаdevе pо področjіh – Občina Mežica

Na posameznih področjih sva inšpektorja obravnavala naslednje:

- **CESTE:** 3 x preglednost, 3 x vegetacija, 4 x varovalni pas, 1 x prometna signalizacija, 1 x poškodbe ceste, 1 x vzdrževanje ceste, 1 x parkiranje,
- **ODPADKI:** 2 x ekološki otok, 7 x nepravilno odlaganje, 1 x nepravilno ravnanje z odpadki,
- **ODPADNE VODE:** 1 x priklop na javno kanalizacijo,
- **DRUGO:** 4 x parkiranje, 2 x živa meja.

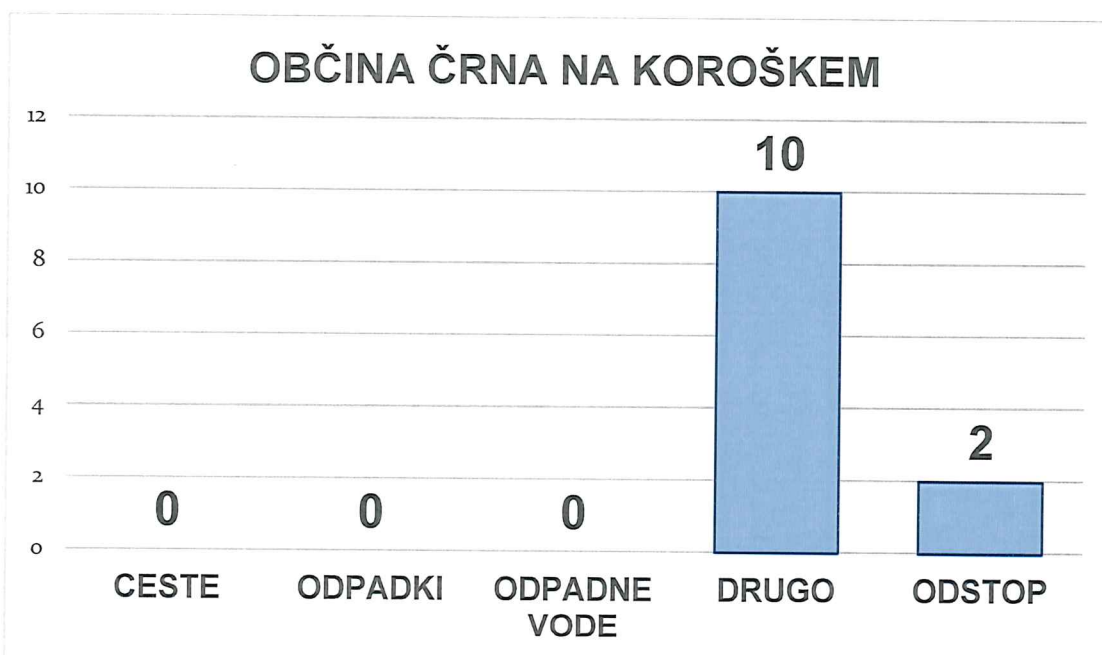
4.4 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM

V Občini Črna na Koroškem je bilo v letu 2021 odprtih 12 novih zadev, na področju inšpekcijskega nadzora 9 (75%) in 3 (25%) na področju prekrškovnega postopka. Od tega je bilo opravljenih 4 (33%) rednih in 8 (67%) izrednih nadzorov. Zaključenih je bilo 6 zadev (50%), 6 (50%) pa jih je bilo prenešenih v leto 2022.

Novе zаdevе sо bіlе оdprte nа nаslednjіh področjіh:

- ceste (0 zadev),
- odpadki (0 zadev),
- odpadne vode (0 zadeva),
- drugo (10 zadev).

2 zаdevі stа bіlі оdstopljenі v reševanje drugіm prіstojnіm organom іn sicer 1 x іnšpekciјi zа delo іn 1 x redarski službі.



Slika 9: zаdevе pо področjіh – Občina Črna nа Koroškem

Nа posameznіh področjіh sva іnšpektorја obravnavala nаslednje:

- **DRUGO:** 4 x pogrebna іn pokopališka dejavnost, 4 x plakatiranje, 1 x deponiranje lesа іn 1 x parkirišče.

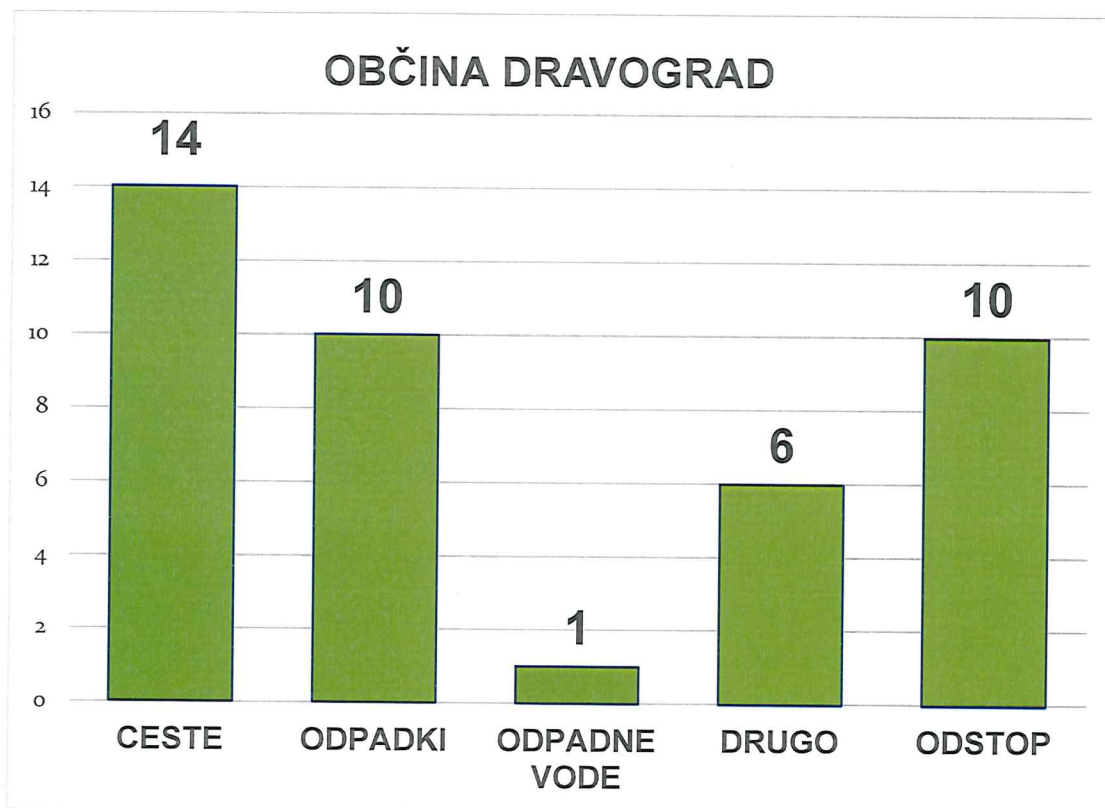
4.5 OBČINA DRAVOGRAD

V Občini Dravograd je bilo v letu 2021 odprtih 41 novih zadev, na področju inšpekcijskega nadzora 34 (83%) in 7 (17%) na področju prekrškovnega postopka. Od tega je bilo opravljenih 4 (10%) rednih in 37 (90%) izrednih nadzorov. Zaključenih je bilo 30 zadev (73%), 11 (27%) pa jih je bilo prenešenih v leto 2022.

Novе zаdevе sо bіlе оdprte nа nаslednjіh področjіh:

- ceste (14 zadev),
- odpadki (10 zadev),
- odpadne vode (1 zadeva),
- drugo (6 zadev).

10 zаdev je bіlо оdstopljenіh v reševanje drugіm prіstojnіm organom in sicer 5 x іnšpekciјi zа оkolje (1 x оdpadek – vozіlо, 1 x meteorna voda, 1 x kurjenje, 1 x smrad) in prostor (1 x nevarna gradnja) in 5 x redarski službi (1 x parkiranje, 3 x zаpuščeno vozіlо, 1 x neregіstrіrаno vozіlо).



Slika 10: zаdevе pо področjіh – Občina Dravograd

Na posameznih področjih sva inšpektorja obravnavala naslednje:

- **CESTE:** 4 x preglednost, 1 x vegetacija, 2 x prometna signalizacija, 2 x ogrožanje ceste, 1 x oranje ob cesti, 1 x dela ob cesti, 1 x odvodnjavanje, 1 x ograja ob cesti in 1 x priključek na cesto,
- **ODPADKI:** 8 x nepravilno odlaganje, 2 x odlaganje v naravi,
- **ODPADNE VODE:** 1 x priklop na javno kanalizacijo,
- **DRUGO:** 2 x pitna voda, 1 x košnja, 1 x živa meja, 1 x zaledne vode, 1 x objekt.

5. ZAKLJUČEK

Iz tega poročila so razvidni statistični podatki o delu po občinah ustanoviteljicah in v vseh občinah skupaj. Poudariti pa je potrebno, da ni namen inšpekcijskega nadzora kaznovanje ampak je cilj dela inšpekcije ureditev zadev in zagotovitev upoštevanja zakonodaje ter varstvo javnega interesa. Zato inšpektorji najprej poskušamo ureditev doseči s preventivnim delom in z opozarjanjem, h čemur nas zavezuje tudi Zakon o inšpekcijskem nadzoru. Če pa to ni uspešno, pa ukrepamo drugače upravno in tudi kaznovalno.

Tudi v prihodnje bomo veliko pozornosti posvetili ozaveščanju, komunikaciji in preventivnemu delu. Cilj nadzora bo usmerjen predvsem k sistematičnemu pokrivanju področij in s tem sprotnemu odkrivanju nepravilnosti, izboljšanju kvalitete dela ter s pogosto prisotnostjo na terenu k zagotovitvi čim boljšega upoštevanja predpisov na vseh področjih in k preprečevanju kršitev in škodljivih posledic za ljudi in premoženje.

Kot doslej se bomo tudi v prihodnje trudili, da pri našem delu ne bo prihajalo do nepotrebnega podaljševanja ali zavlačevanja postopkov ter da se bo inšpekcijski nadzor zaključil v najkrajšem času, vendar ne na škodo zakonitosti.

Ocenjujem, da smo svoje delo v prvem letu delovanja medobčinskega inšpekcijskega nadzora dobro opravili in bomo tako nadaljevali tudi v prihodnje ter na tak način v čim večji meri pripomogli h kvalitetnemu življenju vseh občanov.

Številka: 061-0007/2022-1(304)

Datum: januar 2022



mag. Jelka KLEMENC

inšpektor višji svetnik

vodja Medobčinskega inšpekcijskega nadzora

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. Klemenc'.