

I. UVOD

Predlagana višina proračuna občine Tišina v II obravnavi za leto 2017 znaša **4.392.189 EUR** in je za **182.911 EUR** večja od predloga proračuna za leto 2017 v prvi obravnavi (za splošno razpravo), ko je le-ta znašal **4.209.278 EUR**.

Poglaviten razlog povečanja plana v drugi obravnavi je predvsem pri večjih **razpoložljivih sredstvih stanja sredstev na računu Občine Tišina ob koncu leta 2015**. V prvi obravnavi predloga proračuna smo namreč izvedeli informacijo, da bomo del sredstev iz naslova komasacij prejeli šele v začetku leta 2016 zato smo razpoložljiva sredstva stanja na računu občine načrtovali le v minimalni višini (brez celotnega upoštevanja vseh sofinancerskih sredstev iz tega naslova). Na povečanje plana pa prav tako vplivajo spodaj obrazložena sredstva iz naslova državnega proračuna za izvajanje občinskih investicij, ki jih lahko občine izvajajo v obliki odobritve dodatnega zadolževanja v okviru 3 % skupne primerne porabe. **Končno stanje razpoložljivih sredstev na računu občine Tišina ob koncu leta 2016 pa bo potrebno uskladiti ob prvi pripravi rebalansa za leto 2017.**

Druga večja sprememba se navezuje na spremenjen način izračuna pripadajočih sredstev iz naslova 21. in 23. Člena ZFO-1 namenjen investiranju posameznih investicij v občinah. S sprejetim Zakonom o izvrševanju proračuna, ki je začel veljati z 01.01.2016 (Ur. list RS št. 96/15) je občinam v 56. členu dana tudi možnost odobritve dodatnega zadolževanja v državnem proračunu (3 % skupne primerne porabe). Občine se tako lahko za izvrševanje proračuna občine (za investicije, predvidene v občinskem proračunu) zadolžijo tudi pri državnem proračunu in ne le pri bankah, hranilnicah ali javnih skladih. Zadolžitev pri državnem proračunu se ne vštevja v največji možni obseg zadolževanja, prav tako pa je tudi brezobrestna. Doba odplačevanja teh sredstev je od 7 do 10 let. Možno pa je tudi predčasno plačilo, ki je predvideno v dveh obrokih in sicer šele leta 2018 v mesecu marcu in septembru. Povratna sredstva bo mogoče pridobiti pod enakimi pogoji kot nepovratna sredstva, za en projekt pa bo občina lahko črpala tako sredstva povratnega kot nepovratnega dela. Navedeno koriščenje povratnih sredstev se odraža v računu financiranja-**sprememba zadolževanja**, ki se v primerjavi s prvo obravnavo predloga proračuna povečuje za dobrih 57 tisoč EUR- odobritev kreditnega zadolževanja v okviru državnega proračuna.

Skupna pripadajoča višina povratno-kreditnih sredstev je za našo občino v letu 2017 predvidena v enaki višini kot v letu 2016 (57.408 EUR). Sredstva v višini 2 % skupne primerne porabe (nepovratna sredstva) so za našo občino prav tako določena v enakem obsegu kot leta 2016 (38.272 EUR). V predlogu druge obravnave pa se prav tako na podlagi sprejetega Zakona o izvrševanju proračuna usklajujejo prihodki iz naslova pripadajoče dohodnine, ki so bili v prvi obravnavi predloga proračuna načrtovani v enaki višini kot za leto 2015, saj so ob pripravi predloga proračuna pogajanja med vlado in sindikati šele potekala. Skupna višina pripadajoče povprečnine občinam je za leti 2016 in 2017 določena v višini 522,00 EUR in je enaka povprečni povprečnini leta 2015.

Občini Tišina se na podlagi spremenjene zakonodaje iz tega naslova spreminja obseg pripadajočih sredstev iz naslova dohodnine, kar v drugi obravnavi znaša za cca. 50 tisoč EUR več sredstev iz tega naslova, po drugi strani pa se pripadajoča sredstva iz naslova finančne izravnave v primerjavi s prvo obravnavo zmanjšujejo za dobrih 74 tisoč EUR. V skupnem seštevku to za našo občino na podlagi sprejetega ZIPRS-a znaša za cca. 22 tisoč EUR manj pripadajočih sredstev iz tega naslova (dohodnina in finančna izravnava) kot pri prvi obravnavi ko smo temeljili na podlagi podatkov leta 2015, saj takrat še nismo dobili točnih informacij.

Na **prihodkovni strani** proračuna se tako največje spremembe poleg novih pripadajočih sredstev iz naslova dohodnine in finančne izravnave odražajo pri transfernih prihodkih, kjer se v predlog proračuna uvršča spremenjen obseg sredstev iz naslova 23 člena ZFO-1 (novi izračun) kar pomeni povečanje v primerjavi s prvo obravnavo za cca. 20 tisoč EUR.

Grafični prikaz načrtovanih prihodkov proračuna občine Tišina za leto 2017



V drugi obravnavi predloga proračuna za leto 2017 se odražajo spremembe predvsem v okviru **investicijskih odhodkov**. Zaradi spremenjenega načina izvajanja 56. Člena Zakona o izvrševanju proračuna za leti 2016 in 2017 ter spremenjenega načina razpoložljivih sredstev v okviru stanja sredstev na računih občine ob koncu leta 2015 (občina je ob koncu leta 2015 prejela vsa sofinancerska sredstva iz naslova AKSTRP za namen izvajanja »komasacij«) tako v predlogu proračuna za leto 2017 načrtujemo začetek gradnje **rekonstrukcije LC na Krajni – II faza**. I faza rekonstrukcije je predvidena za leto 2016. Poleg povratnih brezobrestnih kreditnih sredstev, sredstev iz naslova 23. Člena ZFO-1 ter delom lastnih sredstev tako predlagamo, da se s sprejetim proračunom za leto 2017 začne z nadaljevanjem omenjene rekonstrukcije v drugi fazi. Večji del glavnine izvajanja tovrstne rekonstrukcije je predviden za leto 2018 (III faza izgradnje).

Zaradi pravilnega evidentiranja izvajanja projekta »Agromelioracije« smo v drugi obravnavi proračuna temu primerno načrtovali navedeno izvajanje v okviru tekočih odhodkov (enako kot projekt »komasacije«). Prav tako pa smo za namen morebitnega objavljenega javnega razpisa za začetek izvajanja »Večnamenske športne dvorane na Tišini« v drugi obravnavi sofinancerska sredstva iz tega naslova ustrezno načrtovali v okviru kto 7412 in ne več v okviru kto 7411. Prav tako pa se temu primerno spreminja tudi vir financiranja in sicer se je Razvoj regij preimenoval v Dogovor Regij.

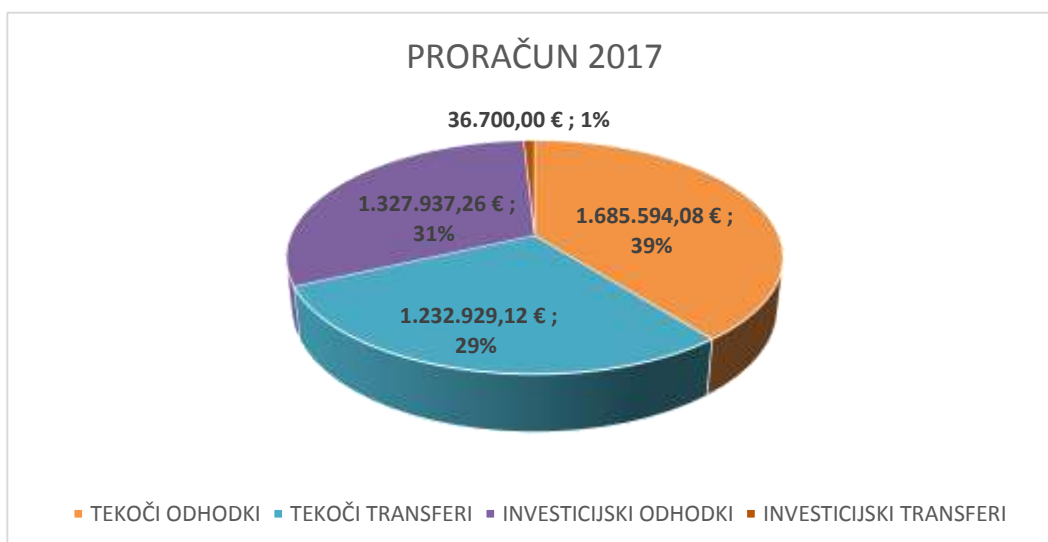
Glede na znane informacije o vrstah razpisov in možnostih pridobitve sredstev smo morali v drugi obravnavi proračuna projekt »Varna pot – LAS Goričko« preimenovati v projekt »**Biosferni rezervat Mura**«, saj tovrstnega projekta ne bo mogoče pridobiti v okviru sredstev LAS – Goričko ampak v okviru sredstev **Dogovor Regije**.

Za leto 2017 tako v drugi obravnavi okviru tega razpisa načrtujemo:

- ❖ Začetek gradnje Kolesarska steza Vanča Vas – Tišina
- ❖ Nadaljevanje gradnje Revitalizacije grajskega ob grajskega parka na Tišini
- ❖ Izvedbo javnega naročila, prijave na javni razpis ter začetek gradnje Revitalizacije Ivanocyevega spominskega parka na Tišini
- ❖ Prijavo na javni razpis, izvedba javnega naročila za namen Ureditve potoka Mokoš, Dobel in Kučnice

V drugo obravnavo predloga proračuna za leto 2017 pa se vključujejo potrebna sredstva za **namen postopne menjave oken v PSO objektu**, ki so bila planirana za prvo obravnavo predloga proračuna 2016 in so bila potem z drugo obravnavo predloga izločena iz proračun.

Grafični prikaz načrtovanih odhodkov proračuna občine Tišina za leto 2017



3. Seja Občinskega sveta

Splošna razprava o Predlogu proračuna Občine Tišina za leto 2017 je bila opravljena na 11. redni seji občinskega sveta Občine Tišina dne 10.12.2015. Na seji so bila podana določena vprašanja, na katere so svetniki s strani predlagatelja prejeli tudi ustrezne odgovore.

Na 3. seji občinskega sveta je bil v okviru predloga I obravnave proračuna (točka 6) sprejet naslednji sklep:

1. **OBČINSKI SVET OBČINE TIŠINA SPREJEMA ODLOK O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2017 V I. OBRAVNAVI (SPLOŠNA RAZPRAVA).**
2. **JAVNA RAZPRAVA O PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE TIŠINA ZA LETO 2017 TRAJA 30 DNI.**

Javna razprava o predlogu proračuna za leto 2017 – I OBRAVNAVA

Predlog proračuna za leto 2017 je bil v javni razpravi od 11.12.2015 do 10.01.2016. V času javne razprave ni bil podane noben predlog oz. ni bila dana nobena pobuda.

Skupaj s predlogom proračuna so bila objavljena tudi navodila za vlaganje pripomb in predlogov občanov.

V času javne razprave so se s predlogom proračuna za leto 2017 seznanili naslednji odbori na določenih delovnih področjih:

- Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti, dne 16.12.2015,
- Odbor za prostorsko planiranje in gospodarjenje z nepremičninami, dne 17.12.2015,
- Odbor vaških skupnosti, dne 17.12.2015,
- Odbor za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske javne službe, dne 16.12.2015.

Občina je ob pripravi predloga proračuna na podlagi podanega mnenja upoštevala naslednje predloge odborov, ki so obravnavali predlog proračuna na svojih področjih.

Odbor vaških skupnosti:

1. Pobuda glede vključitve sredstev za izgradnjo javne razsvetljave na parkirišču na pokopališču na Petanjcih ni bila upoštevana v predlogu proračuna, saj menimo, da je

- parkirišče s strani glavne ceste dovolj osvetljeno pa tudi finančna sredstva nam to trenutno ne dopuščajo.
2. Upoštevana je bila pobuda glede nujne sanacije ceste na Krajni, ki je v zelo slabem stanju in je prometno zelo obremenjena
 3. V predlog proračuna za leto 2016 in 2017 nismo uvrstili izgradnje nadstreška na mrliški vežici Murski Črnci, saj je pri tej zadevi največja težava v tem, da bi se s to izgradnjo posegalo v območje prvih grobov.
 4. Glede dopolnila, da se naj v predlog proračuna uvrstijo nekatere ceste v naselju Gradišče, ki so v zelo slabem stanju, pa pojasnujemo sledeče: rekonstrukcija ceste Gradišče LIPA- mimo igrišča je vključena v NRP v letu 2019, glede predlaganih sanacij JP v naselju Gradišče pa pojasnujemo sledeče: sanacije prioriternih cest so opredeljena v okviru sprejetega dolgoročnega in srednjeročnega razvojnega programa občine in se bodo sanirale na podlagi razpoložljivih sredstev.

Poleg navedenega so v predlogu proračuna za drugo obravnavo na podlagi pridobljenih dodatnih informacij vključene oz. upoštevane spremembe, ki so bolj podrobno obrazložene v nadaljevanju.

V II obravnavi predloga proračuna je stolpec ocena REA 2015 v večji meri sprejeti rebalans s prerazporeditvami, le na področju prihodkov več ne prikazujemo kapitalskih prihodkov (prihodki od prodaje stanovanj niso bili realizirani) na podlagi dejanske realizacije usklajujejo prihodki iz naslova komunalnih storitev, v nekaterih primerih pa so tudi odhodki načrtovani na podlagi dejanskih stroškov.

Podrobne obrazložitve sprememb Proračuna 2017 med 1. in 2. obravnavo so podane v nadaljevanju.

Na Tišini, v januarju 2016

Pripravila:

Mateja Celec, strok. sodelavka IV.- vodja rač.

OBČINA TIŠINA

ŽUPAN

Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.