

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) in 13. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 3/2021-UPB1) je Občinski svet Občine Komenda na ... seji, dne.....sprejel

ODLOK
o proračunu Občine Komenda za leto 2022

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Komenda za leto 2022 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

| Skupina/Podskupina kontov | <i>v EUR</i> Proračun leta 2022 |
|---|------------------------------------|
| I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78) | 6.602.782 |
| TEKOČI PRIHODKI (70+71) | 6.481.883 |
| 70 DAVČNI PRIHODKI | 5.008.570 |
| 700 Davki na dohodek in dobiček | 3.981.420 |
| 703 Davki na premoženje | 982.650 |
| 704 Domači davki na blago in storitve | 44.500 |
| 71 NEDAVČNI PRIHODKI | 1.473.313 |
| 710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja | 180.013 |
| 711 Takse in pristojbine | 9.800 |
| 712 Globe in druge denarne kazni | 25.000 |
| 713 Prihodki od prodaje blaga in storitev | 1.155.000 |
| 714 Drugi nedavčni prihodki | 103.500 |
| 72 KAPITALSKI PRIHODKI | 20.000 |
| 720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev | 0 |
| 722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev | 20.000 |
| 73 PREJETE DONACIJE | 0 |
| 730 Prejete donacije iz domačih virov | 0 |

| | |
|--|-----------|
| 74 TRANSFERNI PRIHODKI | 100.899 |
| 740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij | 100.899 |
| 741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije | 0 |
| 78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE | 0 |
| 787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij | 0 |
| | |
| II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43) | 7.094.751 |
| 40 TEKOČI ODHODKI | 3.917.682 |
| 400 Plače in drugi izdatki zaposlenim | 350.924 |
| 401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost | 54.584 |
| 402 Izdatki za blago in storitve | 3.495.174 |
| 403 Plačila domačih obresti | 7.000 |
| 409 Rezerve | 10.000 |
| 41 TEKOČI TRANSFERI | 2.372.967 |
| 410 Subvencije | 0 |
| 411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom | 1.473.010 |
| 412 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam | 164.436 |
| 413 Drugi tekoči domači transferi | 735.521 |
| 42 INVESTICIJSKI ODHODKI | 754.777 |
| 420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev | 754.777 |
| 43 INVESTICIJSKI TRANSFERI | 49.325 |
| 431 Inv.transferi pravnim in fiz.osebam, ki niso pror.uporabniki | 12.000 |
| 432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom | 37.325 |
| | |
| III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK OZ. PRIMANJKLJAJ (I.-II.) | -491.969 |

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

| Skupina/Podskupina kontov | Proračun leta 2022 |
|--|--------------------|
| IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751) | 0 |
| 75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV | 0 |
| 750 Prejeta vračila danih posojil | 0 |
| 751 Prodaja kapitalskih deležev | 0 |
| V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441) | 0 |
| 44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAP. DELEŽEV | 0 |
| 440 Dana posojila | 0 |
| 441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb | 0 |
| VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.) | 0 |

C. RAČUN FINANCIRANJA

| Skupina/Podskupina kontov | Proračun leta 2022 |
|--|--------------------|
| VII. ZADOLŽEVANJE (500) | 0 |
| 50 ZADOLŽEVANJE | 0 |
| 500 Domače zadolževanje | 0 |
| VIII. ODPLAČILA DOLGA (550) | 188.895 |
| 55 ODPLAČILA DOLGA | 188.895 |
| 550 Odplačila domačega dolga | 188.895 |
| IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.) | 0 |
| X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.) | -188.895 |
| XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.) | 491.969 |
| STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. PRETEKLEGA LETA | 680.864 |

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov sta priloži k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Komenda (www.komenda.si).

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-konta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan Občine Komenda.

4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah, tudi naslednji prihodki:

1. prihodki požarne takse, ki se prenesejo prostovoljnemu gasilskemu društvu iz občine Komenda za nakup opreme;

2. prihodki od najemnine za infrastrukturne objekte in naprave (CČN Domžale – Kamnik), ki se namenijo za investicijsko vzdrževanje infrastrukture CČN Domžale Kamnik;
3. koncesijska dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki se nameni za trajnostno gospodarjenje z divjadjo;
4. pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest, koncesijska dajatev za posek lesa v državnih gozdovih in nadomestilo za upravljanje državnih gozdov, ki se namenijo za vzdrževanje gozdnih cest
5. turistična taksa, ki se nameni za področje spodbujanja razvoja turizma
6. prihodki iz naslova taks za obravnavanje pobud za spremembo namenske rabe prostora ter prihodki iz naslova lokacijske preveritve, ki se namenijo za financiranje nalog urejanja prostora.

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med posameznimi proračunskimi postavkami odloča župan. Pravice porabe na posamezni proračunski postavki se s prerazporeditvijo lahko spremenijo za največ 40 % oziroma do 100.000 € v posameznem primeru.

Župan lahko na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave v okviru posamezne proračunske postavke prerazporeja sredstva med posameznimi konti oziroma ekonomskimi nameni proračunske porabe.

Župan poroča občinskemu svetu o izvedenih prerazporeditvah v poročilu o izvrševanju proračuna Občine Komenda za prvo polletje leta 2022 in v zaključnem računu proračuna Občine Komenda za leto 2022.

6. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Za večji obseg prevzetih obveznosti kot je določeno v drugem in tretjem odstavku tega člena, se lahko obveznosti prevzemajo samo na podlagi predhodnega soglasja občinskega sveta.

Omejitve iz drugega in tretjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz

namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

7. člen

(spremljanje in spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost je večja od 100.000 € in se spremeni za več kot 20 %, mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Župan lahko potrjuje investicijsko dokumentacijo do višine 400.000 €.

Župan lahko uskladi naziv projekta zaradi prijave na razpise za sofinanciranje projekta iz državnih oziroma evropskih sredstev.

8. člen

(proračunski skladi)

Proračunski sklad je proračunska rezerva, oblikovana po Zakonu o javnih financah.

Neporabljeni sredstva proračunske rezerve iz preteklih let se prenesejo v proračun za leto 2022.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah do višine 20.000 € brez DDV župan. O uporabi sredstev proračunske rezerve nad 20.000 € brez DDV za posamezen primer odloča na predlog župana občinski svet.

Župan poroča občinskemu svetu o uporabi sredstev proračunske rezerve v poročilu o izvrševanju proračuna Občine Komenda za prvo polletje leta 2022 in v zaključnem računu proračuna Občine Komenda za leto 2022.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA S PREMOŽENJEM OBČINE

9. člen

(ravljanje s stvarnim premoženjem)

Občinski svet sprejme načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti nad 50.000 €, župan pa načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti do 50.000 €. Župan sprejme tudi načrt ravnanja s premičnim premoženjem.

V primeru spremenjenih prostorskih in drugih potreb upravljavcev nepremičnega premoženja Občine Komenda, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem občine ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, lahko Občina Komenda, sklepa pravne posle, ki niso predvideni v veljavnih načrtih ravnanja z nepremičnim premoženjem občine, pri čemer skupna vrednost takih pravnih poslov, glede na

vrsto ravnanja in vrsto nepremičnega premoženja ne sme presegati 20 % vrednosti razpoložljivih sredstev iz zgoraj navedenih načrtov ravnanja.

10. člen
(odpis dolgov)

Župan lahko na obrazložen predlog občinske uprave odpiše dolžniku deloma ali v celoti dolg do višine 500 €, če je bila izterjava neuspešna in iz ocene o nadaljevanju postopka izterjave izhaja, da stroški presegajo dolgovani znesek, ali da je iz obrazložitve predloga razvidno, da bi bilo z izterjavo dolga ogroženo preživljanje dolžnika in njegove družine. Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2022 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 10.000 €. Župan z odpisom dolgov seznanijo občinski svet v zaključnem računu proračuna Občine Komenda za leto 2022.

Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika neposrednega uporabnika ne presega stroška dveh evrov, v poslovnih knjigah razknjiži in se v kvoto iz drugega odstavka tega člena ne všteva.

11. člen
(prevzemanje obveznosti)

Nabava opreme, investicijska in vzdrževalna dela ter storitve se oddajo v skladu z zakonom, ki ureja javna naročila. Z izbranim izvajalcem oziroma dobaviteljem se sklene pisna pogodba. Obveznosti do mejnih vrednosti se v skladu z zakonodajo lahko prevzemajo z naročilnico.

12. člen
(nadzor porabe javnih sredstev)

Župan oziroma pooblaščen delavec občinske uprave ima pravico nadzirati porabo javnih sredstev iz proračuna, ki so bila dana pravnim in fizičnim osebam. V primeru nenamenske porabe ali odklonitve pregleda porabe ima župan pravico in dolžnost zahtevati vrnitev sredstev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

13. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2022 ne sme zadolžiti.

Občina Komenda, za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij ter javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, v letu 2022 ne sme izdajati poroštev.

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko v letu 2022 zadolži do višine 5.000.000 €.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovežati, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Zadolžitev iz prejšnjega odstavka ne šteje v obseg zadolžitev občine, razen če leto črpanja in leto odplačila nista v istem proračunskem letu. Odločitev o likvidnostnem zadolževanju sprejme župan.

14. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se v letu 2022 ne smejo zadolževati in ne smejo izdajati poroštev.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen

(začasno financiranje v letu 2023)

V obdobju začasnega financiranja Občine Komenda v letu 2023, če bo začasno financiranje potrebno, se uporabljata ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

16. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnih objavah Glasila Občine Komenda, uporablja pa se od 1. 1. 2022 dalje.

Številka: 410-0013/2021-4
Komenda, dne

Stanislav Poglajen
ŽUPAN

PRILOGA:
Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov