

TOČKA 7. PREDLOG ODLOKA O LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI APAČE

OBČINSKEMU SVETU OBČINE APAČE

1. NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

PREDLOG ODLOKA O LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI APAČE

2. PREDLAGATELJ GRADIVA

Župan Občine Apače.

3. VSEBINA GRADIVA

Predlog Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače.

4. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

Helena Kraupner, občinska uprava.

5. PRIPRAVLJALEC GRADIVA

Občinska uprava občine Apače.

6. PRAVNA PODLAGA

- 21., 29. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in spremembe),
- 18. člen Statuta Občine Apače (Uradno glasilo Občine Apače lokalni časopis Prepih 2/07, 53/12),
- 63. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16).

7. FINANČNE POSLEDICE

Sprememba odloka ne bo povzročila finančnih posledic v proračunu občine Apače.

8. PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet občine Apače se strinja, da se za predlagani Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah združita prva in druga obravnava predmetnega Odloka in se le ta sprejme po skrajšanem postopku.
2. Občinski svet Občine Apače sprejema Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače, po skrajšanem postopku.

9. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA

Skrajšani postopek.

Na podlagi 88. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Apače lahko Občinski svet Odlok sprejme po skrajšanem postopku, in sicer »če gre za: manj zahtevne spremembe in dopolnitve odlokov, prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njihovih posameznih določb v skladu zakonom, uskladitve odlokov z zakoni, državnim proračunom, drugimi predpisi državnega zbora in ministrstev ali odloki sveta, spremembe in dopolnitve odlokov v zvezi z odločbami ustavnega sodišča ali drugih pristojnih organov, prečiščena besedila aktov.«

10. OBRAZLOŽITEV ODLOKA

Sprememba Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti (ZPPDej - Uradni list RS, št. 62/16), ki je nadomestil stari Zakon tega področja iz leta 1984 narekuje spremembo ureditve izvajanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v svojih lokalnih predpisih. Glede na navedeno je potrebno pred sprejemom novega Odloka o pokopališkem redu v Občini Apače, ki bo usklajen z veljavno zakonodajo, spremeniti predhodno Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah, ki bo prav tako usklajen z veljavno zakonodajo o pokopališki in pogrebni dejavnosti.

Zaradi preglednosti Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače (sprejet na 3. izredni seji, dne 28. 8. 2008, spremembe na 13. redni seji dne 19.12.2012) in ker gre predvsem za uskladitev Odloka z zakonodajo, predlagamo sprejem po skrajšanem postopku. Besedilo predlaganega Odloka je bilo v javni razpravi in objavljeno na spletni strani Občine Apače in sicer dne 9. septembra 2020 ter posodobitev dne 14. oktobra 2020. Glede na to, da na prvotno objavo nismo prejeli s strani javnosti pripomb, predlagamo sprejem Odloka, kot navedeno.

V Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah izrecno ne opredeljujemo načine opravljanja posamezne gospodarske javne službe, navedeno se opredeli v posamičnem konkretnem odloku določene gospodarske javne službe.

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti namreč občinam v 63. členu nalaga obveznost zagotovitve izvajanja 24-urne dežurne službe kot obvezno gospodarsko javno službo, ki v sedaj veljavnem Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah še ni navedena. Opredelitev 24-urne dežurne službe, ki zajema vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika ali drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, mora biti predhodno opredeljena v Odloku o lokalnih gospodarskih službah, saj je le to podlaga za nadaljnje postopke priprave Odloka o pokopališkem redu Občine Apače in posledično postopka in izbor izvajalca 24-urne dežurne službe.

Hkrati je potrebno v Odloku potrebno v skladu z novim zakonom opredeliti dejavnost pokopališke in pogrebne dejavnosti.

Pogrebna dejavnost se namreč z novo zakonodajo loči na dva dela - na del, ki se izvaja kot lokalna gospodarska javna služba in drugi del, ki se izvaja kot tržna dejavnost. V trenutno veljavnem odloku sta namreč v 1. točki 6. člena navedeni kot izbirna lokalna gospodarska služba pogrebna in pokopališka dejavnost, ki pa ju sedaj Zakon ločuje in sicer na:

- Pogrebno dejavnost, ki zajema:
 - o 24-urno dežurno službo, ki zdaj spada pod obvezno gospodarsko javno službo
 - o Pogrebno dejavnost, ki se izvaja na trgu (in obsega drugi prevoz pokojnika, ki ni 24-urna dežurna služba, pripravo pokojnika, upepelitev ter priprava in izvedba pogreba)
- Pokopališko dejavnost, ki je dejavnost upravljanja in urejanja pokopališča, kar zagotavlja občina (vzdrževanje in zagotavljanje urejenosti pokopališča, oddaja grobov in mrliške vežice v najem, izdaja soglasij, vodenje evidenc najemnih pogodb) – le ta tudi v nadalje ostaja v pristojnosti izvajanja režijskega obrata občine.

Glede na navedeno torej dajemo v obravnavo in sprejem občinskemu svetu Občine Apače predlog Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah, ki bo po sprejetju podlaga za obravnavo in sprejem Odloka o pokopališkem redu občine Apače ter posledično Koncesijskega akta za podelitev koncesije za izvajanje 24-urne dežurne službe, objavo razpisa in izbor izvajalce ter potrditev cene storitve na občinskem svetu. Ker gre za uskladitev Odloka z veljavno zakonodajo, Občinskemu svetu predlagamo sprejem dokumenta po skrajšanem postopku.

Številka zadeve: 007-0006/2019

Datum: 14.10.2020

Pripravila:
Helena Kraupner
Strokovna sodelavka VII/I

Župan
dr. Andrej Steyer, l.r.

Skrajšani postopek - PREDLOG

Na podlagi določil 21., 29. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. in 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 63. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) ter 18. člena Statuta Občine Apače (Uradno glasilo Občine Apače lokalni časopis Prepih 2/07, 53/12), je občinski svet občine Apače na redni seji dne sprejel

ODLOK **o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače**

I. Splošne določbe

1. člen (vsebina odloka)

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v občini Apače, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v občini Apače (v nadaljevanju: občina).

2. člen (lokalne gospodarske javne službe)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so:

- z zakonom določene, kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in
- dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom

II. Način opravljanja gospodarskih javnih služb

3. člen (način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije, drugo),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in načinov njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente, pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

III. Lokalne gospodarske javne službe

4. člen

(obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Lokalne gospodarske javne službe delimo na obvezne in izbirne. Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom, izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

5. člen

(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

- (1) Na območju občine Apače se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:
 1. Oskrba s pitno vodo.
 2. Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode.
 3. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.
 4. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
 5. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.
 6. Urejanje in čiščenje javnih površin.
 7. Vzdrževanje občinskih javnih cest.
 8. Pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.
 - 9.24 – urna dežurna služba v okviru pogrebne dejavnosti.
- (2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki v prejšnjem odstavku niso določene, če tako določa zakon.

6. člen

(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Na območju občine Apače se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. Pokopališka dejavnost, ki obsega upravljanje pokopališč (vzdrževanje in urejenost pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddaja objektov in naprav na pokopališču ter grobov v najem, vodenje evidenc, izdaja soglasij v zvezi s posegi na pokopališču, ...).
2. Dobava, postavitve, vzdrževanje javne razsvetljave ter prometne signalizacije.
3. Vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja.
4. Nameščane in ravnanje z reklamami, plakatiranje in postavljanje reklamnih objektov.
5. Urejanje in vzdrževanje javnih parkirišč.

7. člen

(območje izvajanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

8. člen

(javne dobrine)

- (1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom ali odlokom občine, dostopne vsakomur.
- (2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, razen, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamične primere določa drugače.

9. člen (oblike zagotavljanja javnih služb)

Občina Apače zagotavlja izvajanje gospodarskih javnih služb skladno z 2. členom tega Odloka v naslednjih oblikah:

- **v javnem podjetju**, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem **koncesij**,
- **v režijskem obratu**, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- na drug način, če tako dopušča zakon.

10. člen (Javno podjetje)

(1) Javno podjetje ustanovi občina kot podjetje v lasti ene ali več lokalnih skupnosti.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje občinski svet. V primeru, da so poleg občine ustanoviteljice javnega podjetja tudi druge občine, se lahko izvajajo ustanoviteljske pravice preko skupnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga skladno z določili zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ustanovijo ustanoviteljice javnega podjetja.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

11. člen (Koncesija)

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je ustrezno registrirana in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.

(3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za njen del.

(4) Več občin lahko za izvajanje javnih služb podeli skupno koncesijo. Občinski sveti občin ustanoviteljic lahko za namen usklajevanja odločitev in drugih vprašanj v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo organ koncedentov, ki ga sestavljajo župani občin koncedentov.

(5) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih, odgovornost koncedenta za

ravnanje koncesionarja in druga vprašanja v zvezi s koncesijskimi razmerji se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

- (6) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, na način, kot je določeno v zakonu.
- (7) O izbiri koncesionarja odloči koncesionar z upravno odločbo.
- (8) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

12. člen (Režijski obrat)

- (1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.
- (2) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave oziroma službe občine.
- (3) Režijski obrat se organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat. Organizacijo in delovno področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave na predlog župana.

IV. Strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge

13. člen

- (1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.
- (2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:
 - 1. Razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb.
 - 2. Investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb.
 - 3. Informacijske baze za potrebe občinskih gospodarskih javnih služb.
 - 4. Postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij.
 - 5. Postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev.
 - 6. Druge postopke razpisov in izbire izvajalcev skladno z zakonodajo.
 - 7. Strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe.
 - 8. Strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb.
 - 9. Strokovni nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb.
 - 10. Določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.
 - 11. Dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.
- (3) Naloge iz 1., 2. in 3. točke prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

V. Varstvo uporabnikov javnih dobrin

14. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin, ki šteje 3 (tri) člane in ga imenuje občinski svet Občine Apače izmed občanov na predlog svetniških skupin v občini. Varstvo uporabnikov javnih dobrin se zagotavlja v skladu z zakonom.

15. člen

(Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin)

(1) Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov in predlaga skupne predloge občinskemu svetu občine in županu občine,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem, funkcioniranjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine.

(2) V primeru kršitve dolžnosti sklenjene pogodbe s strani izvajalca lokalne gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena, in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

(3) Občinski svet občine in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta za varstvo uporabnikov dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku.

(4) Občinski svet občine je dolžan obvestiti Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejel njegovo pripombo ali predlog.

VI. Financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb

16. člen

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

17. člen

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejet podzakonski akt ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

(4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita višina ter vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

18. člen

Lokalne gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali uporaba ni izmerljiva, se financirajo iz proračuna lokalne skupnosti.

VII. Prehodne in končne določbe

19. člen

(1) Občina mora svoje predpise uskladiti z določbami tega odloka najpozneje v roku enega leta od njegove uveljavitve.

(2) Do uskladitve in uveljavitve predpisov v skladu z drugim odstavkom 3. člena tega odloka, ostanejo v veljavi odloki, sprejeti na podlagi Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače (Uradno glasilo Občine Apače, lokalni časopis Prepih št. 16/2008 in 53/2012).

20. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Apače (Uradno glasilo Občine Apače, lokalni časopis Prepih št. 16/2008 in 53/2012).

21. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Apače, Glasilu slovenskih občin Lex Localis).

Številka zadeve: 007-0006/2019

Datum: 14.10.2020

Župan
Občine Apače
Dr. Andrej STEYER, l.r.