

MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO

občin Bele krajine



Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, tel. (07) 3061-100, fax. (07) 3061-130, e-mail: medobcinski.inspektor@crnomelj.si

Številka: 061-0035/2016-1

Datum: 15.09.2016

**POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE-
MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA
OBČIN BELE KRAJINE**

ZA LETO 2015

KAZALO

UVOD	3
SKUPNA OBČINSKA UPRAVA- MEDOBČINSKI INSPEKTORAT IN REDARSTVO	5
1 SPLOŠNO O INŠPEKTORATU	5
1.1 KADRI	5
2 MATERIALNI POGOJI DELA	5
3 PRISTOJNOST	6
4 INŠPEKTORAT KOT PREKRŠKOVNI ORGAN	7
4.1 PODATKI IZ VPISNIKOV PLAČILNIH NALOGOVI IN ODLOČB	7
4.2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH	7
4.3 ZAKLJUČEK	8
5 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO	8
5.1 UGOTOVITVE PRI DELU	9
5.1.1 Varstvo cest	9
5.1.2 Nadzor nad ravnanjem s kom. odpadno vodo	10
5.1.3 Nadzor nad nezakonito odloženimi odpadki	10
5.1.4 Nadzor nad plakatiranjem in nad prijavljanjem občinske takse	10
5.1.5 Nadzor nad turistično takso	10
5.1.6 Ostale naloge	10
6 ZAKLJUČEK	10

UVOD

Spoštovani,

pred vami je poročilo o delu Skupne občinske uprave-medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Črnomelj, Metlika in Semič (v nadaljevanju MIR) za leto 2015. Poročilo je skladno s sporazumno obveznostjo posredovano vsaki občini ustanoviteljici in občinskim svetom občin ustanoviteljic.

Po sprejetjih na Občinskih svetih vseh treh občin ustanoviteljic bo objavljeno na spletni strani sedežne občine. Poročilo je enovito za vse občine, na koncu poročila pa je podan opis stanja le za posamezno občino ustanoviteljico.

Končne ugotovitve izvajanja nadzora iz delovnega področja MIR kažejo:

- Na splošno se na področju mirujočega prometa stanje izboljšuje.
- Opaža se, da je prometna ureditev na parkiriščih sprejeta, vozniki v glavnem upoštevajo obveznosti, predpisane s prometno signalizacijo.
- Problem na tem področju predstavlja še mirujoči promet v okolici zdravstvenih domov, šol, vrtcev nekaterih gostinskih lokalov, ki predstavlja ovire za ostali promet.
- Kritične točke so še vedno dostava, parkiranje na pločnikih in mestih za invalide.

Nadzor javnega reda in miru izvajamo praviloma v sodelovanju s policijo, in sicer v okviru izvajanja Občinskega programa varnosti.

Nadzor režima na območju ob reki Kolpi se izvaja v času turistične sezone. Predstavlja zajetno problematiko, predvsem parkiranje in kampiranje na črno, ki ji bomo v bodoče posvečali še več časa. Na inšpekcijskem področju se ugotavljajo kršitve v smislu nepridobivanja upravnih dovoljenj/soglasij, kršitve pa izhajajo tudi zaradi dejanj v nasprotju s pridobljeno dokumentacijo. Zelo veliko nepravilnosti izhaja iz posegov na ceste, prav tako pa je zelo pereče ravnanje z odpadnimi vodami (kjer ni kanalizacije). Postopki priključitve na javno kanalizacijo v občinah so vezani na izgradnjo kanalizacijskega omrežja. V letu 2015 se je izvedel nadzor glede priključitve na javni vodovod in na javno kanalizacijo v občini Črnomelj, Metlika in Semič. Razlog za to so novi kanalizacijski sistemi v občinah. Na področju odpadkov je opaziti manjše število prijav nezakonito odloženih odpadkov v okolje, ki jih skušamo v sodelovanju s komunalnimi podjetji sproti počistiti.

Na splošno se ugotavlja, da se razmere na tem področju bistveno ne spreminjajo glede števila postopkov in ukrepov, zmanjšuje pa se teža posameznih kršitev. V mnogih primerih je razlog za kršitve neznanje zavezancev, da je predpisana zakonska obveza za njihovo ravnanje. Zaznati je večjo osveščenost ljudi, ki smo jo dosegli s konstantnim pojavljanjem na terenu in s sistematskim nadzorom po posameznih področjih.

Poudariti je potrebno tudi izredno dobro sodelovanje z vsemi službami oz. organizacijami, tako z izvajalci gospodarskih - javnih služb, policijo, svetom za preventivo in varnost, ostalimi inšpektorati.... Prav tako je potrebno poudariti dobro medsebojno sodelovanje inšpektorata s posameznimi občinskimi upravami, v okviru katerega hitro in brez večjih težav rešujemo določene

težave (zlasti področje cest). Nenazadnje pa imajo vlogo pri delovanju inšpektorata občani, ki nas (poleg individualnih prijav) opozarjajo na neurejena področja.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v preteklem letu, predstavitev ter analiza dela na posameznih področjih.

Tako kot preteklo leto je tudi tokrat potrebno poudariti, da vsega, kar je značilno za delo MIR oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarno pravne zadeve). V poročilu tudi ni zavedeno delo inšpekcije v smislu preventive in svetovanja organom, kot so Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter na določenem področju obč. uprave, delo za izvajanje Občinskega programa varnosti ipd. Prav tako niso zabeležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

Marjan Kastelic
vodja medobčinske inšpekcije in redarstva

SKUPNA OBČINSKA UPRAVA- MEDOBČINSKI INSPEKTORAT IN REDARSTVO

1 SPLOŠNO O INŠPEKTORATU

Medobčinska inšpekcija in redarstvo je enovit organ kot skupna občinska uprava, ki je ustavljena na osnovi Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave - Medobčinske inšpekcije in redarstva in deluje na območju treh občin ustanoviteljic: Občine Črnomelj, Metlika in Semič. Ustanovitev skupne občinske uprave opredeljuje 49.a čl. Zakona o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu, ki občinam nalaga ustanovitev redarske službe.

Inšpektorat je upravni in prekrškovni organ, ki je v celoti samostojen in ima sedež v Občini Črnomelj, ki je tudi sedežna občina organa. Organ vodi vodja, ki je glede dela odgovoren direktorjem občinskih uprav in županom občin ustanoviteljic organa.

Inšpektorat izvaja naloge inšpekcijskega nadzora ter naloge, ki so v pristojnosti redarstva, izvaja upravne postopke in prekrškovne postopke. Računovodsko-finančne storitve, kadrovske in administracijske zadeve izvajajo službe sedežne občine.

Organiziranost ter področje delovanja inšpekcije je predstavljena tudi na spletni strani vsake občine ustanoviteljice organa.

1.1 KADRI

Organizacijo inšpektorata urejajo ustanovni odlok, sporazum med občinami ustanoviteljicami in Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni obč. upravi-medobč. inšpektorat in redarstvo. V skupni občinski upravi opravljajo delo tri osebe: inšpektor, ki je tudi vodja organa in dva redarja. Naloge inšpektorja so vodenje inšpekcijskih postopkov, vodenje prekrškovnih postopkov, vodenje organa skupne občinske uprave, organizacija in vodenje redarstva, prekrškovni organ za redarstvo, sodelovanje z občinami, skrb za kadrovske in administrativne zadeve, priprava finančnih dokumentov, poročila, nadzor nad izvajanjem OPV, sodelovanje v organih...

V kadrovskem načrtu za leto 2015 ni bilo predvidenih novih zaposlitev. V letu 2015 se je inšpektor upokojil, zaradi česar je bil izveden razpis za zaposlitev novega inšpektorja, ki je z delom nastopil v aprilu 2016.

2 MATERIALNI POGOJI DELA

Kot predhodna leta ima MIR pisarno v sedežni občini, za zaslišanja in druga opravila, povezana s postopki, pa ima inšpektorat zagotovljene prostore na preostalih dveh občinah. Za prevoz je inšpektor v preteklih letih uporabljal svoje vozilo, medtem ko je bilo za potrebe dela novega inšpektorja prerazporejeno v MIR službeno vozilo sedežne občine.

3 PRISTOJNOST

Medobčinski inšpektorat – organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju MIR), po določbah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKA INŠPEKCIJA IN REDARSTVO (Ur. list RS št. 68/2008, 60/2010), opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov na področjih:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
3. ravnanje s komunalnimi odpadki,
4. odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
5. javna snaga in čiščenje javnih površin,
6. urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
7. vzdrževanje in urejanje lokalnih javnih cest in javnih poti,
8. pokopališka in pogrebna dejavnost,
9. nadzor nad plakatiranjem,
10. nadzor nad javnimi parkirišči,
11. občinske takse,
12. turistične takse,
13. zimska služba,
14. označevanje cest, ulic, naselij in zgradb,
in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Medobčinski inšpektorat izvaja tudi nadzor nad državnimi predpisi:

- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010, 57/2012, v nadaljevanju ZPrCP),
- Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/2006, 66/2006, 70/2008, v nadaljevanju ZVO),
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Ur. l. RS, št. 119/2006, Zakon o volilni kampanji ZVoK),
- Zakon o varstvu javnega reda in mira (Ur. l. RS, št. 70/2006, v nadaljevanju ZJRM-1) - delna pristojnost občinskih redarstev po sprejemu Občinskega programa varnosti,
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Ur.l.RS, št. 39/2010)
- Uredba o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup(Ur.l.RS, št. 118/05)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Ur.l.RS, št. 63/09)
- Uredba o uporabi blata iz kom. čist. naprav v kmetijstvu (Ur.l.RS, št. 62/2008)
- Podzakonski predpisi s področja cest

Občinsko redarstvo opravlja naloge s področja prometa na podlagi Zakona o varnosti cestnega prometa in s področja javnega reda in mira na podlagi ZJRM. Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu. Občinsko redarstvo izvaja svoje naloge glede na prioritete, določene v Občinskem programu varnosti.

Seznam predpisov, ki jih nadzira inšpektorat, je objavljen na spletnih straneh občin ustanoviteljic.

4 INŠPEKTORAT KOT PREKRŠKOVNI ORGAN

Tako inšpektor kot redar sta pooblaščenici uradni osebi prekrškovnega organa. Prekrški v cestnem prometu se vodijo v aplikaciji REDAR in se skladno z državnim pravilnikom evidentirajo v elektronskih vpisnikih prekrškov. Vpisniki se vodijo za vsako občino ustanoviteljico posebej.

4.1 PODATKI IZ VPISNIKOV PLAČILNIH NALOGOV IN ODLOČB

Na podlagi pridobljenih podatkov iz navedenih zbirk oz. vpisnikov podajamo naslednje ugotovitve o prekrškovnih postopkih organa, in sicer skupno za vse občine ustanoviteljice za leto 2015.

Prikaz podatkov programa REDAR

Parameter	Črnóm.	Metlika	Semič	SKUPAJ
Izdani plačilni nalogi	377	119	4	510
Izdana opozorila	1741	1312	84	3137
Izdane ustne odredbe	52	31	11	94

Kot je razvidno iz podatkov je MIR izdal v letu 2015 510 plačilnih nalogov, izrekel 3137 ustnih opozoril in izdal 94 ustnih odredb.

Po Odloku o režimu na območju ob reki Kolpi je v letu 2015 izdal 94 plačilnih nalogov.

Najpogostejše kršitve prometnih predpisov so predstavljene v naslednji tabeli

Parameter	Črnóm.	Metlika	Semič	SKUPAJ
Parkiranje na avtobusnem postajališču	8	0	0	8
Parkiranje na pločniku	52	15	1	68
Neupoštevanje prometne signalizacije	13	3	1	17
Ustavljanje in parkiranje na križišču	10	8	2	20
Parkiranje na prostoru za invalide	6	2	0	8
Parkiranje na prehodu za pešce	16	15	0	31
Ustavljanje in parkiranje v območju umirjenega pr.	9	0	0	9

V prekrškovnih postopkih ni prišlo do odvzema predmeta.

4.2 PODATKI O GLOBAH IN SODNIH TAKSAH

Prikaz prometa (priliva) iz naslova glob v letu 2015 je v naslednji tabeli

Parameter	Črnóm.	Metlika	Semič
Promet v obdobju od 01.01.2015 do 31.12.2015	12.910	2.760	80
Terjatve v obdobju od 01.01.2015 do 31.12.2015	950	3.217	40
SKUPAJ	13.860	5.977	120

Promet v posameznih občinah je realiziran prihodek v navedenem obdobju, terjatve pa so neplačane globe in sodne takse in so v izterjavi. Pri terjatvah iz naslova glob je potrebno upoštevati možnost polovičnega plačila, potencialne ugovore, ZSV ter sodne odločitve in izterjave.

4.3 ZAKLJUČEK

V letu 2015 je Inšpektorat sankcioniral 510 prekrškov, priliva je bilo v višini 15.750 EUR in terjatev zaradi neplačanih obveznosti v višini 7.047 EUR.

5 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpekcijsko nadzorstvo se je izvajalo v skladu s Programom dela skupne obč. uprav za leto 2015. Tako so se izvajali planirani (usmerjeni) pregledi po Planu dela za leto 2015, in izredni inšpekcijski pregledi (po prijavi). Prioritete v letu 2015 glede na program, so bile:

1. ravnanje z odpadnimi vodami: priključitev na javno kanalizacijo, cilj: priključitev na javno kanalizacijo, preprečevanje nepravilnega ravnanja z odpadnimi vodami
2. oskrba s pitno vodo in priključitve na javni vodovod, cilj: priključitev na javni vodovod
3. varstvo cest: nadzor nad oglaševanjem /reklamne table), odvajanje padavinske vode na cesto in njene sestavne del, nadzor nad izdanimi soglasji/dovoljenji, nadzor nad postavljeno prometno signalizacijo, nadzor nad zimsko službo, cilj: zagotoviti varstvo cest in varnost udeležencev v prometu
4. ravnanje z odpadki: pregled znanih odlagališč, vključitev v sistem ravnanja z odpadki, nadzor v akciji kosovnih odpadkov, cilj: preprečiti nezakonito odlaganje odpadkov
5. področje turistične takse
6. nadzor nad plakatiranjem
7. občinske takse: nadzor nad oglaševanjem, cilj: ugotoviti ali vsi oglaševalci plačajo občinsko takso
8. oglaševanje: pregled mest plakatiranja, cilj: urejeno plakatiranje
9. nadzor nad javnimi površinami: le redarstvo v sklopu OPV

Gre za usmerjene (planirane) preglede. Ostali (izredni) pregledi so bili izvedeni glede na trenutno stanje pri posameznem področju v posamezni občini in glede na prijave.

V letu 2015 je bilo uvedenih 87 upravnih zadev. V istem obdobju je bilo rešenih 30 upravnih zadev. V naslednji razpredelnici so podane zadeve po občinah:

OBČINA	ZADEV SKUPAJ	ZADEV REŠENO	ZADEV V REŠEVANJU
Črnomelj	52	20	32
Metlika	11	4	7
Semič	24	2	18
SKUPAJ	87	26	57

Na območju občine Črnomelj je bilo rešenih 20 upravnih zadev, 5 s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, 7 s področja varovanja občinskih cest in 8 s področja plakatiranja.

Na območju občine Metlika so bile rešene 4 upravne zadeve in sicer vse zadeve s področja varovanja občinskih cest

Na območju občine Semič sta bili rešeni 2 zadevi s področja varstva okolja

Vzroki za nerešene zadeve so:

- inšpektor še ni začel reševati zadeve
- zadeve so še v fazi reševanja
- o zadevi je sicer že odločeno, pa se roki glede pritožbe še niso iztekli
- inšpektor je tudi prekrškovni organ za redarstvo na II. stopnji
- organizacija dela, administracija....
- upokojitev inšpektorja

Vsako leto je večje število prijav in postopkov po uradni dolžnosti ter s tem tudi večje število uvedenih postopkov, ki pa jih časovno ni mogoče tekoče obravnavati.

5.1 UGOTOVITVE PRI DELU

V obdobju zadnjega leta se je povečalo število postopkov na področju oskrbe s pitno vodo in na področju odvajanja odpadnih voda, kar je posledic izgradnje novih vodovodnih in kanalizacijskih omrežij. Na tem področju se pričakuje tudi v naslednjem letu povečano število zadev.

5.1.1 Varstvo cest

V letu 2015 je imel Inšpektorat več novih inšpekcijskih postopkov s področja cest. Pri tem je bil izvajan nadzor:

- nad obveščanjem in oglaševanjem ob cestah
- odvodnjavanje padavinskih vod na ceste in njene sestavne dele
- nadzor nad priključki po izdanih soglasij
- onesnaženost cest
- posegi v cestno telo
- posegi v varovalnem pasu cest
- rušenje snega iz streh na ceste

Ukrepi, ki so bili izrečeni na tem področju, so bili izrečeni po ZCes-1 in Odloku o občinskih cestah.

Ukrepi so bili:

- ukrepi, odrejeni na zapisnik o inšpekcijskem pregledu
- ukrepi, izrečeni z odločbami
- ustna opozorila (ZCes-1)
- v več primerih so bile nepravilnosti odpravljene na osnovi dogovora med inšpektorjem in vzdrževalci občinskih cest, kar je bila običajno najhitrejša rešitev.

Opažamo, da se vsako leto trend pridobivanja soglasij/dovoljenj za posege ob/na/v cesto zvišuje, kar je zadovoljivo.

Omeniti moramo tudi naše preventivno delo. Glede na nepravilnosti opozarjamo obč. uprave, izvajalce rednega vzdrževanja in jim posredujemo naše predloge. Prav tako sodeluje obč. redarstvo v preventivnih akcijah, ki se tiče varnosti udeležencev v prometu (prvi šolski dnevi,

kolesarski izpiti..). Sodelujemo tudi s Svetom za preventivo in varnost v cestnem prometu. Redno izvajamo naloge na področju prometa v skladu z OPV.

5.1.2 Nadzor nad ravnanjem s kom. odpadno vodo

V letu 2015 je bilo vodenih 26 postopkov s področja ravnanja z odpadnimi vodami na območju Občin Metlika Črnomelj in Semič. V večina zadev gre za priključitev objektov na javno kanalizacijsko omrežje in nepravilno ravnanje z odpadnimi vodami (nadzor nad greznicami).

Število zadev glede priključevanja objektov na javno kanalizacijo sovpada z izgradnjo kanalizacijskega omrežja po občinah.

5.1.3 Nadzor nad nezakonito odloženimi odpadki

V letu 2015 je Inšpektorat obravnaval 7 kršitev s področja ravnanja z odpadki. Šlo je za odlaganje komunalnih smeti v naravno okolje.

Preventivno gledano, smo tudi v letu 2015 izvajali v okviru OPV, skupaj s policijo, redne preglede nam znanih »črnih« odlagališč. Večino znanih odlagališč smo v preteklih letih že sanirali, zato je pomembno vršiti redne preglede, da preprečimo ponovne kršitve.

5.1.4 Nadzor nad plakatiranjem

Opažamo, da je stanje na terenu glede spoštovanja načina plakatiranja po določenih sprejetih odlokih nekoliko boljše. Izvedli smo 5 inšpekcijskih nadzorov.

5.1.5 Nadzor nad turistično takso

V letu 2015 je inšpektor opravil manjše število pregledov na področju turističnih taks in ni ugotovil kršitev. V veliko pomoč pri delu inšpektorja so občinske službe, ki vodijo občinske takse in v primeru neplačane takse opozarjajo inšpektorja.

5.1.6 Ostale naloge

Poleg redarskega in inšpekcijskega nadzora smo izvajali še:

- administrativne, kadrovske ter organizacijske naloge, ki se tičejo delovanja organa
- sodelovanje s Komunalo pri sanaciji »divjih« odlagališč
- sodelovanje s preostalimi organi (občinske uprave, policija, komunala, sosednjimi redarstvi, svetom za preventivo in drugimi organi)
- odgovori na vprašanja občanov, priprave člankov
- izvajanje aktivnosti za izvedbo OPV....

6 ZAKLJUČEK

Kot je razvidno iz predstavljenega, si zaposleni v organu prizadevamo, da izvajamo sistematičen nadzor nad čim več področjih, ki so v naši pristojnosti nadzora. Uspeh našega dela potrjuje stanje na terenu (zmanjšanje števila odpadkov, stanje cest glede parkiranja na cestah, boljše stanje glede prometne situacije, priključenost na kanalizacijo, vodovod...), razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov, vpliv na večje število pridobljene upravne dokumentacije in odmere komunalnih prispevkov (vpliv na priliv v proračun),...Prav tako se odvijajo vse aktivnosti, načrtane v OPV. Seveda pa le velja poudariti, da se določene nepravilnosti ne da opraviti le z inšpekcijskim nadzorom (gre za tiste nepravilnosti, ki se ne tičejo konkretno našega dela) in čez noč, ampak je potrebno veliko časa in sodelovanja z drugimi organi za razrešitev problemov.

Tudi v bodoče se bomo trudili, da bo inšpekcijski in redarski nadzor učinkovit. V enaki meri kot do sedaj bomo delovali preventivno, z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti. Tudi v prihodnje bomo veliko pozornosti namenili osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi. Cilj inšpekcijskega in redarskega nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij, pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje, skupnost, ali pa tudi samo povzročile nejevoljo občanov.

Marjan Kastelic
vodja medobčinske inšpekcije in redarstva

Vročiti:

1. Občinski svet Občine Črnomelj, Trg svobode 3, Črnomelj, osebno
2. Občinski svet Občine Metlika, Mestni trg 24, 8330 Metlika, priporočeno
3. Občinski svet Občine Semič, Štefanov trg 9, 8333 Semič, priporočeno