



OBČINA BLOKE  
Nova vas 4a  
1385 Nova vas

Tel. 01 70 98 918  
fax 01 70 98 840  
e- pošta [obcina.bloke@siol.net](mailto:obcina.bloke@siol.net)

---

7. točka

Datum: 04.04.2011

**OBČINSKI SVET OBČINE  
BLOKE**

<b>ZADEVA:</b>	Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih poslovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2010
<b>NAMEN:</b>	Informacija



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN BLOKE**  
Jeršice 3, 6230 Postojna, Telefon: 05 726 55 50 in 05 726 55 19, Fax: 05 726 55 69, e-pošta: inspektorat@postojna.si

## **POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH POSLOVANJA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN BLOKE ZA LETO 2010**



Na podlagi 2. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06 in 8/07) je na področju svoje pristojnosti vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2009 pripravila:

**LETNO POROČILO**, kjer je upoštevan 62. člen Zakona o javnih financah ter 21. in 51. člen Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02) in določila Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, v katerem je določena vsebina, členitev in oblika sestavnih delov letnega poročila.

## 1. UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo (MIR) deluje od 17.3.2008. Ustanovljen je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Ur. list RS, št. 108/2007), katerega je nadomestil Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Ur. list RS, št. 3/2010), ki je začel veljati 30.1.2010. MIR deluje na območju občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke, ki na skupni površini 975 km<sup>2</sup> šteje približno 38.000 prebivalcev.

Na podlagi odloka, materialnih predpisov in Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v organu skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« opravlja MIR naloge občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva. Svoje naloge opravlja v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

Naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva se opravlja na področju:

- oskrbe s pitno vodo,
- odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ravnanja s komunalnimi odpadki,
- urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
- urejanja in vzdrževanja lokalnih javnih cest in javnih poti,
- urejanja in vzdrževanja pokopališč, javnih tržnic in plakatnih mest,
- urejanja javnih parkirišč, mirujočega prometa v naseljih in parkiranja,
- občinskih in turističnih taks,
- javnega reda in miru in
- drugih področjih, ki jih določajo občinski in drugi predpisi.

Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa MIR kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. MIR pri izvrševanju svojih nalog ravna po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine oziroma direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma, za katero izvršuje nalogo. Glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja pa MIR ravna po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

MIR pri opravljanju svoje dejavnosti sodeluje tudi z drugimi državnimi in občinskimi organi, predvsem inšpekcijskimi organi in policijo.

MIR je prekrškovni organ občin ustanoviteljic, ki o prekrških s področij, ki jih urejajo občinski odloki in zakoni, na podlagi katerih je MIR neposredno pristojen za ukrepanje, odloča na prvi

stopnji. Poleg tega na prvi stopnji MIR odloča tudi o ugovorih zoper izdane plačilne naloge predvsem s področja varnosti cestnega prometa in javnega reda in miru.

MIR je na območju občin ustanoviteljic izvajal naloge, opredeljene s sprejetim programom dela za leto 2010.

## **2. ORGANIZIRANOST IN KADRI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE**

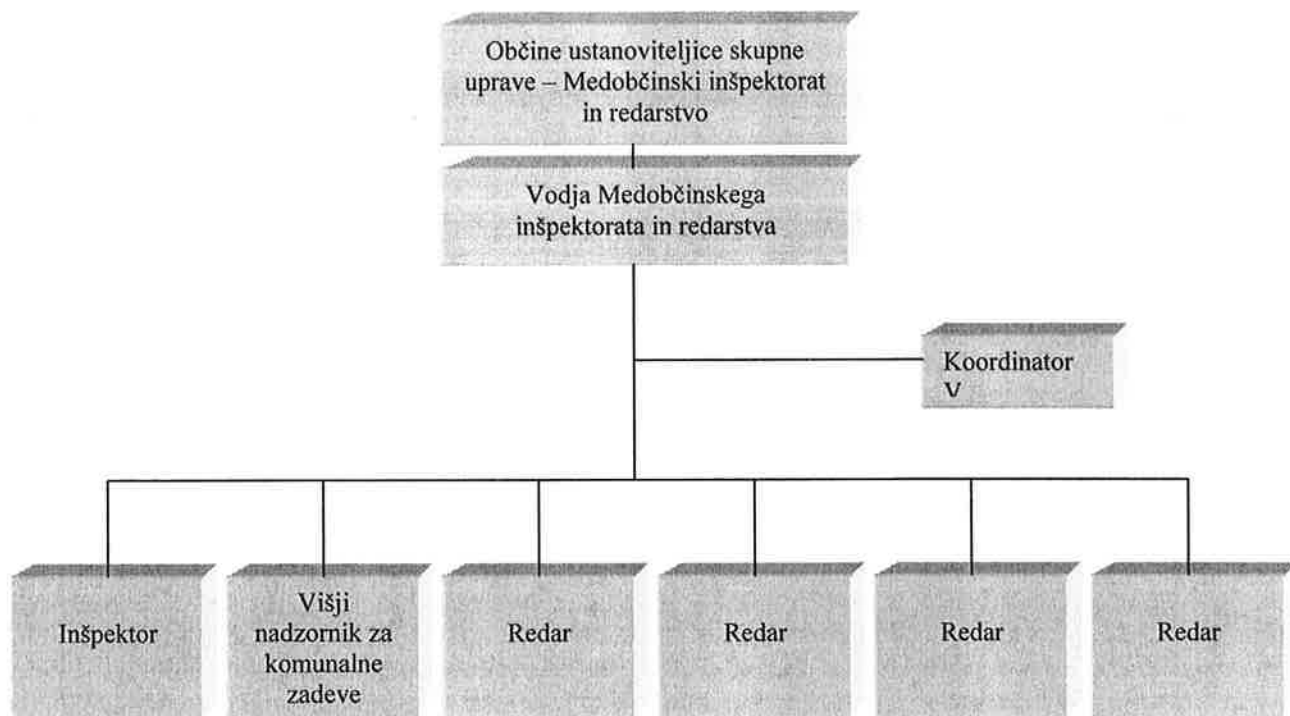
MIR je v letu 2010 pridobil nove poslovne prostore, v katere se je preselil s 1.3.2010. Selitev je bila brezplačno opravljena v lastni režiji. Novi poslovni prostori se nahajajo na naslovu Jeršice 3 v Postojni. Posledično je MIR pripravil tudi predlog spremembe odloka o ustanovitvi, tako da so občine ustanoviteljice v letu 2010 sprejele Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Ur. list RS, št. 5/2011), ki je pričel veljati 25.1.2011.

MIR vodi vodja, ki je vodja skupne uprave kot prekrškovnega organa občin ustanoviteljic. Vodja MIR odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in tajniku občine oziroma direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic. Vodja MIR predstavlja skupno upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti MIR ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave.

MIR v letu 2010 ni zaposloval novih javnih uslužbencev. Skladno s sprejetim Kadrovskim načrtom za leto 2010 je bilo zaposlenih 8 javnih uslužbencev. Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v organu skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo«, ki je za nemoteno delovanje organa skupne občinske uprave predvideval 8 delovnih mest, od tega vodja, en inšpektor, en višji komunalni nadzornik, štiri občinski redarji in en koordinator V, je bil v mesecu oktobru spremenjen in dopolnjen še za dodatno delovno mesto inšpektor za ceste.

V mesecu decembru 2010 sta se občinska redarja Sabina Kruh in Zdravko Avsec, udeležila tridnevnega usposabljanja za imenovanje v naziv. V mesecu septembru se je občinska redarka Sabina Kruh udeležila tridnevnega usposabljanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku in v mesecu oktobru tudi opravila preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku.

Vsi zaposleni v MIR (vodja, inšpektor, višji nadzornik za komunalne zadeve, štiri občinski redarji in en koordinator V), izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe. Slednje je pomembno, saj je to eden izmed pogojev, da občine dobijo povrnjena sredstva za delo skupnega organa v višini 50 % vloženih sredstev za delo organa.



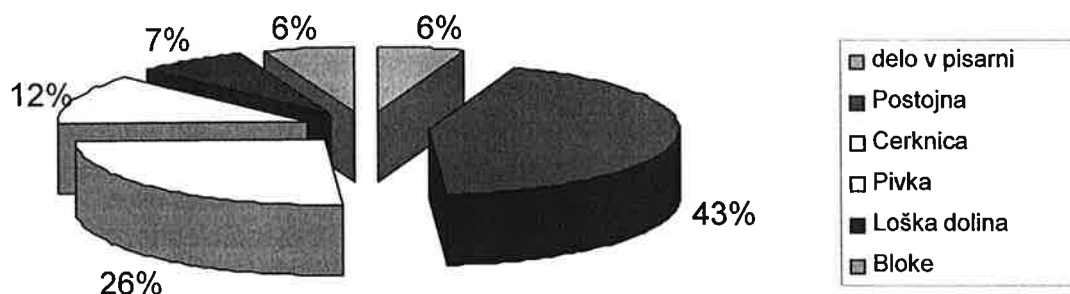
**Slika 1: Organiziranost MIR**

V letu 2010 je MIR v občinah ustanoviteljicah zagotavljal opravljanje nalog občinskega redarstva s štirimi redarji, izmenično v dopoldanskem in popoldanskem času. Na podlagi Pravilnika o delovnem in poslovnem času ter uradnih urah v organu skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo št. 061-10/2009 z dne 26.5.2009, traja delovni čas občinskih redarjev v dopoldanski izmeni ob ponedeljkih, torkih in četrkih od 7. do 15. ure, ob sredah od 7. do 16. ure, ob petkih pa od 7. do 14 ure, v popoldanski izmeni pa traja v zimskem obdobju od ponedeljka do petka od 10. do 18. ure, v poletnem obdobju pa od 12. do 20. ure.

Redarji so delo opravljali v okviru rednega nadzora in na podlagi intervencij s strani občin ter prijav posameznih občanov, občasno so delo opravljali tudi ob sobotah po razporedu, ukrepali pa so tudi v nujnih primerih izven rednega delovnega časa (sobota, nedelja).

Iz spodnjega diagrama je v odstotkih razvidna prisotnost občinskih redarjev po posameznih občinah ustanoviteljicah in na sedežu organa v letu 2010.

**Prisotnost občinskih redarjev po posameznih občinah  
ustanoviteljicah v letu 2010**



**Slika 2: Prisotnost občinskih redarjev po občinah**

<b>OBČINA POSTOJNA</b>	<b>43,00</b>
<b>OBČINA CERKNICA</b>	<b>26,00</b>
<b>OBČINA PIVKA</b>	<b>12,00</b>
<b>OBČINA LOŠKA DOLINA</b>	<b>7,00</b>
<b>OBČINA BLOKE</b>	<b>6,00</b>
<b>DELO NA SEDEŽU ORGANA</b>	<b>6,00</b>
<b>SKUPAJ:</b>	<b>100,00%</b>

Podatki so pridobljeni iz mesečnih poročil, ki jih vodimo in iz katerih je razvidna prisotnost redarjev v posamezni občini. V občinah Postojna, Cerknica in Pivka so bili občinski redarji prisotni vsak dan v dopoldanski in popoldanski izmeni. V občini Loška dolina so opravljali nadzor v dopoldanski izmeni ob ponedeljkih in sredo, v popoldanski izmeni ob torekih in četrtek ter v obeh izmenah ob petkih, v občini Bloke pa je bila dopoldanska izmena prisotna ob torekih in četrtek, popoldanska pa ob ponedeljkih in sredo. Običajno poteka delo redarjev na način, da naloge opravljata po dva skupaj in v dveh izmenah. Prikazan je tudi odstotek dela redarjev, ki se nanaša na delo v pisarni na sedežu organa (izdelava zapisnikov, uradnih zaznamkov in poročil, pridobivanje podatkov iz uradnih evidenc za ogled na terenu v konkretni zadevi...) in v povprečju znaša pol ure dnevno na redarja.

Iz navedenih podatkov izhaja, da je prisotnost redarjev v posamezni občini ustanoviteljici približno usklajena z deležem financiranja posamezne občine, upoštevajoč delo, ki poteka na sedežu organa v Postojni.

### **3. PREGLED DELA MIR V LETU 2010**

V obdobju od 1.1. do 31.12. 2010 smo na inšpekcijskem področju obravnavali skupno 234 zadev, na področju občinskega redarstva pa 59 zadev (zapuščena vozila, kršitve javnega reda in miru).

Na podlagi usmeritev občin je MIR pri izvajanju nadzora in urejanja prometa deloval predvsem preventivno, saj je izrekel skupno preko 7.300 opozoril in izdal 1887 plačilnih nalogov.

Največ plačilnih nalogov je bilo izdanih v občini Postojna, izdajali pa smo jih tudi v občini Cerknica, Pivka in Bloke. Pri izvajanju nalog nadzora nad mirujočim prometom so se redarji soočali s problemom nepravilne postavitve talne ali vertikalne signalizacije oziroma označitve parkirnih prostorov, kar je onemogočalo njihovo ukrepanje. Nekatere nepravilnosti smo v posameznih občinah med letom tudi uspešno odpravili. V občini Loška dolina so redarji opravljali le preventivni nadzor.

Pri svojem delu MIR sodeluje tudi z drugimi inšpekcijskimi službami, medobčinskimi inšpektorati in redarstvi, policijo in občinskimi organi, ki delujejo na področju javne varnosti. Udeležujemo se sestankov koordinacije inšpekcijskih služb za Notranjsko regijo, posvetov sosveta Policijske postaje Postojna in občine Pivka, delovnih srečanj s Policijsko postajo Postojna in Cerknica ter z občinsko upravo posamezne občine. V sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Cerknica smo izvedli preventivno – varnostno akcijo, ki je potekala v mesecu maju 2010. MIR je kot vsako leto ob začetku šolskega leta sodeloval tudi pri varnem prihodu in odhodu otrok v in iz šole.

### **3.1. Področje občinske inšpekcije**

Glavna naloga inšpektorata je nadzorovati izvrševanje občinskih predpisov. Inšpektorji so uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, ki opravljajo naloge inšpekcijskega nadzora skladno z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru.

Med najpomembnejša področja nadzora sodijo komunalni odpadki, občinske kategorizirane ceste, oglaševanje, oskrba s pitno vodo ter odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih ter padavinskih voda. S svojim delom inšpektorat zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v občinah ustanoviteljicah. Prijave in pobude, ki jih prejemamo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na našem območju. MIR je tudi prekrškovni organ, ki odloča o prekrških na prvi stopnji.

Na področju občinske inšpekcije je bilo skupno obravnavanih 234 zadev.

OBCINA	Nepravilnosti na javni površini	Nepravilno odlaganje odpadkov	Nepravilnosti na podzemni infrastrukturi	Druge naloge inšpektorata	Skupaj	Rešeno	V reševanju
POSTOJNA	62	35	6	7	110	88	22
CERKNICA	42	16	15	13	86	62	24
PIVKA	11	6	4	0	21	17	4
LOŠKA DOLINA	1	3	0	0	4	4	0
BLOKE	9	4	0	0	13	7	6
SKUPAJ	125	64	25	20	234	178	56

V reševanju je 56 zadev, kar je posledica poleg številčnosti, tudi različna stopnja zahtevnosti posameznega primera. Inšpekcijski postopki se med seboj zelo razlikujejo. V določenih primerih se zadeve uredijo z enkratnim posredovanjem inšpektorja, v nekaterih primerih pa zaradi različnih okoliščin (zapletenost postopka, pridobivanje podatkov iz uradnih evidenc, vzpostavitev stikov s strankami, odklanjanje pošte, obravnava izjav strank na zapisnik, pridobitev stališč občin, izdaja odločb...), trajajo postopki reševanja zadev dalj časa. Čas, ki je potreben za reševanje posamezne inšpekcijske zadeve se v konkretnih primerih podaljša tudi zaradi vodenja vzporednega prekrškovnega postopka. Med zadevami v reševanju so

zajete tudi zadeve, v katerih je inšpekcijski postopek že končan, izrečene globe in sodne takse pa še niso bile plačane, zato so bili pristojnim organom dani predlogi za določitev uklonilnega zapora ali prisilne izterjave za poravnavo obveznosti oziroma za izvršbo. MIR je v letu 2010 rešil tudi 31 zadev iz leta 2009, kar pomeni, da je v letu 2010 skupaj rešil 209 zadev.

Nepravilnosti se nanašajo predvsem na kršenje odlokov, ki urejajo:

- občinske ceste,
- plakatiranje,
- zbiranje in ravnanje s komunalnimi odpadki,
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda
- turistične takse in
- drugo.

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih inšpekcijskih pregledov na podlagi obvestila občinske uprave oziroma prejetih vlog,
- kontrolnih inšpekcijskih pregledov v primeru naložene odprave nepravilnosti ali pomanjkljivosti,
- koordiniranih dejavnosti s policijo in ostalimi inšpektorati,
- prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

### **3.1.1. Prekrškovni postopki**

Prekrškovne postopke se vodi tudi na področju inšpekcijskih zadev, kjer se o kršitvi odloča z izdajo odločbe o prekršku, na katero ima kršitelj možnost podati zahtevo za sodno varstvo. Inšpektor v okviru svojih pristojnosti po uradni dolžnosti izreka opozorila, izdaja plačilne naloge, zapisnike, odločbe o prekrških, predloge za uklonilni zapor in predloge za prisilno izterjavo. V letu 2010 je bilo na inšpekcijskem področju izdanih 41 odločb o prekršku, pri čemer je bila podana 1 zahteva za sodno varstvo, o kateri pristojno sodišče še ni odločalo. V navedenih zadevah so bili izdani tudi plačilni nalogi za plačilo stroškov postopka organa (sodna taksa). V letu 2010 je bilo na inšpekcijskem področju okrajnim sodiščem posredovanih 5 predlogov za uklonilni zapor in pristojnim davčnim uradom 6 predlogov za prisilno izterjavo.

Na inšpekcijskem področju je bilo z odločbami o prekršku izrečenih za 5.702,76 EUR glob, od tega za 3.800,00 EUR v občini Postojna, za 1.860,76 EUR v občini Cerknica in za 42,00 EUR v občini Bloke. Z odločbami o prekršku je bilo izrečenih tudi 34 opominov. V navedenih zadevah je bilo s plačilnim nalogom za sodno takso izrečenih za 1.720,00 EUR stroškov postopka.

### **3.2. Področje redarstva**

Na podlagi Skupnega občinskega programa varnosti, opravljajo občinski redarji v okviru svojih pristojnosti nadzor nad izvajanjem določb Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o varnosti cestnega prometa, Zakona o javnem redu in miru ter odlokov občin ustanoviteljic in skrbijo za javno varnost in javni red na območju občin.

Občinski redarji so pooblašene uradne osebe, ki opravljajo naloge skladno z Zakonom o občinskem redarstvu in so pristojni:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,

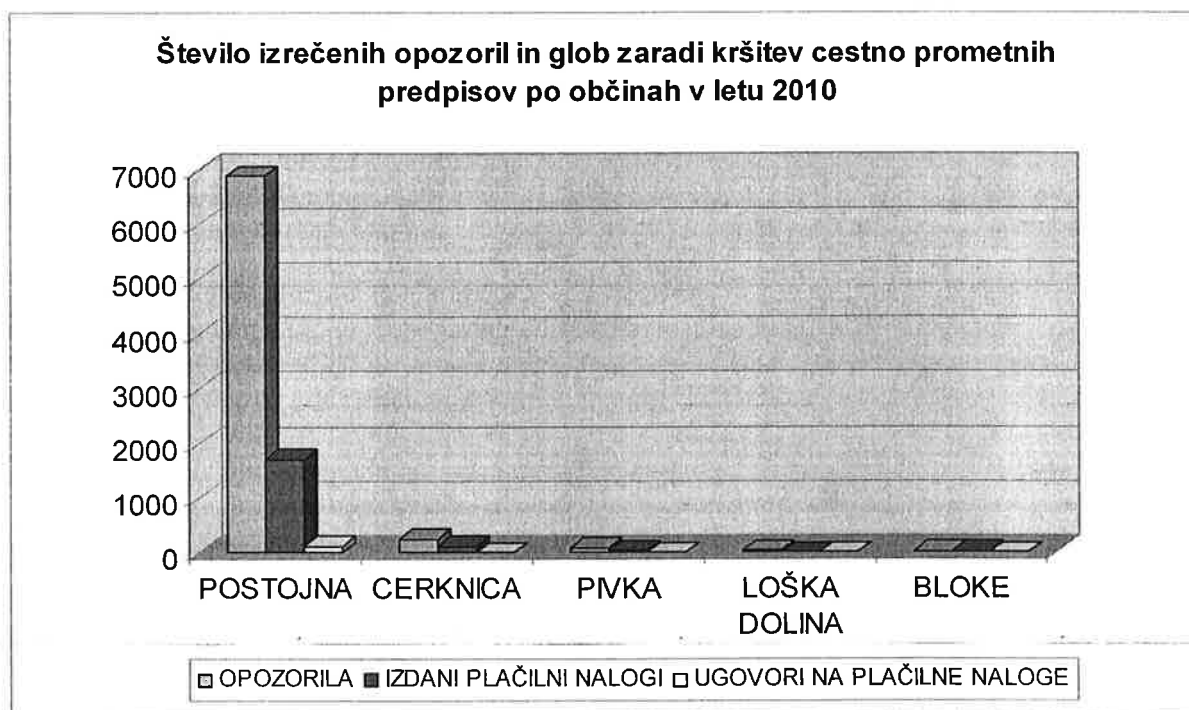


- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Za izvajanje navedenih nalog je potrebna strokovna in praktična usposobljenost, saj gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine. V letu 2010 je bila v skladu s 17. členom Zakona o občinskem redarstvu imenovana Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja Medobčinskega redarstva Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke, katero je skladno z navedenim zakonom s sklepom imenoval župan Občine Postojna.

V letu 2010 je bilo v vseh občinah ustanoviteljicah zaradi kršitev cestnoprometnih predpisov skupno izdanih preko 7.300 opozoril in pisnih obvestil in 1887 plačilnih nalogov, na katere je bilo vloženih 143 ugovorov.

OBČINA	Opozorila	Izdani plačilni nalogi	Ugovori na plačilne naloge
POSTOJNA	6885	1712	130
CERKNICA	260	120	8
PIVKA	95	35	2
LOŠKA DOLINA	40	0	0
BLOKE	25	20	3
<b>SKUPAJ</b>	<b>7305</b>	<b>1887</b>	<b>143</b>



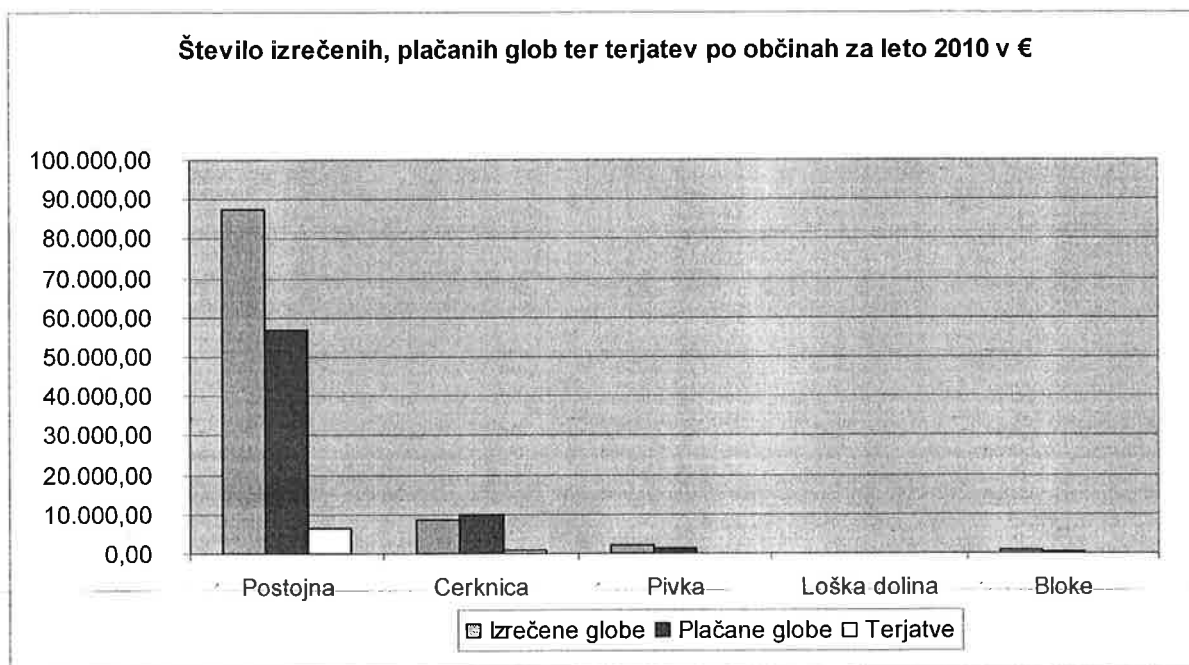
**Slika 3: Izrečena opozorila in izdani plačilni nalogi v letu 2010**

Na podlagi izdanih plačilnih nalogov je bilo izrečenih glob v skupnem znesku za 98.694,00 EUR. Glede na to, da ima kršitelj, ki ne vloži ugovora zoper plačilni nalog možnost plačila globe v polovičnem znesku, če jo plača v osmih dneh po pravnomočnosti plačilnega naloga, je dejanski znesek plačil glob zato tudi ustrezno nižji. V znesku plačanih glob, ki znaša 68.556,74 EUR, so zajeta plačila glob od izdanih plačilnih nalogov v letu 2010, glob iz prekrškovnih postopkov na inšpekcijskem področju ter plačila terjatev iz preteklega obdobja. Znesek terjatev je na dan 31.12.2010 znašal 7.651,75 EUR.

OBČINA	Izrečene globe	Plačane globe	Terjatve
POSTOJNA	87.314,00	56.911,68	6.611,75
CERKNICA	8.690,00	10.125,06	760,00
PIVKA	1.970,00	1.240,00	120,00
LOŠKA DOLINA	0,00	0,00	0,00
BLOKE	720,00	280,00	160,00
<b>SKUPAJ</b>	<b>98.694,00</b>	<b>68.556,74</b>	<b>7.651,75</b>

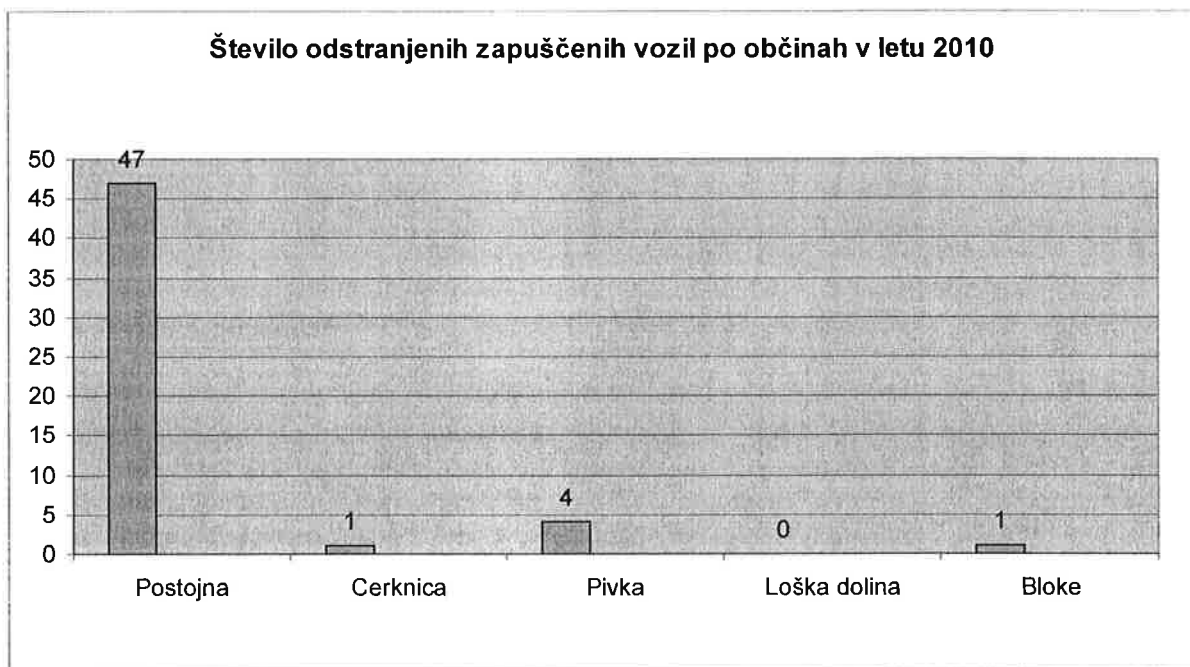
Z Zakonom o varnosti cestnega prometa, Zakonom o javnem redu in miru in odloki posameznih občin, so globe za posamezne prekrške določene v različnih zneskih. Zakon o prekrških kršitelju omogoča plačilo tako določene globe v polovičnem znesku, če jo plača v 8 dneh po pravnomočnosti plačilnega naloga. Iz zgornje tabele izhaja, da je bilo izrečenih za 98.694,00 EUR glob. Kršitelji so izrečene globe poravnali na različne načine, tako v izrečenem, kot tudi v polovičnem znesku v skladu z Zakonom o prekrških, tako da seštevek plačanih glob in odprtih terjatev ne predstavlja skupne vrednosti izrečnih glob.

Globe, izrečene na podlagi izdanih plačilnih nalogov so prihodek proračuna tiste občine, v kateri je bil prekršek storjen.



**Slika 4: Izrečene in plačane globe ter terjatve s področja redarstva v letu 2010**

V letu 2010 so občinski redarji izdali tudi 53 plačilnih nalogov zaradi neupoštevanja pisnih odredb odstranitve zapuščenega vozila in 6 plačilnih nalogov zaradi kršitev javnega reda in miru.



**Slika 5: Odstranjena zapuščena vozila**

Večina zadev je bilo obravnavanih na območju občine Postojna, ki ima sprejete ustrezne predpise.

Na območju občin ustanoviteljic smo, poleg obravnavanih, v občinah Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke zaznali večje število prekrškov v zvezi z zapuščenimi vozili in tudi prejeli veliko prijav občanov o zapuščenih vozilih, vendar pa zadev, razen v primerih, v katerih so bili ugotovljeni podatki o lastniku vozil, nismo mogli obravnavati, saj navedene občine nimajo ali nimajo v celoti urejenih ustreznih predpisov oziroma sklenjenih pogodb za odvoz in hranjenje takšnih vozil.

### 3.2.1. Prekrškovni postopki

Pooblaščené uradne osebe MIR v postopkih odločajo tudi kot prekrškovni organ. V prekrškovnem postopku je plačilni nalog predviden le za kršitve določenih predpisov za primere, ko pooblaščená uradna oseba prekrškovnega organa prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov ali ga osebno zazna. Plačilni nalog v takih primerih izda pooblaščená uradna oseba prekrškovnega organa z najmanj peto stopnjo izobrazbe, kar v MIR izvajajo redarji. Zoper plačilni nalog, s katerim je izrečena globa in se izda za kršitve predpisov o ustavljanju in parkiranju vozil v cestnem prometu in javnega reda in miru (57. a in 57. b člen ZP-1), ni dovoljena zahteva za sodno varstvo, temveč ima kršitelj pravico do ugovora. O ugovoru zoper izdani plačilni nalog odloči prekrškovni organ – MIR z odločbo o prekršku, katero lahko izda le pooblaščená uradna oseba z najmanj sedmo stopnjo izobrazbe. V MIR sta za izdajanje odločbe o prekršku pooblaščená inšpektor in vodja. V letu 2010 je bilo zoper izdane plačilne naloge vloženih 143 ugovorov, kar predstavlja 7,58% vseh

izdanih plačilnih nalogov. Na pristojna okrajna sodišča smo posredovali 14 zahtev za sodno varstvo. Do sedaj so sodišča izdala 4 sodbe, s katerimi so v 3 primerih potrdili odločitev MIR kot prekrškovnega organa na I. stopnji, v 1 primeru pa so določili milejšo sankcijo.

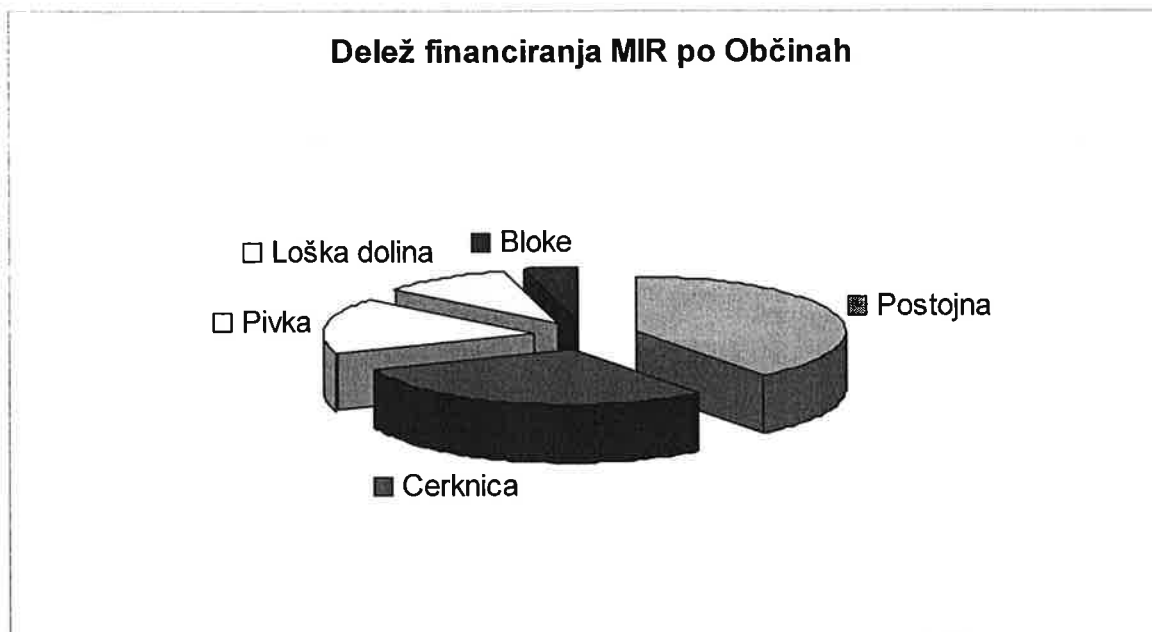
<b>OBČINA</b>	<b>Ugovori na plačilni nalog</b>
POSTOJNA	130
CERKNICA	8
PIVKA	2
LOŠKA DOLINA	0
BLOKE	3
<b>SKUPAJ:</b>	<b>143</b>

#### **4. FINANČNO POROČILO**

Na podlagi 49. b člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007 – UPB2, 76/08, 79/09 in 51/10) se za finančno poslovanje organa skupne občinske uprave uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance o neposrednih uporabnikih občinskih proračunov. Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež.

Na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Ur. list RS, št. 3/2010 in 5/2011) občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva glede na število prebivalcev v naslednjem razmerju:

- **Občina Postojna 40,86%**
  - **Občina Cerknica 29,12%**
  - **Občina Pivka 15,78%**
  - **Občina Loška dolina 10,07%**
  - **Občina Bloke 4,17%**
- SKUPAJ: 100%.**



**Slika 6: Delež financiranja MIR po občinah**

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/2006 in 57(2008)) se za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Po določbah 3. člena Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Ur. list RS, št. 66/2007) se za odhodke štejejo:

- odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varnost
- izdatki za blago in storitve ter
- odhodki občine za sofinanciranje skupne občinske uprave na proračunski postavki v finančnem načrtu občinske uprave.

V 2. odst. 4. člena zgoraj citiranega pravilnika je določeno, da mora predstojnik skupne občinske uprave do 31.3. tekočega leta Službi Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko predložiti ustrezno poročilo na predpisanem obrazcu, ki med drugim zahteva tudi navedbo prihodkov skupne občinske uprave po posameznih občinah ustanoviteljicah za preteklo leto. Prihodki, prikazani v poročilu skupne občinske uprave po posameznih občinah (brez plačanih sredstev za investicije) so podlaga za dejansko izplačilo 50% deleža sofinanciranja občin iz državnega proračuna.

Občina je do navedenih sredstev upravičena, če naloge opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe.

V skladu z Zakonom o financiranju občin država v določenem obsegu sofinancira delovanje skupnih občinskih uprav. V mesecu juniju 2010 smo na podlagi vloženega zahtevka za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave za leto 2009 v skupnem znesku 211.277,67 EUR, prejeli odredbo Službe vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko, s katero je bilo občinam povrnjenih skupno 105.638,85 EUR, kar predstavlja 50% sredstev, ki so jih občine v letu 2009 namenile za

financiranje delovanja organa skupne občinske uprave (plače in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalcev za socialno varnost in izdatki za blago in storitve).

1. Občina Postojna	46.637,44 EUR
2. Občina Cerknica	27.719,40 EUR
3. Občina Pivka	16.446,26 EUR
4. Občina Loška dolina	9.920,89 EUR
5. Občina Bloke	4.914,86 EUR

---

**SKUPAJ: 105.638,85 EUR**

V finančnem načrtu MIR za leto 2010 so bila predvidena sredstva za delovanje skupne uprave in nakupa osnovnih sredstev v znesku 263.646,41 EUR. Dejanski stroški za delovanje MIR so znašali 236.603,33 EUR, kar je za 27.043,08 EUR manj od predvidenih stroškov. Občine ustanoviteljice so v svojih proračunih rezervirale predvidene stroške za delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Okvirna ocena stroškov skupne občinske uprave je temeljila na predvideni sistemizaciji delovnih mest za izvajanje vseh pristojnosti organa skupne občinske uprave in drugih potrebnih stroškov za delovanje organa.

V nadaljevanju so ločeno po postavkah prikazani prihodki ter odhodki.

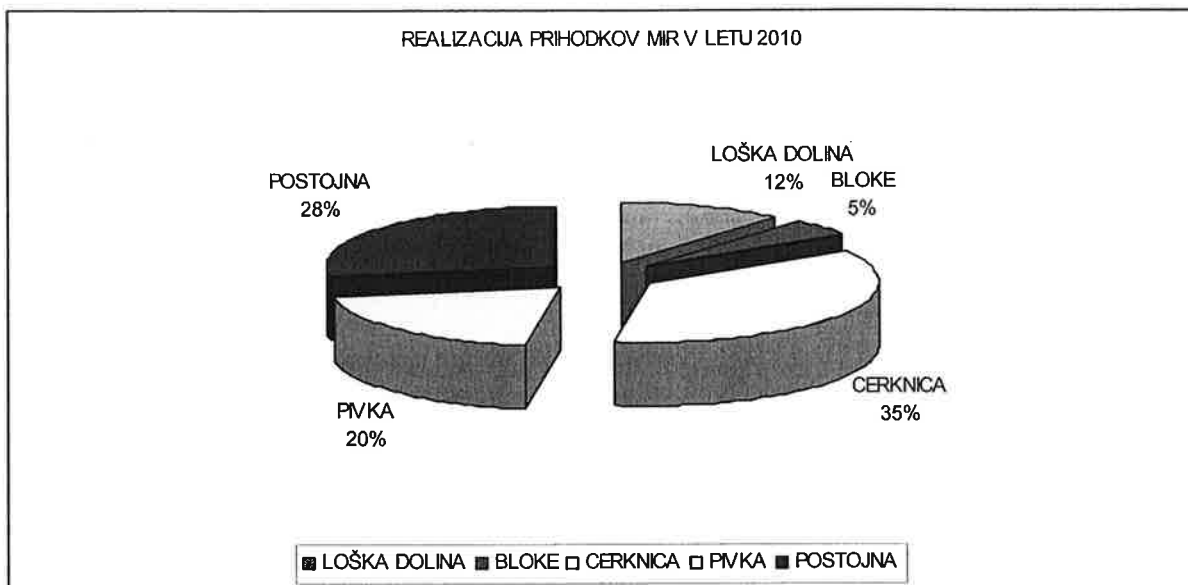
#### 4.1. Prihodki

Občine ustanoviteljice so se s Sporazumom o financiranju stroškov za delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva št. 410 – 289/2009 z dne 15.10.2009 dogovorile, da bodo predvidene stroške poravnale v določenih deležih do 5. dne v mesecu za pretekli mesec na podlagi zahtevka Občine Postojna na transakcijski račun Občine Postojna.

Poračun dejanskih stroškov se na podlagi dejanske realizacije stroškov skladno z navedenim sporazumom opravi v mesecu januarju naslednjega leta za preteklo leto.

**Realizacija transfernih prihodkov Medobčinskega inšpektorata in redarstva je sledeča:**  
v EUR

OBČINA	DELEŽ v %	A PREDVIDENI PRIHODKI PO SPORAZUMU	B REALIZACIJA 2010	Indeks
LOŠKA DOLINA	10,07	26.549	27.561,90	<b>103</b>
BLOKE	4,17	10.994	11.492,28	<b>104</b>
CERKNICA	29,12	76.774	85.294,12	<b>111</b>
PIVKA	15,78	41.603	46.429,97	<b>111</b>
POSTOJNA	40,86	107.726	65.825,06	<b>61</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>100,00</b>	<b>263.646</b>	<b>236.603,33</b>	<b>90</b>



Prihodki Medobčinskega inšpektorata in redarstva so bili realizirani za 10% manj od načrtovanih.

Ustrezen poračun glede na dejanske stroške je bil na podlagi 6. člena Sporazuma o financiranju stroškov za delovanje MIR, opravljen z januarskim zahtevkom za financiranje MIR.

V stolpcu A so prikazani prihodki, predvideni po sporazumu, v stolpcu B pa so prikazani dejanski prihodki, kjer je upoštevana tudi razlika iz leta 2009, plačana v letu 2010.

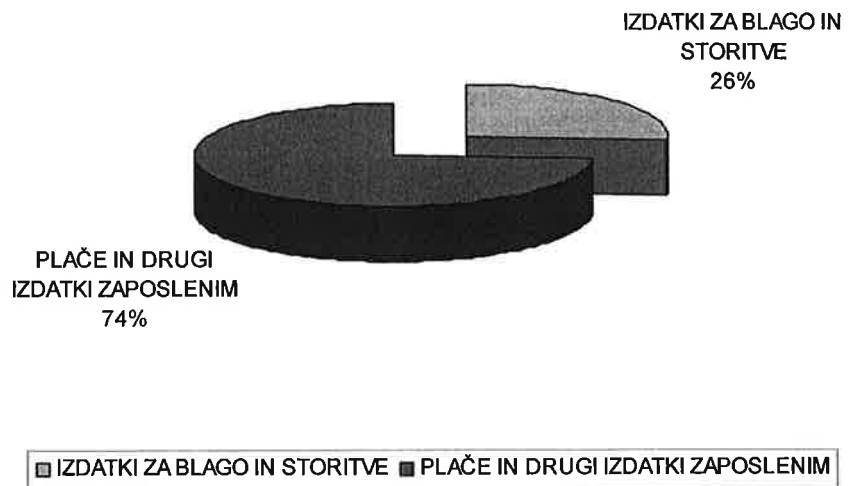
#### 4.2. Odhodki

Stroški dela medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki zajemajo bruto plače, prispevke, davek na plače in druge osebne prejemke zaposlenih (prehrana, prevoz, regres za letni dopust) so v obdobju od 1.1.2010 do 31.12.2010 znašali skupno 174.352,54 EUR.

Stroški za delovanje medobčinskega inšpektorata in redarstva so bili na dan 31.12.2010 obračunani v znesku 62.250,79 EUR.

Ti stroški zajemajo stroške za najemnine (poslovni prostori, vzdrževanje programskega paketa »Prekrškovni organ«, prekrškovni portal in druge najemnine), službene obleke in opremo, pisarniški material in storitve, obratovalne stroške, izobraževanje, prevozne stroške, strokovno literaturo in druge stroške.

**ODHODKI MIR 2010**





PU	PP	Konto	Opis	Sprejeti proračun	Veljavni proračun	Realizacija 2010	Indeks% 7:5	Indeks% 7:6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
06			LOKALNA SAMOUPRAVA	258.093,95	263.646,41	236.603,33	91,67	89,74
0603			Dejavnost občinske uprave	258.093,95	263.646,41	236.603,33	91,67	89,74
06039001			Administracija občinske uprave	258.093,95	263.646,41	236.603,33	91,67	89,74
4004			MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT	258.093,95	263.646,41	236.603,33	91,67	89,74
	06007		Delovanje medobčinskega inšpektorata	69.402,96	74.955,42	62.250,79	89,69	83,05
		4020	PISARNIŠKI IN SPLOŠNI MATERIAL IN STORITVE	0,00	11.740,35	11.740,35	** **	100,00
		4021	POSEBNI MATERIAL IN STORITVE	15.240,00	6.299,65	6.107,05	40,07	96,94
		4022	ENERGIJA, VODA, KOMUNALNE STORITVE IN KOMUNIKACIJE	2.438,40	8.052,13	6.412,15	262,97	79,63
		4023	PREVOZNI STROŠKI IN STORITVE	0,00	5.586,27	5.586,27	** **	100,00
		4026	POSLOVNE NAJEMINE IN ZAKUPNINE	7.071,36	22.959,88	12.087,83	170,94	52,65
		4029	DRUGI OPERATIVNI ODHODKI	44.653,20	20.317,14	20.317,14	45,50	100,00
	06026		Stroški dela medobčinskega inšpektorata	188.690,99	188.690,99	174.352,54	92,40	92,40
		4000	PLAČE IN DODATKI	133.882,16	133.882,16	131.539,44	98,25	98,25
		4001	REGRES ZA LETNI DOPUST	5.536,00	5.536,00	5.536,00	100,00	100,00
		4002	POVRAČILA IN NADOMESTILA	14.416,80	14.416,80	13.257,44	91,96	91,96
		4003	SREDSTVA ZA DELOVNO USPEŠNOST	4.740,00	4.740,00	0,00	0,00	0,00
		4004	SREDSTVA ZA NADURNO DELO	4.320,00	4.270,00	22,58	0,52	0,53
		4009	DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	294,50	294,50	288,76	98,05	98,05
		4010	PRISPEVEK ZA POKOJINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE	12.650,38	12.650,38	11.643,23	92,04	92,04
		4011	PRISPEVEK ZA ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE	10.134,60	10.134,60	9.327,72	92,04	92,04
		4012	PRISPEVEK ZA ZAPOSLOVANJE	85,77	85,77	78,95	92,05	92,05
		4013	PRISPEVEK ZA STARŠEVSKO VARSTVO	142,94	142,94	131,47	91,98	91,98
		4015	PREMIJE KOLEKTIVNEGA DODATNEGA P. ZAVAROVANJA - ZKDPZJU	2.487,84	2.537,84	2.526,95	101,57	99,57
				258.093,95	263.646,41	236.603,33	91,67	89,74

## 5. ZAKLJUČEK

V letu 2010 se je MIR preselil na novo lokacijo v nove prostore, ki se nahajajo na naslovu Jeršice 3 v Postojni. S selitvijo je bila rešena prostorska stiska zaposlenih in med drugim tudi omogočeno nemoteno poslovanje s strankami.

V okviru MIR delujeta dve službi in sicer za področje občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora, ki zagotavljata nadzor nad izvrševanjem zakonskih predpisov in odlokov, za katere imata pooblastila in pristojnosti. Učinkovitost tega nadzora je odvisna od več dejavnikov, od katerih je nedvomno najpomembnejši dober materialni predpis. Inšpektor in redar namreč lahko v konkretnem primeru ukrepata v tolikšni meri in na takšen način, kolikor mu to omogočajo predpisi. Občine ustanoviteljice so sprejele Skupen občinski program varnosti, ki določa vrsto in obseg nalog občinskega redarstva, vendar bi morale tudi sprejeti ustrezne predpise z neurejenih področij oziroma novelirati obstoječe odloke z veljavno zakonodajo. MIR se pri delu namreč mnogokrat srečuje s primeri, ki sicer sodijo v pristojnost občinske inšpekcije in občinskega redarstva, vendar pa zaradi neurejenosti nekaterih področij z ustreznimi predpisi ali neustreznimi predpisi, ne more ukrepati. Na drugi strani pa MIR prejema prijave v zadevah, ki ne sodijo v njegovo pristojnost. Največkrat se te nanašajo na medsosedske odnose, varstvo zasebne lastnine, poškodovanje tuje stvari, gradnjo objektov, odlaganje nevarnih in gradbenih odpadkov, nepravilno uporabo kmetijskih površin.

Potrebno je opozoriti tudi na poskuse različnih vplivov na samo izvajanje inšpekcijskega in redarskega nadzorstva. Vrste in oblike le teh se kažejo v izogibanju sodelovanja v inšpekcijskih postopkih, odklanjanju sprejemanja uradnih aktov, kakor tudi v verbalnih napadih in grožnjah, dajanju napačnih informacij ter v končni fazi tudi v poskusih fizičnih napadov.

V letu 2010 so redarji pri svojem delu skušali s prisotnostjo na terenu, opozarjanjem, svetovanjem, nasveti in sodelovanjem s pristojnimi službami, delovati predvsem preventivno, saj je bilo izdanih preko 7300 opozoril in pisnih obvestil. Vsakodnevno zaznavajo, da veliko voznikov ne spoštuje omejitev hitrosti skozi naselja, zato ponovno predlagamo občinam ustanoviteljicam, da preučijo možnost nakupa prenosnega stacionarnega radarja na podlagi ponudb za nakup radarja, ki jim jih je MIR v preteklosti posredoval. Tako po sedaj veljavnem Zakonu o varnosti v cestnem prometu (Ur. list RS, št. 56/08, 57/08 in 58/09) kot tudi po novem Zakonu o pravilih cestnega prometa sodi med pristojnosti občinskega redarstva tudi nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa - radarji, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo. To pristojnost lahko občinski redarji izvajajo na vseh cestah v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij. Hitrost je namreč eden najpogostejših vzrokov prometnih nesreč z najhujšimi posledicami tudi v naseljih, ne glede na to, ali gre za lokalno ali državno cesto. Z izvajanjem svojih pristojnosti tudi na tem področju, bi občinski redarji pripomogli k večji prometni varnosti na lokalni ravni. Ne glede na to, da je osnovni namen kontrole hitrosti zagotavljanje varnosti udeležencev v cestnem prometu, tudi ni nezanemarljivo dejstvo, da so izrečene globe za te kršitve prihodek tiste občine, v kateri je bil prekršek storjen.

Javnost kaže vse večje zanimanje za naše delo. V letu 2010 je bilo delo in pristojnosti MIR-a večkrat predstavljeno tudi v različnih medijih (radio, lokalna TV, občinski in drugi časopisi). Ozaveščeni ljudje zahtevajo učinkovito ukrepanje inšpekcijske ali redarske službe. Velikokrat se zgodi, da nas zamenjajo z Inšpektoratom Ministrstva za okolje in prostor (okoljsko in gradbeno inšpekcijo) ter od nas zahtevajo ukrepanje, ko za to nismo pristojni ali pa zahtevajo od redarske službe ukrepanje tudi v primerih, ko je pristojna policija. Menimo, da bi moral zakonodajalec jasno in nedvoumno definirati pristojnosti med državnimi in občinskimi inšpekcijami, da nebi prihajalo do različnih interpretacij materialnih prepisov glede pristojnosti reševanja določenih nalog.

Na MIR se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavi. Vedno jim prisluhujemo in skušamo njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, ki ne sodijo v našo pristojnost. V takih primerih se trudimo podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete in usmeritve.

### **OCENA USPEHOV PRI DOSEGANJU CILJEV**

Iz splošnega dela zaključnega računa MIR za leto 2010 je razvidno, da so bili odhodki realizirani v višini 236.603,33 € oziroma v višini 89,74 % planiranih od veljavnega proračuna. Nižji odhodki od planiranih so posledica manjšega izplačila sredstev za plače, nadurno delo in delovno uspešnost od planiranih.

Iz teh rezultatov sklepamo, da smo zadovoljivo dosegli zastavljene cilje.

### **OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA GLEDE NA OPREDELJENE STANDARDE IN MERILA**

Drugi člen Zakona o javnih financah določa, da je potrebno pri izvrševanju proračuna upoštevati načelo učinkovitosti in gospodarnosti.

Vsi proračunski uporabniki moramo upoštevati načelo učinkovitosti in gospodarnosti. Glede na to pa, da ni predpisanih meril oziroma navodil, s katerimi bi lahko merili gospodarnost in učinkovitost pri uresničevanju zastavljenih ciljev in v kolikor realizacija proračuna bistveno ne odstopa od načrtovanega, lahko rečemo da je MIR pri razpolaganju in upravljanju s finančni sredstvi ravna učinkovito in gospodarno.

### **OCENA DELOVANJA SISTEMA FINANČNEGA NADZORA**

Na podlagi Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora financ in na podlagi Zakona o javnih financah, je Občina Postojna zavezana k vsakoletni notranji reviziji. Revizijo nad poslovanjem občine vsako leto opravi tudi Nadzorni odbor Občine Postojna.

Številka: 061-1/2011  
Postojna, 31.03.2011

Poročilo pripravila:  
- Franc Vadnov  
- Neva Šibenik

**Neva Šibenik**  
Vodja medobčinskega inšpektorata  
in redarstva