

Občina ...

Številka:

Datum:

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA GORENJSKE LEKARNE IN PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA OBČIN ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC V JAVNEM ZAVODU GORENJSKE LEKARNE - DRUGA OBRAVNAVA

PРАВNA PODLAGA: 3. člen Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), 9. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPacP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 40/2012-ZUJF), 9. člen Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ (Uradni list RS, št. 36/2004-UPB1), 22. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF), 18. člen Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 33/2007), 16. člen Statuta občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009-uradno prečiščeno besedilo), 16. člen Statuta občine Gorje (Uradni list RS, št. 3/2007), 17. člen Statuta občine Bohinj (Uradni vestnik Občine Bohinj, št. 8/2007), 16. člen Statuta Občine Radovljica (Uradni vestnik Gorenjske, št. 23/1999, 19/2000), 13. člen Statuta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009), 18. člen Statuta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 23/1999, 109/2001, 39/2006, 61/2007, 98/2009), 16. člen Statuta občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 55/2007, 45/2010), 16. člen Statuta občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/2010), 12. člen Statuta občine Naklo (Uradni list RS, št. 88/2007), 16. člen Statuta občine Preddvor (Uradni list RS; št. 8/2009), 20. člen Statuta občine Jezersko (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/2001, 23/2002, 28/2003), 17. člen Statuta občine Šenčur (Uradni vestnik Gorenjske, št. 2/2011), 16. člen Statuta občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010), 16. člen Statuta občine Gorenja vas - Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/1999, 80/2001), 16. člen Statuta občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/2009, 47/2010), 16. člen Statuta občine Žiri (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/1999), 18. člen Statuta občine Trzič (Uradni list RS, št. 15/1999, 20/2001, 79/2001)

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor
doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
izr. prof. dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
Milan Železnik, univ. dipl. pravnik

OBRAZLOŽITEV:

1 Opis stanja

Javni zavod Gorenjske lekarne je pravni naslednik delovne organizacije Gorenjska lekarna Kranj, ki je bila ustanovljena na podlagi sklepov: Skupščine Občine Radovljica, št. odločbe 022-7/1978 z dne 18.07.1978; Skupščine Občine Jesenice, št. odločbe 011-1/1978-1 z dne 17.07.1978; Skupščine Občine Kranj, št. odločbe 020-17/1978-12 z dne 16.08.1978; Skupščine Občine Škofja Loka, št. odločbe 022-3/1978-1 z dne 11.07.1978 in Skupščine Občine Trzič, št. odločbe 022-2/1978-1 z dne 03.08.1978. V letu 1992 je Svet zavoda Gorenjske lekarne, na podlagi določila 62. člena Zakona o

zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991), sprejel statutarni sklep dne 16.09.1992, s katerim se je obstoječa delovna organizacija Gorenjska lekarna Kranj statusno preoblikovala v Javni zavod Gorenjske lekarne. K statutarnemu sklepu so podale soglasje tedanje občine ustanoviteljice in sicer: Občina Jesenice, št. sklepa 021021-016/92 dne 05.04.1993; Občina Kranj, št. sklepa 601-01/91-05 z dne 30.09.1992; Občina Radovljica z dne 28.12.1992; Občina Škofja Loka št. sklepa 028-5792-2 z dne 12.01.1993 in Občina Tržič, št. sklepa 026-492 z dne 16.03.1993. Statusno preoblikovanje v javni zavod je bilo vpisano v sodni register Okrožnega sodišča v Kranju, s sklepom opr. št. Srg 909/93 z dne 02.08.1993, pod št. reg. vložka 1/250/00.

Na tem mestu moramo opomniti, da občine ustanoviteljice z navedenimi sklepi niso določile ustanovitvenih deležev, kar je pomembno zaradi izvrševanja posameznih ustanoviteljskih pravic ter morebitne kasnejše razdelitve premoženja, ki je v upravljanju javnega zavoda, med občine ustanoviteljice ob morebitnem prenehanju ali preoblikovanju javnega zavoda Gorenjske lekarne. V skladu z navedenim predlagamo, da se ustanoviteljskih deleži občin ustanoviteljic določijo po številu prebivalstva v času sprejema statutarnega sklepa, ki ga je sprejel Svet zavoda 16.09.1992. Na podlagi popisa prebivalstva na dan 31.12.1991 je na območju občin Jesenice, Kranj, Radovljica, Škofja Loka in Tržič živelo skupaj **193.217 prebivalcev** (Statistični letopis Republike Slovenije 1992, vir: www.stat.si), od tega:

- v **Občini Radovljica 34.578 prebivalcev**, kar predstavlja **17,896 %** od skupnega števila prebivalcev na celotnem območju občin ustanoviteljic;
- v **Občini Jesenice 32.108 prebivalcev**, kar predstavlja **16,618 %** od skupnega števila prebivalcev na celotnem območju občin ustanoviteljic;
- v **Občini Kranj 72.814 prebivalcev**, kar predstavlja **37,685 %** od skupnega števila prebivalcev na celotnem območju občin ustanoviteljic;
- v **Občini Škofja Loka 38.622 prebivalcev**, kar predstavlja **19,989 %** od skupnega števila prebivalcev na celotnem območju občin ustanoviteljic;
- v **Občini Tržič 15.095 prebivalcev**, kar predstavlja **7,812 %** od skupnega števila prebivalcev na celotnem območju občin ustanoviteljic.

Ustanovitveni deleži nekdanjih občin ustanoviteljic (Radovljica, Jesenice, Kranj, Škofja Loka in Tržič) razdeljeni po številu prebivalstva bi tako znašali:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Radovljica	17,896 %
2.	Jesenice	16,618 %
3.	Kranj	37,685 %
4.	Škofja Loka	19,989 %
5.	Tržič	7,812 %

Na območju nekdanjih občin Radovljica, Jesenice, Kranj, Škofja Loka in Tržič so s teritorialnimi členitvami do leta 2011 nastale Mestna občina Kranj in občine: Radovljica, Bled, Gorje, Bohinj, Jesenice, Žirovnica, Kranjska Gora, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Jezersko, Šenčur, Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki, Žiri in Tržič.

1.1 Teritorialne členitve nekdanje Občine Radovljica

V letu 1994 so bile na območju nekdanje Občine Radovljica z **Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/** (Uradni list RS, št. 60/1994) ustanovljene Občina Radovljica, Občina Bled in Občina Bohinj. Občinski sveti občin Radovljica, Bled in Bohinj so v letu 1999 sprejeli **Sklep o sporazumni razdelitvi premoženja bivše Občine Radovljica** (Uradni list RS, št. 24/1999) s katerim so razdelile premoženje bivše občine Radovljica na dan 31.12.1994 (1. člen Sklepa). V navedenem sklepu novoustanovljene občine Radovljica, Bled in Bohinj niso določile ustanovitvenih deležev v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, zato se upošteva določilo petega odstavka 51.c člena veljavnega **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic določijo na način, da občine postanejo soustanoviteljice javnega zavoda ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnega zavoda.

Vsaka občina ima pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev v občinah Radovljica, Bled in Bohinj na dan 1.1.1995 (Statistični letopis Republike Slovenije 1995, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živel **34.286 prebivalcev**, od tega v Občini Radovljica **18.106 prebivalcev**, v Občini Bled **10.979 prebivalcev** in v Občini Bohinj **5.201 prebivalec**. Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju določila petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Radovljica, po kriteriju števila prebivalcev **17,986 %** ustanovitveni delež v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni ustanovitveni delež razdeli med novo nastale občine Radovljica, Bled in Bohinj tako, da imajo naslednje ustanovitveni deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Radovljica	9,451 %
2.	Bled	5,731 %
3.	Bohinj	2,715 %

Ob navedenem moramo opomniti, da sta bili letu 2006 na območju nekdanje Občine Bled z **Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO-B/** (Uradni list RS, št. 56/1998) ustanovljeni Občina Bled in Občina Gorje. Ker občinska sveta občin Bled in Gorje nista razdelili premoženja nekdanje Občine Bled sporazumno v skladu z določilom 51.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, je občinski svet Občine Bled v letu 2009 sprejel **Sklep o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov in javnih podjetij ter pravic in obveznosti iz kapitalskih in drugih pogodbenih razmerij** (Uradni list RS, št. 45/2009) s katerim je v drugem 2. člena odstavku določil, da se z dnem ustanovitve novih občin ustanoviteljske pravice in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov in javnih podjetij ter pravice in obveznosti iz koncesijskih in drugih pogodbenih razmerij uredijo v skladu z določilom petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Vsebinsko enako določilo lahko zasledimo tudi v drugem odstavku 2. člena **Sklepa o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov in javnih podjetij ter pravic in obveznosti iz koncesijskih in drugih pogodbenih razmerij Občine Gorje** (Uradni list RS, št. 33/2009). Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev je v novonastalih občinah Bled in Gorje na dan 30.06.2006 živel skupaj **11.150 prebivalcev**, od tega v Občini Bled **8.257 prebivalcev**, v Občini Gorje pa **2.893 prebivalcev**. Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Bled, po kriteriju števila prebivalcev **5,731 %** ustanovitveni delež v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo nastali občini Bled in Gorje tako, da imata naslednje deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Bled	4,244 %
2.	Gorje	1,487 %

Izhajajoč iz navedenega so ustanovitveni deleži občin, ki so nastale na podlagi teritorialnih členitev nekdanje Občine Radovljice, naslednji:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Radovljica	9,451 %
2.	Bled	4,244 %
3.	Bohinj	2,715 %
4.	Gorje	1,487 %

1.2 Teritorialne členitve nekdanje Občine Jesenice

V letu 1994 sta bili na območju nekdanje Občine Jesenice z **Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/** (Uradni list RS, št. 60/1994) ustanovljeni občini Jesenice in

Kranjska Gora. V letu 1996 je občinski svet Občine Jesenice na svoji 18. seji dne 20.6.1996 sprejel sklep št. 06200/005/96, ki se nanaša na delitev premoženja med občinama Jesenice in Kranjsko goro. Z navedenim sklepom je Občinski svet Občine Jesenice sicer odločil o načinu delitve stvarnega in finančnega premoženja ter kapitalskih naložb nekdanje Občine Jesenice, vendar ni odločil o načinu delitve ustanovitvenih deležev nekdanje Občine Jesenice v javnem zavodu Gorenjske lekarne. Vsebinsko enak sklep je sprejel tudi Občinski svet Občine Kranjska Gora št. 061/3-34/95-JJ z dne 27.6.1996, s katerim pa ravno tako ni odločil o načinu delitve ustanovitvenih deležev nekdanje Občine Jesenice v javnem zavodu Gorenjske lekarne.

Izhajajoč iz navedenega se, upošteva določilo petega odstavka 51.c člena veljavnega **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/**, ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic določijo na način, da občini postaneta soustanoviteljici javnega zavoda ter skupaj prevzameta pravice in obveznosti do javnega zavoda. Vsaka občina ima pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Glede na navedeno in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev v Občini Jesenice in Občini Kranjska Gora na dan 01.01.1995 (Statistični letopis Republike Slovenije 1995, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živelo skupaj **31.939 prebivalcev**, od tega v Občini Jesenice **26.427 prebivalcev** in v Občini Kranjska Gora **2.868 prebivalcev**.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju določila petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Jesenice, po kriteriju števila prebivalcev **16.618 %** ustanovitveni delež v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo ustanovljeni občini Jesenice in Kranjska Gora tako, da imata naslednje ustanovitvene deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Jesenice	13,750 %
2.	Kranjska Gora	5,512 %

Ob navedenem moramo opomniti, da je sta bili na območju nekdanje Občine Jesenice v letu 1998 z **Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO-B/** (Uradni list RS, št. 56/1998) ustanovljeni Občina Jesenice in Občina Žirovnica. Občinska sveta navedenih občin sta v letu 1999 sprejela **Dogovor o načinu sporazumne delitve premoženja Občine Jesenice po stanju 31.12.1998 med občini Jesenice in Žirovnica ter načinu financiranja javnih zavodov in drugih javnih služb** (Uradni list RS, št. 41/1999). V II. točki pod zaporedno številko 8.5 sta se občinska sveta navedenih občin dogovorila, da ustanoviteljske pravice na javnem zavodu Gorenjske lekarne delijo na obe občini po številu prebivalcev.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju stanja prebivalcev v Občini Jesenice in Občini Žirovnica na dan 30.06.1999 (Statistični letopis Republike Slovenije 2000, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živelo **26.166 prebivalcev**, od tega v Občini Jesenice **22.134 prebivalcev**, v Občini Žirovnica pa **4.032 prebivalcev**.

Glede na navedeno in ob upoštevanju navedenega določila II. točke sklenjenega dogovora ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Jesenice, po kriteriju števila prebivalcev **13,750 %** ustanovitveni delež v javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo ustanovljeni občini Jesenice in Žirovnica tako, da imata naslednje ustanovitvene deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Jesenice	11,631 %
2.	Žirovnica	2,119 %

Izhajajoč iz navedenega so ustanovitveni deleži občin, ki so nastale na podlagi teritorialnih členitev nekdanje Občine Jesenice, naslednji:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Jesenice	11,631 %
2.	Kranjska Gora	5,512 %
3.	Žirovnica	2,119 %

1.3 Teritorialne členitve nekdanje Občine Kranj

V letu 1994 so bile na območju nekdanje Občine Kranj z **Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/** (Uradni list RS, št. 60/1994) ustanovljene Mestna občina Kranj in občine Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor in Šenčur. V letu 2000 so občinski sveti navedenih občin sicer sprejeli **Dogovor o ureditvi medsebojnih premoženjskopравnih razmerij v zvezi z delitvijo premoženja bivše Občine Kranj na dan 31.12.1994** (Uradni list RS, št. 19/2001-prečiščeno besedilo), s katerim so občine dogovorile način ureditve medsebojnih premoženjskopравnih razmerij in delitve premoženja bivše Občine Kranj (1. člen Dogovora), vendar so iz delitve izvzele premoženje in bremena Gorenjskih lekarn (4. člen Dogovora). Ker navedene občine po sklenitvi navedenega dogovora niso določile ustanovitvenih deležev v javnem zavodu Gorenjske lekarne, se upošteva določilo petega odstavka 51.c člena veljavnega **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic določijo na način, da občine postanejo soustanoviteljice javnega zavoda ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnega zavoda. Vsaka občina ima pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev v Mestni občini Kranj in v občinah Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor in Šenčur na dan 1.1.1995 (Statistični letopis Republike Slovenije 1995, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živel **72.185 prebivalcev**, od tega v Mestni občini Kranj **50.863 prebivalcev**, v Občini Cerklje na Gorenjskem **5.753 prebivalcev**, v Občini Naklo **4.497 prebivalcev**, v Občini Preddvor **3.509 prebivalcev** in v Občini Šenčur **7.563 prebivalcev**.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju določila petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Kranj, po kriteriju števila prebivalcev **37,685 %** ustanovitveni delež v javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo nastale Mestno občino Kranj in občine Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor in Šenčur tako, da imajo naslednje ustanovitvene deleže:

	občina	ustanovitveni delež (v %)
1.	Kranj	26,555 %
2.	Cerklje na Gorenjskem	3,003 %
3.	Naklo	2,348 %
4.	Preddvor	1,832 %
5.	Šenčur	3,948 %

Ob navedenem je potrebno opomniti, da je sta bili v letu 1998 na območju nekdanje Občine Preddvor z **Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO-B/** (Uradni list RS, št. 56/1998) ustanovljeni Občina Preddvor in Občina Jezersko. Občinska sveta navedenih občin sta v letu 2001 sicer sprejela **Sporazum o ureditvi premoženjsko pravnih razmerij v zvezi z delitvijo premoženja bivše Občine Preddvor na dan 31.12.1998** (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 12/2001), vendar v njem nista uredili ustanoviteljskih pravic v Javnem zavodu Gorenjske lekarne. Ker navedeni občini, kot pravni naslednici, z navedenim sporazumom nista uredili ustanoviteljskih pravic v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se upošteva določilo petega odstavka 51.c člena veljavnega **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), ustanovitveni deleži navedenih občin določijo na način, da občini postaneta soustanoviteljici javnega zavoda ter skupaj prevzameta pravice in obveznosti do javnega zavoda. Vsaka občina ima pravico in dolžnost

po skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Glede na navedeno in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev v Občini Preddvor in Občini Jezersko na dan 31.12.1999 (Statistični letopis Republike Slovenije 2000, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živelo skupaj **3.654 prebivalcev**, od tega v Občini Preddvor **2.980 prebivalcev** in v Občini Jezersko **674 prebivalcev**.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju določila petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Preddvor, po kriteriju števila prebivalcev **1,832 %** ustanovitveni delež v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo ustanovljeni občini Preddvor in Jezersko tako, da imata naslednje ustanovitvene deleže:

	občina	ustanoviteljski delež (v %)
1.	Preddvor	1,494 %
2.	Jezersko	0,338 %

Izhajajoč iz navedenega so ustanovitveni deleži občin, ki so nastale na podlagi teritorialnih členitev nekdanje Občine Kranj, naslednji:

	občina	ustanoviteljski delež (v %)
1.	Kranj	26,555 %
2.	Cerklje na Gorenjskem	3,003 %
3.	Naklo	2,348 %
4.	Preddvor	1,494 %
5.	Šenčur	3,948 %
6.	Jezersko	0,338 %

1.4 Teritorialne členitve nekdanje Občine Škofja Loka

V letu 1994 so bile na območju nekdanje Občine Škofja Loka z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/ (Uradni list RS, št. 60/1994) ustanovljene občine Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki in Žiri. V letu 1997 so občinski sveti navedenih občin sicer sprejeli Sklep o delitvi premoženja (Uradni list RS, št. 33/1997), vendar se s sklepom občine niso dogovorili o načinu delitve ustanoviteljskih deležev v Javnem zavodu Gorenjske lekarne. Izhajajoč iz navedenega se, upoštevaje določilo petega odstavka 51.c člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic določijo na način, da občine postanejo soustanoviteljice javnega zavoda ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnega zavoda. Vsaka občina ima pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev.

Glede na navedeno in ob upoštevanju stanja števila prebivalcev v občinah Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki in Žiri na dan 1.1.1995 (Statistični letopis Republike Slovenije 1995, vir: www.stat.si) je na območju novoustanovljenih občin živelo skupaj **38.303 prebivalcev**, od tega v Občini Škofja Loka **20.933 prebivalcev**, v Občini Gorenja vas - Poljane **6.249 prebivalcev**, v Občini Železniki **6.416 prebivalcev** in v Občini Žiri **4.705 prebivalcev**.

Izhajajoč iz navedenega in ob upoštevanju določila petega odstavka 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ter ob upoštevanju, da je imela nekdanja Občina Škofja Loka, po kriteriju števila prebivalcev **19,989 %** ustanovitveni delež v Javnem zavodu Gorenjske lekarne, se navedeni delež razdeli med novo ustanovljene občine Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki in Žiri tako, da imajo naslednje deleže:

	občina	ustanoviteljski delež (v %)
1.	Škofja Loka	10,924 %
2.	Gorenja vas - Poljane	3,261 %
3.	Železniki	3,348 %
4.	Žiri	2,455 %

2 Ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic

Izhajajoč iz gornjih ugotovitev so ustanovitveni deleži občin, ki so nastale na podlagi teritorialnih členitev nekdanjih občin Radovljica, Jesenice, Kranj, Škofja Loka in Tržič, naslednji:

	občina	ustanoviteljski delež (v %)
1.	Radovljica	9,451 %
2.	Bled	4,244 %
3.	Gorje	1,487 %
4.	Bohinj	2,715 %
5.	Jesenice	11,631 %
6.	Žirovnica	2,119 %
7.	Kranjska Gora	2,868 %
8.	Kranj	26,554 %
9.	Cerklje na Gorenjskem	3,003 %
10.	Naklo	2,348 %
11.	Preddvor	1,494 %
12.	Jezersko	0,338 %
13.	Šenčur	3,948 %
14.	Škofja Loka	10,924 %
15.	Gorenja vas - Poljane	3,261 %
16.	Železniki	3,348 %
17.	Žiri	2,455 %
18.	Tržič	7,812 %

3 Finančne posledice

Ker se bodo s sprejemom Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne uredila zgolj razmerja med občinami ustanoviteljicami in javnim zavodom na podlagi sklenjenih sporazumov o razdelitvi premoženja občin, s sprejemom odloka ne bodo nastale finančne posledice za občinske proračune občin ustanoviteljic.

4 Prva obravnava

Občinski sveti občin ustanoviteljic Javnega zavoda Gorenjske lekarne so v letih 2011 in 2012 obravnavale osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne in osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne in sicer:

1. Občinski svet **Občine Radovljica** na svoji 9. seji dne 2. junija 2011, ki je ob tem sprejel naslednje sklepe:
 - Občinski svet Občine Radovljica sprejema osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne. Predlagatelj naj se pri pripravi predloga opredeli do pripomb iz razprave na sejah delovnih teles in občinskega sveta.
 - Občinski svet Občine Radovljica sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne. Predlagatelj naj se pri pripravi predloga opredeli do pripomb iz razprave na sejah delovnih teles in občinskega sveta.

ad. 1) Člani in članice Občinskega sveta Občine Radovljica so v razpravi zastavili naslednja vprašanja oziroma podali naslednje predloge:

- v 9. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne je zapisano, da svet zavoda sprejema statut zavoda v soglasju z ustanoviteljicami, v 5. členu Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic pa je zapisano, da svet ustanoviteljev daje soglasje k sprejemanju statuta zavoda. Zato sprašuje, ali bodo statut sprejemale tako svet zavoda v soglasju z ustanoviteljicami, kot tudi svet ustanoviteljev.

Odgovor: V skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ustanoviteljske pravice v javnem zavodu izvršuje skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Slednje pomeni, da daje soglasje k statutu zavoda v imenu občin ustanoviteljic le skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

- v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne je v 9. členu določeno, da svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic imenuje in razrešuje direktorja zavoda, v 10. členu pa, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem skupnega organa, to je sveta ustanoviteljev, ki je naveden v 3. in 5. členu Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.

Odgovor: V tem primeru sta navedeni določili desete alineje devetega odstavka 9. in tretjega odstavka 10. člena v vsebinskem nasprotju. Zato smo besedilo tretjega odstavka 10. člena terminološko spremenili tako, da se glasi: *“(3) Direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem ustanoviteljic.”* Ob tem pa moramo opomniti, da v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ustanoviteljske pravice v javnem zavodu izvršuje skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Slednje pomeni, da daje soglasje imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda le skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

- v 11. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne se besedilo spremeni tako, da se glasi: *“Strokovno delo zavoda vodi direktor zavoda.”*, ker je zahtevana izobrazba že opredeljena v četrtem odstavku 10. člena navedenega odloka.

Odgovor: Predlog smo upoštevali in besedilo 11. člena spremenili tako, da se glasi: *“Strokovno delo zavoda vodi direktor zavoda.”*

- predlaga se, da se drugi stavek v drugem odstavku 15. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne popravi tako, da se glasi: *“Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova tržne dejavnosti, zmanjšan za znesek sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti, se v skladu z veljavno zakonodajo nameni za razvoj dejavnosti in realizacijo letnega programa odobrenih investicij.”*

Odgovor: Besedilo drugega odstavka 15. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, ki se glasi: *“Del presežka prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti se v skladu z veljavno zakonodajo nameni za nagrajevanje delavcev iz naslova poslovne uspešnosti. Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova tržne dejavnosti, zmanjšan za znesek sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z veljavno zakonodajo ter zmanjšan za znesek z letnim planom odobrenih investicij, mora zavod vplačati v proračune občin ustanoviteljic skladno z ustanovitvenimi deleži.”* je bilo oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da sme presežek prihodkov nad odhodki zavod uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Pri oblikovanju besedila je bil upoštevan interes občin po prenosu dela presežkov iz poslovanja javnega zavoda v proračune občin ustanoviteljic, z namenom zagotavljanja dodatnih javno finančnih sredstev za izvrševanje pristojnosti in nalog občin na področju celovitega razvoja zdravstvene dejavnosti.

- glede opredelitev v 18. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, da zavod poroča ustanoviteljicam vsaj enkrat letno o svojem poslovanju in izvrševanju letnega programa in da predloži občinam ustanoviteljicam letno poročilo in poročilo o realizaciji letnega načrta meni, da je oboje enako, saj če občinski svet poročilo obravnava, ga mora zavod občini tudi poslati.

Odgovor: Navkljub vsebinski podobnosti med določilom četrte alineje devetega odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne (s katerim je določeno, da "svet zavoda sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda v soglasju z ustanoviteljicami") in določilom prve točke prvega odstavka 18. člena navedenega odloka (ki določa, da "zavod poroča ustanoviteljicam vsaj enkrat letno o svojem poslovanju in izvrševanju letnega programa") menimo, da smiselno ohraniti vsebino obeh določil, saj je pravna podlaga za oblikovanje četrte alineje devetega odstavka 9. člena navedenega odloka, določilo 30. člena Zakona o zavodih /ZZ/, pravna podlaga za oblikovanje besedila 18. člena navedenega odloka pa desete alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

- v 20. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne piše, da ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti zavoda, v obrazložitvi pa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda. Član sveta je zastavil vprašanje, ali gre za napako v obrazložitvi ali v odloku.

Odgovor: V obrazložitvi k določilu 20. členu navedenega odloka, ki določa: "Ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti zavoda." je zapisano: "Besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno". V skladu z navedenim sta vsebina člena in obrazložitve vsebinsko skladni.

- 21. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne določa, da statut sprejme svet zavoda s soglasjem skupnega organa, kar tudi ni v skladu z obrazložitvijo k 21. členu navedenega odloka.

Odgovor: Besedilo drugega odstavka 21. člena navedenega odloka smo spremenili tako, da se glasi: "Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic."

2. Občinski svet Občine Bled na svoji 4. redni seji dne 21. junija 2011, ki je ob tem sprejel naslednja sklepa:

- Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne;
- Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.

3. Občinski svet Občine Gorje na svoji 8. redni seji dne 28. septembra 2011, ki je ob tem sprejel naslednja sklepa:

- Občinski svet Občine Gorje sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, v prvi obravnavi, s pripombami iz razprave.
- Občinski svet Občine Gorje sprejme predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne, v prvi obravnavi, s pripombami iz razprave.

4. Občinski svet Občine Bohinj na svoji 10. redni seji dne 27. oktobra 2011, ki je ob tem sprejel naslednja sklepa:

- Občinski svet Občine Bohinj sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi. Predlagatelj odloka naj v skladu s Poslovníkom Občinskega sveta pripravi predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne za drugo obravnavo.
- Občinski svet Občine Bohinj sprejme predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi. Predlagatelj odloka naj v skladu s Poslovníkom Občinskega sveta pripravi predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne za drugo obravnavo.

- ad. 4) Člani in članice Občinskega sveta Občine Bohinj so v razpravi zastavili naslednja vprašanja oziroma podali naslednje predloge:

- v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne se naj 10. člen spremeni tako, da se glasi: "Direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri svojih odločitvah v zvezi z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda vezan na soglasje vseh ustanoviteljev."

Odgovor: Besedilo prvega odstavka 10. člena navedenega odloka smo spremenili tako, da se glasi: "Direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri svojih odločitvah v zvezi z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda vezan na soglasje vseh ustanoviteljev."

- v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne se naj spremeni tako, da se glasi: "Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov, ali organizira kot podjetje pod pogojem, da za spremembo pridobi soglasje vseh ustanoviteljic."

Odgovor: Na tem mestu moramo opomniti, da občine ustanoviteljice, v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ne dajo soglasja k statusnim spremembam zavoda, pač pa morajo občinski sveti občin ustanoviteljic, v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ob morebitni statusni spremembi javnega zavoda skupaj (soglasno) sprejeti akt o statusnih spremembah javnega zavoda. Zaradi navedenega je sprememba besedila odloka vsebinsko neutemeljena in predlog ni bil upoštevan.

- v Odloku o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne se naj prva točka prvega odstavka 5. člena spremeni tako, da se glasi: "• odloča o predlogih statusnih sprememb javnega zavoda,".

Odgovor: Predlog Občinskega sveta Občine Bohinj je bil v celoti upoštevan, saj so v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/ v povezavi z določilom 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ za sprejem odločitve o statusnih spremembah javnega zavoda pristojni občinski sveti občin, ki morajo ob statusni spremembi zavoda sprejeti tudi akt o statusnih spremembah javnega zavoda.

5. Občinski svet Občine Jesenice na svoji 8. redni seji dne 19. maja 2011, ki je ob tem sprejel naslednje sklepe:

- Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
- Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v Javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.

ad. 5) Člani in članice Občinskega sveta Občine Jesenice so v razpravi zastavili naslednja vprašanja oziroma podali naslednje predloge:

- sestava Sveta javnega zavoda naj bi bila po določilih Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne 26 članska, kar je preračunsko, saj bi se na nek način dalo prilagoditi oziroma bolj racionalno porabiti ta sredstva, tudi na primer s cenejšimi zdravili.

Odgovor: pripravljavec navedenega odloka je pri določitvi števila članov sveta zavoda sledil veljavni zakonodaji v skladu z določilom tretjega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa: "Podzakonski predpisi in drugi splošni akti morajo biti v skladu z ustavo in z zakoni". Ob tem moramo opomniti na določilo 11. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki: • ustanovitelja, • delavcev zavoda, ki opravljajo lekarniško dejavnost in • uporabnikov. Predstavnik uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu zavoda določi ustanovitelj z aktom o ustanovitvi zavoda. Na tej pravni podlagi je bilo oblikovano besedilo drugega odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, ki določa, da ima svet zavoda 26 članov, od tega: • 18 članov sveta, predstavnikov občin ustanoviteljic (vsaka občina ustanoviteljica ima v skladu z določilom drugega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/ po enega predstavnika v svetu zavoda); • 7 članov sveta, predstavnikov delavcev zavoda (število članov delavskega predstavništva v svetu javnega zavoda določa Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije (Uradni list RS, št. 15/1994, 18/1994-ZRPJZ, 57/1995, 19/1996, 40/1997, 56/1998, 56/1998, 76/1998, 39/1999-ZMPUPR, 102/2000, 62/2001, 77/2007, 60/2008, 75/2008) v točki 'III/B Delavsko predstavništvo'. Delavsko predstavništvo sestavlja glede na število zaposlenih v zavodu z več kot 100 do 200 delavcev - sedem članov); • 1 član sveta, predstavnik Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

- odprto vprašanje je pri Svetu ustanoviteljev, ker naj bi za funkcioniranje Sveta ustanoviteljev občine morale zagotoviti sredstva v svojih proračunih.
Odgovor: Navedeno določilo drugega odstavka 11. člena Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne, ki določa: *“Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.”* je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.
6. Občinski svet **Občine Žirovnica** na svoji 6. redni seji dne 26. maja 2011, ki je sprejel naslednje sklepe:
- Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
 - Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
7. Občinski svet **Občine Kranjska Gora** na svoji 8. seji dne 22.6.2011, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
 - Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
8. Občinski svet **Mestne občine Kranj** na svoji 7. seji dne 22.6.2012, ki je sprejela naslednja sklepa:
- Sprejme se Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne - 1. obravnava.
 - Sprejme se Odlok o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne s pripombo - 1. obravnava.
- ad. 8) Člani in članice občinskega sveta Mestne občine Kranj so v razpravi zastavili naslednja vprašanja oziroma podali naslednje predloge:
- da se v tretjem odstavku 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne črta besedilo, ki se glasi: *“v skladu z svojim statutom.”*
Odgovor: Predlog smo upoštevali in besedilo tretjega odstavka 9. člena navedenega odloka spremenili tako, da se glasi: *“(3) Predstavnike ustanoviteljic imenujejo ustanoviteljice.”*
 - v 19. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne je omenjena pogodba, ki jo mora pripravljavec predložiti h gradivu.
Odgovor: V skladu z določilom drugega odstavka 19. člena navedenega odloka, ki je oblikovano na podlagi določila 9. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljev uredijo s pogodbo. Vsebinsko pogodbe pa bo mogoče pripraviti šele potem, ko bo Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne dokončno sprejet in uveljavljen.
 - v devetem odstavku 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne je v osmi točki urejena ista materija kot v deveti točki 5. člena Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne, zato naj pripravljavec razmisli o popravkih.
Odgovor: V skladu z navedenim je bilo določilo osme točke devetega odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne spremenjeno tako, da se glasi: *“• odloča o nakupu nepremičnin v soglasju z ustanoviteljicami in predlaga prodajo nepremičnin ustanoviteljicam”*.
 - za drugo obravnavo naj se obrazložitev dopolni tako, da bo razviden obseg poslovanja, število zaposlenih in število lekarniških enot.
Odgovor: Izhajajoč iz Letnega poročila Javnega zavoda Gorenjske lekarne za leto 2011 je imel javni zavod 40.444.772 eur prihodkov iz poslovanja, celotnih odhodkov 40.016.431 eur, presežek prihodkov na odhodki pa je znašal 511.207 eur. V letu 2011 je bilo v javnem zavodu zaposlenih 164 javnih uslužbencev, skupaj s pripravniki 172 (vir: Letno poročilo Javnega zavoda Gorenjske lekarne za leto 2011 v prilogi).
 - v 5. členu Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne se doda, da svet ustanoviteljev potrjuje tudi finančni načrt in letno poročilo javnega zavoda.

Odgovor: V skladu z navedenim je bilo določilo prvega odstavka 5. člena navedenega odloka spremenjeno tako, da se doda nova 11. točka, ki se glasi: “daje soglasje k finančnemu načrtu in letnemu poročilu javnega zavoda,”. Dosedanja 11. točka postane 12. točka. S to spremembo je navedeno določilo vsebinsko usklajeno z določilom četrte alineje devetega odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, ki določa, da svet zavoda sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda v soglasju z ustanoviteljicami.

- delovanje skupnega organa naj se financira iz poslovanja Gorenjskih lekarn.
Odgovor: Na tem mestu moramo opomniti na določilo petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež skupnega organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež. Izhajajoč iz navedenega bi bila odločitev o drugačnem načinu financiranja skupnega organa, kot je predlagano, v vsebinskem nasprotju z določilom navedenega petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in bi to pomenilo kršitev določila tretjega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa: “Podzakonski predpisi in drugi splošni akti morajo biti v skladu z ustavo in z zakoni”.
9. Občinski svet **Občine Cerklje na Gorenjskem** na svoji 11. redni seji dne 31.8.2012, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.
10. Občinski svet **Občine Naklo** na svoji 4. redni seji dne 13.6.2011, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Sprejme se Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne.
 - Sprejme se Odlok o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.
11. Občinski svet **Občine Jezersko** na svoji 4. redni seji dne 2.8.2011, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne (Sklep 39/4-os-11).
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem zavodu Gorenjske lekarne (Sklep 40/4-os-11).
12. Občinski svet **Občine Preddvor** na svoji 16. redni seji dne 19.9.2012, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
13. Občinski svet **Občine Šenčur** na svoji 7. redni seji dne 22.6.2011, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Občinski svet Občine Šenčur sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne.
 - Občinski svet Občine Šenčur sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.
14. Občinski svet **Občine Škofja Loka** na svoji 9. redni seji dne 20.10.2011, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Občinski svet Občine Škofja Loka je sprejel Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
 - Občinski svet Občine Škofja Loka je sprejel Odlok o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v prvi obravnavi.
15. Občinski svet **Občine Gorenja vas - Poljane** na svoji 5. redni seji dne 21.6.2011, ki je sprejel naslednji sklep:

- Občinski svet Občine Gorenja vas - Pojane sprejme osnutka Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne in Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne v predloženem besedilu in ju daje v enomesečno javno obravnavo (sklep št. 50).
- ad. 13) Člani in članice občinskega sveta Občine Gorenja vas - Poljane so v razpravi zastavili naslednja vprašanja oziroma podali naslednje predloge:
- potrebno je vztrajati, da se določi lastništvo objektov po legi nepremičnine.
Odgovor: V skladu z določilom 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovne organizacije (Gorenjska lekarna Kranj v letu 1991), ki je nadaljevala svoje delo kot zavod, postalo s 1. aprilom 1991 lastnina ustanovitelja te organizacije, če ni bilo z zakonom drugače določeno. Z vzpostavitvijo sistem lokalne samouprave v Republiki Sloveniji in teritorialnimi členitvami nakdanjih občin ustanoviteljic (Radovljica, Jesenice, Kranj, Škofja Loka in Tržič) so delitev nepremičnega premoženja (torej tudi lekarn) na območju novoustanoviteljih občin, le te to uredile z sporazumi o razdelitvi premoženja v skladu z določili Zakona o lokalni samoupravi /ZZ/.
 - občine morajo sodelovati pri izdelavi letnega plana investicij in investicijskega vzdrževanja.
Odgovor: V skladu z določilom desete točke prvega odstavka 10. člena Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne Svet ustanoviteljev, ki ga sestavljajo župani in županje občin ustanoviteljic, potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja. Slednje pomeni, da interese občin pri izvajanju investicijske politike v javnem zavodu Gorenjske lekarne zastopajo župani in županje občin ustanoviteljic.
 - nepotrebno je ustanavljanje skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, katerega člani naj bi bili župani.
Odgovor: Občinski sveti občin ustanoviteljic morajo na podlagi določila četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb udeleženih občin ustanovitvi skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Iz navedenega določila izhaja, da je ustanovitev navedenega skupnega organa obligatorna.
16. Občinski svet Občine Železniki na svoji 12. redni seji dne 10.5.2012, ki je sprejel naslednja sklepa:
- Občinski svet Občine Železniki je opravil obravnavo predloga Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne. Podano pripombo naj pripravljavec upošteva pri pripravi predloga odloka za drugo obravnavo: "V prvem odstavku 5. člena naj se v točki 7 črta besedi "ali podjetja"".
Odgovor: Predlog občinskega sveta Občine Železniki je bil upoštevan.
 - Občinski svet Občine Železniki je opravil ponovno prvo obravnavo predloga Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne. Podane pripombe naj pripravljavec upošteva pri pripravi predloga odloka za drugo obravnavo:
 - prouči naj se možnost, da se ustanovitveni deleži v 3. členu odloka določijo glede na število prebivalcev, ki jih oskrbujejo lekarne JZ Gorenjske lekarne v posamezni občini. To pripombo je Občinski svet Občine Železniki umaknil na svoji 13. redni seji dne 14.6.2012 s sklepom, ki se glasi: "Občinski svet Občine Železniki je sprejel umik pripombe glede ustanovitvenih deležev, ki jo je podal v ponovni prvi obravnavi (12. seja dne 10.5.2012) predloga Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne".
 - v petem odstavku 6. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne naj se črta besedi "ali podjetje". Določilo je v nasprotju z določili Zakona o javnih financah /ZJF/.
Odgovor: Predlog Občinskega sveta Občine Železniki je bil upoštevan.
 - v 13. členu Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne naj se v četrtem odstavku črta besede "in se uporablja za opravljanje lekarniške dejavnosti".
Odgovor: Predlog Občinskega sveta Občine Železniki je bil upoštevan.

- o besedilo 23. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne naj se v celoti nadomesti z besedilom: "O izločitvi iz javnega zavoda ali pripojitvi drugemu javnemu zavodu odloča vsaka občina samostojno in neodvisno za lekarno ali več lekarn na njenem območju." Občinski svet Občine Železniki je na svoji 8. izredni korespondenčni seji dne 22.1.2013 sprejel sklep o umiku pripombe glede vsebine 23. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne, ki jo je občinski svet Občine Železniki podal na prvi obravnavi na 12. seji dne 10.5.2012. Ob tem je Občinski svet Občine Železniki sprejel sklep, da se sprejme naslednja vsebina 23. člena navedenega odloka, ki se glasi:
 - »(1) Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov, ali organizira kot podjetje. O tem odločajo ustanoviteljice.
 - (2) Ustanoviteljice lahko odločijo, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod.«
 - 17. Občinski svet Občine Žiri na svoji 6. redni seji dne 9.11.2011, ki je sprejel naslednji sklep:
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne in osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.
 - 18. Občinski svet Občine Tržič na svoji 7. redni seji dne 1.6.2011, ki je sprejel nasledna sklepa:
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne (sklep 115-7-10a-2011).
 - Sprejme se osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne (sklep 116-7-10b-2011).
- 1.

5 Predlog

Občinskim svetom Mestne občine Kranj in občinskim svetom občin Radovljica, Bled, Gorje, Bohinj, Jesenice, Žirovnica, Kranjska Gora, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Jezersko, Šenčur, Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki in Žiri predlagamo, da sprejmejo s predpisi usklajeni predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne in predlog Odloka o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne.

Mestna občina Kranj
Mohor Bogataj, župan

Občina Radovljica
Ciril Globočnik, župan

Občina Bled
Janez Fajfar, župan

Občina Gorje
Peter Torkar, župan

Občina Bohinj
Franc Kramar, župan

Občina Jesenice
Tomaž Tom Mencinger, župan

Občina Žirovnica
Leopold Pogačar, župan

Občina Kranjska Gora
Jure Žerjav, župan

Občina Cerklje na Gorenjskem

Franc Čebulj, župan

Občina Naklo
Marko Mravlja, župan

Občina Preddvor
Miran Zadnikar, župan

Občina Jezersko
Jure Markič, župan

Občina Šenčur
Miro Kozelj, župan

Občina Škofja Loka
Miha Ješe, župan

Občina Gorenja vas - Poljane
Milan Čadež, župan

Občina Železniki
mag. Anton Luznar, župan

Občina Žiri
Janez Žakelj, župan

Občina Tržič
mag. Borut Sajovic, župan

I Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), 9. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ (Uradni list RS, št. 36/2004-UPB1), 22. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF) ter 18. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 33/2007), 16. člena Statuta Občine Radovljica (Uradni vestnik Gorenjske, št. 23/1999, 19/2000), 16. člena Statuta občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009-uradno prečiščeno besedilo), 16. člena Statuta občine Gorje (Uradni list RS, št. 3/2007), 17. člena Statuta občine Bohinj (Uradni vestnik Občine Bohinj, št. 8/2007), 13. člena Statuta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009), 18. člena Statuta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 23/1999, 109/2001, 39/2006, 61/2007, 98/2009), 16. člena Statuta občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 55/2007, 45/2010), 16. člena Statuta občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/2010), 12. člena Statuta občine Naklo (Uradni list RS, št. 88/2007), 16. člena Statuta občine Preddvor (Uradni list RS; št. 8/2009), 20. člena Statuta občine Jezersko (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/2001, 23/2002, 28/2003), 17. člen Statuta občine Šenčur (Uradni vestnik Gorenjske, št. 2/2011), 16. člena Statuta občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010), 16. člena Statuta občine Gorenja vas - Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/1999, 80/2001), 16. člena Statuta občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/2009, 47/2010), 16. člena Statuta občine Žiri (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/1999), 18. člena Statuta občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/1999, 20/2001, 79/2001) so Občinski svet Mestne občine Kranj na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Radovljica na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Bled na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Gorje na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Bohinj na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Jesenice na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Žirovnica na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Kranjska Gora na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Naklo na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Preddvor na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Jezersko na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Šenčur na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Železniki na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Žiri na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Tržič na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

V skladu z določili 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina tudi z ustanavljanjem javnih zavodov. Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod.

Kot določa [Zakon o zavodih /ZZ/](#) v 3. členu se za opravljanje javnih služb ustanovijo zavodi. Javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto ali druge z zakonom pooblašene javne osebe.

V skladu z določilom 9. člena [Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/](#) javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti ustanovi občina ali mesto za opravljanje te dejavnosti na svojem območju v soglasju z ministrstvom, pristojnim za zdravstvo, in po poprejšnjem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA GORENJSKE LEKARNE

1. Splošne določbe

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/ in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

**2. člen
(vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom Mestna občina Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj; Občina Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica; Občina Bled, Cesta svobode 13, 4260 Bled; Občina Gorje, Zgornje Gorje 6, 4247 Zgornje Gorje; Občina Bohinj, Triglavska cesta 35, 4264 Bohinjska Bistrica; Občina Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice; Občina Žirovnica, Breznica 3, 4274 Žirovnica; Občina Kranjska Gora, Kolodvorska 1b, 4280 Kranjska Gora; Občina Cerklje na Gorenjskem, Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje na Gorenjskem; Občina Naklo, Glavna cesta 24, 4202 Naklo; Občina Preddvor, Dvorski trg 10, 4205 Preddvor; Občina Jezersko, Zgornje Jezersko 65, 4206 Zgornje Jezersko; Občina Šenčur, Kranjska cesta 11, 4208 Šenčur; Občina Škofja Loka, Poljanska cesta 2, 4220 Škofja Loka; Občina Gorenja vas - Poljane, Poljanska cesta 87, 4224 Gorenja vas; Občina Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki; Občina Žiri, Loška cesta 1, 4226 Žiri in Občina Tržič, Trg svobode 18, 4290 Tržič (v nadaljevanju: ustanoviteljice) ustanovijo javni zavod Gorenjske lekarne (v nadaljevanju: zavod) za izvajanje javne službe na področju lekarniške dejavnosti.

(2) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljev;
- ime in sedež zavoda;
- dejavnosti zavoda;
- organizacija zavoda;
- določbe o organih zavoda;
- sredstva za delo zavoda;
- način razpolaganja s presežki prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda;
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu;
- določbe o odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicami,
- druge določbe v skladu z zakonom.

Obrazložitev:

V prvem odstavku so v skladu z določilom prve alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ navedeni imena in sedeži občin ustanoviteljic javnega zavoda Gorenjske lekarne. V skladu z določilom 2. člena veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/ lahko zavod ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali za posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javne zavode pa ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblaščen javne pravne osebe. Podobno določilo zasledimo tudi v 9. členu veljavnega Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti ustanovi občina ali mesto za opravljanje te dejavnosti na svojem območju v soglasju z ministrstvom, prisojnim za zdravstvo, in po poprejšnjem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Javni zavod Gorenjske lekarne je pravni naslednik delovne organizacije Gorenjska lekarna Kranj, ki je bila ustanovljena na podlagi sklepov: Skupščine Občine Radovljica, št. odločbe 022-7/1978 z dne 18.07.1978; Skupščine Občine Jesenice, št. odločbe 011-1/1978-1 z dne 17.07.1978; Skupščine Občine Kranj, št. odločbe 020-17/1978-12 z dne 16.08.1978; Skupščine Občine Škofja Loka, št. odločbe 022-3/1978-1 z dne 11.07.1978 in Skupščine Občine Tržič, št. odločbe 022-2/1978-1 z dne 03.08.1978. V letu 1992 je Svet zavoda Gorenjske lekarne, na podlagi določila 62. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991), sprejel statutarni sklep z dne 16.09.1992, s katerim se je obstoječa delovna organizacija Gorenjska lekarna Kranj statusno preoblikovala v Javni zavod Gorenjske lekarne. K statutarnemu sklepu so podale soglasje tedanje občine ustanoviteljice in sicer: Občina Jesenice, št. sklepa 021021-016/92 dne 05.04.1993; Občina Kranj, št. sklepa 601-01/91-05 z dne 30.09.1992; Občina Radovljica, sklep z dne 28.12.1992; Občina Škofja Loka št.

sklepa 028-5792-2 z dne 12.01.1993 in Občina Tržič, št. sklepa 026-492 z dne 16.03.1993. Statusno preoblikovanje v javni zavod je bilo vpisano v sodni register Okrožnega sodišča v Kranju, s sklepom opr. št. Srg 909/93 z dne 02.08.1993, pod št. reg. vložka 1/250/00.

Na območju nekdanjih občin Radovljica, Jesenice, Kranj, Škofja Loka in Tržič so s teritorialnimi členitvami do leta 2011 nastale Mestna občina Kranj in občine: Radovljica, Bled, Gorje, Bohinj, Jesenice, Žirovnica, Kranjska Gora, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Jezersko, Šenčur, Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki, Žiri in Tržič. Navedene občine so kot pravne naslednice nekdanjih občin ustanoviteljic postale ustanoviteljice javnega zavoda.

V drugem odstavku je določena vsebina odloka. V skladu z določilom 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ vsebuje akt o ustanovitvi zavoda:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,
- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda,
- druge določbe v skladu z zakonom.

3. člen (ustanovitveni deleži)

Ustanoviteljice imajo na zavodu naslednje ustanoviteljske deleže:

1.	Mestna občina Kranj	26,554 %
2.	Občina Radovljica	9,451 %
3.	Občina Bled	4,244 %
4.	Občina Gorje	1,487 %
5.	Občina Bohinj	2,715 %
6.	Občina Jesenice	11,631 %
7.	Občina Žirovnica	2,119 %
8.	Občina Kranjska Gora	2,868 %
9.	Občina Cerklje na Gorenjskem	3,003 %
10.	Občina Naklo	2,348 %
11.	Občina Preddvor	1,494 %
12.	Občina Jezersko	0,338 %
13.	Občina Šenčur	3,948 %
14.	Občina Škofja Loka	10,924 %
15.	Občina Gorenja vas - Poljane	3,261 %
16.	Občina Železniki	3,348 %
17.	Občina Žiri	2,455 %
18.	Občina Tržič	7,812 %

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka 62. člena Zakona o zavodih /ZZ/ so, v letu 1991, obstoječe delovne organizacije, ki so opravljale dejavnost zdravstva nadaljevale delo od 1. aprila 1991 kot zavodi pod pogoji, pod katerimi so vpisane v sodni register. Na tej pravni podlagi je Svet zavoda Gorenjske lekarne sprejel statutarni sklep z dne 16.09.1992, s katerim se je obstoječa delovna organizacija Gorenjska lekarna Kranj statusno preoblikovala v Javni zavod Gorenjske lekarne. K statutarnemu sklepu so podale soglasje tedanje občine ustanoviteljice in sicer: Občina Jesenice, št. sklepa 021021-016/92 dne 05.04.1993; Občina Kranj, št. sklepa 601-01/91-05 z dne 30.09.1992; Občina Radovljica, sklep z dne 28.12.1992; Občina Škofja Loka št. sklepa 028-5792-2 z dne 12.01.1993 in Občina Tržič, št. sklepa 026-492 z dne 16.03.1993.

Kot je določeno z 65. členom Zakona o zavodih /ZZ/ je premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovne organizacije, ki je nadaljevala delo v obliki javnega zavoda Gorenjske lekarne, s 1. aprilom 1991 postalo lastnina občin ustanoviteljic, če ni bilo z Zakonom o zavodih /ZZ/ v 66. členu drugače določeno. Zakonodajalec je v navedenem 65. členu Zakona o zavodih /ZZ/ še določil, da se lastninska razmerja med več ustanovitelji uredijo s pogodbo v skladu z vloženimi sredstvi. Če pa takšen sporazum ne obstaja, uredi lastninska razmerja sodišče na zahtevo kateregakoli ustanovitelja. Izhajajoč iz historičnih podatkov občine ustanoviteljice (Radovljica, Kranj, Jesenice, Škofja Loka in Tržič) niso sklenile medsebojne pogodbe s katero bi uredile vsa lastninska razmerja, ki se nanašajo na premoženje v upravljanju javnega zavoda Gorenjske lekarne. Obenem pa v navedenem statutarinem sklepu niso določeni ustanovitveni deleži, kar pa je pomembno zaradi izvrševanja posameznih ustanoviteljskih pravic ter morebitne razdelitve premoženja med občine ustanoviteljice ob morebitnem prenehanju ali preoblikovanju javnega zavoda Gorenjske lekarne.

Izhajajoč iz navedenega predlagamo, da se ustanovitveni deleži občin ustanoviteljic določijo na način, kot je opisano v obrazložitvi k temu odloku.

4. člen

(ime, sedež in pravni status zavoda)

- (1) Ime zavoda je: **Gorenjske lekarne**
- (2) Sedež zavoda je: **Kranj, Gosposvetska ulica 12**
- (3) Sestavni del imena zavoda je lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.
- (4) Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom in odgovarja za obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.

Obrazložitev:

V skladu z določilom 13. člena Zakona o zavodih se zavodu določi ime, ki vsebuje označbo, ki navaja na dejavnost in sedež zavoda. V skladu z navedenim v prvem odstavku 4. člena predlagamo ime zavoda: Gorenjske lekarne.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 16. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, daje sedež zavoda kraj, v katerem zavod opravlja dejavnost. Če zavod opravlja dejavnost v več krajih, je sedež zavoda kraj, v katerem je sedež poslovnega organa.

S tretjim odstavkom je v skladu z določilom petega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/ določeno, da je sestavni del imena zavoda lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da so 'zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi' in na podlagi 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je 'zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga'.

5. člen

(žig zavoda)

Zavod ima žig, na katerem je zapisano ime zavoda. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno, da ima zavod žig, na katerem je zapisano ime zavoda. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

2. Dejavnost zavoda

6. člen (dejavnost zavoda)

(1) Temeljna dejavnost zavoda je lekarniška dejavnost, ki se izvaja kot javna služba, s katero se zagotavlja nemotena oskrba prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili in obsega:

1. izdajo zdravil na recept;
2. izdajo zdravil brez recepta;
3. magistralno pripravo zdravil.

(2) Poleg lekarniške dejavnosti, opredeljene v prvem odstavku tega člena ter v njenem okviru, opravlja zavod še naslednje dejavnosti:

1. preskrbo s pomožnimi zdravilnimi sredstvi, ortopedskimi pripomočki, sredstvi za nego in drugimi sredstvi za varovanje zdravja;
2. izdajanje veterinarskih zdravil;
3. izdelovanje in preverjanje kakovosti zdravil in pomožnih zdravilnih sredstev;
4. svetovanje pri predpisovanju in uporabi zdravil;
5. izdelovanje galenskih izdelkov, prehranskih dopolnil, homeopatskih izdelkov, izdelovanje kozmetičnih in drugih sredstev za izboljšanje zdravja in počutja ter njihovo trženje;
6. raziskovalna in izobraževalna dejavnost,
7. druge storitve za trg.

(3) Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v:

20.420	Proizvodnja parfumov in toaletnih sredstev
20.100	Proizvodnja farmacevtskih surovin
21.200	Proizvodnja farmacevtskih preparatov
47.110	Trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah, pretežno z živili
47.730	Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki
47.740	Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z medicinskimi in ortopedskimi pripomočki
47.750	Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s kozmetičnimi in toaletnimi izdelki
47.789	Druga trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah
68.200	Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin
72.190	Raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije
73.120	Posredovanje oglaševalskega prostora
73.200	Raziskovanje trga in javnega mnenja
85.590	Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje
86.909	Druge zdravstvene dejavnosti

(4) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.

(5) Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena dejavnost zavoda. V skladu z določilom prvega odstavka je temeljna dejavnost zavoda lekarniška dejavnost, ki se izvaja kot javna služba, s katero se zagotavlja nemotena oskrba prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili in obsega:

1. izdajo zdravil na recept, 2. izdajo zdravil brez recepta, 3. magistralno pripravo zdravil. Navedeno določilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 1. in 2. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/. Slednji v 1. členu določa, da je lekarniška dejavnost del zdravstvene dejavnosti, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili. Preskrba z zdravili obsega izdajo zdravil na recept, brez recepta ter magistralno pripravo zdravil. V skladu z določilom prvega odstavka 2. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je lekarniška dejavnost javna služba, ki jo opravljajo javni zavodi in na podlagi koncesije zasebniki.

V skladu z določilom tretjega odstavka 2. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ lahko lekarne poleg lekarniške dejavnosti opravljajo še naslednje dejavnosti:

- preskrba s pomožnimi zdravilnimi sredstvi, ortopedskimi pripomočki, sredstvi za nego in drugimi sredstvi za varovanje zdravja,
- izdajanjem veterinarskih zdravil,
- izdelovanje in preverjanje kakovosti zdravil in pomožnih zdravilnih sredstev,
- svetovanje pri predpisovanju in uporabi zdravil.

Na podlagi navedenega je oblikovano besedilo drugega odstavka, pri čemer smo poleg zGoraj navedenih dejavnosti dodali še naslednje dejavnosti, ki jih opravlja javni zavod in sicer:

- izdelovanje galenskih izdelkov, prehranskih dopolnil, homeopatskih izdelkov, izdelovanje kozmetičnih in drugih sredstev za izboljšanje zdravja in počutja ter njihovo trženje,
- raziskovalna in izobraževalna dejavnost,
- druge storitve za trg.

V tretjem odstavku so v prvem in drugem odstavku tega člena navedene dejavnosti razvrščene v podrazrede dejavnosti v skladu z določili veljavne Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti, ki je obvezen nacionalni standard za evidentiranje, zbiranje, obdelovanje, analiziranje, posredovanje in izkazovanje podatkov, pomembnih za spremljanje stanj in gibanj na ekonomskem in socialnem področju ter na področju okolja in naravnih virov.

Četrty odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da 'lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja'. Na tem mestu moramo opomniti še na omejitev, ki izhaja iz določila tretjega odstavka veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da javni zavodi, katerih ustanovitelj je občina, ne smejo odplačno pridobivati kapitalskih naložb. Slednje pomeni, da navedeni javni zavodi ne smejo ustanavljati podjetij.

Peti odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da 'zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja'.III.

3. Organizacija zavoda

7. člen (organizacijske enote zavoda)

- (1) Zavod izvaja lekarniško dejavnost kot javno službo v lekarnah in njihovih podružnicah.
- (2) Zavod organizira lekarne in podružnice lekarn kot svoje organizacijske enote za opravljanje lekarniške dejavnosti na določenem območju ter galenski in analizni laboratorij za izdelavo in preizkušanje magistralno in galensko izdelanih zdravil in pomožnih zdravilnih sredstev.
- (3) Področje dejavnosti in notranjo organizacijo notranje organizacijske enote in njihova pooblastila v pravnem prometu določa statut zavoda.
- (4) Notranja organizacijska enota ima svojega vodjo, ki ga imenuje direktor zavoda v skladu s statutom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se organizacija zavoda določi s statutom oziroma pravili zavoda. V zavodu se lahko za opravljanje posamezne dejavnosti ali dela dejavnosti ali za opravljanje dejavnosti na določenem območju oblikujejo organizacijske enote. S statutom oziroma pravili zavoda je lahko določeno, da imajo posamezne organizacijske enote pooblastila v pravnem prometu. Organizacijske enote izvršujejo ta pooblastila v imenu in za račun zavoda.

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 2. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da "se lekarniška dejavnost opravlja v lekarnah in njegovih podružnicah".

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom navedenega drugega odstavka 2. člena in v skladu z določilom 10. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da "javni zavod organizira lekarne in podružnice lekarn kot svoje organizacijske enote za opravljanje lekarniške dejavnosti na

določenem območju, lahko pa tudi galenski in analizni laboratorij za izdelavo in preizkušanje magistralno in galensko izdelanih zdravil in pomožnih zdravilnih sredstev".

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z navedenim določilom 47. člena Zakona o zavodih /ZZI/.

S četrtem odstavkom je določeno, da ima vsaka notranja organizacijska enota svojega vodjo, ki ga imenuje direktor zavoda v skladu s statutom. Na tem mestu moramo opomniti, da lahko lekarno, kot organizacijsko enoto javnega zavoda, v skladu z določilom 7. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ vodi magister farmacije, ki poleg splošnih pogojev za sklenitev delovnega razmerja izpolnjuje še naslednje pogoje:

- ima strokovni izpit,
- obvlada slovenski jezik, na dvojezičnih območjih pa tudi jezik narodnosti,
- mu ni s pravnomočno sodbo sodišča prepovedano opravljanje poklica oziroma lekarniške dejavnosti.

Podružnica lekarne pa sme, v skladu z določilom drugega odstavka 21. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ delovati le pod strokovnim nadzorom lekarne, ki jo je organizirala. Za poslovanje lekarne je odgovoren vodja lekarne, ki je podružnico organizirala.

4. Organi zavoda

8. člen (organi zavoda)

Organi zavoda so:

1. Svet zavoda,
2. Direktor zavoda,
3. Strokovni svet zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 29., 31. in 43. člena Zakona o zavodih /ZZI/.

Zakon o zavodih /ZZI/ v prvem odstavku 29. člena določa, da "zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja". V prvem odstavku 31. člena Zakona o zavodih /ZZI/ je določeno, da je "poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ". Zavod pa ima v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZI/ tudi 'strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ'.

Na tem mestu moramo opomniti tudi na določilo 40. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da strokovno delo zavoda vodi strokovni vodja, če je tako določeno z zakonom ali aktom o ustanovitvi. Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD/ pa v tretjem odstavku 12. člena določa, da 'mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo farmacevtske smeri. če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu nista ločeni'.

Na tej pravni podlagi je v 11. členu Odloka določeno, da strokovno delo vodi direktor zavoda, ki mora imeti visoko strokovno izobrazbo farmacevtske smeri.

9. člen (svet zavoda)

(1) Svet zavoda je organ upravljanja zavoda.

(2) Svet zavoda ima 26 članov in je sestavljen iz predstavnikov:

- ustanoviteljic: 18 članov;
- delavcev zavoda: 7 članov;
- uporabnikov: 1 član.

(3) Predstavnike ustanoviteljic imenujejo ustanoviteljice.

(4) Predstavnike delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem.

- (5) Predstavnike uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.
- (6) Mandat članov sveta traja pet let in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.
- (7) Svet zavoda sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet zavoda lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov sveta zavoda. Organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovníkom.
- (8) Predsednik sveta zavoda in njegov namestnik se izvolita izmed članov sveta zavoda.
- (9) Svet zavoda imajo pristojnosti, določene z zakonom, tem odlokom in statutom zavoda, in sicer:
- sprejema statut zavoda v soglasju z ustanoviteljicami;
 - sprejema splošne akte zavoda, ki jih je dolžan sprejeti na podlagi zakonov in drugih predpisov,
 - sprejema program dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje,
 - sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda v soglasju z ustanoviteljicami,
 - razpisuje in potrjuje popise sredstev,
 - ustanoviteljicam predlaga spremembo ali razširitev dejavnosti,
 - ustanoviteljicam in direktorju zavoda daje predloge in mnenja o posameznih vprašanih glede poslovanja zavoda,
 - odloča o nakupu nepremičnin v soglasju z ustanoviteljicami in predlaga prodajo nepremičnin ustanoviteljicam,
 - odloča o ustanovitvi oziroma ukinitvi lekarn, lekarniških podružnic in priročnih zalog zdravil ter določa poslovni čas lekarn,
 - s soglasjem ustanoviteljic imenuje in razrešuje direktorja zavoda,
 - imenuje vršilca dolžnosti direktorja pod pogoji določenimi z zakonom, ki ureja status zavodov,
 - obravnava ugotovitve nadzornih organov,
 - obvešča predlagatelje o izteku ali predčasnem prenehanju mandata člana sveta zavoda,
 - zagotavlja varstvo pravic delavcev,
 - odloča o drugih zadevah, za katere je pooblaščen s splošnimi akti zavoda in zakonom.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ.

V skladu z določilom 11. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki: • ustanovitelja, • delavcev zavoda, ki opravljajo lekarniško dejavnost in • uporabnikov. Predstavnike uporabnikov imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu zavoda določi ustanovitelj z aktom o ustanovitvi zavoda. Na tej pravni podlagi je bilo oblikovano besedilo drugega odstavka, ki določa, da ima svet zavoda 26 članov, od tega:

- 18 članov sveta, predstavnikov občin ustanoviteljic (vsaka občina ustanoviteljica ima v skladu z določilom drugega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/ po enega predstavnika v svetu zavoda);
- 7 članov sveta, predstavnikov delavcev zavoda (število članov delavskega predstavništva v svetu javnega zavoda določa Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije (Uradni list RS, št. 15/1994, 18/1994-ZRPJZ, 57/1995, 19/1996, 40/1997, 56/1998, 56/1998, 76/1998, 39/1999-ZMPUPR, 102/2000, 62/2001, 77/2007, 60/2008, 75/2008) v točki 'III/B Delavsko predstavništvo'. Delavsko predstavništvo sestavlja glede na število zaposlenih v zavodu z več kot 100 do 200 delavcev - sedem članov);
- 1 član sveta, predstavnik Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Kot je določeno z tretjim odstavkom, predstavnike ustanoviteljic imenujejo občine ustanoviteljice.

V četrtem odstavku je določeno, da predstavnike delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem. Navedeno določilo je oblikovano v skladu z določili veljavnega Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju /ZSDU/.

Peti odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 11. člena Zakona o lekarniški dejavnosti //ZLD/, ki določa, da predstavnike uporabnikov v svet zavoda imenuje Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Šesti odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih //ZZ/, ki določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Na tej pravni podlagi je določeno, da mandatna doba članov sveta traja pet let in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

S sedmim odstavkom je določen način odločanja na seji sveta zavoda. Besedilo je oblikovano po pravni analogiji določila 35. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, s katerim je določeno, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Ob navedenem je v tem odstavku določeno, da organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovnikom.

Z osmim odstavkom je določen način izvolitve predsednika sveta zavoda in njegovega namestnika.

Določilo devetega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 30. člena Zakona o zavodih //ZZ/, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda, sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančnih načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda določene zadeve. Ob navedenem svet zavoda v skladu z določilom prvega odstavka 12. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ imenuje in razrešuje direktorja zavoda s soglasjem ustanovitelja.

10. člen (direktor zavoda)

(1) Direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri svojih odločitvah v zvezi z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda vezan na soglasje vseh ustanoviteljev.

(2) Direktor zavoda je odgovoren za zakonito in strokovno poslovanje in delovanje zavoda.

(3) Direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem ustanoviteljic.

(4) Za direktorja zavoda je lahko imenovana oseba z visoko strokovno izobrazbo farmacevtske smeri, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in statutom zavoda.

(5) Mandat direktorja traja pet let in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 31. člena Zakona o zavodih //ZZ/, ki določa, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ. Direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu ločeni. V besedilu prvega odstavka je določena tudi omejitev direktorja, ki se nanaša na razpolaganje z nepremičnim premoženjem in spremembo dejavnosti zavoda. Pri razpolaganju z nepremičnim premoženjem zavoda je direktor vezan na soglasje ustanoviteljev. Navedena omejitev izhaja iz določila 65. člena Zakona o zavodih //ZZ/, na podlagi katerega je premoženje zavoda last občin ustanoviteljic. V skladu z določilom 9. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSL/ so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti uprava samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti (župan), s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod Gorenjske lekarne za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim

zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine. Upravljanje s stvarnim premoženjem pa pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost; investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno (3. člen ZSPDPO). Omejitev, ki se nanaša na spremembo dejavnosti zavoda pa izhaja iz določila prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z navedenim določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 12. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da direktorja zavoda imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. V skladu z določilom 34. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se direktor zavoda imenuje na podlagi javnega razpisa, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Na tem mestu moramo opomniti tudi na določilo 7. člena veljavnega Zakona o javnih uslužbencih /ZJU/, ki v 7. členu (v okviru skupnih načel sistema javnih uslužbencev, ki veljajo tudi za zaposlitev v javnih zavodih) določa, da se "zaposlovanje javnih uslužbencev izvaja tako, da je zagotovljena enakopravna dostopnost delovnih mest za vse zainteresirane kandidate pod enakimi pogoji in tako, da je zagotovljena izbira kandidata, ki je najbolj strokovno usposobljen za opravljanje nalog na delovnem mestu". V skladu z navedenim je v tretjem odstavku določeno, da se direktorja zavoda imenuje v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa. V skladu z določilom 35. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se razpis za imenovanje direktorja objavi v sredstvih javnega obveščanja. V razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave kandidatov, in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o izbiri. Na tem mestu moramo opomniti tudi na določilo 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je lahko direktor razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Pristojni organ (svet zavoda) pa je dolžan razrešiti direktorja: • če direktor sam zahteva razrešitev, • če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu, • če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njim, • če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri upravljanju dejavnosti zavoda.

Četrty odstavek je oblikovan v skladu z določilom 12. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki določa, da mora imeti direktor zavoda visoko strokovno izobrazbo in najmanj pet let delovnih izkušenj. Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja dela zavoda nista ločeni, mora imeti direktor visoko strokovno izobrazbo farmacevtske smeri.

Peti odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja.

11. člen (strokovno delo zavoda)

Strokovno delo zavoda vodi direktor zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom tretjega odstavka 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni. V skladu z določilom tretjega odstavka 12. člena mora imeti direktor zavoda visoko strokovno izobrazbo farmacevtske smeri, če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda nista ločeni.

12. člen (strokovni svet zavoda)

- (1) Strokovni svet zavoda je kolegijski organ zavoda za obravnavanje in odločanje o strokovnih vprašanjih.
- (2) Število članov, način imenovanja in naloge strokovnega sveta zavoda se določijo s statutom zavoda v skladu z zakonom, ki ureja področje zavodov.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način oblikovanja in naloge strokovnega sveta zavoda določijo s statutom ali pravili zavoda v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. V skladu z določilom 44. člena Zakona o zavodih /ZZ/ strokovni svet zavoda obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda, odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu ali pravilih zavoda, določa strokovne podlage za programe dela in razvoja zavoda, daje svetu in direktorju mnenja in predloge glede organizacije dela in pogojev za razvoj dejavnosti ter opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda določene naloge.

5. Sredstva za delo zavoda

13. člen (premoženje zavoda)

- (1) Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last ustanoviteljic.
- (2) Za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljicam.
- (3) Zavod samostojno upravlja s premoženjem, ki mu je dano v upravljanje, uporablja pa ga na način, kot to določa zakon in ta odlok.
- (4) Pri odtujevanju nepremičnega premoženja, ki je v lasti zavoda, mora zavod pridobiti soglasje občin ustanoviteljic.
- (5) Zavod je dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju delovne organizacije, ki so v letu 1991 opravljale dejavnosti zdravstva in nadaljevala delo od 1. aprila 1991 kot zavodi, s 1. aprilom 1991 postalo lastnina občin ustanoviteljic.

V skladu z določilom drugega odstavka je zavod za upravljanje s premoženjem odgovoren ustanoviteljicam. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 9. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/, ki določa, da so upravljavci stvarnega premoženja občin občinske uprave in osebe javnega prava (torej tudi javni zavodi), ki jih za upravljavce določi organ pristojen za izvrševanje proračuna občine s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod Gorenjske lekarne za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja in v skladu z navedenim določilom 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/.

S četrtem odstavkom je določeno, da mora zavod, pri odtujevanju nepremičnega premoženja, ki je v lasti zavoda, pridobiti soglasje občin ustanoviteljic.

Peti odstavek je oblikovan po pravni analogiji drugega odstavka 51. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora občina s premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Ker

zavod razpolaga s premoženjem občin ustanoviteljic je tako dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

14. člen
(sredstva za delo zavoda)

Sredstva za delo pridobiva zavod skladno z zakoni in drugimi predpisi:

- iz sredstev ustanoviteljic,
- s plačili za storitve,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz drugih virov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi.

6. Način razpolaganja s presežkom dohodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda

15. člen
(presežek prihodkov)

(1) Presežek prihodkov nad odhodki se ugotavlja skladno s predpisi.

(2) Del presežka prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti se v skladu z veljavno zakonodajo nameni za nagrajevanje delavcev iz naslova poslovne uspešnosti. Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova tržne dejavnosti, zmanjšan za znesek sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z veljavno zakonodajo ter zmanjšan za znesek z letnim planom odobrenih investicij, mora zavod vplačati v proračune občin ustanoviteljic skladno z ustanovitvenimi deleži.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka se presežek prihodkov nad odhodki ugotavlja v skladu s predpisi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Izhajajoč iz navedenega je tako z drugim odstavkom določeno, da se del presežka prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti v skladu z veljavno zakonodajo nameni za nagrajevanje delavcev iz naslova poslovne uspešnosti. Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova tržne dejavnosti, zmanjšan za znesek sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z veljavno zakonodajo ter zmanjšan za znesek z letnim planom odobrenih investicij, mora zavod vplačati v proračune občin ustanoviteljic skladno z ustanovitvenimi deleži.

16. člen
(primanjkljaj sredstev za delo)

O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločajo ustanoviteljice na predlog sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja. Ker je temeljna dejavnost zavoda opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu občina (22. člen ZZ), morajo občine zagotoviti ustrezen obseg sredstev za trajno in nemoteno opravljanje lekarniške dejavnosti. Na tej pravni podlagi o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločajo ustanoviteljice na predlog sveta zavoda.

7. Prave, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu in odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda

17. člen

(nastopanje v pravnem prometu)

- (1) Zavod nastopa v pravnem prometu za izvajanje dejavnosti, za katere je ustanovljen in registriran, samostojno in brez omejitev.
- (2) Zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi razpolaga v skladu s predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovana v skladu z določilom 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi s katerimi lahko razpolaga.

8. Druge medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicami

18. člen

(medsebojne pravice in obveznosti)

- (1) Zavod:
 1. poroča ustanoviteljicam vsaj enkrat letno o svojem poslovanju in izvrševanju letnega programa;
 2. pripravlja in oblikuje razvojne načrte;
 3. sodeluje pri ukrepih ustanoviteljic za napredek zdravstvenega varstva prebivalstva;
 4. zagotavlja ustanoviteljicam potrebne podatke v skladu z zakonom,
 5. predloži občinam ustanoviteljicam letno poročilo in poročilo o realizaciji letnega načrta.
- (2) Ustanoviteljice:
 1. v skladu s planom sodelujejo pri zagotavljanju mreže javne lekarniške službe;
 2. vključujejo zavod v oblikovanje politike zdravstvenega varstva;
 3. usklajujejo programe zdravstvenega varstva in spremljajo njegovo izvajanje ter sprejemajo druge ukrepe za izboljšanje stanja na področju zdravstvenega varstva;
 4. v primerih, ko ugotovijo, da je ogroženo nemoteno izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, imajo ustanoviteljice pravico sklicati sejo sveta zavoda in predlagati ukrepe skladno z zakonskimi in drugimi predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila desete alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

9. Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic

19. člen

(medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic)

- (1) Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave.
- (2) Ustanoviteljice uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 9. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da se medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti med ustanovitelji uredijo s pogodbo.

10. Odgovornost ustanoviteljic za obveznosti zavoda

20. člen (odgovornost za obveznosti zavoda)

Ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

11. Splošni akti zavoda

21. člen (statut zavoda)

(1) Zavod ima statut, s katerim uredi organizacijo zavoda, določi pristojnosti, pooblastila in odgovornosti zavoda, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda v skladu z zakoni in tem odlokom.

(2) Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 45. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da ima zavod statut in pravila. S statutom ali pravili zavoda se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da statut oziroma pravila zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.

22. člen (drugi splošni akti)

(1) V skladu s statutom lahko zavod pripravi in sprejme tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda.

(2) Splošne akte zavoda sprejme svet zavoda ali direktor zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

Obrazložitev:

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 45. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da ima zavod lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom oziroma pravili.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZI/, ki določa, da druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom oziroma pravili zavoda določeno, da jih sprejme direktor.

12. Statusne spremembe

23. člen (statusne spremembe)

(1) Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov, ali organizira kot podjetje. O tem odločajo ustanoviteljice.

(2) Ustanoviteljice lahko odločijo, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko ustanovitelj odloči, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na svoje ali več zavodov. Ustanovitelj lahko odloči, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod. Ustanovitelj lahko odloči tudi, da se zavod ali njegova organizacijska enota organizira kot podjetje.

13. Prehodne in kočne določbe

24. člen

(opravljanje funkcije do izteka mandata)

Člani sveta zavoda, direktor zavoda in člani strokovnega sveta zavoda opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata.

Obrazložitev:

Z besedilom se zagotavlja kontinuiteta dela organov javnega zavoda, ki opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata.

25. člen

(uskladitev statuta)

- (1) Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom najkasneje v treh mesecih od uveljavitve tega odloka.
- (2) Ostali splošni akti zavoda se morajo s tem odlokom in statutom uskladiti v roku treh mesecev od uveljavitve statuta.
- (3) Do uskladitve statuta in uskladitve drugih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju s tem odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega, drugega in tretjega odstavka se nanaša na uskladitev statuta in drugih splošnih aktov zavoda z vsebino odloka.

26. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok objavi Mestna občina Kranj v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi. Ostale občine ustanoviteljice objavijo odlok v svojih uradnih glasilih.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni preden začnejo veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem določeno drugače. Predpisi lokalnih skupnosti se objavijo v uradnem glasilu, ki ga same določijo.

Številka: Mestna občina Kranj
Datum: Mohor Bogataj, župan

Številka: Občina Radovljica
Datum: Ciril Globočnik, župan

Številka: Občina Bled
Datum: Janez Fajfar, župan

Številka: Občina Gorje
Datum: Peter Torkar, župan

Številka: Občina Bohinj
Datum: Franc Kramar, župan

Številka:	Občina Jesenice
Datum:	Tomaž Tom Mencinger, župan
Številka:	Občina Žirovnica
Datum:	Leopold Pogačar, župan
Številka:	Občina Kranjska Gora
Datum:	Jure Žerjav, župan
Številka:	Občina Cerklje na Gorenjskem
Datum:	Franc Čebulj, župan
Številka:	Občina Naklo
Datum:	Marko Mravlja, župan
Številka:	Občina Preddvor
Datum:	Miran Zadnikar, župan
Številka:	Občina Jezersko
Datum:	Jure Markič, župan
Številka:	Občina Šenčur
Datum:	Miro Kozelj, župan
Številka:	Občina Škofja Loka
Datum:	Miha Ješe, župan
Številka:	Občina Gorenja vas - Poljane
Datum:	Milan Čadež, župan
Številka:	Občina Železniki
Datum:	mag. Anton Luznar, župan
Številka:	Občina Žiri
Datum:	Janez Žakelj, župan
Številka:	Občina Tržič
Datum:	mag. Borut Sajovic, župan

II. Osnutek Odloka o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne

Na podlagi četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF) 18. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 33/2007), 16. člena Statuta občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009-uradno prečiščeno besedilo), 16. člena Statuta občine Gorje (Uradni list RS, št. 3/2007), 17. člena Statuta občine Bohinj (Uradni vestnik Občine Bohinj, št. 8/2007), 13. člena Statuta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009), 18. člena Statuta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 23/1999, 109/2001, 39/2006, 61/2007, 98/2009), 16. člena Statuta občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 55/2007, 45/2010), 16. člena Statuta občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/2010), 12. člena Statuta občine Naklo (Uradni list RS, št. 88/2007), 16. člena Statuta občine Preddvor (Uradni list RS; št. 8/2009), 20. člena Statuta občine Jezersko (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/2001, 23/2002, 28/2003), 17. člen Statuta občine Šenčur (Uradni vestnik Gorenjske, št. 2/2011), 16. člena Statuta občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010), 16. člena Statuta občine Gorenja vas - Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/1999, 80/2001), 16. člena Statuta občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/2009, 47/2010), 16. člena Statuta občine Žiri (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/1999), 18. člena Statuta občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/1999, 20/2001, 79/2001) so Občinski svet Mestne občine Kranj na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Radovljica na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Bled na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Gorje na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Bohinj na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Jesenice na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Žirovnica na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Kranjska Gora na svoji ... dne ..., Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Naklo na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Preddvor na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Jezersko na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Šenčur na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Šenčur na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Železniki na svoji ... seji dne ..., Občinski svet Občine Žiri na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Tržič na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

V skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod. Kot je določeno s četrtem odstavkom navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

ODLOK O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA OBČIN ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC V JAVNEM ZAVODU GORENJSKE LEKARNE

1. Splošne določbe

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/ in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

2. člen

(ustanovitev skupnega organa)

(1) S tem odlokom Mestni svet Mestne občine Kranj, skupaj z: Občinskim svetom Občine Radovljica; Občinskim svetom Občine Bled, Občinskim svetom Občine Gorje; Občinskim svetom Občine Bohinj; Občinskim svetom Občine Jesenice; Občinskim svetom Občine Žirovnica; Občinskim svetom Občine Kranjska Gora; Občinskim svetom Občine Cerklje na Gorenjskem; Občinskim svetom Občine Naklo; Občinskim svetom Občine Preddvor; Občinskim svetom Občine Jezersko; Občinskim svetom Občine Šenčur; Občinskim svetom Občine Škofja Loka; Občinskim svetom Občine Gorenja vas - Poljane; Občinskim svetom Občine Železniki; Občinskim svetom Občine Žiri in Občinskim svetom Občine Trzič ustanovijo skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gorenjske lekarne (v nadaljevanju: skupni organ).

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

Obrazložitev:

Vsebina prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

3. člen

(ime in sedež skupnega organa)

(1) Ime skupnega organa iz drugega odstavka prvega člena tega odloka je Svet ustanoviteljev Gorenjskih lekarn (v nadaljnjem besedilu: Svet ustanoviteljev).

(2) Sedež Sveta ustanoviteljev je v Kranju, Slovenski trg 1.

Obrazložitev:

S prvim odstavkom je določeno ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic. Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.

4. člen

(namen ustanovitve Sveta ustanoviteljev)

Svet ustanoviteljev se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega zavoda Gorenjske lekarne.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom navedenega četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani.

2. Naloge sveta ustanoviteljev

5. člen

(izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu ima Svet ustanoviteljev naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. odloča o predlogih statusnih sprememb javnega zavoda;
2. odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda;
3. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona;
4. odloča o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda;
5. daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda;
6. daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda;
7. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
8. daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda,
9. odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda,
10. potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja,
11. daje soglasje k finančnemu načrtu in letnemu poročilu javnega zavoda,
12. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljev ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

Obrazložitev:

V prvem odstavku je določeno, da ima Svet ustanoviteljev v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti, ki ureja področje zavoda:

- *odloča o statusnih spremembah javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/);*
- *odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 54. člena Zakona o zavodih /ZZ/);*
- *daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 12. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/);*
- *daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 17. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);*
- *daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);*
- *potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja;*
- *odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.*

V drugem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljev tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

6. člen (način izvrševanja nalog)

Svet ustanoviteljev izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

3. Način odločanja Sveta ustanoviteljev

7. člen

(sestava in način dela Sveta ustanoviteljev)

(1) Svet ustanoviteljev sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Člani sveta izmed sebe izvolijo predsednika sveta ustanoviteljev. Pri glasovanju o predsedniku ustanoviteljev ima vsak član sveta ustanoviteljev en glas.

(2) Svet ustanoviteljev dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsedujoči Sveta ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Določen je način izvolitve predsednika sveta ustanoviteljev.

8. člen

(število glasov članov Sveta ustanoviteljev)

Vsak član Sveta ustanoviteljev ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev. Ustanovitveni deleži so določeni v Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka ima vsak član Sveta ustanoviteljev toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanoviteljskih deležev. V tem primeru se glasovi štejejo v % od skupnega ustanoviteljskega deleža. Ustanoviteljski deleži do določeni z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Gorenjske lekarne.

9. člen

(način sprejemanja odločitev)

Svet ustanoviteljev sprejema odločitve z večino glasov vseh svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj deset članov sveta ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo določa način odločanja Sveta ustanoviteljev. Svet sprejema odločitve z večino glasov svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj osem članov sveta ustanoviteljev. Iz navedenega določila izhajata dva pogoja glasovanja. Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati najmanj 10 predstavnikov občin ustanoviteljic. Slednje torej pomeni, da mora biti na seji prisotnih najmanj 10 članov sveta, ki morajo glasovati 'za' sprejem odločitve in njihovi glasovi morajo skupaj tvoriti najmanj 50,01% glasov, da je posamezna odločitev sprejeta.

10. člen

(poročanje Sveta ustanoviteljev o svojem delu)

(1) Svet ustanoviteljev najmanj enkrat letno poroča mestnemu oziroma občinskim svetom o svojem delu.

(2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljev in zavzamejo do njih svoje stališče.

(3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljev pred posameznim občinskim svetom predstavlja Svet ustanoviteljev tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo določa način poročanja Sveta ustanoviteljev o svojem delu.

4. Financiranje Sveta ustanoviteljev

11. člen

(sredstva za delo Sveta ustanoviteljev)

(1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev predstavljajo stroški njegovega poslovanja.

- (2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.
(3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo Sveta ustanoviteljev v višini sorazmernega odstotnega deleža svojih glasov v razmerju do celotnega števila glasov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo petega odstavka navedenega 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

5. Končna določba

**12. člen
(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok objavi Mestna občina Kranj v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi. Ostale občine objavijo odlok v svojih uradnih glasilih.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni preden začnejo veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem določeno drugače. Predpisi lokalnih skupnosti se objavijo v uradnem glasilu, ki ga same določijo.

Številka:	Mestna občina Kranj
Datum:	Mohor Bogataj, župan
Številka:	Občina Radovljica
Datum:	Ciril Globočnik, župan
Številka:	Občina Bled
Datum:	Janez Fajfar, župan
Številka:	Občina Gorje
Datum:	Peter Torkar, župan
Številka:	Občina Bohinj
Datum:	Franc Kramar, župan
Številka:	Občina Jesenice
Datum:	Tomaž Tom Mencinger, župan
Številka:	Občina Žirovnica
Datum:	Leopold Pogačar, župan
Številka:	Občina Kranjska Gora
Datum:	Jure Žerjav, župan
Številka:	Občina Cerklje na Gorenjskem
Datum:	Franc Čebulj, župan
Številka:	Občina Naklo
Datum:	Marko Mravlja, župan
Številka:	Občina Preddvor

Datum:	Miran Zadnikar, župan
Številka:	Občina Jezersko
Datum:	Jure Markič, župan
Številka:	Občina Šenčur
Datum:	Miro Kozelj, župan
Številka:	Občina Škofja Loka
Datum:	Miha Ješe, župan
Številka:	Občina Gorenja vas - Poljane
Datum:	Milan Čadež, župan
Številka:	Občina Železniki
Datum:	mag. Anton Luznar, župan
Številka:	Občina Žiri
Datum:	Janez Žakelj, župan
Številka:	Občina Tržič
Datum:	mag. Borut Sajovic, župan