

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	1
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	2
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine	2
2.1	Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na ravni regije	2
2.1.1	Razvojni svet regije	2
2.1.1	Naloge in delo sveta regije	2
2.2	Dejavnost in opravljanje razvojnih nalog v regiji	3
2.2.1	Regionalna razvojna agencija	3
2.2.1	Financiranje razvojnih nalog v regiji	3
	Uporabljene kratice	3
	Literatura	Napaka! Zaznamek ni definiran.
	Viri	3

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		
tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16		1
tč.	povezani predpisi	določba	pojasnilo
1.2	Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18	86. člen	5, 6, 7, 8, 9, 10, 11
tč.	podrejeni predpisi	določba	pojasnilo
1.1.1	Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike Uradni list RS, št. 16/13, 78/15, 46/19, 63/23		
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/		
tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Sprejme soglasje za prestop mejne občine čez mejo kohezijske regije.	6. člen	3

2	Izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev izvoli predstavnike v svet regije.	11. člen	4
3	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje razvojnih nalog v regiji.	21. člen	7

1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Sklep o soglasju za prestop mejne občine čez mejo kohezijske regije.	6. člen	3
2	Sklep o izvolitvi predstavnikov v svet regije.	11. člen	4
3	Odlok o proračunu občine.	21. člen	7

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/** določa način medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepi regionalne politike (1. člen ZSRR-2).
- V skladu z ZSRR-2 so za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja so pristojne država in občine (4. člen ZSRR-2).
- Temeljna funkcionalna teritorialna enota za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja je razvojna regija, ki jo v enovito zaključeno prostorsko celoto združujejo poselitveni, gospodarski, infrastrukturni in naravni sistemi ter na kateri je mogoče zagotoviti interesno sodelovanje razvojnih partnerjev. Regija obsega občine, ki so vključene v teritorialno enoto NUTS 3 v okviru statistične teritorialne členitve Republike Slovenije, določene z Uredbo Komisije (EU) št. 1319/2013 z dne 9. decembra 2013 o spremembi prilog k Uredbi (ES) št. 1059/2003 Evropskega parlamenta in Sveta o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) (UL L št. 342 z dne 18. decembra 2013, str. 1). Ne glede na navedeno lahko najmanj eno leto pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v regiji prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin z večino prebivalstva regije, v katero občina prestopa. Za prestop mejne občine čez mejo kohezijske regije, ki se lahko opravi najmanj štiri leta pred začetkom programskega obdobja, je poleg soglasja večine občin z večino prebivalstva sosednje regije, v katero občina prestopa, potrebno tudi soglasje ministra, pristojnega za regionalni razvoj (6. člen ZSRR-2).

2.1 Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na ravni regije

2.1.1 Razvojni svet regije

- Razvojni svet regije je organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji. Člani sveta regije so:
 - predstavniki občin;
 - predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in
 - predstavniki nevladnih organizacij v regiji.
 Število predstavnikov občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij ne sme biti večje od polovice in ne manjše od četrtnine števila predstavnikov občin. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Vsakemu območju upravne enote v regiji je treba zagotoviti najmanj enega člana sveta. Kandidate za predstavnike občin predlaga občinski svet izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev. Kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež v regiji. Glasuje se za skupno listo, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin v regiji. Mandat sveta je enak programskemu obdobju. Člana sveta, ki med mandatom preneha izpolnjevati pogoje za imenovanje v svet po tem zakonu, svet zamenja, ko zamenjavo predlaga organ, ki je člana predlagal. Mandat nadomestnega člana traja od sprejema sklepa do izteka mandata sveta. Ne glede na navedeno imenuje območno razvojno partnerstvo v regiji, v kateri je oblikovano, in narodna skupnost v regiji, v kateri živi, po enega dodatnega predstavnika v svet. Kot še določa ZSRR-2 se svet konstituira na prvi seji, na kateri je navzoča več kot polovica članov sveta. Člani sveta pa na prvi seji izmed sebe izvolijo predsednika, ki predstavlja in zastopa svet (11. člen ZSRR-2).

2.1.1 Naloge in delo sveta regije

- Svet regije ima naslednje naloge:
 - vodi in usmerja pripravo regionalnega razvojnega programa in ga sprejme,
 - na področju regionalnega razvoja sodeluje z regijami drugih držav,
 - sklepa dogovore za razvoj

regije, • sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu, • spremlja izvajanje regionalnega razvojnega programa in dogovorov za razvoj regije in • opravlja druge naloge v skladu z ZSRR-2. Svet sprejema odločitve na seji z večino glasov navzočih članov. Svet veljavno odloča, če je na seji navzoča večina vseh članov sveta in večina članov sveta, predstavnikov občin. Glasovi predstavnikov občin v svetu štejejo dvojno. Odločitev sveta o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije mora naknadno potrditi svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost. Delo sveta regije ureja poslovnik, ki ga sprejme svet regije z dvotretjinsko večino. (12. člen ZSRR-2).

2.2 Dejavnost in opravljanje razvojnih nalog v regiji

2.2.1 Regionalna razvojna agencija

6 V regiji se opravljajo v javnem interesu naslednje splošne razvojne naloge:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
- priprava dogovorov za razvoj regije,
- izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
- obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
- prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja ter
- pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem (iz prvega odstavka 19. člena ZSRR-2), kadar jih izvaja sklad (18. člen ZSRR-2).

Za opravljanje navedenih nalog iz 18. člena ZSRR-2 izbere svet regije RRA za programsko obdobje z javnim razpisom, ki ga vodi občina, iz katere je predsednik sveta regije, razen če svet regije ne določi druge občine, ob upoštevanju pogojev iz tretjega odstavka 20. člena ZSRR-2 in meril, ki dajejo prednost subjektom z višjim deležem javnega vpliva iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena ZSRR-2, daljšim obdobjem delovanja na področju spodbujanja razvoja in z boljšimi referencami pri pripravi regijskih projektov. Besedilo javnega razpisa pred objavo potrdi svet regije. Občina je upravičena do povračila stroškov vodenja javnega razpisa iz državnega proračuna. Medsebojna razmerja med svetom regije in RRA se določijo s pogodbo. (20. člen ZSRR-2)

2.2.1 Financiranje razvojnih nalog v regiji

7 Naloge RRA (iz 18. člena ZSRR-2) se financirajo iz proračunov občin in državnega proračuna, ob upoštevanju števila upravičenih zaposlenih na splošnih razvojnih nalogah na regionalni ravni, glede na število prebivalcev in število občin v regiji. Podrobnejša merila in normative določi minister s pravilnikom. Sofinanciranje iz državnega proračuna se določi s pogodbo, ki jo za programsko obdobje skleneta ministrstvo in RRA na podlagi ocene vrednosti splošnih razvojnih nalog na regionalni ravni v višini 60 odstotkov potrebnih sredstev na letni ravni. Plačilo po pogodbi se izvede glede na dejansko opravljeno delo. (21. člen ZSRR-2).

Uporabljene kratice

- ZSRR-2 - Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16).
- ZLS - Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18).

Viri

Ustava in zakoni

- Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16).

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18).

Podzakonski akti

Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13, 78/15, 46/19, 63/23).