



## ŽUPAN

Številka: 007-12/2018

Datum: 28. 8. 2018

### OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

#### **ZADEVA: predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Tržič (2. obravnava)**

V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18) in 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13, 74/15) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

<p><b>PREDLOG ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI TRŽIČ – 2. OBRAVNAVA</b></p>
--

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 55. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bodo kot poročevalci na seji občinskega sveta in delovnih teles sodelovali:

- Vid Meglič, vodja Urada za gospodarstvo in družbene dejavnosti,
- Primož Bajželj, direktor Komunale Tržič d.o.o.,
- Saša Pegam, Tarin d.o.o, pravna pomoč pri pripravi gradiva.

#### **PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Tržič sprejme predlog Odloka o pokopališkem redu v občini Tržič.**

**mag. Borut Sajovic**  
**ŽUPAN**



## OBČINSKA UPRAVA

---

### OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Tržič je na svoji 26. redni seji, 12.10.2017, sprejel osnutek Odloka o pokopališkem redu v Občini Tržič (prva obravnava) – v nadaljevanju »Odlok«.

Neposredna pravna podlaga za sprejem Odloka o pokopališkem redu je sprejem novega področnega zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, to je Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej; Uradni list RS, št. 62/2016).

Odlok je pripravljen v skladu s 4. členom ZPPDej, ki občinam nalaga, da z odlokom predpišejo **pokopališki red**, v katerem podrobneje določijo izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Pokopališki red mora v skladu z zakonom zagotavljati enakopravno obravnavo kamnosekov, vrtnarjev in drugih izvajalcev storitev na pokopališču.

Bistvena novost je uvedba **24-urne dežurne službe**, ki je obvezna gospodarska javna služba in obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ta zakon ne določa drugače.

Glede na navedeno občinska uprava ocenjuje, da je primeren upravljavec predmetne javne službe Komunala Tržič d.o.o., Mlaka 6, 4290 Tržič, ki izpolnjuje vse zgoraj navedene pogoje ter je podjetje v sto odstotni (100 %) lasti Občine Tržič.

Odlok, poleg dejstva, da po vsebini sledi navedenemu 4. členu ZPPDej, predvideva tudi vsebinsko razdelitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer:

- **pogrebna dejavnost obsega:**
  - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba ter
  - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo in upeljevanje pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki so **storitve, ki se izvajajo na trgu.**
  
- pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja Občina.

Po sprejemu osnutka Odloka **je bila izvedena javna razprava, ki je trajala od 20. 10. 2017 do 20. 11. 2018** in je bilo možno podati pripombe, mnenja in predloge k osnutku Odloka. V omenjenem roku smo prejeli »Predloge, pripombe, priporočila in mnenja na Odlok o pokopališkem redu v občini Tržič« s strani občinskega svetnika g. Marka



## OBČINSKA UPRAVA

---

Poljanca. Dokument je bil pripravljen v sodelovanju z župnikom Župnije Križe in Župnijskim pastoralnim svetom Križe. Pripravljalci gradiv smo se dne 12. 4. 2018 sestali z g. Markom Poljancem, skupaj smo pregledali pripombe na osnutek Odloka in se dogovorili, katere pripombe bomo upoštevali pri pripravi besedila predloga Odloka za drugo obravnavo na občinskem svetu.

### 1. PRIPOMBE NA OSNUTEK ODLOKA PODANE MED JAVNO RAZPRAVO

#### 1.1 UPOŠTEVANE PRIPOMBE

**Pripomba št. 2:** Pogovori na seji Odbora za okolje in prostor ter Odbora za gospodarstvo in GJS pred obravnavo osnutka odloka so potekali v smeri, da je pokopališko pogrebno moštvo stvar svobodne izbire na trgu ponudnikov (tržne dejavnosti) in zatoj bi bilo potrebno popraviti besedilo, da pokopališko pogrebno moštvo zagotovi izvajalec pogreba.

Razmejitev javne službe in tržne dejavnosti je jasno opredeljena v 4. členu Odloka, ki izhaja neposredno iz določb Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, v tem smislu je tudi popravljen 11. člena Odloka.

**Pripomba št. 3:** Podan je predlog, da se v 9. členu odloka, ki definira minimalno pogrebno slovesnost doda storitev pokopa ali raztrosa pepela oziroma v člen vključi pogrebna slovesnost.

Predlog je upoštevan, zato je v 9. člen odloka dodano besedilo »pogrebna slovesnost«. 9. člen odloka se glasi: »Minimalna pogrebna slovesnost, ki jo izvede pogrebno pokopališko moštvo obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upeljevalnice do mesta pokopa, vključno s pogrebno slovesnostjo«.

V Odlok se doda nov 10. člen, ki opredeljuje potek pogrebne slovesnosti, kjer je vključena tudi storitev pokopa ali raztrosa pepela.

**Pripomba št. 6:** Podan je predlog, da se pripravi osnutek pogodbe o najemu groba in popravi stare pogodbe, ki (v Križah) zahtevajo žarne pokope v obstoječe grobove in to ni v skladu s tem odlokom in zakonom.

Komunala Trzin bo po sprejemu odloka pripravila nove najemne pogodbe, ki bodo skladne z besedilom novega odloka.



## OBČINSKA UPRAVA

---

**Pripomba št. 7:** Podana je pripomba, da je v 25. členu (posegi v prostor na pokopališču) precej nerealno zapisana zahteva o prigrasitvi, kar bi pomenilo, da je potrebno za vsako čiščenje groba (npr. z metlico, krpo, ...) ali sajenje rož pridobiti termin izvedbe. Težko si je predstavljati takšne prigrasitve npr. pred 1. novembrom. Dodati bi bilo potrebno teže tem pravilom, da bi lahko ta opravila izvajali na svojih grobovih brez soglasja.

Pripomba se upošteva. V 4. odstavku 25. člena se doda besedica izvajalec "storitve". Doda se še nova 5. alineja, ki se glasi: "za druga manjša dela, ki jih lahko izvede najemnik groba sam, ni potrebno opraviti prigrasitve del."

Na tak način se vzpostavi jasna razlika med tem, da določena dela lahko opravi najemnik groba sam in prigrasitev ni potrebna, druga pa opravi izvajalec storitev kot pravna oseba.

**Pripomba št. 9:** Podan je predlog, da je smiselno popraviti 2. odstavek 27. člena odloka (tehnični normativi za grobove).

Upoštevana je pripomba v zvezi z 2. odstavkom 27. člena osnutka odloka tako, da se popravek besedila glasi:

(2) Dvojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop ene krste poleg druge na enaki globini v grobu. V dvojne grobove se poleg krst pokopavajo tudi žare. Dvojni grobovi so globoki do 1,8 m in se lahko poglobijo do 2,2 m, če to dopuščajo geološki pogoji. Širina dvojnega groba je minimalno 2,5 m, dolžina pa 2,3 m.

27. člen se dopolni s 3. odstavkom, ostali odstavki se preštevilčijo.

(3) Minimalna debelina plasti zasutja nad zadnjo krsto ne sme biti manjša od 1,3 m.

**Pripomba št. 10:** Podan je predlog, da se popravi besedilo, ki določa enotno cene grobnine tako, da se besedilo 1. odstavka 35. člena glasi:

(1) Cena grobnine je enotna za vsa pokopališča in jo na predlog upravljavca pokopališča potrdi Občinski svet.

Predlog je upoštevan.

### 1.2 NEUPOŠTEVANE PRIPOMBE

Neupoštevane so bile naslednje pripombe predlagateljev.

**Pripomba št. 1:** predlagatelje je zanimalo kateri so še drugi predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.



## OBČINSKA UPRAVA

---

Pojasnili smo, da trenutno ni drugih občinskih predpisov, ki bi neposredno urejali področje, se pa le-ti lahko sprejmejo kdaj v prihodnosti in je dobro, da omenjena dikcija v predlogu Odloka tudi ostane.

**Pripomba št. 4:** Podan je predlog, da bi moral biti pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti dovoljen z odlokom in ne vsakokratnim odločanjem občinskega organa. Poleg tega bi bilo potrebno skrajšati rok za odločitev, ker je za svoje 7 dni predolga doba čakanja.

Predlogu ni bilo mogoče slediti, saj je v nasprotju s 17. in 18. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej), ki določata, da se lahko s soglasjem občinskega organa (vsakokratnim odločanjem) opravi tudi pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti. Občinski organ o raztrosu pepela oziroma pokopu zunaj pokopališča odloči v sedmih dneh.

**Pripomba št. 5:** Izpostavljeno je vprašanje kaj bi storili, da gre za pokop najdene (pogrešane) osebe. Šele čez čas bi se oglasili svojci (iz druge občine, države,...), ki bi želeli pokojnika, raztros pa bi bil že opravljen? Predlog je, da bi se v teh primerih njihove žare hranile neko obdobje (dve leti) in se potem naredil raztros.

Predstavniki Občine in Komunale smo skupaj z gospodom Poljancem preigrali različne možnosti pokopa oseb, ki nimajo svojcev ali v trenutku smrti niso bili identificirani. Ugotovili so, da do opisanega primera praktično ne more priti. Občina in vse institucije (Upravna enota, policija, CSD...) po uradni dolžnosti pred izvedbo pokopa ugotovijo tako identiteto pokojnika kot tudi opravijo poizvedbo o morebitnih svojcih.

**Pripomba št. 8:** Predlog je, da se določijo skupna grobišča na vseh pokopališčih. S tem bi odpadla težava "kdo" bo določil skupno grobišče ter težave v primeru, da bi določili skupno grobišče v Kovorju, ponesrečil (zgorel) pa bi se avtobus krajanov iz Križev.

Predstavniki občine pojasnijo, da huda prometna nesreča ni primer izrednih razmer (vojno stanje, jedrska katastrofa, izbruhi kužnih bolezni...) in se lahko ustrezno opredeli oz. razreši v okviru predloga obstoječega odloka, zato se pripomba ne upošteva.

## 2. SPREMEMBE OSNUTKA ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU (PO ČLENIH)

V poglavju I. *Splošne določbe* se v 5. člen za peto alinejo dodajo nove alineje, ki natančneje določajo naloge, za katere Občina za pokopališče Leše, v primeru nastale bodoče potrebe, lahko pooblasti Komunalo Tržič d.o.o. Prvih pet alinej, ki jih je vseboval



## OBČINSKA UPRAVA

---

osnutek Odloka, je povzetih iz 27. člena ZPPDej, ki določa, kdo je lahko upravljavec pokopališča.

Hkrati se v istem členu odpravlja tiskarska napaka, in sicer se v tretji alineji beseda »javno podjetje« nadomesti z besedo »Komunala«.

15. člen, ki določa obseg minimalne pogrebne slovesnosti, se zaradi vsebinske ustreznosti prestavi v poglavje III. *Pogrebna slovesnost* in postane novi 9. člen Odloka. Hkrati se v skladu s 4. členom ZPPDej in 2. členom Odloka za 9. člen doda novi 10. člen, ki vsebinsko določa sam potek in način izvajanja pogrebne slovesnosti, kar do sedaj ni bilo natančno opredeljeno, saj je osnutek vseboval le določilo glede obsega minimalne pogrebne slovesnosti.

Besedilo 11. člena v poglavju IV. *Storitve pokopališko pogrebnega moštva* se spremeni v prvem odstavku tako, da storitve pogrebno pokopališkega moštva zagotavlja »izvajalec pogreba« namesto prej navedenega izvajalca »Komunala«. V drugem odstavku besedilo »izvajalec pogreba« ostane, saj je upravljavec pokopališča Leše, na katerega se nanaša ta odstavek, Krajevna skupnost Leše, sama izvedba pogreba pa je storitev, ki se izvaja na trgu (določilo prvega odstavka 4. člena Odloka). V 11. člen se doda tudi novi četrti odstavek, ki določa minimalno število članov pogrebne moštva. Določilo je dodano iz razloga, da se predpiše standard storitve izvedbe posameznega pogreba.

V poglavje V. *Obseg pogreba* se v prvi odstavek 13. člena, ki določa način prijave pokopa, doda zadnji stavek, da se prijava pokopa opravi najmanj 24 ur pred nameranim pogrebom. Besedilo se doda iz razloga, da se lahko kvalitetno opravijo vsa potrebna dela za izvedbo pogreba.

V poglavje IX. *Mrliške vežice* se v istoimenski 20. člen doda novi zadnji odstavek z določilom, da mora biti krsta ali žara v mrliški vežici, ki je na pokopališču, kjer bo umrli pokopan, vsaj 2 uri pred pričetkom pogrebne slovesnosti. Besedilo se doda zaradi možnosti zagotovitve visoke kvalitete izvedbe pogrebne slovesnosti.

22. člen, ki določa vsebino prepovedanih dejanj in spada v poglavje X. *Vzdrževanje reda na pokopališču*, se v prvem stavku dopolni tako, da se besedilo prepovedi razširi poleg pokopališč tudi na objekte, namenjene za izvajanje pogrebne dejavnosti. Vsebino prepovedi se razširi še z zadnjimi dodanimi tremi alinejami tega člena, ki se nanašajo na odlaganje gradbenih odpadkov in izvajanje zasaditev na grobovih, ki so primeri, ki so bili ugotovljeni v dosedanji praksi upravljanja pokopališč.

V poglavju XIII. *Grobovi* se v 27. členu, ki ureja tehnične normative za grobove, popravi besedilo v prvem stavku drugega odstavka, v katerem se beseda »višini« nadomesti z besedo »globini«. Doda se tudi novi tretji odstavek z določilom minimalne debeline



## OBČINSKA UPRAVA

---

zasutja nad zadnjo krstov grobu, ki ne sme biti manjša od 1,3 m. Ostali odstavki tega člena v nadaljevanju se preštevilčijo.

V 28. členu se popravi 3. alineja, ki določa dimenzije pokončnega žarnega groba, in sicer širina znaša do 0,6 m (prej je bilo navedeno do 0,5 m).

32. člen v poglavju XV. *Pogrebna pristojbina* se zaradi jasnosti v prvem stavku dopolni z besedilom tako, da se pojasni, da se pogrebna pristojbina tista pristojbina, »ki se lahko zaračuna« in jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba.

35 člen v poglavju XVI. *Grobnina*, ki določa enotno ceno grobnine, se v prvem stavku dopolni z besedilom tako, da se zaradi jasnosti doda besedna povezava »za vsa pokopališča«.

V poglavju XIX. *Prehodne in končne določbe* se v zadnjem 42. členu spremeni veljavnost odloka, ki se določi z dnem 1. 1. 2019 prvenstveno zaradi upoštevanja predpisa, ki določa metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe ter oblikovanja in uveljavitve enotne cene grobnine.

Pripravil:

Janja Svetina  
višja svetovalka

Vid Meglič,  
vodja Urada za gospodarstvo  
In družbene dejavnosti

dr. Metka Knific Zaletelj,  
direktorica občinske uprave

### Priloge:

- predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Trzin,
- Predlogi, pripombe, priporočila in mnenja na »Odlok o pokopališkem redu v občini Trzin«, vlagatelj Marko Poljanc, Sebenje 94, 4294 Križe.