

OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občinski svet) je 16. februarja 2017 sprejel Odlok o proračunu Občine Tolmin za leto 2017 (Uradni list RS, št. 10/2017), s katerim je v 20. in 21. členu, ki urejata izdajanje poroštov občine in zadolževanje javnega sektorja na ravni občine določil, da Občina Tolmin:

- poroštev za obveznosti iz naslova zadolževanja javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, in
 - soglasij k zadolževanju javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je,
- v letu 2017 ne izda.

Posoški razvojni center (v nadaljnjem besedilu: PRC), katerega ustanoviteljice so občine Bovec, Kobarid in Tolmin, je 17. marca 2017 naštetim občinam naslovil vlogo za pridobitev soglasja k pred-financiranju izvajanja podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020. Soglasje občin ustanoviteljic je potrebno, ker ima omenjeno pred-financiranje značaj zadolževanja, gre namreč za najem posojila.

Na podlagi Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020 in odločbe Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) z dne 6. 9. 2016 o potrditvi LAS Dolina Soče in potrditvi Strategije lokalnega razvoja za Lokalno akcijsko skupino LAS Dolina Soče za programsko obdobje 2014–2020 (SLR) je namreč LAS Dolina Soče pridobila 3.240.295,75 EUR, ki jih bo lahko koristila vse do leta 2023. Od tega je za kritje stroškov izvajanja podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« upravičena do podpore iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) do največ **609.502,24 EUR**.

Podpora iz podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« je namenjena sofinanciranju stroškov, ki nastanejo pri upravljanju in delovanju LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem SLR, animaciji območja LAS in pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo projektov.

Za dodelitev podpore iz naslova podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« lahko LAS na Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja v posameznem letu posreduje največ tri zahtevke za črpanje odobrenih sredstev za delovanje LAS, pri čemer je prvi mejnik za oddajo zahtevka 28. april 2017, in sicer bo LAS Dolina Soče s prvim zahtevkom zaprosila za povračilo stroškov delovanja LAS, nastalih v obdobju od 6. 9. 2016 do 31. 3. 2017.

PRC, ki kot vodilni partner zastopa LAS Dolina Soče, od MKGP, organa upravljanja s sredstvi EKSRP, nima nobenega zagotovila, v kolikšnem času bodo LAS Dolina Soče sredstva po vložnem zahtevku iz evropskega sklada dejansko povrnjena. Dotlej mora stroške delovanja LAS Dolina Soče zalagati PRC.

PRC je intenzivno iskal možnosti pridobitve ugodnih finančnih virov za pokrivanje stroškov delovanja LAS v premostitvenem obdobju, tj. do prvega povračila za ta namen z zgoraj omenjeno odločbo odobrenih evropskih sredstev.

V potrjeni SLR je opredeljena možnost pridobitve avansa za delovanje LAS Dolina Soče v višini 182.000,00 EUR. PRC kot vodilni partner bi lahko pridobil ta avans pri Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, organu upravljanja MKGP, na osnovi vloge in garancije za vračilo avansa z veljavnostjo do 31. 12. 2023. Zaradi visokih stroškov garancije in pogojev zavarovanja le-te (hipoteka na nepremičnino), se LAS-i v Sloveniji za to možnost niso odločili. Ugodnejšo in zato sprejemljivejšo možnost pridobitve pred-financiranja je LAS-om ponudil Slovenski regionalni razvojni sklad, ki je 30. 9. 2016 objavil Javni razpis za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za leto 2016. Konec leta 2016 se je PRC na omenjen javni razpis prijavil, 21. februarja 2017 pa na podlagi uspešne prijave prejel odločbo o dodelitvi posojila.

Iz omenjene odločbe izhaja, da Slovenski regionalni razvojni sklad PRC-ju za izvajanje podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« odobri **posojilo v višini 100.000,00 EUR** pod naslednjimi pogoji:

- obrestna mera: veljavna referenčna obrestna mera za izračun državne pomoči + 1,00 % letno,
- upravičenec posojilo vrača sproti, ob vsakokratnem prejemu evropskih sredstev, vsekakor pa v celoti in najkasneje v osmih dneh po prejemu plačila zadnjega zahtevka. V kolikor se plačilo zadnjega zahtevka ne izvede prej, je upravičenec dolžan vrniti posojilo najkasneje v treh letih po podpisu posojilne pogodbe.

Posojilna pogodba se sklene v obliki notarskega zapisa s klavzulo neposredne izvršljivosti (v breme odobrenih evropskih sredstev), kar pomeni, da **poroštvo občin, ustanoviteljic PRC, k omenjeni zadolžitvi PRC ni potrebno.**

V posojilni pogodbi se bo PRC zavezal, da bo po prejemu evropskih sredstev le-ta 8 dni po vsakokratnem prejemu nakazal Slovenskemu regionalnemu razvojnemu skladu za delno ali celotno poplačilo posojila. **Posojilo bo PRC zavaroval z menicami** (5 blanco podpisanih menic skupaj s 5 meničnimi izjavami s pooblastilom za izpolnitev in unovčenje menic) **in izvršnico.**

PRC pa mora v zvezi s predstavljenom namero zadolževanja pri Slovenskem regionalnem razvojnem skladu od vseh treh občin ustanoviteljic pred podpisom posojilne pogodbe **pridobiti soglasje k zadolžitvi.**

Skladno z dogovorom med občinami naj bi vsaka občina izdala soglasje k zadolžitvi do ene tretjine glavnice dolga, kot sledi:

Občina Tolmin: 33.400,00 EUR,

Občina Kobarid: 33.300,00 EUR in

Občina Bovec: 33.300,00 EUR.

Občinski svet mora, skladno z Zakonom o financiranju občin (ZFO-1), s soglasjem k zadolžitvi javnega zavoda določiti tudi pogoje, pod katerimi se javni zavod lahko zadolži, pri čemer omenjeni zakon sam določa, da se javni zavod lahko zadolži le, če ima za servisiranje dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov (ta pogoj je v konkretnem primeru izpolnjen, saj bo PRC posojilo odplačeval iz sredstev EKSRP).

S predlaganim soglasjem Občine Tolmin k zadolžitvi PRC so določeni naslednji posojilni pogoji:

- **letna obrestna mera:** največ veljavna referenčna obrestna mera za izračun državne pomoči (*od 1. 3. 2017 ta znaša 1 %, in je izračunana kot izhodiščna referenčna obrestna mera (ta je negativna, zato se zanjo uporabi vrednost 0 %), h kateri je treba prišteti 100 bazičnih točk*) + 1,00 %, kar pomeni, da je skupna obrestna mera na podlagi ROM trenutno enaka 2 %,
- **odplačilna doba posojila:** največ 18 mesecev.

Po zagotovitvi PRC bodo posojilna sredstva vrnjena najkasneje v letu in pol. Po informativnem amortizacijskem načrtu, ki sloni na predpostavki triletnega odplačevanja posojila, naj bi stroški obresti dosegli okoli 6.000,00 EUR, ostali stroški pred-financiranja (strošek odobritve in vodenja posojila) pa dodatnih 900,00 EUR. Ob upoštevanju krajše odplačilne dobe leta in pol pa bodo ti stroški, ki jih bo pokrila LAS Dolina Soče, ustrezno nižji.

Glede na to, da so posojilni pogoji že določeni z Javnim razpisom za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za leto 2016 in z na njegovi podlagi PRC-ju izdano odločbo o dodelitvi posojila, se pogoji zadolžitve tudi s soglasjem, ki ga v našem primeru občinski svet podeljuje v okviru predlaganega odloka o spremembi veljavnega proračunskega odloka za leto 2017, določijo na enak način. To pomeni, da v kolikor se PRC morebiti ne odloči za najem predstavljenega finančnega vira, se v nobenem primeru za ta namen ne more zadolžiti pod slabšimi pogoji.

Skladno z ZFO-1 se izdano soglasje občine k zadolžitvi javnega zavoda **ne šteje v največji obseg možnega zadolževanja občine.**

Z izdajo soglasja za zadolžitev (pred-financiranje) bo omogočeno nemoteno delovanje LAS Dolina Soče, posredno pa tudi PRC.

Tolmin, 21. marca 2017

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance