



OBČINA ZREČE

Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče

(TEL.: 03 757 17 00; FAKS: 03 576 24 98)

e.pošta: info@zrece.eu

splet: www.zrece.eu

Številka: 011-0008/2011

AD/1

Datum: 26.1.2011

4. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE ZREČE, dne 2.2.2011

ZADEVA:	GRADIVO ZA 1. TOČKO SEJE OBČINSKEGA SVETA
NASLOV:	ODLOK O PREDMETU IN POGOJIH ZA DODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI ZREČE
PREDLAGATELJ:	Župan
PRAVNA PODLAGA:	32. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah
NAMEN:	Predlog za prvo in drugo obravnavo
GRADIVO PRIPRAVILI:	Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik izr. prof. dr. Žan Oplotnik, univ. dipl. ekon. Milan Železnik, univ. dipl. pravnik
POROČEVALCI:	doc. dr. Boštjan Brezovnik izr. prof. dr. Žan Oplotnik Gregor Kovačič
STALIŠČA PRISTOJNIH KOMISIJ:	Komisija za gospodarsko javno infrastrukturo je na svoji seji dne 25.1.2011 obravnavala Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki v Občini Zreče v prvi in drugi obravnavi. Komisija navaja, da je odlok je potrebno popraviti, da bo analiza narejena tako, da bo mogoče spremljati in odobriti podražitve oz. zahtevati pocenitve. Ta analiza cene se naj popravi in da ponovno na komisijo. Občinska uprava Občine Zreče vam bo dodatne obrazložitve h gradivu te točke dnevnega reda posredovala v petek, 28.01.2011. Statutarna komisija je na svoji 2. redni seji dne 24.1.2011 obravnavala Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki v Občini Zreče v prvi in drugi obravnavi in nanj ni imela pripomb.
PREDLOG SKLEPA:	Predlagam, da Občinski svet Občine Zreče sprejme Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki v Občini Zreče v prvi in drugi obravnavi.

Obrazložitev:

1 Pravna podlaga

Občinski svet Občine Zreče je z **Odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Zreče** (Uradni list RS, št. 98/2009, 30/2010) v 8. členu določil, da Občina Zreče zagotavlja javno službo ravnanja s komunalnimi odpadki v obliki koncesionirane dejavnosti na celotnem območju Občine Zreče v obsegu in pod pogoji, določenimi z navedenim odlokom. V skladu z navedenim in na podlagi določil 32., 33., 34. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP) je Občinski svet Občine Zreče v letu 2009 sprejel **Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Zreče** (Uradni list RS, št. 103/2009, 47/2010), s katerim je Občina Zreče določila predmet in pogoje za oddajo koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, obdelave mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Zreče ter uredil druga vprašanja v zvezi s koncesijo za izvajanje javne službe. Bistvena pomanjkljivost sprejetega že sprejetega odloka je v tem, da k vsebini odloka ni bila pripravljena ocena finančnih posledic podelitve koncesije, ki po Zakonu o javnih financah /ZJF/ predstavlja ekonomski temelj za sklenitev koncesijskega razmerja. Ob navedenem pa je občinski svet z navedenim odlokom določil, da lahko dejavnost javne službe izvaja zgolj pravna oseba, ki se ji v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje gospodarskih javnih služb in zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, podeli koncesija (2. člen Odloka). Navedeno določilo pa je v nasprotju z ustavnim načelom enakosti pred zakonom (14. člen Ustave RS) in načelom prepovedi diskriminacije, kot je določeno v Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije. Bistvena pomanjkljivost sprejetega odloka je tudi v tem, da občinski svet z koncesijskim aktom ni podelil županu pooblastila, da lahko skupaj z župani drugih občin, v primeru, da je izražen javni interes, izvede skupni postopek javnega natečaja. Zaradi navedenega in zaradi vsebinske usklajenosti s pripravljeno oceno finančnih posledic predlagam, da občinski svet sprejme nov koncesijski akt s katerim se odpravljajo vse vsebinske pomanjkljivosti.

2 Ocena finančnih posledic izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe

Na podlagi določil **Zakona o javnih financah /ZJF/** (Ur.l.RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 127/2006-ZJZP, 109/2008, 49/2009) in **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/** (Ur.l.RS, št. 127/2006), mora koncedent (javni sektor v obliki države ali lokalne skupnosti) pred podelitvijo koncesije zasebnemu partnerju (koncesionarju), **pripraviti okvirno oceno ekonomskih in finančnih posledic podelitve koncesije za proračun in končnega uporabnika** javne storitve oz. dobrine. Zavedati se moramo, da izvajanje gospodarske javne službe ni tržna dejavnost, saj se izvaja znotraj reguliranega ekonomskega okolja preko izključne in posebne pravice do izrabe monopolnega položaja in/ali razpolaganja z javno infrastrukturo. Vrste le teh so opredeljene v **Zakonu o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP). Javni sektor lahko izvajanje javne službe prenese na zasebnega partnerja v okviru javno zasebnega partnerstva na podlagi **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/** (Ur.l.RS, št. 127/2006), vendar mora biti v okviru postopka podelitve te izključne in posebne pravice izvajanja in razpolaganja z monopolno dejavnostjo, poznan ekonomsko finančni okvir znotraj katerega se lahko giblje **t.i. koncesionarsko nadomestilo** privatnemu partnerju za izvajanje dejavnosti. Nadomestilo privatnemu sektorju je pojem, ki pokriva proizvodjalne in splošne stroške izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe ter navzgor zamejen priznani donos na kapital, ki ga za izvedbo

zagotavlja zasebni partner. Koncesionarsko nadomestilo je lahko v obliki t.i. pozitivne koncesnine, kjer privatni partner (koncesionar) pridobi pravico neposrednega zaračunavanja uporabe javne infrastrukture ali dobave javne dobrine končnim uporabnikom v zamejeni višini ali pa v obliki t.i. negativne koncesnine, kjer se dobava javne dobrine ne zaračunava neposredno uporabniku, ampak prej navedene stroške in zamejen donos koncesionarju, skozi proračun pokriva država oz. lokalna skupnost. Koncesijska razmerja se običajno sklepajo za daljše obdobje, npr. 5, 10, 15 in celo vse do 30 let, glede na vrsto gospodarske javne službe in oceno primernosti podelitve monopola zasebnemu partnerju. V okviru podelitve koncesije morajo biti tveganja izvajanja dejavnosti porazdeljena enakomerno, pri čemer običajno, zasebni sektor v celoti prevzame nase tehnično in operativno tveganje, tržna in finančna tveganja pa si javni in privatni sektor lahko porazdelita, vendar le do primerne mere. **Glede na povedano je bila za namene izvajanja lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Zreče, v nadaljevanju pripravljena ocena finančnih posledic podelitve koncesije za ravnanje s komunalnimi odpadki, skozi kalkulacijo primerne cene izvajanja storitve (CS) in uporabe javne infrastrukture (OMR) v okviru izvajanja te dejavnosti.** V predstoječem primeru gre za t.i. zgoraj opisano pozitivno nadomestilo koncesionarju, ki ga koncesionar pridobiva neposredno preko zaračunavanja opravljene storitve končnim uporabnikom. Nadomestilo oz. v nadaljevanju primerna cena storitve (CS) je opredeljena v **Pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja** (Uradni list RS, št. 63/2009, v nadaljevanju krajše: Pravilnik), ki ga je v letu 2009 izdal Minister za okolje in prostor na podlagi določila tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008). S pravilnikom je zakonodajalec določil metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in druge ukrepe in normative povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom, ločeno za: • oskrbo s pitno vodo • odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode • zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov in • odlaganje preostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. V skladu z navedenim morajo tudi lokalne skupnosti kot skrbnice in/ali izvajalke javnih služb, pri prenosu izvajanja le teh na koncesionarje, upoštevati določbe pravilnika. Usmeritve navedenega pravilnika se nanašajo predvsem na dva segmenta, in sicer: a) na ceno storitve javne službe, ki pripada neposredno koncesionarju in pokriva normalne stroške izvajanja dejavnosti (lastna cena) ter primeren donos izvajalcu (okoli 7%), in b) drugi del cene, ki predstavlja povračilo stroška izrabe javne infrastrukture - omrežnina. Ta del cene pripada neposredno lokalni skupnosti / koncedentu kot lastniku javne infrastrukture, in se kot namenski vir uporablja za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja le te.

V skladu z navedenim pravilnikom se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnih objektov. Glede na dosedanji način se način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja razlikuje predvsem v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije ali pokrivanja razlik iz občinskih proračunov. Dolgoročno takšen sistem ni bil vzdržan in je pripeljal do stanja, ko ni več mogoče zagotavljati normalnega opravljanja dejavnosti. Posledično to pomeni, da uporabniki posredno »izčrpavajo« sistem dobave javnih dobrin, pri čemer navidezno cena ostaja za uporabnika kratkoročno »relativno ugodna«, dolgoročno pa pripelje do oškodovanja javnega dobra in dražje sanacije le tega. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali javnega podjetja, nova pravila pa takšnega ravnanja ne

dopuščajo več. Ureditev načeloma tudi ne pozna »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (npr. med gospodarskimi subjekti in gospodinjstvi), prav tako pa ne dovoljuje neposredno pomoč posameznim skupinam uporabnikom, ki se prenaša na druge nivoje. Tako lahko sicer občina v skladu z določilom 5. člena navedenega pravilnika subvencionira ceno storitve, vendar samo v tistem delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne infrastrukture, ne more in prepovedano pa je subvencionirati cene storitve, s katero se pokrivajo stroški izvajalca in javnih dajatev. Občina lahko subvencionira ceno uporabe javne dobrine samo za tiste uporabnike, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti, subvencija pa ne sme biti višja od 50 %, ki bi jo sicer moral plačevati uporabnik javne infrastrukture po določenih navedenega pravilnika. Kakršnakoli druga subvencija cene dobave javne dobrine mora temeljiti na drugih načelih in se izvaja skozi vodenje socialne politike lokalne skupnosti (npr. sistem vaučarjev) v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Ob tem naj opozorimo še na spremembe v računovodskih standardih, ki po 31.12.2009 ne poznajo več t.i. kategorije »sredstev v upravljanju«. Slednje pomeni, da so morale občine tako prevzeti vso javno infrastrukturo iz upravljanja pri izvajalcih javnih služb, nazaj v svoje računovodske evidence, temu primerno pa urediti tudi razmerja z izvajalci glede upravljanja in razpolaganja z javno infrastrukturo. Priporočilo je, da se kot »primerno« razmerje predlaga najemna pogodba s katero izvajalec dejavnosti javne službe plačuje lastniku javne infrastrukture (to je občini) »*najemnino za uporabo infrastrukture*«. Najemnino v svojih členih omenja tudi Pravilnik, ki predvideva plačilo *najemnine*, ki jo je dolžan plačevati izvajalec gospodarske javne službe (koncesionar) občini (koncedentu) in predstavlja namenski prihodek lokalne skupnosti ali interesne zveze občin, če je to tako dogovorjeno, za nove investicije ter investicijska vzdrževalna dela na tisti javni infrastrukturi, za katero je bila zaračunana. Vir za plačilo najemnine predstavlja omrežnina, kot del plačila uporabnika, ki jo občina in izvajalec uredita letno s pogodbo. Za javno infrastrukturo se lahko štejejo vsi objekti oziroma osnovna sredstva, po katerih se izvaja javna gospodarska služba in kot taka predstavljajo lokalni monopol, to pomeni, da je bodisi nemogoče ali pa neracionalno vzpostaviti vzporedno omrežje objektov za izvajanje istovrstne javne službe, lokalna skupnost pa ta lokalni monopol regulira z instrumentom podelitve posebne in izključne pravice opravljanja dejavnosti javne službe na svojem območju ter z dajanjem javne infrastrukture v najem.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov in strukturo lastne cene (LC ali CS, cena storitve) izvajanja lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganje preostankov predelave in/ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Izračun pomeni hkrati tudi oceno finančnih posledic izvajanja dejavnosti za končnega uporabnika in proračun koncedenta, prikazuje pa tudi primeren okvir znotraj katerega naj koncedent v postopku razpisa ugotavlja primernost ponudnikov oz. potencialnih koncesionarjev. V primeru, da pri postopku javnega razpisa za podelitev koncesije, ponudnik ne izkazujejo ponudbe, ki ustreza podanim okvirom, tak ponudnik ni primeren. Kot primernega se šteje tistega ponudnika, ki je v svoji ponudbi sposoben zagotoviti takšno stroškovno ceno storitve (CS), za končnega uporabnika, ki še sovпада s kalkulacijo, ki je bila pripravljena v skladu z navedenim pravilnikom in jo prikazujemo v nadaljevanju.

Kalkulacija lastne oziroma primerne stroškovne cene za končnega uporabnika je sestavljena iz naslednjih elementov: • stroškov javne infrastrukture (OMR) ter • stroškov izvajanja storitev (LC storitve), ki pa se pri kalkulaciji cene prikazujejo ločeno. Stroški izvajanja storitev (LC storitve) vsebujejo izvajalčeve proizvodne stroške (PS), njegove splošne stroške (SS) in primeren donos na vložena lastna sredstva izvajalca (D). Slednji je enak donosu zadnje 10 letne državne obveznice povečanemu za eno odstotno točko (okoli 5,7%), pri čemer pa lahko z obvladovanjem stroškov in večjo učinkovitostjo, koncesionar doseže tudi višji donos, v primeru naše simulacije okoli 7%. Stroški javne infrastrukture (OMR) vključujejo stroške

amortizacije (AM) javne infrastrukture ali stroške najemnine infrastrukture, povečane za stroške povezane z zavarovanjem te infrastrukture (ZAV) ter obresti povezane s financiranjem investicij v javno infrastrukturo (FININFRA):

$$CS = (PS + SS + D) + OMR \quad (1)$$

$$OMR = AM + ODS + ZAV + FININFRA \quad (2)$$

Tabela 1 v nadaljevanju prikazuje okvir in primerne vrednosti elementov lastne cene (LC) izvajanja dejavnosti obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter ter odlaganje preostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za občino Zreče, skupaj s predvidenim stroškom javne infrastrukture oz. najemnine za rabo omrežja. Kot primerjava je predlogu cene dodan tudi pregled stroškovne lastne cene v preteklem obdobju. **Predlagana lastna stroškovna cena izvajanja dejavnosti (LC) istočasno pomeni tudi osnovno ceno dobave javnih storitev za uporabnika (CS) kot okvir znotraj katerega naj se giblje prihodnji koncesionar v izhodiščnem letu izvajanja dejavnosti. Gre za nivo primerne referenčne cene koncesionarja (RCK) v okviru izbire najugodnejšega prihodnjega izvajalca storitev – koncesionarja. Poleg tega kalkulacija v Tabeli prikazuje tudi strošek omrežnine (OMR) ter posledično najemnine koncesionarja za uporabo javne infrastrukture, ki pa je normativno že določena z vrednostjo njene letne amortizacije in se spreminja v skladu s politiko razvoja in dejanske vrednosti infrastrukture ter jo vsakoletno potrjuje lastnik, to je lokalna skupnost ali interesna zveza na podlagi predloga – poslovnega načrta – koncesionarja.** Predlagana referenčna cena (RCK) za prvo leto izvajanja dejavnosti, predstavlja zgornjo mejo za potrebe izbire koncesionarja in bo predvidoma lahko tudi nižja, v kolikor bodo ponudniki na razpisu sledili najracionalnejši poti izvajanja storitev. Cena je sicer razdeljena na del, ki pokriva stroške izvajanja storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov do zbirnih centrov, del, ki pokriva stroške obdelave pred odvozom na odlagališče, del ki pokriva stroške odvoza na odlagališče in odlaganje, del, ki pokriva priznani donos koncesionarju in del, ki pokriva stroške javne infrastrukture, vse v odvisnosti od količine storitev, merjeno v evrih (€) na kilogram (kg) komunalnih odpadkov, ki jih uporabniki prepustijo izvajalcu javne službe. **Glede na dana izhodišča, ocene in historično analizo, vse prikazano v Tabeli 1 spodaj, se kot primerna zgornja meja referenčne cene storitve (RCK) za dejavnosti ravnanja s komunalnimi odpadki, ki jo sme ponuditi prihodnji koncesionar, giblje okoli nivoja 0,2718 €/kg komunalnih odpadkov za prvo leto izvajanja dejavnosti, pri čemer predlagamo, da se cena skozi koncesijsko obdobje usklajuje enkrat na tri leta glede na uradno statistiko rasti cen, izjemoma pa tudi v primeru nastopa t.i. spremenjenih okoliščin pri poslovanju (npr. bistveno spremenjene cene energentov, valutne spremembe, bistveno spremenjen obseg dobave, ipd...). K tej ceni se uporabniku prišteje proporcionalni del omrežnine (OMR), ki znaša po podatkih 0,0133 €/kg mesečno, občina pa se lahko odloči za subvencijo omrežnine v višini do največ 50%, uporabnikom iz nepridobitnega sektorja, kar pomeni končno ceno za uporabnika (CS) v višini 0,2851 €/kg.**

Tabela 1: Ocena primernega okvira cene storitve (CS), omrežnine (OMR) in ponujene referenčne cene (RCK) v postopku podelitve koncesije

GJS - Zbiranje, prevoz do zbirnih centrov in odlaganje / odstranjevanje		Občina Zreče			
	v €	2008	2009	2010*	RCK
Proizvajalni stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov (1)		353.224	356.236	354.717	350.000
Splošni stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov (2)		195.591	158.514	158.514	158.500
Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov (3=1+2)		548.815	514.750	513.231	508.500
Stroški obdelave pred odvozom na odlagališče (4)		291.213	236.010	263.612	260.000
Stroški odvoza na odlagališče in odlaganja / odstranjevanja (5)		269.481	218.397	243.939	240.000
Priznani donos (6)		60.848	63.798	62.312	65.000
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki (7=3+4+5+6)		1.170.356	1.032.956	1.083.094	1.073.500
Fizična količina zbranih komunalnih odpadkov (v kg)		4.346.461	3.522.540	3.934.501	3.950.000
Referenčna cena koncesionarja (RCK) izvajanja GJS - skupaj (€/kg) (8)		0,2693	0,2932	0,2753	0,2718
Podatki o vrednosti infrastrukture za izvajanje dejavnosti (zbirni centri) v €		1.580.524	1.580.524	1.580.524	1.580.524
Podatki o stroških zavarovalnih premij in morebitnih obrestih za infrastrukturo		724	746	769	800
Amortizacija javne infrastrukture v € pripadajoča občini Zreče (OMR)		42.229	42.450	42.328	52.711
Omrežnina_strošek javne infrastrukture (OMR) (v €/kg) (9)		0,0097	0,0121	0,0108	0,0133
Končna cena storitve in infrastrukture za uporabnika (CS= RCK+OMR) v €/kg (10=8+9)				0,2860	0,2851

Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov	0,1263	0,1461	0,1304	0,1287
Stroški obdelave pred odvozom na odlagališče	0,0670	0,0670	0,0670	0,0658
Stroški odvoza na odlagališče in odlaganja / odstranjevanja	0,0620	0,0620	0,0620	0,0608
Priznani donos	0,0140	0,0181	0,0158	0,0165
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki (RCK)	0,2693	0,2932	0,2753	0,2718
Omrežnina_strošek izrabe javne infrastrukture (OMR)	0,0097	0,0121	0,0108	0,0133
Skupaj_končna cena GJS_ravnanja s komunalnimi odpadki (CS=RCK+OMR)	0,2790	0,3053	0,2860	0,2851

Sinteza izhodišč, robnih pogojev in finančnih posledic podelitve koncesije izvajanja dejavnosti obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter odlaganje preostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za občino Zreče, s projekcijo poslovnega izida koncesionarja. Glede na predhodne analize, ocene in navedbe, lahko v zaključku začrtamo tudi okvir ekonomsko-finančnih parametrov podelitve koncesije za izvajanje dejavnosti lokalne gospodarske javne službe. Čeprav v tem primeru podelitev koncesije ni posebej vezana na določena investicijska dela in razvoj infrastrukturnega omrežja – torej en investicijski cikel v katerem se običajno povrne investicija - kljub temu menimo, da je smiselno podeliti koncesijo za izvajanje dejavnosti za obdobje, ki je daljše od 10 let vendar krajše od 20 let, saj se tako lahko vzpostavi dolgoročno sodelovanje med javnim in zasebnim sektorjem, dolgoročnost pa je za marsikaterega potencialnega zasebnega partnerja pogoj za racionalnejše obvladovanje stroškov poslovanja in posledično nižjo ponudbeno ceno v fazi izbora. V Tabeli 2 so prikazani temeljni robni pogoji in izhodišča po katerih bi bilo smiselno oblikovati kriterije in merila za izbor najugodnejšega ponudnika - koncesionarja. Glede na slednje je v Tabeli 3 prikazana tudi simulacija ene izmed variant poslovnega izida izvajanja dejavnosti na način koncesije, iz tega pa so razvidne tudi ključne posledice za deležnike, to je občino kot koncedenta, izvajalca storitev kot koncesionarja ter občane in podjetja ter institucije kot končne uporabnike koncesioniranih storitev.

Tabela 2: Sinteza izhodišč, robnih pogojev in finančnih posledic podelitve koncesije

	2010	2013	2016	2019	2022
Referenčna cena RCK v €/kg – max	0,2718	0,2881	0,3054	0,3237	0,3431
Predvidena uskladitev RCK* - max				vsako tretje leto glede na gibanje indeksa rasti cen	
Koncesijska dajatev kot % prih – min	1%				
Količina prevzetih odpadkov t - min	3.950		predvidena rast cca. 0,3% letno		
Najemnina koncedentu v € - min	52.711		Prvo leto - OMR in razvoj omrežja		
Ocena zamejenega donosa na kapital	+7%		povprečje obdobja trajanja koncesije		

*glede na dolgoročne usmeritve ciljne stabilnosti cen ECB katere članica je tudi Slovenija

Kot vidimo iz Tabele 2 in 3 ter glede na predhodno besedilo, bi koncesionar ob danih izhodiščih in pogojih, v času trajanja koncesijskega razmerja, dosegal okoli +7% povprečni letni presežek prihodkov nad odhodki, pri čemer je v simulaciji upoštevana predpostavka o zmerni odpravi X-neučinkovitosti koncesionarja tako, da se v predvideno rast stroškov zaradi usklajevanja z inflacijo, prenese zgolj 80% te rasti. V primeru, da bi koncesionar po pridobitvi koncesije in potencialne cene za izvedbo storitve v višini 0,2718 €/kg, slabo gospodaril s sredstvi, bi se njegov letni presežek sorazmerno nižal. Res je, da obstajajo tudi nekatera tveganja na katere prihodnji koncesionar nima vpliva, pa tudi nadzor koncedenta jih ne more popolnoma odpraviti. Govorimo o t.i. »spremenjenih okoliščinah« kamor sodijo vsa sistemska tveganja in tudi bistveno spremenjene okoliščine poslovanja (takšen primer je npr. več kot podvojena cena energentov – nafte, kot smo ji bili priča v letih med 2004 in 2008, nepričakovan upad količin za več kot npr. 30%, ipd). Spremenjene okoliščine so poseben segment koncesijske pogodbe, ki tako koncedentu kot koncesionarju narekujejo, da se o njih sporazumno dogovorita,

spremembe pa morajo biti ustrezno argumentirane z elaborati strokovnih in neodvisnih institucij. Kljub temu pa menimo, da je priporočena referenčna cena za potrebe razpisa (RCK) izračunana tako, da omogoča določen maneverski prostor in rezervo potencialnim ponudnikom za njeno racionalizacijo, tako na strani same ponujene cene kot na strani koncesijske dajatve (KD).

Tabela 3: Simulacija poslovanja koncesionarja v okviru izvajanja GJS pod danimi izhodišči

15 let	Prihodek na kg	količina v kg	Prihodek skupaj	Stroški skupaj	Poslovni izid pred predplačilom KD	KD – koncesijski a dajatev	Končni_PI	PI %
2010	0,2718	3.950.000	1.073.500	-1.008.500	65.000	-10.735	54.265	5,1%
2011	0,2718	3.960.073	1.076.237	-1.024.636	51.601	-10.762	40.839	3,8%
2012	0,2718	3.970.171	1.078.982	-1.041.030	37.952	-10.790	27.162	2,5%
2013	0,2881	3.980.295	1.146.637	-1.057.687	88.951	-11.466	77.484	6,8%
2014	0,2881	3.990.444	1.149.561	-1.074.610	74.952	-11.496	63.456	5,5%
2015	0,2881	4.000.620	1.152.493	-1.091.803	60.689	-11.525	49.164	4,3%
2016	0,3054	4.010.822	1.224.757	-1.109.272	115.485	-9.186	106.299	8,7%
2017	0,3054	4.021.049	1.227.880	-1.127.021	100.860	-9.209	91.651	7,5%
2018	0,3054	4.031.303	1.231.011	-1.145.053	85.959	-9.233	76.726	6,2%
2019	0,3237	4.041.583	1.308.200	-1.163.374	144.826	-13.082	131.744	10,1%
2020	0,3237	4.051.889	1.311.536	-1.181.988	129.548	-13.115	116.432	8,9%
2021	0,3237	4.062.221	1.314.880	-1.200.900	113.980	-13.149	100.832	7,7%
2022	0,3431	4.072.580	1.397.327	-1.220.114	177.213	-17.467	159.746	11,4%
2023	0,3431	4.082.965	1.400.890	-1.239.636	161.254	-17.511	143.743	10,3%
2024	0,3431	4.093.376	1.404.462	-1.259.470	144.992	-17.556	127.437	9,1%
Sk 15 let			18.498.354	-16.945.093	1.553.261	-186.281	1.366.980	7,4%
IRR	5,00%	NPV	12.555.967	-11.558.241	997.726	-124.633	873.093	7,0%

3 Predlog

Občinskemu svetu Občine Zreče predlagam v sprejem z zakonodajo usklajen Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki v Občini Zreče.

župan Občine Zreče
mag. Boris Podvršnik

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN) in 16. člena Statuta Občine Zreče (Uradni list RS, št. 95/2008-UPB1, 55/2009, 57/2010) je občinski svet Občine Zreče na ... svoji seji dne ... sprejel

Odlok
o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne
gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki v Občini Zreče

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(uporaba izrazov)

(1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen
(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, obdelave mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Zreče (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

3. člen
(storitve, ki so predmet javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, obdelavo mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

4. člen (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

5. člen (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, ima pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

6. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami na območju občine, za katerega se razpisuje koncesija, ki ga pripravi v skladu z določili predpisa, ki ureja ravnanje z ločeno zbranimi frakcijami, z oceno stroškov.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

7. člen (javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, in sicer:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(2) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster komunalnih naprav v skladu s predpisi. Stroški se krijejo iz proračunskih sredstev občine.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

8. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA

9. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka na celotnem območju občine iz 4. člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine iz prvega odstavka 4. člena tega odloka.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

10. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

11. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

12. člen (viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

13. člen (koncesijska dajatev)

(1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

(2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

(4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

14. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave občine in občinski svet občine.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

15. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

16. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen (odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

18. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,

- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

19. člen **(prevzem javne službe v režijo)**

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.
- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

20. člen **(javni razpis)**

- (1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

21. člen **(oblika in postopek javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župan lahko z župani drugih občin, ki imajo skupni javni interes na izvedbi postopka javnega razpisa in dodelitvi koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenuje skupno strokovno komisijo in izvede skupni javni razpis.

22. člen **(vsebina javnega razpisa)**

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 5. členu tega odloka.

23. člen
(postopek izbire koncesionarja)

(1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.

(2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 21. člena tega odloka mora imeti občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji, ki ga imenuje župan.

(3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

24. člen
(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 23. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XV. ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

25. člen
(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XVI. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

26. člen
(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

27. člen
(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

28. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

29. člen (začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

30. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

31. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVII. KONČNI DOLOČBI

32. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Zreče (Uradni list RS, št. 103/2009 in 47/2010).

33. člen
(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka:

Datum:

Župan Občine Zreče
mag. Boris Podvršnik

Obrazložitev

K preambuli

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP) lahko lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z dajanjem koncesij. Kot določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu n za svoj račun na podlagi pooblastila koncesionarja (29. člen ZGJS). Koncesionar je pa lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane dejavnosti (31. člen ZGJS). Koncedent pa je republika ali lokalna skupnost (občina), odvisno od vrste gospodarske javne službe (31. člen ZGJS).

V skladu z določilom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti. Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v navedenem členu še določa, da se s koncesijskim aktom lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon. Vsebino koncesijskega akta določa 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Slednji tako določa, da koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

K 1. členu

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/ (Uradni list RS, št. 93/2007-UPB-1), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

K 2. členu

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

K 3. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO/, ki določa, da je zbiranje komunalnih odpadkov, prevoz komunalnih odpadkov, obdelava mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezna občinska gospodarska javna služba.

K 4. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 8. člena Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Zreče (Uradni list RS, št. 98/2009, 30/2010), ki določa, da občina zagotavlja javno službo v obliki koncesionirane gospodarske javne službe na celotnem območju Občine Zreče.

K 5. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da so javne dobrine pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi gospodarskimi javnimi službami obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

K 6. členu

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 30. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja pravna oseba, če zakon ne določa drugače.

Z besedilom drugega odstavka so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

S tretjim odstavkom se določa obveznost koncesionarja, ki mora koncedentu predložiti program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami, za katerega se razpisuje koncesija, z oceno stroškov.

K 7. členu

Z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Na tem mestu moramo opomniti, da je navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33I/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006 ZUS-1, 126/2007, 8/2010), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

K 8. členu

Z besedilom se določajo splošni pogoji za izvajanje javne službe.

K 9. členu

Z besedilom se določa obseg monopola. Tako se koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na posameznem zaokroženem območju občine podeli enemu koncesionarju, ki s tem pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe.

K 10. členu

Z besedilom se določi čas trajanja koncesije.

K 12. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. V skladu z določilom 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Navedene ene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se določi subvencioniranje, se določita tudi višina in vir subvencij. Sredstva za subvencije pa se zagotovijo v proračunu občine (60. člen ZGJS).

K 13. členu

Z besedilom se določa način plačila koncesionarja. Tako bo koncesionar moral plačevati koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske dejavnosti.

K 14. členu

Z besedilom se določajo organi, ki izvršujejo nadzor nad izvajanjem koncesije.

K 15. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 41. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom koncesionirane gospodarske javne službe v režijo.

K 16. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo, če je bila sklenjena za nedoločen čas,
- z razprtjem.

Razlogi in pogoji za razprtje, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi ali razprtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

K 17. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 43. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati javno službo, ki je predmet koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali drugače pridobil za namen izvajanja koncesionirane gospodarske javne službe. Odkup je možen samo, če je izrecno predviden v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi, s katero se določijo tudi način, obseg in pogoji odkupa. Ne glede na navedeno pa je odkup lahko prisilen. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

K 18. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju: • če ne začne z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe v za to določenem roku; • če je v

javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba. Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi. V primeru odvzema koncesije v javnem interesu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

K 19. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 45. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent lahko prevzame koncesionirano gospodarsko javno službo v režijo. Pogoji in način prevzema pa se določijo v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi.

K 20. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa. Podlaga za javni razpis je koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa. Javni razpis pa se objavi v Uradnem glasilu Republike Slovenije.

K 21. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.

K 22. členu

Z besedilom se določa, da se vsebina javnega razpisa določi ob smiselni uporabi Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006).

K 23. členu

Z besedilom se določa postopek izbire koncesionarja. Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javna naročanja.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da javni partner (koncedent) imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja (koncesionarja) za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije pa morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa pa mora imeti občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji, ki ga imenuje župan.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloča koncedent z upravno odločbo. V postopku izbire pa imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

K 24. členu

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloča koncedent z upravno odločbo. V postopku izbire pa imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

K 25. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.

K 26. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe koncesionar prenese na drugo osebo samo, če je prenos predviden v koncesijski pogodbi in v predvidenem obsegu. V nasprotnem primeru je prenos možen samo z dovoljenjem koncesionarja. Koncedent pa lahko v celoti ali delno prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe samo v primerih, določenih s tem zakonom ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja (47. člen ZGJS).

K 27. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da mora koncesionar v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

K 28. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 51. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je koncesionar v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

K 29. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 52. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa lahko koncedent začasno zagotovi opravljanje javne službe s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi, če koncesionar v primerih, ki so posledica pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe.

K 30. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 53. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane gospodarske javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam, če s koncesijsko pogodbo ni dogovorjena drugačna vrsta odgovornosti.

K 31. členu

Z besedilom se določa obveznost sklenitve zavarovanja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzročijo pri koncesionarju zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam,

K 32. členu

Z besedilom se določa objava in začetek veljavnosti odloka.