



OBČINA TRBOVLJE
OBČINSKI SVET
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, e-mail: obcina.trbovlje@trbovlje.si

8.

Številka: 032 – 1/2021 – 7
Datum: 27. 1. 2021

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: **Elaborat o oblikovanju cene zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021**

Pravna osnova: Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19)
Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 23/20)
Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 4/21)
Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20)

Namen: Razprava in sprejem

Priloge: Obrazložitev
Predlog sklepa
Elaborat

Poročevalec: Tomaž TROTOVŠEK, direktor Javnega podjetja Komunala Trbovlje d. o. o.

OBRAZLOŽITEV

Občina Trbovlje je na 3. izredni seji občinskega sveta, dne 20. 1. 2021, sprejela Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Trbovlje. Zaradi spremenjene lokacije odvoza mešanih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, je Javno podjetje Komunala Trbovlje d. o. o. izdelalo nov Elaborat o oblikovanju cene zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov, in s tem izračunalo novo predračunsko ceno zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021. Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) v 6. členu sicer določa le obveznost izdelave elaborata in postopek potrjevanja cene v primeru preseganja 10 odstotkov obračunske cene od potrjene cene, vendar sprememba lokacije odvoza precej vpliva na predračunsko ceno zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021.

Zaradi daljše poti odvoza odpadkov je cena zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov višja za 18 %, vendar je skupni strošek zaradi nižjih stroškov obdelave in odlaganja za uporabnike nižji. Informativni strošek na osebo, ki vključuje prevoz, obdelavo in odlaganje odpadkov, podan s strani Javnega podjetja Komunala Trbovlje d. o. o., je v primeru odvoza na regijski center za ravnanje z odpadki Ceroz 5,74 eur, v primeru odvoza na RCERO pa 5,46 eur. Kljub večji razdalji je odvoz na RCERO ugodnejši, strošek prevoza se lahko po določenem času z optimizacijo prevozov še zniža.

V elaboratu so skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) prikazani obračunski in predračunski stroški, količine in cene za preteklo obdobje (leto 2019) ter predračunski stroški, količine in cene za prihodnje obdobje (za katerega se sprejema cena – leto 2021), ki pa med seboj niso primerljivi zaradi spremenjene lokacije odvoza odpadkov (Ceroz – RCERO).

Trenutno veljavna cena zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov znaša 0,1588 EUR/kg, izračunana je bila na predpostavki, da se bodo mešani komunalni odpadki odvažali na Ceroz, pri izračunu predračunske (predlagane) cene so upoštevani višji stroški goriva, materiala, vzdrževanja osnovnih sredstev ter plač zaradi odvoza na RCERO, znaša pa 0,1873 EUR/kg. Cena javne infrastrukture – omrežnine zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov se ne spremeni.

Tomaž Trotovšek
Direktor Javnega podjetja Komunala Trbovlje d. o. o.



Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ

P R E D L O G

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19), 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20) ter 65. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 12/18), je Občinski svet občine Trbovlje na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Trbovlje daje soglasje k oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov, ki izhaja iz Elaborata o oblikovanju cene zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021.

2.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

Številka:

Datum:

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ**



Javno podjetje Komunala Trbovlje

**Elaborat o oblikovanju
cene zbiranja in odvoza
mešanih komunalnih
odpadkov
za leto 2021**

Direktor
Tomaž Trotojšek, mag. geotehnoł.

Januar, 2021

KAZALO

1. UVOD.....	2
2. OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE	3
3. OPIS OPRAVLJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI TRBOVLJE	4
3.1 Način zbiranja odpadkov.....	4
3.2 Težave v letu 2020 in načrti za leto 2021.....	6
4. ELABORAT	7
4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	7
4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje (leto 2019)	8
4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje (leto 2019)	9
4.4 Primerjava stroškov in cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s stroški in cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	9
4.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so:	10
4.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)	11
4.7 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021) 12	
4.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo (leto 2019) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)	13
4.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	13
4.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
4.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
4.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
4.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	15
4.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	15
4.15 Izračun predračunske cene storitve posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje.....	15
4.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah	17
4.17 Primerjava trenutno veljavne cene s predračunsko ceno javne službe zbiranja in odvoza odpadkov.....	18
5. ZAKLJUČEK.....	19

1. UVOD

Komunala Trbovlje je javno podjetje, ki je bilo leta 1997 preoblikovano v družbo z omejeno odgovornostjo, z edinim lastnikom Občino Trbovlje. Vloga in namen podjetja v Občini Trbovlje je opravljanje gospodarskih javnih služb ter ostalih dejavnosti, ki služijo njihovemu racionalnejšemu in kakovostnejšemu izvajanju.

Obvezne lokalne javne službe, ki se izvajajo v okviru podjetja, so:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami,
- zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- urejanje lokalnih cest,
- urejanje ulic, trgov in nekategoriziranih cest v mestu in naseljih, ki niso razvrščene med magistralne in regionalne ceste,
- 24-urna dežurna služba.

Izbirne lokalne javne službe, ki se izvajajo v okviru podjetja, so:

- urejanje pokopališča in oddajanje prostorov za grobove v najem,
- urejanje in vzdrževanje javnih tržnic,
- oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja, ki zajema proizvodnjo in distribucijo toplotne energije.

Poleg naštetih dejavnosti izvaja podjetje tudi naloge na podlagi javnih pooblastil Občine Trbovlje in druge dopolnilne dejavnosti.

Obvezno lokalno javno službo ravnanja s komunalnimi odpadki Komunala Trbovlje izvaja na osnovi novega Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v občini Trbovlje (UVZ, št. 23/2020). Kot občinska gospodarska javna služba se mora podjetje ravnati v skladu z Uredbo o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Ur. list RS, št. 33/2017).



2. OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE

Zakonska podlaga za izdelavo elaborata je Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja je stopila v veljavo 1. 1. 2013 in določa način oblikovanja in potrjevanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo.

Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Cena se oblikuje in potrjuje na kg opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza. Uredba je v Prilogi 2 določila obvezen izpis postavk računa, kjer mora biti razvidna cena za vsako javno službo posebej, ločeno za ceno javne infrastrukture in ceno storitve.



3. OPIS OPRAVLJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI TRBOVLJE

Komunala Trbovlje izvaja javno službo zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov skladno z odlokom na območju Občine Trbovlje. V organiziran odvoz odpadkov so vključena vsa gospodinjstva v občini Trbovlje, izvaja se s štirimi smetarskimi vozili (norbari) in enim samonakladalnikom za odvoz 5 m³ kontejnerjev. Odpadki se zbirajo v zabojnikih, zbiralnicah ločenih frakcij in v zbirnem centru.

Zbrane mešane komunalne odpadke Komunala Trbovlje v času izdelave tega elaborata še odvažata na Center za ravnanje z odpadki Zasavje, v prvih mesecih leta 2021 pa se bo pričelo mešane komunalne odpadke in kosovne odpadke odvažati na Center za obdelavo odpadkov Bukovžlak v Celju. Na 3. izredni seji občinskega sveta, dne 20.01.2021, je bil sprejet Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini Trbovlje.

Zaradi spremenjene lokacije odvoza mešanih komunalnih odpadkov je namen tega elaborata oblikovanje nove predračunske cene zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021.

3.1 Način zbiranja odpadkov

Način zbiranja odpadkov je usklajen z državno in občinsko zakonodajo ter prednostnim redom ravnanja z odpadki. Julija 2017 je pričela veljati Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Ur. list RS, št. 33/2017 in naslednji), ki natančno opredeljuje obveznosti izvajalcev javne službe in predvideva dvoletni rok za prilagoditev vsem zahtevam. Prednostni red ravnanja z odpadki v skladu z državno strategijo je naslednji:

1. Preprečevanje nastajanja odpadkov
2. Ponovna uporaba (povratna embalaža, podaljšanje življenjske dobe izdelka, pohištvo)
3. Predelava (reciklaža) odpadkov in kompostiranje bioloških odpadkov
4. Termična obdelava odpadkov, pri čemer pridobimo električno energijo ali toploto
5. Odlaganje neuporabnih odpadkov (smeti) na odlagališčih

Vrste komunalnih odpadkov, ki jih podjetje zbira na terenu ali v zbirnem centru

- mešani komunalni odpadki,
- biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad,
- ločeno zbrane frakcije komunalnih odpadkov,
- kosovni odpadki in
- nevarni gospodinjjski odpadki.

Storitve službe zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov

- zagotavljanje in zamenjava zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov,
- čiščenje zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov,
- čiščenje zabojnikov v zbiralnicah ločenih frakcij (ekoloških otokih),
- delovanje zbirnega centra,
- prevzem zbranih mešanih komunalnih odpadkov s prevzemnih mest,
- prevzem biološko razgradljivih odpadkov s prevzemnih mest,
- prevzem zbranih ločenih frakcij,
- prevzem kosovnih odpadkov,
- prevzem nevarnih frakcij, skladiščenje in oddaja na uničenje,
- predaja mešanih komunalnih odpadkov v obdelavo,
- prevzem in odvoz komunalnih odpadkov z območja javnih prireditev.

Mešani komunalni odpadki na območju blokovne gradnje se odvažajo 2-krat tedensko, v predelih pretežno blokovne gradnje 1-krat tedensko, v predelih individualne gradnje pa 1-krat na 14 dni.

Zbiranje papirja in kartonske embalaže ter steklene embalaže (dodatno tudi še mešane embalaže) poteka na ekoloških otokih, ki se prazniijo v mestu 1-krat tedensko oz. po potrebi, na podeželju pa 1-krat mesečno oz. po potrebi.

Zbiranju **odpadnega olja** je namenjenih osem uličnih zbiralnic. Opremljenost občine z zbiralnicami za olje bomo še nadgradili v sklopu projekta LAS: Vsaka oljna kapljica šteje, ki ga bodo predvidoma v letu 2021 izvajale zasavske občine in komunale.

Zbiranju manjše **odpadne električne in elektronske opreme (OEEO)** so namenjeni ulični zbiralniki družbe ZEOS, v sodelovanju z njo vsakoletno potekajo tudi zbiralne akcije OEEO z mobilno zbiralnico na podeželju. Komunala Trbovlje vsakoletno organizira tudi zbiralno akcijo **nevarnih odpadkov** iz gospodinjstev, v okviru katere mobilna zbiralnica obiše več lokacij v občini.

Kosovni odpadki se zbirajo na podlagi naročilnice občanov, vsakemu gospodinjstvu letno pripada brezplačen enkratni odvoz kosovnih odpadkov v količini do 2m³.

Komunala Trbovlje se neposredno ne ukvarja s prevzemom **predmetov za ponovno uporabo**, v kolikor se v ZC Neža najdejo še uporabni predmeti, se namenijo trgovini Stara šola. V mestu smo namestili tudi zbiralnike za uporaben tekstil, katerih vsebino prevzemajo dobrodelne organizacije.

ZBIRNI CENTER NEŽA

Ob zaprtem odlagališču Neža obratuje Zbirni center Neža za sprejem ločenih frakcij komunalnih odpadkov, kjer občani lahko brezplačno oddajo različne odpadke (embalažne in kosovne odpadke, odpadno električno in elektronsko opremo, avtomobilske gume, nevarne odpadke iz gospodinjstev, zeleni obrez, tekstil ipd.). Tovrstni odpadki se oddajo pooblaščenim prevzemnikom in so namenjeni reciklaži, nevarni odpadki iz gospodinjstev pa strokovnemu uničenju.



3.2 Težave v letu 2020 in načrti za leto 2021

COVID-19

Leto 2020 je v veliki meri zaznamovala epidemija koronavirusne bolezni, vendar smo odvoz odpadkov izvajali redno tako v času spomladanske epidemije kot tudi v času t. i. drugega vala.

Ker je bilo zaradi koronakrize omejeno delovanje nekaterih dejavnosti v občini, smo jim v obeh valih priskočili na pomoč z omogočanjem znižanja stroškov pri zbiranju odpadkov, kar je vplivalo tudi na višino našega prihodka.

Problematika oddaje embalaže

Že kar nekaj let obstaja v Sloveniji precej pereč problem zbrane odpadne embalaže s strani pooblaščenih družb za ravnanje z odpadno embalažo (DROE). V letu 2020 se je v reševanje tega problema vključilo Ministrstvo za okolje in prostor z interventnim zakonom, na podlagi katerega smo lahko oddali del nakopičene mešane embalaže prevzemnikom na stroške države.

Do konca leta 2020 je na ta način predvidena še oddaja okvirno 350 ton zbrane embalaže.

Glede na to, da je vlada sprejela novo zakonodajo glede proizvajalčeve odgovornosti pri posredovanju embalaže na trg, pričakujemo in upamo, da v bodoče ne bo več tolikšnih problemov pri oddaji odpadne embalaže.

Oddaja odpadkov pooblaščenim prevzemnikom za nadaljnje ravnanje

V zadnjih letih, predvsem pa v letu 2020, so se razmahnile težave pri oddaji številnih odpadkov: oblačil in tekstila, nevarnih odpadkov iz gospodinjstva, odpadne električne in elektronske opreme, lesenega pohištva. Razlogov za to je več, od zapiranja azijskih trgov za prevzem teh odpadkov v reciklažo, do zapletenega pridobivanja dokumentov za izvoz in drastičnega povišanja stroškov oddaje. V vseh primerih pa odpadki ostajajo v zbirnih centrih komunalnih podjetij na dolgotrajnem skladiščanju.



4. ELABORAT

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) določa v 9. členu vsebino elaborata, ki obsega 19 alinej. Namen elaborata je izračun predračunske cene storitve ter cene infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in oblikovanje nove cene storitve. Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

V skladu z Uredbo MEDO smo za:

- prihodnje obdobje (t+1) upoštevali leto 2021,
- preteklo obdobje (t-1) upoštevali leto 2019.

Predračunski podatki v elaboratu niso primerljivi z obračunskimi, ker so se v preteklem obdobju (t-1) zbrani mešani komunalni odpadki odvažali na Center za ravnanje z odpadki Zasavje (CEROZ), za prihodnje obdobje (t+1) pa je pri načrtovanju upoštevan odvoz mešanih komunalnih odpadkov na Center za obdelavo odpadkov Bukovžlak v občini Celje (SIMBIO).

4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev zbiranja določenih vrst odpadkov predstavlja načrtovano količino opravljenih storitev v letu 2019. Predračunska količina je bila podlaga za izračun predračunske cene za leto 2019.

Obračunska količina opravljenih storitev zbiranja določenih vrst odpadkov je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2019).

Upoštevali smo maso določenih vrst zbranih odpadkov v okviru rednega zbiranja odpadkov ter prodane količine zbranih odpadkov v preteklih letih.

V spodnji tabeli so prikazane predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za leto 2019.

Vrsta odpadka	Predračunska količina 2019	Obračunska količina 2019
MKO	3.217.500	3.272.492
EMB	1.089.000	1.107.612
LF	643.500	654.498
SKUPAJ KO	4.950.000	5.034.602

- mešani komunalni odpadki (MKO – to so odpadki, zbrani v kontejnerjih za MKO)
- ločeno zbrana embalaža (EMB – mešana embalaža, karton in papir, steklo)
- ostali ločeno zbrani odpadki (LF)
- KO – skupaj MKO, EMB in LF

4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje (leto 2019)

Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja in odvoza odpadkov so predvideni oz. načrtovani stroški opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2019).

Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja in odvoza odpadkov so podatki o dejanskih stroških opravljanja storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2019).

V spodnjih tabelah so prikazani predračunski in obračunski stroški zbiranja in odvoza odpadkov za leto 2019.

Stroški izvajanja storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE - MKO	Predračunski stroški 2019	Obračunski stroški 2019
1. Neposredni stroški materiala	71.400	69.491
Stroški električne energije	2.550	4.930
Stroški pogonskega goriva	46.750	44.221
Drugi stroški materiala	22.100	20.340
2. Neposredni stroški dela	371.454	391.199
Stroški plač	270.442	281.492
Drugi stroški dela	101.012	109.707
3. Drugi neposredni stroški	176.371	212.793
Intelektualne in osebne storitve	5.729	6.069
Stroški prevoznih storitev	434	108
Stroški drugih storitev	17.302	23.538
Stroški amortizacije	82.268	85.803
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	1.275	687
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	29.750	42.846
Drugi proizvodni stroški	14.418	13.722
Interni stroški	25.195	40.020
4. Splošni nabavno – prodajni stroški	36.129	40.016
5. Splošni upravni stroški	117.677	115.357
6. Drugi poslovni odhodki	41.353	16.826
SKUPAJ	814.384	845.682

POSEBNI PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO CENO (vračilo trošarin od pogonskega goriva, prevrednotovalni poslovni prihodki)	0	45.046
--	----------	---------------

OSNOVA ZA IZRAČUN CENE	814.384	800.636
-------------------------------	----------------	----------------

Stroški javne infrastrukture zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov – omrežnina

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA - MKO	Predračunski stroški 2019	Obračunski stroški 2019
1. Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	7.593	7.593
2. Stroški zavarovanja javne infrastrukture	212	233
SKUPAJ	7.805	7.826

4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje (leto 2019)

STORITEV	PREDRAČUNSKA CENA (leto 2019)	OBRAČUNSKA CENA (leto 2019)	POTRJENA CENA (leto 2019)
Cena zbiranja MKO	0,1645	0,1590	0,1428
Cena infrastrukture zbiranja MKO	0,0016	0,0016	0,0016

Obračunska cena je od predračunske cene za leto 2019 nižja za 3 % predvsem zaradi večjih količin zbranih in odloženih MKO odpadkov od načrtovanih.

Potrjena cena MKO odpadkov za leto 2019 je nižja od predračunske in obračunske cene za leto 2019, saj cen storitev od leta 2014 do 2019 nismo spreminjali.

Predračunska in potrjena cena javne infrastrukture sta enaki obračunski ceni za leto 2019.

4.4 Primerjava stroškov in cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s stroški in cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

28. člen Uredbe MEDO določa opredelitev primerljivih območij s strani Ministrstva za kmetijstvo in okolje, primerjave obračunskih in potrjenih cen javne službe z obračunskimi in potrjenimi cenami storitve javne službe na primerljivih območjih. Do izdelave elaborata so najnovejši znani podatki za leto 2014, zato v elaboratu teh podatkov ne navajamo (skladno s 27. členom Uredbe).

4.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so:

V skladu s sedmo alinejo prvega odstavka 9. člena Uredbe MEDO prikazujemo primerjavo Komunale Trbovlje s povprečjem panoge javne službe zbiranje in odvoz odpadkov, katere dejavnost štejemo pod E38 Zbiranje in odvoz odpadkov ter ravnanje z njimi, pridobivanje sekundarnih surovin. Osnovna dejavnost Komunale Trbovlje je 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo.

Primerjave so podane s pomočjo naslednjih kazalnikov:

- *pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti*

S kazalnikom pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (pospešeni koeficient) merimo pokritost kratkoročnih obveznosti z likvidnimi sredstvi in kratkoročnimi terjatvami. Vrednosti večje od 1 pomenijo, da bo podjetje kratkoročne obveznosti lahko poravnalo z likvidnimi sredstvi in pričakovanimi prilivi iz naslova kratkoročnih terjatev.

$$\text{pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti} = \frac{\text{vsota likvidnih sredstev + kratkoročne terjatve}}{\text{kratkoročne obveznosti}}$$

Koeficient pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti, izračunan na ravni družbe za leto 2019 znaša 1,90, za povprečje panoge E38 1,30, za povprečje panoge 35.300 pa 1,76.

- *gospodarnost poslovanja*

Kazalnik gospodarnost poslovanja prikazuje razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. V primeru, da so prihodki višji od odhodkov, je vrednost kazalnika večja od 1, če pa so odhodki višji od prihodkov, je vrednost kazalnika manjša od 1.

$$\text{gospodarnost poslovanja} = \frac{\text{poslovni prihodki}}{\text{poslovni odhodki}}$$

Kazalnik gospodarnosti poslovanja na ravni družbe znaša 1,07 in je višji od kazalnika za povprečje panoge E38, ki znaša 1,04. Kazalnik povprečja dejavnosti 35.300 za srednje subjekte za leto 2019 znaša 1,12.

- *povprečna mesečna plača na zaposlenca*

Povprečna mesečna plača na zaposlenca je izračunana na ravni celotnega podjetja, ne zgolj za dejavnost javne službe oskrbe s pitno vodo. Javno podjetje poleg obveznih gospodarskih javnih služb izvaja tudi izbirne gospodarske javne službe ter tržne dejavnosti.

$$\text{povprečna mesečna plača na zaposlenca} = \frac{\text{stroški plač/število mesecev poslovanja}}{\text{povprečno število zaposlencev}}$$

Povprečna mesečna plača na zaposlenca za leto 2019 na ravni podjetja je 1.730,98 EUR, za dejavnost javne službe zbiranje in odvoz odpadkov 1.642,84 EUR.

Podatke primerjave izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe oskrbe s pitno vodo s pomočjo kazalnikov objavlja Prva bonitetna agencija (ebonitete.si), ki podatke povzema po Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve.

4.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani oz. predvideni količini opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (leto 2021).

Vrsta odpadka	Predračunska količina 2021
MKO	3.315.000
EMB	1.122.000
LF	663.000
SKUPAJ KO	5.100.000



4.7 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)

Predračunski stroški opravljenih storitev so podatki o načrtovanih stroških opravljenih storitev za leto 2021.

Stroški izvajanja storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE	Predračunski stroški 2021 - MKO
1. Neposredni stroški materiala	76.673
Stroški električne energije	2.083
Stroški pogonskega goriva	51.365
Drugi stroški materiala	23.225
- od tega stroški avtogum	12.050
- od tega stroški HTZ	4.165
- od tega stroški maziv	3.505
- drugi stroški materiala	3.506
2. Neposredni stroški dela	427.982
Stroški plač	299.843
Drugi stroški dela	128.139
3. Drugi neposredni stroški	201.565
Intelektualne in osebne storitve	8.798
Stroški prevoznih storitev	0
Stroški drugih storitev	32.453
- od tega druge stor. (prevzem različnih vrst odpadkov)	30.767
- drugi stroški storitev	1.686
Stroški amortizacije	84.108
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	531
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	31.789
Drugi proizvodjalni stroški	12.594
Interni stroški	31.291
4. Splošni nabavno - prodajni stroški	25.403
5. Splošni upravni stroški	143.481
6. Drugi poslovni odhodki	0
SKUPAJ STROŠKI	875.104
Prihodki, ki znižujejo ceno storitve (vračilo trošarin pogonskega goriva)	2.490
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE STORITVE	872.614

Stroški javne infrastrukture zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov – omrežnina

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA	Predračunski stroški 2021 - MKO
1. Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	7.272
2. Stroški zavarovanja javne infrastrukture	231
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE OMREŽNINE	7.503

Stroškov reprezentance, sponzorstev, donacij in glob, ki po 8. členu Uredbe ne smejo biti kalkulatívni element cene, v letu 2021 nismo načrtovali.

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev je planirana po predračunu, ki je narejen v skladu s SRS 1 in SRS 32, po metodi časovnega amortiziranja.

Posebnih storitev ne izvajamo.

4.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo (leto 2019) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

Sedanja (neodpisana) vrednost potrebnih osnovnih sredstev v lasti Komunale Trbovlje za izvajane javne službe Zbiranje in odvoz odpadkov je v preteklem obračunskem obdobju (2019) znašala 722.750 EUR.

V prihodnjem obračunskem obdobju (letu 2021) načrtujemo potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe v enakem obsegu kot v letu 2019.

4.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V okviru splošnih stroškov v podjetju ločeno evidentiramo stroškovna mesta:

- režija podjetja
- prodaja
- skladišče
- kataster

Glede na izvor stroške in prihodke razporedimo po posameznih stroškovnih mestih, celotni poslovni izid posameznega stroškovnega mesta pa nato razdelimo med enote GJS ter dopolnilne dejavnosti na podlagi sodil. Ključni delitve splošnih stroškov na posamezna stroškovna mesta so določeni glede na dejansko opravljeno delo za posamezno enoto, zato se lahko glede na naravo dela spreminjajo.

V preteklem obračunskem obdobju so dodeljeni deleži splošnih stroškov dejavnosti Zbiranje in odvoz odpadkov znašali:

- 20,4 % vseh stroškov režije podjetja
- 10,6 % vseh stroškov prodaje
- 9,2 % vseh stroškov skladišča
- stroški katastra ne bremenijo enote Javna higiena

Pravilnik in uporabo sodil za razporejanje prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih je pregledal revizor in podal pozitivno poročilo o dejanskih ugotovitvah. Pravilnik je sprejel direktor podjetja, Nadzorni svet podjetja pa je podal soglasje. Pravilnik je podrobneje opisan v letnem poročilu družbe.

Za leto 2021 pričakujemo enako delitev splošnih stroškov.

4.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebne storitve izvajalca so storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

Naše podjetje posebnih storitev v okviru javne službe zbiranje in odvoz odpadkov ne izvaja.

4.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos, ki ne sme presegati pet odstotkov vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

V preteklem obračunskem obdobju v obračunski ceni donos ni bil upoštevan. Tudi za prihodnje obračunsko obdobje pri izračunu cene storitve za leto 2021 ne upoštevamo donosa.

4.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe je podatek o zaposlenih, ki so potrebni za opravljanje dela na posamezni javni službi. Število zaposlenih iz ur je podatek o dejanskem številu opravljenih ur na posamezni javni službi.

Za izvajanje storitev javne službe zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov smo imeli v letu 2019 v podjetju zaposlenih 15,50 delavcev iz ur. V prihodnjem obdobju načrtujemo 16,11 zaposlenih iz ur za opravljanje javnih služb zbiranje in odvoz MKO odpadkov. Zaradi prevoza MKO v Celje bo porabljeni več delovnih ur.

4.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo je v letu 2019 znašala 7.826 EUR, v letu 2021 načrtujemo najemnino za javno infrastrukturo v višini 7.503 EUR. Najemnina se v celoti (100 %) prenese na uporabnika javne infrastrukture.

4.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

V elaboratu je upoštevana 100 % stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture javne službe zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov.

4.15 Izračun predračunske cene storitve posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska cena se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in uredbo. Izračunana je na podlagi načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca ter načrtovanih količin opravljenih storitev.

Izračun predračunske cene storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov

Ceno storitve izračunamo tako, da predvidene stroške opravljanja storitev javne službe delimo s predvideno količino opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (v našem primeru leto 2021).

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE	Predračunski stroški 2021 - MKO
1. Neposredni stroški materiala	76.673
Stroški električne energije	2.083
Stroški pogonskega goriva	51.365
Drugi stroški materiala	23.225
2. Neposredni stroški dela	427.982
Stroški plač	299.843
Drugi stroški dela	128.139
3. Drugi neposredni stroški	201.565
Intelektualne in osebne storitve	8.798
Stroški prevoznih storitev	0
Stroški drugih storitev	32.453
Stroški amortizacije	84.108
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	531
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	31.789
Drugi proizvodjalni stroški	12.594
Interni stroški	31.291
4. Splošni nabavno - prodajni stroški	25.403
5. Splošni upravni stroški	143.481
6. Drugi poslovni odhodki	0
SKUPAJ STROŠKI	875.104
Prihodki, ki znižujejo ceno storitve (vračilo trošarin pogonskega goriva)	2.490
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE STORITVE	872.614

Predračunska količina zbranih odpadkov v kg	5.100.000
Predračunska cena izvajanja storitve na kg	0,1711
Poračun cene za leto 2019	0,0162

PREDRAČUNSKA CENA STORITVE ZB/ODV ZA LETO 2021 (EUR/kg)	0,1873
--	---------------

Izračun predračunske cene javne infrastrukture – omrežnine zbiranja in odvoza odpadkov

Omrežnina je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture posamezne javne službe. Izračunamo jo tako, da načrtovane stroške javne infrastrukture delimo z načrtovanimi količinami.

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA	Predračunski stroški 2021 - MKO
1. Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	7.272
2. Stroški zavarovanja javne infrastrukture	231
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE OMREŽNINE	7.503

Predračunska količina zbranih odpadkov v kg	5.100.000
--	------------------

Predračunska cena javne infrastrukture - omrežnine	0,0015
---	---------------

4.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Stroške in prihodke ob nastanku razvrstimo glede na vir nastanka na posamezne dejavnosti oz. stroškovna mesta, na katerih so pri izvajanju storitev dejansko nastali, skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov.

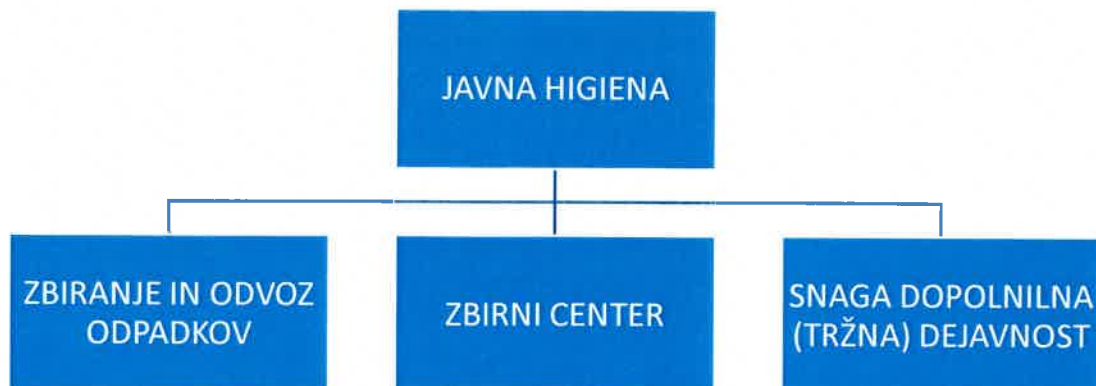
Ugotavljanje poslovnih dogodkov po dejavnostih se izvaja s sistemov stroškovnih mest, ki omogočajo ugotavljanje odhodkov in prihodkov v določenem časovnem obdobju po dejavnostih. S sistemov stroškovnih mest je zagotovljen največji možni delež neposrednega razporejanja odhodkov in prihodkov po dejavnostih. Del stroškovnih mest pripada neposredno posameznim dejavnostim, del stroškovnih mest pa je splošnih (režijskih) in s svojimi prihodki in odhodki posredno bremenijo posamezne dejavnosti z uporabo sodil.

Stroške, ki jih je mogoče neposredno knjižiti na dejavnost, na katero se nanašajo, imenujemo neposredni stroški. Vsi neposredni stroški in prihodki se že ob knjiženju razporejajo na posamezna stroškovna mesta na podlagi knjigovodske listine (likvidiranega računa za storitve, zbirnika izdaje materiala iz skladišča, obračuna plač glede na opravljene ure dela na posameznih stroškovnih mestih, ipd.).

V podjetju za opravljanje storitev zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov (MKO) in biološko razgradljivih odpadkov (BIO) uporabljamo ista vozila in zaposlene. Neposredne stroške knjižimo na stroškovno mesto ZB/ODV, nato pa jih s pomočjo sodil razdelimo na MKO in BIO. Pri izračunu sodil upoštevamo dejansko opravljene ure delavcev in vozil ter pogostost odvozov. Izračunana sodila redno preverjamo in po potrebi korigiramo. Pri izračunu za leto 2019 smo ugotovili, da 85 % vseh stroškov nastane pri opravljanju javne službe zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov, 15 % pa pri zbiranju in odvozu biološko razgradljivih odpadkov. V letu 2020 smo sodilo spremenili, saj smo izračunali, da bomo z izvajanjem storitve ZB/ODV MKO povzročili 83 % stroškov, za ZB/ODV MKO pa 17 % vseh stroškov. Pri načrtovanih (predračunskih) stroških za leto 2021 je upoštevana enaka delitev kot v letu 2020, dejanske (obračunske) stroške za leto 2021 pa bomo evidentirali neposredno na stroškovno mesto ZB/ODV MKO in ZB/ODV BIO.

Stroške in prihodke, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije ni mogoče ob knjiženju razporediti na posamezne dejavnosti (stroškovna mesta), se najprej knjižijo na splošna stroškovna mesta, nato pa se z uporabo sodil razdelijo na posamezna stroškovna mesta.

Stroške in prihodke ob nastanku razvrstimo glede na vir nastanka na posamezne dejavnosti oz. stroškovna mesta, na katerih so pri izvajanju storitev dejansko nastali. V podjetju imamo v okviru enote Javna higiena naslednjo strukturo stroškovnih mest:



Stroške, katerih vira nastanka ne moremo točno določiti, t. i. splošne stroške, pa razdelimo po ključih za delitev splošnih stroškov. Prikaz delitve splošnih stroškov je podrobneje opisan v poglavju 4.9.

4.17 Primerjava trenutno veljavne cene s predračunsko ceno javne službe zbiranja in odvoza odpadkov

STORITEV	PREDRAČUNSKA CENA (leto 2021)	PREDLAGANA CENA (za leto2021)	POTRJENA CENA (trenutno veljavna)	INDEKS (predlagana/potrjena)
Cena zbiranja in odvoza MKO	0,1873	0,1873	0,1588	117,9
Cena infrastrukture zbiranja in odvoza MKO	0,0015	0,0014	0,0014	100,0

Zaradi prevoza odpadkov v Celje je predračunska cena ZB/ODV MKO od potrjene višja za 18 %. Pri izračunu predračunske cene so zaradi odvoza mešanih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov v Simbio Celje upoštevani višji stroški goriva, stroški materiala, stroški vzdrževanja osnovnih sredstev ter višji stroški plač.

Predračunska cena ZB/ODV MKO omrežnine je od potrjene višja zaradi upoštevanega poročila za leto 2018, poročila za leto 2019 pa nismo upoštevali, ampak ga bomo v naslednjem elaboratu za obe leti skupaj. Letno namreč cene nihajo +/- 0,0001 EUR/kg, zato smo se zaradi minimalnih razlik odločili, da poročila ne bomo izvajali vsako leto.

5. ZAKLJUČEK

Javno podjetje Komunala Trbovlje kot izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov v občini Trbovlje, skladno z Uredbo MEDO pripravi elaborat o oblikovanju cen javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov ter zbiranja in odvoza biološko razgradljivih odpadkov.

Elaborat vsebuje obračunske in predračunske podatke za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje. Uredba v 6. členu zahteva, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko (dejansko) ceno opravljenih storitev. Če ugotovljena razlika ne presega 10 % potrjene cene, se mora poračun upoštevati pri izračunu predračunske cene za prihodnje obdobje. V kolikor pa ugotovljena razlika presega 10 % potrjene cene, mora izvajalec elaborat poslati pristojnemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja.

Namen tega elaborata je oblikovanje predračunske cene izvajanja storitve javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov za leto 2021. V okviru predračunskih cen za leto 2021 so izvedeni tudi cenovni poračuni za leto 2019.

Javno podjetje Komunala Trbovlje, d. o. o., predlaga Občini Trbovlje (oddelku za gospodarske javne službe), da potrdi sledeče predračunske cene za leto 2021:

Cena storitve ZB/ODV MKO - 0,1873 EUR/kg brez DDV

Predračunska cena storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov je višja od potrjene zaradi prevoza odpadkov v Celje.

Cena javne infrastrukture – omrežnine ZB/ODV MKO – 0,0014 EUR/kg brez DDV

Cena javne infrastrukture zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov se ne spremeni.

