



OBČINA RADENCI
OBČINSKI SVET

Štev.:

Datum:

ZADEVA: **Predlog Sklepa o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja Oskrbe s pitno vodo v Občini Radenci.**

PРАВNA PODLAGA: 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (UL RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 4. odstavek 23. člena Sporazuma o lastništvu in upravljanju sistema C z dne, 08.06.2016 in 16. člen Statuta Občine Radenci (Uradni list RS, št. 2/11 in 67/15)

PREDLAGATELJ: Roman LELJAK, župan Občine Radenci

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Radenci

GRADIVO OBRAVNAVAL: //

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Radenci sprejme Sklep o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja Oskrbe s pitno vodo v Občini Radenci**

OBRAZLOŽITEV: V prilogi

Prilogi:

- **Elaborat 2023/2021 o oblikovanju cen storitev cen obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo (oktober 2023), št. IDP-0551/23 z dne 26.10.2023**
- **Izhodiščno pravno mnenje glede predloga Elaborata 2023/2021 o oblikovanju cen obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo JP Prlekija d.o.o.**

ŽUPAN
Občine Radenci
Roman LELJAK

Radgonska cesta 9
9252 Radenci, Slovenija

T: +386 2 566 96 10

F: +386 2 566 96 20

E: obcina@radenci.si

I. OBRAZLOŽITEV

Pravne podlage:

29. člen Zakona o lokalni samoupravi (UL RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 4. odstavek 23. člena Sporazuma o lastništvu in upravljanju sistema C, z dne 08.06.2016 in 16. člen Statuta Občine Radenci (Uradni list RS, št. 2/11 in 67/15)

1.

Občinski svet se je seznanil z Elaboratom 2023/2021 o oblikovanju cen storitev cen obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja Oskrbe s pitno vodo (oktober 2023), št. IDP-0551/23, z dne 26.10.2023 (v nadaljevanju: Elaborat), ki ga je izdelalo Javno podjetje Prlekija d.o.o.

2.

Upravljalca vodovodnega omrežja v Občini Radenci je Občina sama, kot izhaja tudi iz evidence izvajalcev GJS Ministrstva za okolje in prostor, javno dostopno na povezavi: <https://www.ijsvo.si/Seznam.aspx?ob=100&ijs=1570&v=1>

Javno podjetje Prlekija d.o.o. od samega začetka ni bila nikoli upravljalec. V Občini Radenci gospodarsko javno službo izvaja Občina sama, preko svojega režijskega obrata (in torej ne JP Prlekija d.o.o.). Najprej izpostavljamo, da JP Prlekija d.o.o. ne more v svojem Elaboratu prikazovati, da izvaja storitve javnih služb in aktivnosti v tej zvezi, ki jih dejansko ne izvaja. S tega vidika je zadevni Elaborat že izhodiščno vsebinsko očitno neustrezen.

Za leto 2021 in 2022 Skupščina podjetja JP Prlekija d.o.o. ni sprejela letnega poslovnega poročila, ki je temeljni dokument za pripravo Elaborata.

Ob izvedeni delovni primerjavi s podobnimi elaborati drugih izvajalcev te javne službe v drugih občinah, po naši oceni ni mogoče spregledati, da je z vsebinskega vidika predloženi Elaborat v več ozirih pomanjkljiv, ter ga kot takega ni moč niti računsko oz. računovodsko vsebinsko preizkusiti. Po naši oceni je Elaborat nepregleden, tabele so kopirane iz drugih dokumentov in so neberljive na več mestih.

Konkretno vsebinsko opredeljeno:

- V Elaboratu so prikazane posebne storitve, ki naj bi zmanjševale lastno ceno, cena po enoti pa je enaka kot za osnovno dejavnost, zato posebna storitev ne zmanjšuje lastne cene.
- Iz Elaborata še posebej ni razvidno, na kakšen način je izračunana vodarina in omrežnina za dve občini (Gornja Radgona in Radenci), kjer sta izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo (tudi) Komunala Radgona v Občini Radgona in Režijski obrat Radenci v Občini Radenci.
- Iz tabel bi morali biti na podana izhodišča glede dejanskega izvajanja GJS, kot uvodoma izpostavljeni, razvidni tudi le stroški upravljalca regijskega primarnega voda, saj sekundarnega občinskega omrežja JP Prlekija d.o.o. ne upravlja. Poleg tega iz izračunov niti v tem delu ni jasno razvidno, na kakšen način je izračunana omrežnina za regijski primarni vod, saj niso navedeni podatki o lastništvu posamezne infrastrukture.
- Iz Elaborata ni razvidno, kdaj je bil potrjen zadnji Elaborat, iz katerega ta elaborat izhaja, ali so bili sprejeti programi dela za dejavnost oskrbe s pitno vodo za

posamezno koledarsko leto na skupščini JP Prlekija d.o.o. in tudi ne, ali so bila skupščini posredovana poročila za dejavnost oskrbe s pitno vodo, v informacijo, v potrditev ter informacija kakšna je bila odločitev v tej zvezi.

- Izračuni lastne cene pod alinejo 2.1. predračunsko obdobje v tabelah na 6. in 7. strani niso pravilni oziroma nam izračuni niso jasni.
- Izračuni lastne cene pod alinejo 3.1. obračunsko obdobje v tabelah na 10. strani niso pravilni oziroma nam izračuni niso jasni.
- V primerjavo cen v elaboratu pod alinejo 3.1.4. bi bilo primerno vključiti tudi Primerjalno analizo ZKG.
- Tabele na straneh od 16 do 18 so neberljive, zato jih prav tako ne moremo vsebinsko komentirati.

Glede na navedeno ocenjujemo, da Elaborat – ne samo z vsebinskega, kot uvodoma izpostavljeno – temveč tudi že s tehničnega vidika evidentno ni pripravljen skladno s strokovnimi standardi, saj ne omogoča niti celovite vsebinske presoje vsebin in števil, na katere se nanaša.

Občina Radenci je za leto 2023 plačala pripravo vode in del omrežnine (25 odstotkov) avans v višini 387.647,92 evra za čas od 01.01. do 31.11.2023, Občina Gornja Radgona pa je plačala iz Podjetja Komunale Radgone 632,99 evra za celotno leto 2023 in iz računa Občine Gornja Radgona 30.996,15 evra. Občini Gornji Radgoni podjetje Prlekija d.o.o brez veljavne pogodbe priznava opravljeno delo podjetju Komunala Radgona, upravljalca v Gornji Radgoni skoraj v višini cene vodarine.

Ta neskladja Elaborat ne rešuje in jih neresnično prikazuje kot, da JP Prlekija d.o.o upravlja kot edini upravljalca v Sistemu C.

Po našem stališču, po določbi 11. člena Uredbe MEDO (drugi odstavek), ta posebni storitev, ki bi se navezovala izključno na »omrežnino« ne predvideva, temveč primeroma našteva kaj se šteje kot posebne storitve (na primer - za primer vode izrecno določa: *»zagotovitev uporabe javne infrastrukture za drugo neposredno rabo vode v skladu z zakonom, ki ureja vode, osebam, ki niso uporabniki storitev javne službe«*). Tretji odstavek istega člena pa določa: *»Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe.«*

Kaj je lastna cena pa opredeljujejo uvodni pojmi Uredbe MEDO. Tako denimo 8 točka prvega odstavka 2. člena določa da je (predračunska) lastna cena: *»...je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.«*

Glede na zgoraj navedeno smo mnenja, da prihodki posebnih storitev služijo zmanjšanju cene vodarine in ne omrežnine. Sredstva omrežnine ne morejo zniževati lastne cene vodarine. Omrežnina je posledično namensko sredstvo občinskega proračuna in se namensko uporablja za (investicijsko) vzdrževanje komunalne infrastrukture.

Pri tem še dodajamo, da je potrebno dodatno ločevati pojma prekomerne porabe vode in posebne storitve. Potrebo po ločevanju izhaja tudi iz Uredbe MEDO, ki (za razliko od posebnih storitev, ki jih ureja v 11. členu) v sedmem odstavku v 18. člena prekomerno porabo vode opredeljuje kot: *»Poraba pitne vode, ki je v obračunskem obdobju iz prvega odstavka tega člena večja od normirane porabe, je prekomerna poraba pitne vode, ki se obračuna tako, da se vodarina poviša za 50 odstotkov. Tako pridobljeni prihodek zniža obračunsko ceno za to javno službo.«*

- Pri čemer naj sicer tudi glede situacij, ki se nanašajo na višje obračunavanje »prekomerne porabe vode«, na tej točki prav tako splošno notiramo, da se v praksi

pojavnjajo dileme glede vprašanja upravičenosti do obračunavanja tovrstnih povišanj; glede česar naj (tudi v izogib ponavljanja) v konkretnem primeru posebej izpostavimo tudi npr. že predhodno podana stališča revizorja g. mag. Kupljenika v njegovem revizijskem poročilu o poslovanju JP Prlekija z dne 21. 6. 2023 / dopolnitev 25. 8. 2023; gl. npr. na str. 28 in nasl.

Občina Radenci je v skladu z ustanovnimi listinami zahtevala izstop iz lastništva podjetja JP Prlekija d.o.o.. Takoj po izstopu bo za leto 2024 sama pripravila Elaborat za leto 2024. Za pripravo Elaborata pa potrebuje ceno priprave vode in transporta iz Sistema C, v katerem pa ostane lastnik v skladu s Sporazumom o ustanovitvi Sistema C.

Predmetna cena vode v Elaboratu torej predmetno ne zadeva Občino Radenci. Potrebno pa je, da Svet ustanoviteljic določi ceno priprave vode in transporta vode, torej upravljanja primarnega voda, da bi Občina Radenci pripravila svoj Elaborat.

Občina Radenci torej samo formalno do izstopa, odloča o Elaboratu. Logična pa je zahteva, da se pred potrditvijo, določi cena primarnega upravljanja.

3.

Občinski svet daje pogojno pozitivno mnenje k predlaganim enotnim cenam obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo v Sistemu C, in sicer:

- k predračunski enotni ceni omrežnine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, ki ob 72 % izkoriščenosti nove infrastrukture, za osnovni priključek DN – 20 znaša 10,1605 EUR/mesec;
- k predračunski enotni ceni vodarine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, ki znaša 1,2387 EUR/1m³ prodane pitne vode.
- Občinski svet Občine Radenci pooblašča župana Občine Radenci g. Romana Leljaka, člana Sveta ustanoviteljic Javnega podjetja Prlekija d.o.o., da potrdi predlagani Elaborat, če pred tem Svet ustanoviteljic določi ceno priprave vode in ceno transporta vode do Občine Radenci. Svet ustanoviteljic potrdi, da se omrežnina še naprej obračunava v skladu s Sporazumom o lastništvu in upravljanju Sistema C, z dne 08.06.2016.
- V primeru, da zahteve iz tretje alineje točke tri te obrazložitve niso izpolnjene, občinski svet izrecno ne pooblašča župana, da poda soglasje.
- O subvenciji za nepridobitne uporabnike bo Občina Radenci odločala po sprejetju Elaborata.

II. FINANČNE POSLEDICE

Predlog sklepa ne bo imel finančnih posledic za občino.

III. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Radenci sprejme **Sklep o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja Oskrbe s pitno vodo v Občini Radenci.**

Na podlagi 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (UL RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 4. odstavek 23. člena Sporazuma o lastništvu in upravljanju sistema C z dne 08.06.2016 in 16. člen Statuta Občine Radenci (Uradni list RS, št. 2/11 in 67/15) je Občinski svet Občine Radenci na ____ redni seji, dne _____ sprejel

SKLEP

o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Občini Radenci

- 1 Občinski svet se je seznanil z Elaboratom 2023/2021 o oblikovanju cen storitev cen obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo (oktober 2023), št. IDP-0551/23 z dne 26.10.2023 (v nadaljevanju Elaborat), ki ga je izdelalo Javno podjetje Prlekija d.o.o.
- 2 Občinski svet daje pogojno pozitivno mnenje k predlaganim enotnim cenam obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo v Sistemu C, in sicer:
 - K predračunski enotni ceni omrežnine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, ki ob 72 % izkoriščenosti nove infrastrukture, za osnovni priključek DN – 20 znaša 10,1605 EUR/mesec:
 - K predračunski enotni ceni vodarine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, ki znaša 1,2387 EUR/1m³ prodane pitne vode.
 - Občinski svet Občine Radenci pooblašča župana Občine Radenci g. Romana Leljaka, člana Sveta ustanoviteljic Javnega podjetja Prlekija d.o.o., da potrdi predlagani Elaborat, če pred tem Svet ustanoviteljic določi ceno priprave vode in ceno transporta vode do Občine Radenci po dejanski porabi, vodne izgubi se obračunavajo po zakonu. Svet ustanoviteljic potrdi, da se omrežnina še naprej obračunava v skladu s Sporazumom o lastništvu in upravljanju Sistema C z dne 08.06.2016.
 - V primeru, da zahteve iz tretje alineje točke tega Sklepa niso izpolnjene, občinski svet izrecno ne pooblašča župana, da poda soglasje.
 - O subvenciji za nepridobitne uporabnike bo Občina Radenci odločala po sprejetju Elaborata.
- 3 Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

ŽUPAN
Občine Radenci
Roman LELJAK