

Številka:

Datum: 16. 5. 2013

OBČINA KOMEN OBČINSKI SVET

Na podlagi 30. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) vam v obravnavo in sprejem pošiljam naslednji

- **Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave – druga obravnava**

Predlog sklepa:

Občinski svet občine Komen sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave v predlaganem besedilu v drugi obravnavi.

Obrazložitev:

V letu 2012 je Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) izvedel Revizijo skladnosti organiziranosti in poslovanja Medobčinske notranje revizijske službe Občin: Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana z Usmeritvami za državno notranje revidiranje. Na podlagi ugotovitev in priporočil Iz točke 4.1 in 4.2 Poročila o izvedeni reviziji, št.0601-4/2012, september 2012 (v nadaljevanju: Poročilo UNP), smo dolžni uskladiti pravne podlage, ki urejajo pristojnosti in odgovornosti Medobčinske notranje revizijske službe Občin: Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana (v nadaljevanju: MNRS) in njeno delovanje, s ciljem zagotoviti skladnost delovanja MNRS z Usmeritvami za državno notranje revidiranje in z obstoječimi predpisi s področja notranjega revidiranja v delu zagotavljanja temelja neodvisnemu delovanju in nepristranskemu izvajanju nalog notranjega revidiranja MNRS v razmerju do vsakega proračunskega uporabnika, ki mu storitve notranjega revidiranja zagotavlja MNRS. Pripombe iz navedenih točk poročila UNP se nanašajo na veljavne pravne podlage: Odlok o ustanovitvi organov skupne občinske uprave, Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, Pravilnik o delovanju MNRS. Potrebno je zagotoviti formalno skladnost delovanja MNRS z Usmeritvami in z obstoječimi predpisi s področja notranjega nadzora javnih financ v vseh okoliščinah, tudi v primerih, ko MNRS deluje kot skupna služba posrednih uporabnikov proračunov občin, torej, ko opravlja notranje revidiranje za navedene uporabnike.

Z namenom zagotoviti skladnost delovanja MNRS z Usmeritvami za državno notranje revidiranje in z obstoječimi predpisi s področja notranjega revidiranja v delu zagotavljanja temelja neodvisnemu delovanju in nepristranskemu izvajanju nalog notranjega revidiranja MNRS v razmerju do vsakega proračunskega uporabnika, ki mu storitve notranjega revidiranja zagotavlja MNRS, je potrebno najprej uskladiti določila Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave.

Najpomembnejše načelo predlaganega odloka je načelo neodvisnega in nepristranskega izvajanja nalog notranjega revidiranja ter načelo uskladitve akta občin z Usmeritvami za državno notranje revidiranje.

Predlagane spremembe in dopolnitve odloka nimajo finančnih posledic za občinski proračun, kakor tudi ne za druga javnofinančna sredstva.

Obrazložitev po členih

1.člen: Sprememba se opravi zaradi uskladitve terminologije in jasnejše opredelitve pojma potencialnega obsega revizijskega okolja skupne notranje revizijske službe, skladno s predpisi.

2.člen: Spremembe se nanašajo na uskladitev terminologije in jasnejše opredelitve potencialnega obsega revizijskega okolja skupne notranje revizijske službe ter na uskladitev s predpisi. Črtani odstavek formalno ne zagotavlja neodvisnega in nepristranskega delovanja službe, ko le ta opravlja naloge notranjega revidiranja za posredne proračunske uporabnike, zato ga je potrebno uskladiti z Usmeritvami za državno notranje revidiranje, MF, SNP 2003; ker predstavlja način dela službe, bo navedena vsebina usklajena v Pravilniku o delovanju službe.

3.člen: uskladitev s predpisi – nova vsebina 13.člena dosedaj veljavnega odloka določa pristojnost ustanoviteljev glede obravnave skupnih vprašanj organiziranja in delovanja notranje revizijske službe in delovanje skupne službe v primerih izvajanja notranje revizije za posredne proračunske uporabnike; da se delovanje službe podrobneje opredeli s Pravilnikom o delovanju notranje revizijske službe ter pristojnost glede sprejemanja Pravilnika.

4.člen: uskladitev s predpisi - določa še pogoj, ki ga mora vodja službe izpolnjevati po 16.členu Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ, Uradni list RS, št.72/2002.

Črtani odstavki predstavljajo v glavnem naloge službe, ki so podrobneje določene v Pravilniku o delovanju službe.

5.člen: uskladitev s predpisi; odgovornosti so podrobneje navedene v Pravilniku o delovanju službe.

6.člen: določa rok za uskladitev aktov občin ustanoviteljic iz odloka, katere sprejemajo župani.

7.člen: določa začetek veljavnosti odloka.

Priprava odloka za drugo obravnavo

Občinski svet občine Komen je predlog odloka obravnaval v prvi obravnavi na 18. redni seji, 17. 4. 2013.

Na 18. redni seji je občinski svet občine Komen sprejel predlagani odlok v predlaganem besedilu v prvi obravnavi, s tem, da je naložil Statutarno pravni komisiji v skladu s 66. členom Poslovnika občine Komen (Uradni list RS 80/09), da obravnava predlog odloka ter oblikuje svoje mnenje in stališča, pri čemer naj se še posebej osredotoči na 3. člen predlaganega odloka, ki spreminja 13. člen Odloka (Uradni list RS 18/08, 10/10, 28/11).

Statutarno pravna komisija se je sestala na seji 6.5.2013 ter v skladu s prej navedenim sklepom občinskega sveta obravnavala predlagani odlok.

Statutarno pravna komisija je sprejela naslednja sklepa:

- Komisija predlaga spremembo prvega odstavka 3. člena predlaganega odloka, ki spreminja 13. člena Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave tako, da se črta besedilo »neodvisen organ, neposredno podrejena županom občin ustanoviteljicam« in se ga nadomesti z besedilom »neodvisen organ, ki nastopa kot strokovna služba kot pomoč županu tiste občine, v katero pristojnost zadeva spada«.

ter

- Komisija predlaga, da se v odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave vključi tudi določilo, da revizijska služba najmanj enkrat letno poroča občinskemu svetu in nadzornemu odboru posamezne občine o svojem delu v preteklem letu.

Zapisnik Statutarno pravne komisije je bil občinskemu svetu posredovan 15. 5. 2013.

V zvezi s sprejetima sklepoma je občinska uprava obvestila Medobčinsko notranje revizijsko službo, ki je predlog odloka pripravila. Krista Gombač, vodja MNRS se je udeležila 19. redne seje občinskega sveta občine Komen dne 15. 5. 2013 ter članom občinskega sveta podrobneje pojasnila besedilo predlaganega 3. člena odloka.

Občinski svet je na 19. redni seji sprejel naslednji sklep:

- Občinski svet Občine Komen se je seznanil z obrazložitvijo 3. člena predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave, ki ga je občinski svet v prvi obravnavi sprejel na 18. redni seji, 17. 4. 2013. Obrazložitev je podala Krista Gombač, vodja Medobčinske notranje revizijske službe občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.
- Občinski svet občine Komen bo predlagani odlok v drugi obravnavi obravnaval na naslednji seji sveta, predvidoma v mesecu juniju 2013.

Drugih pripomb in predlogov k predlaganemu odloku v prvi obravnavi ni bilo.

Predlog odloka v drugi obravnavi ne vsebuje vsebinskih sprememb in dopolnitev.

Predlog odloka je pripravila Medobčinska notranjerevizijska služba in pravna služba občinske uprave občine Sežana, predlog je bil v enaki vsebini predložen občinskemu svetu vseh štirih občin.

Danijel Božič, župan

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 49.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/0207 – ZLS-UPB2, 76/2008, 100/2008, 79/09, 51/2010), 16. člena Statuta Občine Divača (Uradni list RS, št. 39/1999, 77/2006, 115/2007), 16. člena Statuta Občine Hrpelje - Kozina (Uradni list RS, št. 29/2011, 76/2012), 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) in 16. člena Statuta Občine Sežana (Uradni list RS, št. 117/2007), so Občinski svet Občine Divača na seji dne _____, Občinski svet Občine Hrpelje - Kozina na seji dne _____, Občinski svet Občine Komen na seji dne _____ in Občinski svet Občine Sežana na seji dne _____, sprejeli

O D L O K

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave

1. člen

V Odloku o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2008, 10/2010, 28/2011), se v drugi alineji 1. člena besedilo »organizacijskih enot občin ter javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb, ki so proračunski uporabniki« nadomesti z besedilom »občin ustanoviteljic ter njihovih neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov«.

2. člen

V drugem odstavku 12. člena se besedilo »občin, ožjih delov občin ter javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb, ki so proračunski uporabniki« nadomesti z besedilom »občin ustanoviteljic ter njihovih neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov«.

Tretji odstavek se črta.

3. člen

13.člen se spremeni tako, da se glasi:

»1) Medobčinska notranja revizijska služba deluje samostojno in neodvisno kot neodvisen organ, neposredno podrejena županom občin ustanoviteljic, katerim tudi neposredno poroča. Glede skupnih vprašanj organiziranja in delovanja medobčinske notranje revizijske službe, odločajo župani vseh občin ustanoviteljic. V primeru opravljanja nalog notranjega revidiranja posrednih proračunskih uporabnikov občin ustanoviteljic, deluje Medobčinska notranja revizijska služba kot skupna služba proračunskih uporabnikov.

2) Delovanje Medobčinske notranje revizijske službe se podrobneje opredeli s Pravilnikom o delovanju notranje revizijske službe, ki ga sprejmejo župani občin ustanoviteljic.«

4. člen

14.člen se spremeni tako, da se glasi:

»1) Medobčinsko notranje revizijsko službo vodi uradnica oziroma uradnik na položaju (v nadaljevanju: vodja medobčinske notranje revizijske službe), ki ga soglasno imenujejo in razrešujejo župani občin v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev in po predhodno pridobljenem mnenju ministrstva za finance, Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna.

2) Vodja medobčinske notranje revizijske službe mora ob imenovanju izpolnjevati predpisane pogoje v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, ustrezne delovne izkušnje, določene s predpisi, ki urejajo notranjo organizacijo in sistematizacijo v organih lokalne samouprave in pridobljen naziv preizkušeni državni notranji revizor ali državni notranji revizor.

3) Delodajalec na predlog vodje medobčinske notranje revizijske službe in po predhodnem soglasju vseh županov občin ter v skladu s kadrovskim načrtom za Medobčinsko notranjo revizijsko službo, ki ga soglasno sprejmejo župani občin, in na podlagi sprejetega akta o sistematizaciji delovnih mest, odloča o sklenitvi in prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v Medobčinski notranji revizijski službi.«

5. člen

Tretji odstavek 15. člena se črta.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Župani občin ustanoviteljic sprejmejo usklajen Dogovor o medsebojnih razmerjih in Pravilnik o delovanju notranje revizijske službe v roku enega meseca od uveljavitve tega odloka.

7. člen

1) Ta odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic.

2) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

3) Za objavo v Uradnem listu Republike Slovenije poskrbi Občina Sežana.

Št. _____
Divača, dne _____

Župan
Občine Divača
Drago Božac l.r.

Št. _____
Hrpelje, dne _____

Župan
Občine Hrpelje - Kozina
Zvonko Benčič Midre l.r.

Št. _____
Komen, dne _____

Župan
Občine Komen
Danijel Božič l.r.

Št. _____
Sežana, dne _____

Župan
Občine Sežana
Davorin Terčon l.r.



Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS št. 80/09) je Občinski svet Občine Komen na svoji ----. redni seji, dne ----- sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet občine Komen sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave v drugi obravnavi.

2.

Ta sklep vstopi v veljavo takoj.

Danijel Božič, župan

Sklep prejmejo:

- Občine Sežana, Divača, Hrpelje Kozina,
- Občinska uprava – računovodstvo,
- Arhiv, tu