



OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET
STATUTARNA KOMISIJA
Štefanov trg 9
8333 SEMIČ

Gradivo za 24. sejo občinskega sveta v aprilu 2010 – k 16. točki dnevnega reda

Številka: 007-02/2006-13

Zadeva: Obravnava in sprejem predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič – PRVA OBRAVNAVA

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/2007-UPB2, 27/2008 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/2008, 100/2008 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/2009, 14/2010 Odl.US: U-I-267/09-19) in 104. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 107/2006, 112/2006) je Občinski svet Občine Semič na _____. redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

S T A T U T A

Občine Semič

1. člen

V Statutu Občine Semič (Ur. l. RS, št. 107/2006, 112/2006) se beseda »delavec« v ustreznem številu in sklonu v celotnem besedilu statuta nadomesti z besedno zvezo »javni uslužbenec« v ustreznem številu in sklonu.

2. člen

2. člen se spremeni tako da se na novo glasi:

»Občina Semič (v nadaljnjem besedilu: občina) v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni.

Občina lahko opravlja posamezne naloge iz državne pristojnosti, če država za to zagotovi potrebna sredstva.«

3. člen

V 4. členu se dodata nov drugi in peti odstavek, ki se glasita:

»Občina samostojno odloča o povezovanju v širše lokalne samoupravne skupnosti na način in po postopku, predpisanem v zakonu.

Občina se zaradi predstavljanja in uveljavljanja lokalne samouprave ter usklajevanja in skupnega zagotavljanja skupnih interesov združujejo v združenja.«

Dosedanja drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

4. člen

V prvi točki 6. člena se briše četrta alineja in doda se nova alineja, katera se glasi:

»sprejema programe razvoja občine.«

V sedmi točki 6. člena se doda nova četrta alineja, katera se glasi:

»podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov.«

5. člen

V 14. členu se v prvem odstavku za besedilom »in druge predpise občine« črta pika in doda besedilo:

»ter sprejema mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki se tičejo koristi občine.«

V drugem odstavku 14. člena se črta peta alineja in dodata se novi 20. in 21. alineja, ki se glasita:

- » - lahko sprejme akt, v katerem glede na potrebe gostov in značilnosti ter potrebe kraja določi podrobnejša merila za določitev obratovalnega časa,
- v okviru kadrovskega načrta določa število in vrste delovnih mest za določen čas v kabinetu župana,«

Dosedanja 21. alineja postane 22. alineja

6. člen

Drugi odstavek 15. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornemu odboru, kot tudi ne z delom v občinski upravi ali službi ožjega dela občine ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote na območju katere je občina, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.«

7. člen

V 16. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se na novo glasi:

»Župan predstavlja občinski svet ter sklicuje in vodi njegove seje, nima pa pravice glasovanja.«

8. člen

V 20 členu se dodajo novi drugi, tretji in sedmi odstavek, kateri se glasijo:

»O razpustitvi občinskega sveta odloča državni zbor na predlog vlade.

Predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta ureja zakon.

Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.«

V četrtem odstavku se beseda »prvega« zamenja z besedo »petega«.

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek, postanejo četrti, peti, šesti in osmi odstavek.

9. člen

V 21. členu se v tretjem odstavku besedilo »potrdila občinske volilne komisije o izvolitvi župana« zamenja z besedilom »poročila občinske volilne komisije o izidu glasovanja za župana«.

Dodata se nova četrti in peti odstavek, katera se glasita:

»Kadar občinski svet pritožbi iz prejšnjega odstavka ugotovi, do dokončne odločitve o izvolitvi župana tekoče naloge iz pristojnosti župana opravlja najstarejši član občinskega sveta.

Če občinski svet pritožbi kandidata ali predstavnika kandidature za župana oziroma kandidata, predstavnika kandidature oziroma predstavnika liste kandidatov za člane občinskega sveta ne ugotovi, lahko pritožnik vložiti tožbo na upravno sodišče, ki o njej meritorno odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh.«

Dosedanja četrti in peti odstavek postaneta šesti in sedmi odstavek.

10. člen

V 22. členu se v šesti alineji črta besedilo:

»Odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive ter o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi ter pooblašča direktorja občinske uprave za te naloge,«

11. člen

V 26. členu se v prvem stavku četrtega odstavka za besedno zvezo »funkcijo župana« doda besedilo:

»do nastopa mandata novo izvoljenega župana.«

Drugi stavek petega odstavka se črta.

12. člen

Drugi odstavek 29. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Županu preneha mandat z dnem, ko o svojem odstopu pisno obvesti občinski svet in občinsko volilno komisijo. Županu preneha mandat tudi, ko občinski svet na podlagi predloga komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata.«

13. člen

Prvi odstavek 38. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Obvezne sestavine poročila nadzornega odbora določi minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance.«

14. člen

V 40 členu se v drugem odstavku brišejo zneski navedeni v SIT.

15. člen

Prvi odstavek 45. člena se spremeni tako, da se na novo glasi:

»Predsednik in člani nadzornega odbora imajo pravico do plačila za opravljanje dela v skladu s pravilnikom o plačah in plačilih za opravljanje funkcije občinskih funkcionarjev in članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov.«

16. člen

V 56. členu se doda nov drugi odstavek, kateri se glasi:

»Osebe iz prejšnjega odstavka odločajo tudi o upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno.«

17. člen

V prvem odstavku 81. člena se četrta alineja spremeni tako, da se na novo glasi:

» - osebna pomoč družini,«

18. člen

V 83. členu se črta osma alineja.

19. člen

V 111. členu se za besedno zvezo »v pravice občine« doda pika, vejica in nadaljnje besedilo člena pa se črta.

20. člen

V 113. členu se v prvem odstavku dodata nova tretji in četrti stavek, katera se glasita:

»Župan mora od pristojnih državnih organov zahtevati, da je občina obveščena o vsakem upravnem postopku, v katerem pristojni državni organ odloča na podlagi predpisov občine. Ta organ mora pisno obvestiti o začetku upravnega postopka v osmih dneh.«

21. člen

V 115. členu se v prvem stavku prvega odstavka črta besedilo:

»in pokrajine«.

PREHODNA DOLOČBA

22. člen

Določba 6. člena in tretjega odstavka 9. člena teh sprememb in dopolnitev statuta Občine Semič, se začne uporabljati po prvih rednih volitvah po uveljavitvi teh sprememb in dopolnitev statuta, razen v delu drugega odstavka 6. člena, s katerim je črtano besedilo "in vodje notranje organizacijske enote v upravni enoti", ki se začne uporabljati z uveljavitvijo teh sprememb in dopolnitev.

KONČNA DOLOČBA

23. člen

Spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Semič
Ivan Bukovec, župan

OBRAZLOŽITEV:

Uvodno:

V skladu z 64. členom Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS, Ur. l. RS, št. 94/2007-UPB2, 27/2008 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/2008, 100/2008 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/2009, 14/2010 Odl.US: U-I-267/09-19) in 104. členom Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 107/2006, 112/2006) Statutarna komisija Občine Semič predlaga Občinskemu svetu Občine Semič sprejetje sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič. Občinski svet besedilo obravnava po rednem postopku za sprejem odloka. Spremembe in dopolnitve statuta so sprejete, če za njih glasuje 2/3 vseh članov občinskega sveta.

Razlogi za sprejetje:

Statut Občine Semič je bil sprejet v letu 2006. Osnova za sprejem statuta je Zakon o lokalni samoupravi, kateri pa je bil od leta 2006 trikrat spremenjen (Ur. l. RS, št. 60/2007, 76/2008 in 79/2009). Glede na to, da je bil zakon spremenjen, moramo uskladiti določbe statuta z določbami zakona. Prav je, da se statut uskladi preden se konstituira nov občinski svet, saj bo le ta že ob konstituiranju imel v rokah z zakonodajo usklajen statut.

Ocena stanja:

V času od leta 2006, ko je bil sprejet Statut Občine Semič, so bile tri spremembe Zakona o lokalni samoupravi. Nekatero spremembo so predvsem tehnične narave, npr. da se beseda »delavec«, nadomesti z besedno zvezo »javni uslužbenec«. Nekatero spremembo se tudi ne tičejo same Občine Semič, ker nima takšne organizacije – določila zakona o ožjih delih občine. Spremembe, katere se tičejo Občine Semič pa so zajete v predlogu sprememb in dopolnitev statuta.

Cilji:

Cilj sprejetja sprememb in dopolnitev je zagotoviti pravne pogoje za delovanje občinskega sveta Občine Semič.

Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev statuta:

Sprejetje sprememb in dopolnitev statuta ne bo imelo ne finančnih niti drugih večjih posledic.

Obrazložitev členov, kateri se spreminjajo:

Navedeni so člani po vrstnem redu z obrazložitvijo, katera določba zakona narekuje takšno spremembo. V prilogi gradiva je tudi trenutno veljaven Statut Občine Semič, v katerega so vnesene predlagane spremembe in dopolnitve. Zaradi lažjega pregleda je Statut oblikovan kot delovno gradivo in sicer tako, da so besedila katera se izpustijo prečrtana, na novo dodana besedila pa so osenčena. Sproti so navedene tudi opombe, kateri člen zakona narekuje takšno spremembo. Nekateri predlogi sprememb so podani s strani Statutarne komisije.

K 1. členu

Spremembo narekuje 1. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi (ZLS-N, Ur. l. RS, št. 60/2007).

K 2. členu

Po stari zakonodaji je lahko država prenesla posamezne naloge na občine samo z njihovim soglasjem. Sedaj po 2. členu ZLS to več ni potrebno, država mora samo zagotoviti sredstva za opravljanje posameznih nalog.

K 3. členu

Iz ZLS so v celoti črtani vsi člani, kateri obravnavajo pokrajine. Ustrezno je potrebno prilagoditi tudi statut. Iz navedenega razloga se črta drugi odstavek 4. člena statuta.

K 4. členu

V 53. členu ZLS je črtano določilo, da lahko občina predpisuje davke, zato je to določilo tudi črtano iz statuta. Sprememba ZLS je tudi omogočila, da lahko občina podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov. Navedeno je predlagano v spremembah in dopolnitvah statuta.

K 5. členu

Spremembe 14. člena statuta narekujeta 94. in 24. člen ZLS.

S strani Statutarne komisije sta predlagani novi 20. in 21. alineja, s katerimi se natančneje določijo pristojnosti občinskega sveta.

K 6. členu

Spremembo 15. člena statuta narekuje 37.b člen ZLS. Člen določa nezdržljivost funkcije člana občinskega sveta s posameznimi funkcijami. Člen stopi v veljavo po naslednjih rednih volitvah po uveljavitvi zakona. V zvezi z tolmačenjem 37.b člena ZLS je Statutarna komisija zaprosila za mnenje SVLR. In sicer je statutarna komisija želela izvedeti kaj pomeni dikcija: »... z drugimi funkcijami za katere tako določa zakon«. Iz SVLR smo prejeli odgovor, kateri je priloga tega gradiva.

K 7. členu

Statutarna komisija predlaga bolj razumljivo določilo prvega odstavka 16. člena statuta.

K 8. členu

V 20. členu statuta predlagane spremembe se sklicujejo na ureditev v zakonu. Samo razpustitev občinskega sveta in predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta natančno ureja zakon, zato tudi ni smiselno tega področja natančneje urejati v statutu. V skladu z 37.a členom ZLS je dodan odstavek o odstopu člana občinskega sveta.

K 9. členu

Spremembe 21. člena statuta narekuje 15.b člen ZLS. Dodani odstavki obravnavajo predvsem pritožbe drugih kandidatov oz. predstavnikov kandidatur na ugotovitev izida volitev.

K 10. členu

Spremembo 6. alineje 22. člena statuta narekuje 50. člen ZLS.

K 11. členu

Spremembo 26. člena statuta določa 33. a člen ZLS. Sprememba je predvsem v tem, da o poklicnem opravljanju funkcije podžupana ne odloča več občinski svet na predlog župana.

K 12. členu

Sprememba 29. člena statuta se nanaša na prenehanje mandata župana in postopek prenehanja.

K 13. členu

32. člen ZLS določa način predpisovanja poročila nadzornega odbora, kar je tudi predlagano v spremembah statuta.

K 14. členu

Statutarna komisija predlaga, da se iz 40. člena statuta brišejo zneski navedeni v SIT. Evro je v veljavi že od leta 2007, zato ni več potrebe, da so zneski navedeni v SIT:

K 15. členu

V 45. členu statuta je naveden veljaven pravilnik Občine Semič, kateri določa plačila za občinske funkcionarje.

K 16. členu

Statutarna komisija predlaga spremembo 56. člena statuta, saj je tako določilo smiselno glede na pristojnosti občine.

K 17. členu

Predlagana je sprememba četrte alineje 81. člena statuta. Predlagano določilo širše opredeljuje obliko pomoči družini in ne samo na domu, kot določa trenutno veljaven statut.

K 18. členu

Zagotavljanje javne službe pregledovanja, nadzorovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov je v domeni države. Iz navedenega razloga je smiselno, da se vsebina osme alineje 83. člena črta iz statuta.

K 19. členu

ZLS je v eni od sprememb črtal določila o pokrajinah. Iz navedenega razloga je predlagana sprememba 111. člena.

K 20. členu

Sprememba 113. člena statuta je izpeljana iz 93. člena ZLS, kjer je določena pravica občine biti obveščena o vsakem upravnem postopku, v katerem pristojni državni organ določa na podlagi predpisov občine.

K 21. členu

Sprememba je posledica črtanja določil o pokrajinah.

K 22. členu

Sprememba ZLS-N (Ur. l. RS, št. 60/2007), je za določbe 15.b in 37.b člena ZLS določila, da se začnejo uporabljati po prvih rednih volitvah po uveljavitvi zakona.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

Sprejme se predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Semič za prvo obravnavo.

Pripravila:
Tatjana Malnarič

Predlagatelj:
Statutarna komisija
Sergej Čas, predsednik