

**ODLOK  
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2016**

**OBČINA TIŠINA****OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/2010, 40/2012-ZUJF In 14/15 - ZUUJFO), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13 In 55/15) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/2015) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

**S K L E P št.**

- 1. Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2016 v I obravnavi (splošna razprava).**
- 2. Javna razprava o predlogu proračuna občine Tišina za leto 2016 traja 30 dni.**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina  
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot., župan**

## I. UVOD

### 1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2016.

### 2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

**Razlog za sprejem odloka** je v tem, da bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni z tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2016, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2016 – I obravnava.

### 3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2016 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr. In 101/13 in 55/15, v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin ( Uradni list RS, št. 123/06 – v nadaljevanju ZFO-1 in 57/08) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
  - **Izvrševanje proračuna:**
  - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
  - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
  - prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
  - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
  - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
  - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
  - določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).
- **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),
- **Obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10. ZFO-1).**

**Načelo odloka** je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

### 4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. Členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. Januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

**5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:**

- ✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo(ekonomska klasifikacija):
  - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
  - B. Račun finančnih terjatev in naložb
  - C. Račun financiranja
  
- ✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:
  - področjih proračunske porabe,
  - glavnih programih,
  - podprogramih,
  - proračunskih postavkah in kontih.
  
- ✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.
  
- ✓ **OBRAZLOŽITEV**
  - splošnega dela proračuna,
  - posebnega dela proračuna,
  - načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih in v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa za obdobje dveh let določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

**6. PRAVNE PODLAGE**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. In 101/13 in 55/15-ZFisP, v nadaljevanju: ZJF)
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS št 44/07 in 54/10)
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00)
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št 57/05, 88/05- popr.,138/06 in 108/08) in
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013 in 94/14).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06 in 54/10)

**II. BESEDILO ODLOKA****I. OBRAVNAVA**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/2012-ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11– uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13 In 55/15) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 11/2015) je Občinski svet Občine Tišina na ..... redni seji, dne ..... sprejel

**ODLOK**  
**o proračunu Občine Tišina za leto 2016**

**1. SPLOŠNA DOLOČBA**

1. člen  
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišina za leto 2016 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštva občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

**2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA**

2. člen  
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

KONTO	OPIS	Proračun 2016 - 1
<b>A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</b>		
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	3.602.259
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	2.665.504
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	2.093.488
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	1.979.046
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	93.530
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	20.912
706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	572.015
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	80.555
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	2.000
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	3.800
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	362.930
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	122.730
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	17.660
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	17.660
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	0

73		PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730		PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731		PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74		TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	919.095
740		TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	894.710
741		PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	24.385
78		PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE (786+787)	0
786		OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0
787		PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ	0
	II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	3.674.848
40		TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.264.473
400		PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	389.480
401		PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	59.497
402		IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	781.847
403		PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	8.850
409		REZERVE	24.799
41		TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.245.194
410		SUBVENCije	79.660
411		TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	726.605
412		TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	149.154
413		DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	289.775
42		INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	1.128.481
420		NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	1.128.481
43		INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	36.700
431		INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	36.700
432		INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	0
	III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	-72.589
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB			
75	IV.	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	1.138
750		PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751		PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752		KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	1.138
44	V.	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440		DANA POSOJILA	0
441		POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN FINANČNIH NALOŽB	0
	VI.	PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	1.138
C. RAČUN FINANCIRANJA			
50	VII.	ZADOLŽEVANJE (500)	130.000
500		DOMAČE ZADOLŽEVANJE	130.000
55	VIII.	ODPLAČILA DOLGA (550)	108.549
550		ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	108.549

	IX.	POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)	-50.000
	X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)	21.451
	XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	72.589
		STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	50.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

### 3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

#### 3. člen (izvrševanje proračuna)

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

#### 4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba. Župan je pooblaščen tudi:

- da odloča o vlogah za sponzoriranje in donacije različnih prireditev do višine 1.000,00EUR po vlogi, znotraj možnosti, ki jih dovoljuje proračunski namen oziroma tekoča proračunska rezervacija,

#### 5. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom.
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna
4. prispevki sofinancerjev
5. prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad)
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene po uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura)
8. Prispevki občanov
9. Drug namenski prihodki proračuna.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

#### 6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanovitelskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

#### 7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov se dogovori s pogodbo.

#### 8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki je za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseгла za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerazporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna ni možno uravnovesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

#### 9. člen

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance

#### 10. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presežati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju 2016 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2016 in njegovi realizaciji.

#### 11. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presežati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2017 80 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 80 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presežati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

#### 12. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

#### 13. člen

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta. V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko



prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

#### 14. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna morajo nabavo opreme, vzdrževalna dela in storitve oddajati v skladu s predpisi, ki veljajo za državni proračun in v skladu z zakonom o javnih naročilih. Poraba sredstev za te namene mora biti po virih in dinamiki usklajena s planiranimi finančnimi sredstvi tekočega proračunskega obdobja.

Uporabniki morajo pri dogovarjanju o pogojih za izpolnjevanje obveznosti, ki se poravnajo iz proračuna, upoštevati roke plačil, ki so za posamezne namene predpisani za državni proračun. Uporabniki uporabljajo sredstva za plačevanje že opravljenih storitev in nabav.

#### 15. člen (proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah. Proračunska rezerva se v letu 2016 oblikuje v višini 5.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč (potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF do njene skupne višine 2.000 EUR župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino odloča OS s posebnim odlokom.

#### 16. člen

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz, se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

### 4. NADZOR

#### 17. člen

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna. Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

## 18. člen

Pristojni občinski upravni organ lahko opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Uporabniki proračuna so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnajo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poročila občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

## 5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

19. člen  
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan posameznemu dolžniku do višine 200,00 EUR odpiše ali delno odpiše plačilo dolga.

## 6. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

20. člen  
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko v letu 2016 zadolži do višine 130.000 EUR in sicer za namen izvajanja projekta »Batyanijev dvorec na Tišini«, ki temelji na osnovi pogodbe o javno zasebnem partnerstvu.

V letu 2016 Občina Tišina ne bo dajala soglasij k zadolževanju in poroštev posrednim proračunskim uporabnikom.

21. člen  
(kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko za začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročna premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

## 6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen  
(začasno financiranje v letu 2017)

V obdobju začasnega financiranja Občine Tišina v letu 2017, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

23. člen  
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: \_\_\_\_\_  
Tišina, dne \_\_\_\_\_

OBČINA TIŠINA  
ŽUPAN  
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

PRILOGA:

- Splošni del proračuna
- Posebni del proračuna
- Načrt razvojnih programov

**OBRAZLOŽITEV:**

- K. 1. Členu:** v 1. členu odloka je opredeljena vsebina, ki jo ureja odlok
- K. 2. Členu:** v tem členu je definirana sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna ter struktura posebnega dela proračuna
- K. 3. Členu:** v tem členu je opredeljeno, da se proračun izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta
- K. 4. Členu:** v tem členu je definirano, da je za izvrševanje proračuna odgovoren župan občine, prav tako pa je v tem členu opredeljeno za kakšne odločitve je župan kot odredbodajalec proračuna pooblaščen
- K. 5. Členu:** ta člen definira namenske prihodke in odhodke proračuna in ravnanje z njimi
- K. 6. Členu:** tu je opredeljeno, kdo vse so neposredni uporabniki proračuna in njihova odgovornost glede uporabe sredstev
- K. 7. Členu:** ta člen definira delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov povezano z zagotavljanjem sredstev za plače in prispevke, plačila blaga, storitve, investicijske izdatke ter opredeljuje njihovo porabo
- K. 8. Členu:** ta člen opredeljuje pogoje za začasno zadržanje izvrševanja proračuna in daje županu možnost, da uvede ukrepe začasnega zadržanja izvrševanja proračuna, ki pa morajo biti v skladu z zakonom o javnih financah
- K. 9. Členu:** ta člen opredeljuje na kakšen način lahko župan razpolaga s prostimi denarnimi sredstvi na računih
- K. 10. Členu:** ta člen dovoljuje 20 % obseg prerazporejanja pravic porabe med področju proračunske porabe, ki jih lahko župan prerazporeja z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. Prav tako je v tem členu določeno kdaj mora župan s poročilom o izvrševanju proračuna poročati občinskemu svetu
- K. 11. Členu:** omenjeni člen opredeljuje najvišji možni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, če so za ta namen že planirana sredstva v proračunu tekočega leta
- K. 12. Členu:** v tem členu je župan pooblaščen, da spreminja vrednost projekta v načrtu razvojnih programov največ do 20 % vrednosti projekta, kajti če je sprememba vrednosti projekta do 20 % sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna. Prav tako lahko župan v načrt razvojnih programov uvrsti nove projekte, za katere pa mora investicijsko dokumentacijo potrditi pristojni organ občine, to je občinski svet
- K. 13. Členu:** ta člen opredeljuje način dela in zagotavljanja sredstev posameznega proračunskega uporabnika če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost in obseg dela
- K. 14. Členu:** v njem je določeno na kakšen način morajo uporabniki sredstev občinskega proračuna nabavo opreme, vzdrževalna dela in storitve oddajati in porabljati
- K. 15. Členu:** v tem členu je definiran proračunski sklad, ki je račun proračunske rezerve in je oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah. V tem členu je opredeljena višina proračunske rezerve za leto 2016, za kakšne namene se lahko porablja, kdo o njej odloča ter na kakšen način in kako se postopa v primeru, ko gre za nesrečo širše dimenzije
- K. 16. Členu:** ta člen opredeljuje zgornjo mejo sredstev splošne proračunske rezervacije ter način porabe le-te. O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet (polletno in ob zaključnem računu)
- K. 17. Členu:** v tem členu je opredeljeno kdo izvaja nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter tudi, da se izvedba nadzora mora opravljati v skladu z predpisi
- K. 18. Členu:** tudi ta člen je povezan z nadzorom nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna. V tem členu je tudi opredeljeno, da so uporabniki proračuna dolžni poročila o porabi sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil. Opredeljene so tudi sankcije, ki sledijo če uporabniki ne ravnajo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena
- K. 19. Členu:** omenjeni člen opredeljuje posebnosti glede upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja in sicer pod kakšnimi pogoji in do kakšne višine lahko župan posameznemu dolžniku odpiše ali delno odpiše plačilo dolga
- K. 20. Členu:** v tem členu je opredeljen obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev
- K. 21. Členu:** v njem je definirano kdaj se občina lahko kratkoročno zadolži, do največ kakšne višine ter kdaj mora biti posojilo vrnjeno. V tem členu je tudi opredeljeno, da o kratkoročni zadolžitvi odloča župan, ki mora o tem obvesti občinski svet na prvi naslednji seji
- K. 22. Členu:** v prehodnih in končnih določbah je opredeljeno začasno financiranje občine če proračun ni sprejet z uveljavitvijo s 1. Januarjem tekočega leta.
- K. 23. Členu:** ta člen določa, da bo odlok začel veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v I obravnavi obravnava (splošna razprava) in sprejme

**S K L E P:**

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2016 v I obravnavi (splošna razprava)**
- 2. Javna razprava o predlogu proračuna občine Tišina za leto 2016 traja 30 dni**

Predlog pripravila:  
Mateja Celec, strokovni sodelavec VI.

Predlagatelj:  
Župan občine Tišina  
Franc HORVAT, dipl.ing. zoot.

Tišina, november 2015