



OBČINSKI SVET

Savinjska cesta 4
3331 NAZARJE

Številka: 032-0004/2018-4

Datum: 10. april 2019

Gradivo k točki AD 4.

OSNUTEK ODLOKA O OBČINSKEM PROSTORSKEM NAČRTU OBČINE NAZARJE – OPN
Nazarje

PРАВNA PODLAGA:

- 21. člena Zakona o prostorskem načrtovanju Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2),
- 17. člen Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 59/2017).

PREDLAGATELJ:

Matej PEČOVNIK, župan



OBRAZLOŽITEV:

Obrazložitev za obravnavani odlok je pripravila strokovna sodelavka Občine Nazarje za področje okolja in prostora Lucija Poličnik, dipl. inž. geod., Urad za okolje in prostor SAŠA regije.

Občinski prostorski načrt (v nadaljevanju OPN) občine je temeljni prostorski akt občine. Nadomestil bo veljavni prostorski plan in prostorske ureditvene pogoje, ki na strateški (planski) in izvedbeni ravni urejajo celoten prostor občine. Prostorski akt obsega celotno območje občine.

OPN je prostorski akt, s katerim se ob upoštevanju usmeritev iz državnih prostorskih aktov, razvojnih potreb občine in varstvenih zahtev določijo cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine, raba prostora, pogoji umeščanja objektov v prostor ter načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena. Pri tem strateški del OPN določa: izhodišča in cilje ter zasnovo prostorskega razvoja občine, usmeritve za razvoj poselitve in usmeritve za razvoj v krajini, za celovito prenavo, za določitev namenske rabe zemljišč in prostorskih izvedbenih pogojev ter zasnovo gospodarske javne infrastrukture.

Izvedbeni del OPN pa določa območja namenske rabe prostora, prostorske izvedbene pogoje kot jih je določal 43. člen zakona ZPNačrt (gre za pogoje glede namembnosti posegov in prostor, njihovo lego, velikost in oblikovanje, pogoje glede priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo in grajeno javno dobro, varstvene pogoje, ipd.) in območja, za katera bo občina pripravila občinski podrobni prostorski načrt.

OPN je na območjih, na katerih ni predvidena izdelava občinskega podrobnega prostorskega načrta, podlaga za pripravo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja. Pripravlja in sprejema se kot enovit dokument je hkrati strateški in izvedbeni prostorski akt.

Opis postopka PRIPRAVE OPN**ČASOVNI PREGLED FAZ PRIPRAVE OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA:**

- zbiranje pobud občanov (od 2006 dalje)
- izdelava osnutka OPN (2008),
- pridobitev smernic nosilcev urejanja prostora (2008, 2009),

- izdelava dopolnjenega osnutka OPN (oktober 2008),
- javna razgrnitev dopolnjenega osnutka OPN (januar – februar 2009) z javno obravnavo (29.1.2009),
- izdelava strokovnih podlag s področja vodnega gospodarstva, kmetijski elaborat, analiza arheološkega potenciala, lokalnega energetskega koncepta, prikaza stanja prostora, strategije razvoja občine Nazarje (od marca 2009 do septembra 2012),
- izdelava okoljskega poročila z dodatkom na varovana območja (januar 2012),
- vloga za pridobitev mnenja MOP o ustreznosti okoljskega poročila in dopolnjenega osnutka OPN (vloga 13.2.2013),
- pridobitev tehničnega in vsebinskega pregleda dopolnjenega osnutka OPN Ministrstva za infrastrukturo in prostor (št. 35016-39/2007/38, z dne 19.7.2012),
- prekinitve pogodbe z načrtovalcem OPN Archi.ka d.o.o. (januar 2013),
- izbira novega načrtovalca Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. Celje (februar 2014),
- usklajitev gradiva OPN z novimi zahtevami pripravljavca, s pogoji smernic, izdelanih strokovnih podlag, hidrološke študije ter okoljskega poročila, obravnava dodatnih pobud občanov (marec 2014 - september 2014),
- dopolnitev okoljskega poročila (september 2014),
- vloga za pridobitev mnenja MOP o ustreznosti okoljskega poročila in dopolnjenega osnutka OPN (vloga št. dopisa 3500-0001/2008-127, z dne 19.12.2014),
- negativno mnenje MOP o ustreznosti okoljskega poročila (št. 35409-331/2008-MOP/48, z dne 3.3.2015),
- usklajitev in dopolnitev okoljskega poročila (marec 2015),
- vloga za pridobitev mnenja MOP o ustreznosti okoljskega poročila in dopolnjenega osnutka OPN – verzija 3 (vloga št. dopisa 3500-0001/2008-142, z dne 23.9.2015),
- pridobitev mnenja MOP o ustreznosti okoljskega poročila (št. 35409-331/2008-MOP/64, z dne 16.11.2015),
- 30 dnevna javna razgrnitev dopolnjenega osnutka OPN in okoljskega poročila je potekala od 18.12.2015 do 18.1.2016, z javno obravnavo dne 6.1.2016,
- priprava stališč do pripomb in predlogov 3.3.2016,
- priprava predloga OPN v mesecu marcu 2016,
- predložitev predloga OPN na MOP v mesecu aprilu 2016,
- pridobivanje mnenj nosilcev urejanja prostora k predlogu OPN in izdaja odločbe o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPN na okolje, od maja 2016 do aprila 2019,
- dopolnitev **predloga – verzija 3** – december 2016, skladno z negativnim mnenjem MKGP št. št. 350-27/2008/20, z dne 22.8.2016, pridobivanje mnenja MKGP
- dopolnitev **predloga – verzija 4 in 5** – januar 2018 in februar 2019, skladno pripombami DRSV, pridobivanje mnenja DRSV
- izdelava **usklajenega predloga** - usklajeno gradivo za pridobitev odločbe o sprejemljivosti plana v postopku CPVO in poslana vloga na MOP, marec 2019,
- pridobitev odločbe MOP o sprejemljivosti plana v postopku CPVO, št. 35409-331/2008-MOP/77 z dne 5. 4. 2019,
- sprejem usklajenega predloga OPN na Občinskem svetu,
- objava odloka.

OPIS POSAMEZNIH FAZ PRIPRAVE OPN

Sklep o pripravi Občinskega prostorskega načrta

Občina Nazarje je sprejela Sklep o začetku priprave Občinskega prostorskega načrta Občine Nazarje (Uradno glasilo zgornjesavinjskih občin, št. 17/07). Priprava OPN je nadaljevanje postopka priprave Strategije prostorskega razvoja in Prostorskega reda Občine Nazarje. Z uveljavitvijo Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt, Uradni list RS, št. 33/07) se je spremenil način in vsebina priprave in sprejemanja občinskih prostorskih aktov.

Priprava Občinskega prostorskega načrta

S Sklepom je župan Občine Nazarje določil :

- priprava strategije prostorskega razvoja in prostorskega reda občine Nazarje se na podlagi 98. člena ZPNačrt nadaljuje kot postopek priprave Občinskega prostorskega načrta.
- OPN se bo izdelal kot enovit prostorski akt s strateškim in izvedbenim delom, ki bo nadomestil vsebine prostorskih sestavin planskih aktov občine ter prostorskih ureditvenih pogojev. Vseboval bo strateški in izvedbeni del. Izdelan bo v digitalni in analogni obliki. Sestavni del OPN bo urbanistični načrt za naselja Nazarje – Prihova - Doblečina.
- OPN se izdelava za celotno območje občine Nazarje.
- za OPN se izdelava tudi okoljsko poročilo skladno z odločbo Ministrstva za okolje in prostor.

- pridobi se strokovne podlage, za katere se v postopku priprave OPN izkaže, da so potrebne.

Obravnava pobud

Občina Nazarje je izdelovalcu v okviru zbiranja pobud za spremembe namenske rabe zemljišč posredovala 94 pobud (za 111 območij). Pobude posegajo na najboljša kmetijska zemljišča, druga kmetijska zemljišča in gozdne površine. Pobude so bile vnesene v osnutek OPN in obdelane v Kmetijskem elaboratu – elaboratu posegov na najboljša kmetijska zemljišča (izdelal ERICo d.o.o., Inštitut za ekološke raziskave Velenje, št. DP 495/03/09, december 2009).

Naknadno je občina izdelovalcu v letu 2014 posredovala še 39 novih pobud (za dodatnih 50 območij), ki so bile skupaj s predhodnimi vrednotene po skupnih kriterijih. Zaradi velikega števila pobud različnih investitorjev in namenov je vrednotenje, zaradi enakovredne obravnave in transparentnosti odločanja, izdelano sistematično. Opredelitev do vsake pobude je na podlagi v naprej postavljenih meril možno argumentirati. Pomembno je, da je rezultat (predlagana sprejemljivost oz. nesprijemljivost pobude) čim bolj objektiven.

Na podlagi pripravljenih meril za vrednotenje je bilo v ugodeno delno ali v celoti približno 72% pobud (kar 18% pobud se ni nanašalo na OPN ali pa je pobudnik od njih odstopil).

Priprava dopolnjenega osnutka OPN

Dopoljnjeni osnutek OPN je izdelan na podlagi Sklepa o pripravi OPN. V času izdelave je bil prilagojen določilom Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07).

Pri pripravi OPN so se upoštevale strokovne podlage, izdelane v postopku priprave strategije prostorskega razvoja občine (v nadaljevanju SPRO) in prostorskega reda občine (v nadaljevanju PRO) ter smernice in strokovne podlage nosilcev urejanja prostora, pridobljene v postopku priprave OPN ter razvojne pobude gospodarskih družb, občine in fizičnih oseb.

Izdelan je bil Prikaz stanja prostora. Za urejanje naselja Nazarje (vključujoč dele naselij Prihova in Doblešina) je bil izdelan Urbanistični načrt.

Namenska raba prostora je bila napeta na nov zemljiško katastrski prikaz (ZKP, GURS 11.3.2013).

Dopolnjeno je bilo okoljsko poročilo (september 2014, dopolnitve marec 2015 in november 2015), v katerem so opredeljeni, opisani in ovrednoteni vsi pomembni vplivi izvedbe OPN na okolje. OPN je usklajen z ugotovitvami okoljskega poročila.

Priprava dopolnjenega osnutka OPN – verzija 3

Po pridobitvi negativnega mnenja MOP je bilo potrebno dopolniti okoljsko poročilo. Dopolnjen je bil tudi dopolnjen osnutek OPN:

- zaradi mnenja Zavoda za varstvo narave, da bi prostorske ureditve za potrebe obrambe na območju Menine planine lahko imele negativen vpliv na ohranjanje lastnosti, zaradi katerih ima na podlagi predpisov s področja varstva narave poseben status, se je usklajevalo z Ministrstvom za obrambo. Pridobljene so bile dopolnilne smernice, iz katerih je razvidno, da se območje izključne rabe spremeni v območje možne izključne rabe za potrebe obrambe,
- zaradi pogojev mnenja ARSO se izločijo enote urejanja prostora (v nadaljevanju EUP) za suhe zadrževalnike (VZ-1, VZ-2, VZ-2 in VZ-4),
- določila odloka glede varstva kulturne dediščine se uskladi z usmeritvami mnenja Ministrstva za kulturo.

Javna razgrnitev in javna obravnava dopolnjenega osnutka OPN

V času od 18.12.2015 do 18.1.2016 je potekala 30 dnevna javna razgrnitev dopolnjenega osnutka OPN in okoljskega poročila, ki je potekala v sejni sobi Občine Nazarje in na spletnih straneh Občine Nazarje (tekstualni del) s povezavo na PISO portal (grafični del). Dne 6.1.2016 je bila javna obravnava dopolnjenega osnutka. V času javne razgrnitve in na javni obravnavi je občina prejela 20 pripomb na razgrnjeno gradivo. Občina je skupaj z izdelovalcem OPN in okoljskega poročila (v nadaljevanju OP) vse prispеле pripombe, stališča in predloge preučila in zavzela stališče do vsakega posebej. Sprejeta stališča do pripomb z javne razgrnitve so posredovana vsem, ki so podali pripombe in objavljena na spletnih straneh občine Nazarje.

Priprava predloga OPN

Skladno s stališči do pripomb se je pripravil predlog OPN. Gradivo je bilo posredovano MOP za objavo na portalu ter pridobivanje mnenj in odločbe o sprejemljivosti vplivov plana na okolje.

Dopolnitev predloga OPN – verzija 3

Dopolnitev predloga– december 2016, skladno z negativnim mnenjem MKGP št. št. 350-27/2008/20, z dne 22.8.2016, pridobivanje mnenja MKGP.

Dopolnitev predloga OPN – verzija 4

Dopolnitev gradiva predloga OPN Nazarje skladno z ugotovitvami in pripombami DRSV, e-pošta z dne 13. 12. 2017.

Dopolnitev predloga OPN – verzija 5

Dopolnitev gradiva predloga OPN Nazarje skladno z ugotovitvami in pripombami DRSV, e-pošta z dne 21. 3. 2018, 13. 6. 2018, 3. 12. 2018. Izdelan je bil elaborat "Določitev vodnega režima s predlogom ukrepov za izboljšanje poplavne varnosti območja BHS Hišni aparati d.o.o. Nazarje" (izdelal IZVO-R d.o.o., Ljubljana, št. I92/17, avgust 2017).

Priprava usklajenega predloga OPN

izdelava usklajenega predloga - usklajeno gradivo za pridobitev odločbe o sprejemljivosti plana v postopku CPVO, marec 2019, vloga na MOP.

1 Struktura OPN

Odlok je tekstualni del OPN, ki je razdeljen na štiri glavna poglavja:

1. Uvodne določbe
2. Strateški del
3. Izvedbeni del
4. Končne določbe

Sestavni del odloka sta prilogi:

- Priloga 1: Prostorski izvedbeni pogoji (PIP) za posamezna območja podrobnejše namenske rabe
- Priloga 2: Podrobnejši prostorski izvedbeni pogoji (PIP) za posamezna območja enote urejanja prostora (EUP) in prostorski izvedbeni pogoji (PIP) na območjih predvidenih občinskih podrobnih prostorskih načrtov (OPPN)
- Priloga 3: Vrste dopustnih gradenj nezahtevnih in enostavnih objektov po posameznih vrstah podrobnejše namenske rabe prostora.

Grafični del strateškega dela OPN vsebuje naslednje karte:

Številka	Karta	Merilo
I	Zasnova prostorskega razvoja občine	M 1:50 000
II	Zasnova gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena in grajenega javnega dobra	M 1:50 000
III	Okvirna območja naselij, vključno z območji razpršene gradnje, ki so z njimi prostorsko povezana in okvirna območja razpršene poselitve	M 1:50 000
IV	Usmeritve za prostorski razvoj občine:	M 1:50 000
	IV/1 Usmeritve za razvoj poselitve in celovito prenovo	
	IV/2 Usmeritve za razvoj v krajini	
	IV/3 Usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč	
	IV/4 Usmeritve za določitev prostorskih izvedbenih pogojev	

Grafični del izvedbenega dela OPN vsebuje naslednje karte:

Številka	Karta	Merilo
1	Pregledna karta občine z razdelitvijo na liste	M 1:50 000
2	Pregledna karta občine s prikazom osnovne namenske rabe in ključnih omrežij gospodarske javne infrastrukture	M 1:50 000
3	Prikaz območij enot urejanja prostora, osnovne oziroma podrobnejše namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev	M1:5 000
4	Prikaz območij enot urejanja prostora in gospodarske javne infrastrukture	M1:5 000

OPN je izdelan v digitalni in analogni obliki.

Obvezne priloge OPN so:

- 1. izvleček iz Strategije prostorskega razvoja Slovenije
- 2. prikaz stanja prostora
- 3. strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve v OPN
- 4. smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora
- 5. obrazložitev in utemeljitev OPN
- 6. povzetek za javnost
- 7. okoljsko poročilo.

OBRAZLOŽITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA

OPN obsega strateški in izvedbeni del.

Strateški del

Strateški del OPN določa izhodišča in cilje ter zasnovo prostorskega razvoja občine, usmeritve za razvoj poselitve in za celovito prenavo, usmeritve za razvoj v krajini, za določitev namenske rabe zemljišč in prostorskih izvedbenih pogojev, zasnovo gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena, območja naselij, vključno z območji razpršene gradnje, ki so z njimi prostorsko povezana, ter območja razpršene poselitve.

Izvedbeni del OPN

V izvedbenem delu OPN so ob upoštevanju usmeritev strateškega dela določena območja namenske rabe prostora, enote urejanja prostora in prostorski izvedbeni pogoji ter območja za katere se pripravi občinski podrobni prostorski načrt. Namenska raba je določena za celotno območje Nazarje.

Kategorije namenske rabe in splošna oblika kartografskega dela je skladna z določili Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07).

Priloge za sprejem v prvi obravnavi:

- Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Nazarje (uskladen predlog s pridobljeno odločbo Ministrstva za okolje in prostor o sprejemljivosti plana na okolje, št. odločbe 35409-331/2008-MOP/77 z dne 5. 4. 2019).
- Priloga 1: Prostorski izvedbeni pogoji (PIP) za posamezna območja podrobnejše namenske rabe.
- Priloga 2: Podrobnejši prostorski izvedbeni pogoji (PIP) za posamezna območja EUP in PIP na območjih predvidenih OPPN.
- Priloga 3: Vrste dopustnih gradenj nezahtevnih in enostavnih objektov po posameznih vrstah podrobnejše namenske rabe prostora.
- Grafični del Občinskega prostorskega načrta (OPN) za občinski svet je objavljeno na svetovnem spletu v sistemu PISO v internem in javnem delu. Naziv tematskega sklopa je **OPN – gradivo za občinski svet april 2019.**

Predlagamo, da gradivo obravnavate.

PREDLOG SKLEP-a:

SKLEP:

Občinski svet Občine Nazarje sprejme osnutek Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Nazarje v prvi obravnavi.

Glasovanje: ZA je glasovalo članov, PROTI je glasovalo..... članov.