

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Črnomelj v februarju 2021

Zadeva: **ODGOVORI NA VPRAŠANJA IN POBUDE ČLANOV SVETA**

**Maja Kocjan:**

1. Pobuda za razpis štipendij za nove vpise v Gimnazijo Črnomelj in enkratno znižanje stroškov prehrane ali stroškov šolskih ekskurzij za osnovnošolske otroke:

*V času epidemije je v letu 2020 ostalo precej neporabljenih proračunskih sredstev, ki so bila namenjena za prireditve v letu 2020. Svetniške skupine SDS, NSI in SLS smo mnenja, da je potrebno ta sredstva preudarno prerazporediti v dobro ene izmed naših najranljivejših skupin – za osnovnošolske otroke in dijake, slednje z namenom ohranitve obstoja Gimnazije Črnomelj.*

*Ob pregledu Zaključnega računa proračuna za leto 2019 in Odloka o rebalansu proračuna Občine Črnomelj za leto 2020 je bilo ugotovljeno, da so v letošnjem letu tako ostala neporabljena sredstva za prireditve iz postavk, prikazanih v spodnji preglednici, v skupni višini 62.000,00 eur.*

	Zaključni račun 2019	Rebalans proračuna 2020
Pustovanje	2.000,00	2.000,00
Jurjevanje	30.000,00	50.000
Martinovanje	6.000,00	10.000
<b>SKUPAJ</b>	<b>36.000,00</b>	<b>62.000,00</b>

Vir: Zaključni račun proračuna za leto 2019 in Odlok o rebalansu proračuna Občine Črnomelj za leto 2020

*Poleg navedenega je Občina Črnomelj pridobila višjo povprečnino v višini 498.599 eur v letu 2020, dodatna sredstva po sprejemu Zakona o finančni razbremenitvi občin in za romsko problematiko.*

*V sled navedenemu smo svetniške skupine SDS, NSI in SLS mnenja, da bi morala Občina Črnomelj ta sredstva prerazporediti na:*

**1. Znižanje stroškov prehrane za osnovnošolske otroke ali stroškov šolskih ekskurzij v skupni višini 30.000 eur**

	Število otrok*	Proračunska sredstva	Proračunska sredstva/otroka
Finančni okvir	1.305	30.000 eur	22,99 eur

\* Vir: Podatkovna baza SURS za šolsko leto 2019/2020

*Upravičenci do znižanja stroškov prehrane bi bili vsi osnovnošolski otroci, ki obiskujejo osnovno šolo v Občini Črnomelj oz. šoloobvezni – učenci od 1. do vključno 9. razreda OŠ (ne glede na to, kateri osnovnošolski zavod obiskujejo).*

**2. Štipendiranje novih vpisov v Gimnazijo Črnomelj**

*Že nekaj let se soočamo z velikim upadom vpisa v Gimnazijo Črnomelj, kar je izredno zaskrbljujoče. Zavedati se je potrebno, da je Gimnazija Črnomelj existenčnega pomena za obstoj Srednje šole Črnomelj, ki je v Beli krajini še edina srednješolska ustanova. V preteklosti so njeni učenci nizali vrsto uspehov na tekmovanjih, mnoga leta pa je bila Gimnazija Črnomelj ena izmed uspešnejših po uspehu pri maturi. V reševanje problematike se morajo aktivno vključiti vse belokranjske občine.*

V svetniških skupinah SDS, NSI in SLS smo mnenja, da bi bila odlična vzpodbuda za povečan vpis v navedeni program podelitev enoletne štipendije ob vpisu v Gimnazijo Črnomelj. Navedeni ukrep se je izkazal v občinah, kjer so se soočale z enako težavo, kot pravilen in učinkovit ukrep za ohranitev srednje šole v domačem kraju.

	<b>Število dijakov 20/21*</b>	<b>Proračunska sredstva</b>	<b>Časovni okvir štipendiranja</b>	<b>Višina štipendije **</b>
Finančni okvir	14	30.000 eur	12 mesec	150,00 eur

\* Vir: Spletna stran šole

\*\* Preostanek sredstev v višini 4.800 eur se prenese v naslednje šolsko leto.

Ker je to težava, ki zadeva vse tri belokranjske občine, apeliramo na župana, da poda pobudo na preostali dve občini in se pobudi po ključu 3:2:1 še dodatno pridružita. Tako bi se lahko sredstva v skupni višini 60.000 eur prerazporedila tudi v naslednja šolska leta, dokler bo to potrebno.

Kljub navedenemu pa smo v vseh treh svetniških skupinah mnenja, da je potrebno težave reševati tudi na izvoru nastanka. Zavedamo se, da so pristojnosti občine v omejenem obsegu, vendar pa mora občina prevzeti odgovornost v delu, kjer je to mogoče. Tako smo mnenja, da mora prevzeti odgovornost tudi predstavnik občine, ki je glede na nastalo situacijo dolžan podati odstopno izjavo. Prav tako mora občinsko vodstvo apelirati na celoten Svet zavoda in vodstvo šole, da v najkrajšem možnem času sprejme ukrepe za razrešitev nastale situacije in jih podrobno predstavi občinskemu svetu. Občinsko vodstvo in občinski svet hkrati tudi obveščamo, da smo zahtevo za ureditev razmer na Srednji šoli Črnomelj poslali tudi na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

Vljudno prosimo, da navedeno pobudo proučite in jo v najkrajšem možnem času tudi izvedete.

#### **ODGOVOR:**

V okviru občinske uprave smo že pred vašo pobudo razmišljali o pomoči SŠ Črnomelj, programu gimnazije, ki se sooča z upadom vpisa dijakov. Tudi na sestanku oktobra 2020, ki je bil opravljen z vodstvom SŠ Črnomelj, županjo Občine Semič ter županom Občine Metlika, je bila izpostavljena pomoč belokranjskih občin v obliki uvedbe denarnih spodbud dijakom za vpis v program gimnazije SŠ Črnomelj. Tako smo tudi v predlogu proračuna 2021 zagotovili sredstva za ta namen. Aktivnost se bo pričela izvajati z naslednjim šolskim letom. Prav tako bomo po naših močeh pomagali osnovnošolskim otrokom pri sofinanciranju njihovih stroškov.

Odgovor pripravila: Tamara Potočar, OU.

#### **Renata Butala:**

1. Glede na to, da kot ste navedli deluje posvetovalno telo za področje kakovosti življenja mladih, ki vključuje aktivne mladinske organizacije mladih, bi lahko na spletnem portalu omogočili in vzpodbudili mladino, da bi podajali svoje ideje, mnenja, predloge, pobude... Mladi morajo vedeti, da so slišani in da tudi njihov glas šteje. Nujen je lokalni program za mladino. Delati je potrebno tudi na programu štipendiranja nadarjene mladine. Poleg tega bi bilo potrebno pripraviti kakšen program subvencioniranja pri reševanju stanovanjskega vprašanja za mlade in mlade družine pri graditvi. To bi bila spodbuda mladim oziroma mladim družinam, da si svoje življenje uredijo znotraj območja občine oziroma se vanjo celo vračajo, priseljujejo. Kolikokrat se je navedeno posvetovalno telo sestalo v dveh letih delovanja?

#### **ODGOVOR:**

Vse navedene aktivnosti so v načrtu in se bodo tudi izvajale. Skupaj z Mladinskim centrom BIT se bo naredila strategija razvoja na področju mladih, ki ji nameravamo slediti. Vse aktivnosti bodo vključene, nekatere so že stekle, potrebujejo pa čas, da se vzpostavijo. Vsak, tako mladi posameznik

kot mladinska organizacija, ima na občini Črnomelj vedno odprta vrata za predloge in ideje kar smo večkrat tudi izpostavili in se bo s strategijo tudi poudarilo. Posvetovalno telo se je od ustanovitve 27. 11. 2019 sestalo dvakrat, saj je sestanke preprečila epidemija. Posamezne organizacije so tudi medtem imele sestanek z županom. Želimo poudariti, da smo z organizacijami v stalni komunikaciji in bomo v okviru strategije skušali privabiti in spodbuditi več mladih v aktivno vključevanje v lokalno okolje.

Odgovor pripravila: Darja Vukčević, OU.

2. Ali razmišljate o oprostitvi plačila NUSZ (nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča) za fizične osebe z dejavnostjo in pravne osebe, torej podjetja. Menim, da je covid naredil veliko škodo vsem.

#### **ODGOVOR:**

Občine v občinskih odlokih ne določajo oprostitev, za katere ni ustrezne zakonske podlage.

Na podlagi Pojasnila MOP št. 35206-4/2020/1 z dne 9. 4. 2020 in po mnenju Min. za finance (MF) veljavna ureditev že sedaj omogoča razrešitev problemov glede zamika obročnega plačila ali odloga.

Obstoječe pravne podlage sistemsko in primerno razrešujejo morebitne posledice epidemije Covid-19, zaradi katerih zavezanec ne bi bil zmožni plačati obveznosti iz naslova odmere NUSZ.

Fizične osebe v primeru, če bi bilo zaradi plačila davčne obveznosti (t.j. odmerjenega NUSZ) ogroženo preživljanje zavezanca in njegovih družinskih članov, lahko na podlagi določb Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19; v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2), pri davčnem organu vložijo vlogo za odpis, delni odpis in odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma za obročno plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev (101. člen ZDavP-2).

Podobno lahko za odlog ali obročno plačilo v primeru hujše gospodarske škode zaprosijo pravne osebe in tudi fizične osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost (102. člen ZDavP-2). V izjemnih primerih (stečaj, neizterljivost...) je seveda mogoče takim zavezancem davek tudi odpisati. Brez izkazovanja razlogov ogroženega preživljanja ali hujše gospodarske škode fizične osebe ali gospodarski subjekti lahko vložijo vlogo za odlog plačila za čas do dveh let oziroma obročno plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev, če predložijo instrument zavarovanja, ki zagotavlja poplačilo obveznosti (103. člen ZDavP-2). Brez kakršnih koli dokazil lahko davčni organ dovoli fizični osebi obročno plačilo davka v največ treh mesečnih obrokih, če se davek ne nanaša na opravljanje dejavnosti (103. člen ZDavP-2). Vse navedene možnosti veljajo tudi za NUSZ.

MF izpostavlja tudi dodatno možnost, ki jo daje Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. 36/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUJP). V prvem odstavku 7. člena ZIUJP je določeno, da lahko davčni organ ne glede na pogoje, ki so določeni v 102. členu ZDavP-2, dovoli odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma dovoli plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev, zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije. Ta možnost je dana tudi pravnim osebam, zavezankam za NUSZ.

Prav tako kot MF, je tudi MOP mnenja, da so že uveljavljeni ukrepi (in veljavni predpisi) zadostna in primerna pravna podlaga, da se prepreči, da bi odmera NUSZ zavezancem, tako gospodarstvu kot tudi prebivalstvu, v danih okoliščinah zaradi posledic epidemije Covid-19, pomenila nesorazmerno breme.

Občine lahko ukrepe oblikujejo le za naprej (torej za naslednje leto), pri čemer se morajo zavedati tudi morebitnih posledic znižanja in tudi morebitne kasnejše odmere, saj bodo ti ukrepi imeli za posledico lahko tudi znaten izpad sredstev ali zamik prilivov v proračunih občin.

Odgovor pripravila: Željka Karin Biličič, OU.

3. O kakšnih ukrepih s ciljem zmanjšanja posledic, ki nastajajo zaradi sprememb poslovanja družb v Občini Črnomelj za razbremenitev fizičnih oseb z dejavnostjo ter pravnih oseb z vidika pristojnosti občine še razmišljate oziroma kakšne predloge ste mogoče prejeli s strani podjetij v Občini Črnomelj?

**ODGOVOR:**

Občina Črnomelj je v proračunu za leto 2021 (spodbujanje podjetništva) za namen izvedbe javnega razpisa za pospeševanje podjetništva namenila finančna sredstva v višini 30.000 EUR, kar je 5.000 EUR več kot preteklo leto. Prav tako je v letošnjem letu predvidena sprememba Pravilnika o dodeljevanju finančnih sredstev iz občinskega proračuna za pospeševanje razvoja gospodarstva v Občini Črnomelj v delu, ki določa ukrep: "Sofinanciranje najemnin poslovnih prostorov v mestu Črnomelj". Gre za ukrep, ki ga občina v prihodnje ne bo več "podprla", v takšni obliki, temveč samo za sofinanciranje najemnin v mestnem jedru z možnostjo širitve tudi na vaška jedra, to pomeni prilagodila novim zahtevam in pobudam, ki jih je prejela tekom leta. V spremembi omenjenega pravilnika sta tako predvidena dva nova ukrepa, in sicer:

- 1) Sofinanciranje najemnin poslovnih prostorov na območju občine Črnomelj in
- 2) Sofinanciranje stroškov samozaposlovanja.

Z namenom podpore podjetnikom iz območja občine Črnomelj je občina v letu 2020 (april 2020) povečala sredstva v Garancijsko shemo za Dolenjsko, in sicer v višini 10.000 EUR.

Odgovor pripravila: Tanja Peteh, OU.

**Mojca Čemas Stjepanovič:**

1. Občina Črnomelj ima sprejeto strategijo, ki je bila narejena v prejšnjem mandatu z zelo širokim krogom ljudi. Strategija je izraz potreb in želja prebivalcev občine Črnomelj zato prosi, da se pripravi realizacija v strategiji navedenih ciljev za leti 2019 in 2020. Ne pričakuje, da bo to na naslednji seji OS.

**ODGOVOR:**

Realizacija, v strategiji navedenih ciljev za leti 2019 in 2020, bo pripravljena do ene naslednjih sej OS.

Odgovor pripravila: Anita Jamšek, OU.

2. Odsek lokalne ceste od Vrtina proti Samarinu (desni del), ki ni bil saniran ob kanalizaciji, je v zelo slabem stanju. Sprašuje ali je v okviru proračunskih sredstev, ki so predvidene za sanacijo cest (500.000 EUR) predvidena tudi sanacija navedenega odseka ceste. Če ne, kdaj se predvideva sanacija tega dela ceste?

**ODGOVOR:**

Cesta, ki v dolžini 685 m poteka od novega križišča pri gostilni Samarini do AH Renault Vrtin je po prekategorizaciji v I. 2015 prenesena iz regionalne ceste v občinsko lokalno cesto LC 054421. Po gradnji kanalizacije je bila cesta obnovljena samo delno oziroma v polovični širini, tudi pločniki so v slabem stanju. V cesto se še vgrajujejo posamezni hišni priključki kanalizacije.

V letu 2021 predvidevamo, da bi v sodelovanju z Direkcijo RS za infrastrukturo izdelali elaborat prometne ureditve te ceste, pri čemer bi upoštevali bolj označeno križišče z regionalno cesto, kolesarske površine in dodatne prehode za pešce. Pogovori z DRSI za to že tečejo, plačilo je predvideno iz postavke za Projekte. Izvedbo obnove bomo planirali v naslednjih letih, glede na razpoložljiva sredstva v proračunu občine in DRSI.

Odgovor pripravil: Vinko Kunič, OU.

**Vesna Fabjan:**

1. Vprašanje posredujem v imenu nekaj krajanov, ki bi želeli, da se za območje » Pod gozdom«, kjer je bil OPPN izdelan že leta 2013, zadeve premaknejo naprej. Tam vsaj 10 lastnikov čaka na možnost pridobivanja dokumentacije in gradnjo, ker imajo že več let urejeno lastništvo in parcelacijo. Potrebna je infrastruktura – komunalna opremljenost zemljišč. Na omenjenem območju je tudi občinska parcela, verjetno za prodajo, na kateri je v načrtu izgradnja treh hiš.

Občina je le za manjši del tega območja zagotovila infrastrukturo, v delu kjer so bile že zgrajene stanovanjske hiše. Kljub temu, da je območje predvideno za stanovanjsko gradnjo, lastniki parcel že vrsto let čakajo na obljubljeni komunalno opremljenost teh zemljišč. Občina Črnomelj je na temu območju lastnica cca 75% zemljišč potrebnih za izvedbo celovite infrastrukture, druga zemljišča, ki pa niso v lasti občine, so večinoma že razparcelirana po OPPN-ju in pripravljena za vso infrastrukturo.

Zanima me zakaj občina ne proda svoje parcele in tako zagotovi del sredstev za infrastrukturo? Kakšni so plani Občine za to območje? Ali obstaja program opremljanja stavbnih zemljišč v naši Občini, ki temelji na dejanskem stanju in potrebah občanov? Pri prostorskem načrtovanju so zagotovljene pravice izražanja interesov posameznikov in skupin prebivalstva v postopkih pripravljanja in sprejemanja prostorskih aktov vendar me zanima ali obstajajo pravice posameznikov in skupin tudi v izvedbenem delu teh aktov?

**ODGOVOR:**

V teku je priprava projekta DGD/PZI za potrebe izgradnje komunalne infrastrukture v OPPN Pod gozdom. Dokončanje projekta pričakujem okvirno do sredine februarja 2021. Na podlagi stanja v projektu se *bo potrebno odločiti (komisija za upravljanje s stvarnim premoženjem občina)*, na kakšen način bomo za potrebe izgradnje novih prometnih povezav, pridobivali potrebna zemljišča. V primeru, da se odločimo za odkupe delov zemljišč, ki so še v lasti zasebnih lastnikov, je/bo potrebno še v rebalansu predvideti relativno velik znesek za odkupe zemljišč (cca. 55.000 EUR). Če ne bo doseženega soglasja med lastniki in občino glede načina prenosa zemljišč, bo potrebno vsaj za določene dele zemljišč skleniti služnost za izgradnjo vodovoda in kanalizacije. V konkretne pogovore z lastniki se lahko torej gre meseca aprila/maja 2021. Torej, glede bolj konkretnih odločitev, bo potrebno počakati na končno izvedbo projekta. Realizacija bo v veliki meri torej odvisna od razpoložljivih sredstev.

Zakon o prostorskem načrtovanju omogoča vključevanje javnosti pri pripravi prostorskih aktov, enako za strateške kot tudi za izvedbene akte. Po novem zakonodaja tudi omogoča, da se pred pričetkom priprave prostorskih aktov preveri interes javnosti kot tudi nosilcev urejanja prostora. Tako se preko javne predstavitve izhodišč zbira pobude javnosti in tangiranih nosilcev urejanja prostora. Naslednja faza sodelovanja javnosti pri pripravi prostorskega akta je javna razgrnitev dopolnjenega osnutka prostorskega akta, s katero je omogočen vpogled v nastajajoči prostorski akt. V tej fazi lahko javnost poda svoje pripombe do katerih se izdelovalec in pripravljavec prostorskega akta strokovno opredelita in jih ustrezno upoštevata v nadaljevanju priprave prostorskega akta.

Odgovor pripravila: Gregor Požek in Marija Prašin Kolbezen, OU.

2. Pobudo, da naj Občina Črnomelj resno razmisli o participatornem proračunu smo v LMŠ Črnomelj podali že takoj ob začetku mandata, odziva ni bilo. Zato podpiram vnovično pobudo svetnika Andreja Fabjana in resnično nagovarjam župana, da k temu pristopimo. Čim prej, ne zadnje leto pred volitvami, ko bo takšna sicer dobra namera dobila prizvok predvolilne kampanje. Iz odgovora Fabjanu razumem, da interes je. Zato podajam pobudo, da začnemo s postopki čim prej, vsaj poskusno, morda najprej z vključitvijo ene/nekaj krajevnih skupnosti. Pri večini občin se je praksa izkazala kot pozitivna, predvsem kot pozitiven pomik v glavah ljudi, ker dobijo pravico soodločati in ker sami odgovarjajo o delu porabe sredstev. Menim, da naše socialno okolje ta občutek potrebuje.

**ODGOVOR:**

Večje vključevanje občanov v pripravo proračuna je predvidena za naslednje proračunsko leto. Predvidena je tudi prenova občinske spletne strani preko katere bo omogočena tudi večja participacija občanov.

Odgovor pripravila: Danijela Nedič Orešič, direktorica OU.

2. Kolikor razumem, letos glede na velike projekte in finančno stanje občine, projekt Jurjevanjska draga in brv ne bosta šli s pretirano hitrostjo naprej. Prosim vas, da v tem času bolj vključujete lokalno javnost in lokalne partnerje, stroko, turistične delavce ... Menim, da premalo sodelujemo pri idejni zasnovi in v celotnem procesu. Pomembno je, da takšne projekte občani dojamejo kot »naše«, da imajo belokranjsko dušo. Prosim vas, da se javnost in stroko bolj vključuje.

**ODGOVOR:**

Vključevanje javnosti in primerne stroke je v največji možni meri planirano pri vsakem projektu. Že v tem letu je bilo organiziranih nekaj on-line predstavitev občinskih projektov, kjer je bilo možno podati svoja mnenja in predloge, tudi za projekta Jurjevanjska draga in Brv na Majer.

Odgovor pripravila: Danijela Nedič Orešič, direktorica OU.