



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U:
www.skofjaloka.si

Številka: 354-30/2019

Datum: 28. 8. 2019

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO PRAVNEGA AKTA NA SEJI
OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava, Oddelek za gospodarske
javne službe in prometno infrastrukturo

NASLOV: **ODLOK O IZVAJANJU OBVEZNIH OBČINSKIH
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB »OSKRBA S PITNO VODO«,
»ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE IN PADAVINSKE
ODPADNE VODE« IN »ZBIRANJE DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH ODPADKOV« V OBČINI ŠKOFJA LOKA
- prva obravnava odloka, redni postopek**

POROČEVALEC: Oddelek za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo

PREDLAGATELJ: Župan Občine Škofja Loka, Tine Radinja

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme osnutek »Odloka o
izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba s
pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske
odpadne vode« in »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov«
v Občini Škofja Loka«

Priloga:
- Besedilo osnutka »Odloka o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba
s pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode« in »zbiranje
določenih vrst komunalnih odpadkov« v Občini Škofja Loka«

I. UVOD

a) Pravni temelji:

- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 - odl. US, 45/94 - odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 - odl. US, 63/95 - ORZLS19, 73/95 - odl. US, 9/96 - odl. US, 39/96 - odl. US, 44/96 - odl. US, 26/97, 70/97, 78/97 - ZIPRS-A, 10/98, 34/98 - ZIPRS-B, 68/98 - odl. US, 74/98, 59/99 - odl. US, 70/00, 28/01 - odl. US, 87/01 - ZSam-1, 51/02, 108/03 - odl. US, 72/05, 21/06 - odl. US, 14/07 - ZSPDPO, 60/07, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18
- Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40
- Zakon o varstvu okolja (ZVO-1), Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 - Uradni list RS, št. 41/04, 20/06, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06
- Statut Občine Škofja Loka (UPB-2), Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16, 35/16 in 26/17
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka (UPB), Uradni list RS, št. 5/14.

b) Razlogi za sprejem odloka:

Zakon o lokalni samoupravi občinam nalaga samostojno opravljanje lokalnih zadev javnega pomena. To so izvirne naloge lokalne samouprave. Le-te občina določi s svojim splošnim aktom, lahko pa jih določi zakon. V nadaljevanju 21. člena tega zakona so, med drugimi, tudi navedene naloge: upravljanje in skrb za lokalne javne službe, skrb za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in tudi opravljanje drugih dejavnosti varstva okolja, ureja in vzdržuje pa tudi vodovodne in energetske komunalne objekte. Zakon o varstvu okolja v 149. členu taksativno določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.

Občina Škofja Loka je že kmalu po uveljavitvi zakonov o varstvu okolja in o gospodarskih javnih službah (oba leta 1993) oblikovala in sprejela odlok o gospodarskih javnih službah (leta 1995). Pravni red republike Slovenije se je razvijal in spreminjal, skladno s tem tudi teorija, doktrina, zakoni in praksa. Največ sprememb je področje varstva okolja doletelo z vstopom Republike Slovenije v Evropsko unijo.

Občina Škofja Loka je leta 1996 sprejela odlok in s tem sprejela koncesioniran način izvajanja javnih služb. V obdobju preko dvajsetih let se je tudi teorija koncesij v Republiki Sloveniji spreminjala in razvijala. Poleg tega je v način zagotavljanja javne službe oskrba s pitno vodo posegel tudi vpis o potni vodi v Ustavo Republike Slovenije. Konec leta 2019 se izteče obdobje veljavnosti določenih koncesijskih pogodb. Ta dejstva so botrovala odločitvi, da zagotavljanje določenih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja organizira na nov način. Za to je potreben poseben odlok. S predlogom tega odloka Občina Škofja Loka želi urediti izvajanje naslednjih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja:

- oskrba s pitno vodo;
- odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

c) Ocena stanja:

Dejansko stanje glede izvajanja predmetnih gospodarskih javnih služb, ki so predmet odloka v Občini Škofja Loka je naslednje:

- v izvajanju je koncesija za področje oskrbe s pitno vodo, ki se izteče dne 31.12.2019;
- v izvajanju je koncesija za področje odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, ki se izteče dne 31.12.2019;
- v izvajanju je koncesija za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov izteče dne 30.6.2020.

Rok za ureditev zagotavljanja predmetnih javnih služb je kratek, saj se obstoječa koncesijska razmerja iztečejo 31.12.2019, kar pomeni, da mora občina do njihovega izteka zagotoviti ustrezne pravne podlage za njihovo nadaljnje izvajanje in tako zagotoviti kontinuiteto zagotavljanja javnih dobrin za končne uporabnike in varstvo javnega interesa. Navedeno dejstvo je bilo upoštevano pri pripravi predmetnega gradiva.

Lastnik javne infrastrukture je Občina Škofja Loka.

Občina nima ustanovljenega javnega podjetja, niti nima vertikalnega ali horizontalnega „in-house“ razmerja s kakšnim od javnih podjetij v zvezi z izvajanjem GJS na področju varstva okolja.

Veljavna koncesijska pogodba za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo je bila sklenjena v letu 1998, t.j. pred sprejemom Uredbe o oskrbi s pitno vodo,¹ ki v 30. členu določa, da občine uredijo razmerja z upravljavci javnih vodovodov v skladu z navedeno Uredbo najpozneje v enem letu od uveljavitve te Uredbe, pri čemer je pomembno, da je Uredba začela veljati 1. januarja 2013 in je navedeno prehodno obdobje poteklo s 1. januarjem 2014. Ob upoštevanju navedenega je Občina Škofja Loka skupaj z Občino Gorenja vas – Poljane v oktobru 2015 objavila javni razpis za izbiro koncesionarja za opravljanje obvezne gospodarske javne službe »Oskrba s pitno vodo«. Pravno podlago za objavo javnega razpisa je predstavljal Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo«. ² Postopek podelitve koncesije se je zaključil brez izbire, tako da je še zmeraj v veljavi in se izvaja prvotna koncesijska pogodba iz leta 1998, ki se izteče s koncem leta 2019 in je glede na predpise glede dopustnih sprememb javnih pogodb v času njihovega izvajanja, ni več dopustno podaljšati.

V letu 2016 je bil sprejet Ustavni zakon o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije s katerim je bil dodan nov 70.a člen, ki opredeljuje pravico do pitne vode in je treba njegovo vsebino upoštevati pri izbiri primerne oblike izvajanja predmetne GJS. Nova določba 70.a člen Ustave RS vsebuje naslednje ključne zahteve:

- da ima vsakdo pravico do pitne vode;
- da so vodni viri javno dobro v upravljanju države;
- da vodni viri služijo prednostno in trajnostno oskrbi prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev in v tem delu niso tržno blago;
- da oskrbo prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev zagotavlja država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno.

Z vidika urejanja predmetne GJS, še posebej z vidika izbire primerne in dopustne oblike zagotavljanja GJS oskrbe s pitno vodo, je pomembna predvsem zadnja alineja zgoraj citirane spremembe Ustave, ki oskrbo prebivalstva s pitno vodo posredno nalaga občinam, ki jo morajo zagotavljati na neposreden in neprofiten način. V zvezi s tem se postavlja vprašanje ali je sploh še dopustno in skladno s citiranim členom Ustave RS, da se GJS oskrbe s pitno vodo izvaja v

¹ Uredba o oskrbi s pitno vodo, Uradni list RS, št. 88/12.

² Uradni list RS, št. 44/2015.

koncesijski obliki. Citiran Ustavni zakon je sicer predvideval, da je vsebino novega 70.a člena Ustave RS treba uskladiti z veljavnimi predpisi v osemnajstih mesecih po njegovi uveljavitvi, vendar navedena določba še ni bila implementirana. Prevladujoče stališče strokovne javnosti je, da četrti odstavek 70.a člena Ustave določa, da lahko le osebe javnega prava zagotavljajo oskrbo prebivalstva s pitno vodo in tako zagotavljajo neposredno izvajanje predmetne GJS.³

V primerjalni analizi je bilo ugotovljeno, da izmed 25 primerljivih občin le tri, ob Škofji Loki, še Krško in Kamnik, nimajo javnega podjetja za izvajalca GJS oskrbe s pitno vodo, preostalih 22 občin pa predmetno GJS zagotavlja v okviru javnega podjetja. Zelo podobno velja tudi za GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, kjer je razlika le v Mestni občini Murska Sobota, kjer je izvajalec koncesionar, v preostalem pa se izvajalci večinoma prekrivajo z izvajalci GJS oskrbe s pitno vodo.

Na ravni EU je predmetno področje urejeno z Direktivo 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb.⁴ Predmetna Direktiva je bila prenesena v Slovenski pravni red z Zakonom o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZNKP).

Slednji v prvem odstavku 11. člena določa izjeme za katere se zakon ne uporablja, pri čemer je med izjemami pod točko 15. in 16. navedeno tudi področje GJS oskrbe s pitno vodo in področje odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Izjemi sta navedeni v naslednjem obsegu:

15. *koncesije za zagotavljanje ali upravljanje fiksni omrežij, namenjenih zagotavljanju javnih storitev v zvezi s proizvodnjo, transportom ali distribucijo pitne vode, in koncesije za dobavo pitne vode;*
16. *koncesije za projekte vodnega inženirstva, namakanja ali izsuševanja, če količina vode, namenjene za dobavo pitne vode, zajema več kot 20 odstotkov celotne količine vode, zagotovljene s temi projekti ali z namakalnimi ali drenažnimi napravami, ter koncesije za odstranjevanje ali čiščenje odpadnih voda, če so te koncesije povezane z dejavnostmi iz prejšnje točke;*

Tako Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (ki sicer ne velja za področje GJS oskrbe s pitno vodo in področje odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode) kot Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) vsebujeta določbe, ki omogočajo neposredno sklenitev pogodbe za izvajanje javnih storitev, pri čemer so določbe ZJN-3 strožje in določajo dodaten pogoj, t.j. vrednost storitev mora biti enaka ali nižja od cene na trgu. Ker ZNKP ne ureja področja področje GJS oskrbe s pitno vodo in področje odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, se smiselno uporabijo določbe ZJN-3. Izvajalec javne službe je tako lahko le pravna oseba javnega prava, pri čemer mora biti za sklenitev neposredne pogodbe zagotovljeno izpolnjevanje sledečih pogojev:

- pogodba določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi osebami javnega prava z namenom zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa,
- sodelujoče osebe javnega prava na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje, in
- vrednost storitev je enaka ali nižja od cene na trgu.

Z osnutkom tega odloka se za območje Občine Škofja Loka predlaga zagotavljanje gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v obliki pogodbenega »in-

³ Glej npr. Komentar Ustave RS, Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019, str. 564 do 568.

⁴ UL EU št. L 94, 28.3.2014, str. 1–64.

house« razmerja (notranje koncesijsko razmerje), pri čemer bo izvajalec javne službe pravna oseba javnega prava. S tem se zasledujejo cilji 70.a člena Ustave, da oskrbo prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev zagotavlja država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno. Obenem se ureja tudi področje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki jo ZNKP prav tako izvzema iz področja urejanja, v kolikor je povezano z dejavnostjo zagotavljanja pitne vode. Ker se dne 30.6.2020 izteče koncesija za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, se predlaga, da se v obliki pogodbenega »in-house« razmerja z izvajalcem pravno osebo javnega prava uredi tudi zagotavljanje predmetne javne službe.

d) Cilji in načela odloka:

Ključni cilji nove ureditve gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, so:

- slediti ciljem 70.a člena Ustave, da oskrbo prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev zagotavlja država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno;
- slediti 15. in 16. točki prvega odstavka 11. člena ZNKP ter oskrbo s pitno vodo in gospodarsko javna služba odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode zagotavljati povezano;
- skladno s predpisi zagotoviti zagotavljanje predmetnih javnih služb v Občini Škofja Loka v obliki pogodbenega »in-house« razmerja, ki je v danih okoliščinah časovno, stroškovno, tehnično, administrativno in kadrovsko najbolj primerna.

Ključna načela, ki jih upoštevamo z odlokom:

- zagotavljati uporabnikom pravico do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja dobrin in storitev javnih služb;
- zagotavljati uporabnikom pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti dobrin in storitev javnih služb;
- zagotavljati uporabnikom pravico do v notranji koncesijski pogodbi zagotovljenih cen storitev javnih služb;
- zagotavljati predmetne javne službe v skladu s predpisi in v javnem interesu.

e) Ocena finančnih in drugih posledic:

V skladu z pogoji za vzpostavitev pogodbenega »in-house« razmerja, mora biti izpolnjen pogoj, da je vrednost storitev enaka ali nižja od cene na trgu, kar je predvideno tudi v 12. členu predloga Odloka.

Podrobnejša ekonomska analiza je bila izvedena v okviru Koncepta organizacije izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v Občini Škofja Loka, ki je priloga tega gradiva.

II. BESEDILO ČLENOV

Osnutek »Odloka o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba s pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode« in »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« v Občini Škofja Loka« je v predlaganem besedilu in v obliki členov priloga tega gradiva

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV ODLOKA

V **preambuli** odloka so navedeni predpisi, ki so temelj za sprejem odloka, navedena je redna seja ter datum te seje, na kateri bo odlok sprejet.

K 1. členu:

Z Odlokom o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode in zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Škofja Loka (v nadaljevanju besedila obrazložitve: Odlok), ki je koncesijski akt, Občina Škofja Loka, določa obliko in način izvajanja naslednjih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja na območju Občine Škofja Loka: oskrba s pitno vodo; odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode; zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju besedila obrazložitve: javne službe).

Predmetne javne službe varstva okolja se bodo zagotavljale z vsebino, kot jih določa zakon, ki ureja varstvo okolja ali njemu soroden predpis. Z Odlokom se ukinjajo, spremenijo in dopolnijo tudi posamezni veljavni odloki, ki urejajo predmetne javne službe.

K 2. členu

V 2. členu je sprejeta odločitev, da obstaja javni interes za zagotavljanje gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka 1. člena tega odloka (v nadaljevanju tudi: javne službe) z vzpostavitvijo notranjega koncesijskega razmerja s pravno osebo javnega prava na podlagi sklenitve neposredne »in-house« pogodbe (v nadaljevanju: notranja koncesijska pogodba).

K 3., 4., 5. in 6. členu

Vsi štirje členi spadajo v drugo poglavje: Vsebina in predmet ter območje izvajanja.

V 3. členu je opredeljen predmet notranjega koncesijskega razmerja. V okviru storitev javnih služb izvajalec zagotavlja obvezne storitve in naloge javnih služb, kakor so opredeljene v vsakokrat veljavni področni zakonodaji in notranji koncesijski pogodbi.

Območje izvajanja je opredeljeno v 4. členu. Predmetne javne službe se izvajajo na območju celotne Občine Škofja Loka, pri čemer je območje zagotavljanja občinske gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo opredeljeno podrobneje - slednja se izvaja na območju celotne Občine Škofja Loka in se nanaša na celoten javni vodovodni sistem, ki je v lasti Občine Škofja Loka, vključno z delom javne infrastrukture, ki leži na območju Občine Gorenja vas – Poljane, to je za javne vodovodne sisteme, ki so v lasti Občine Škofja Loka ali v skupni lasti obeh občin. V 5. členu je opredeljena izključna pravica, ki je obenem tudi in dolžnost izvajalca, da opravlja javno službo iz prvega odstavka 1. člena tega odloka in ima dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami in kvalitetno opravljati javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

V 6. členu je opredeljena lastninska pravica nad javno infrastrukturo - osnovna sredstva javne infrastrukture za izvajanje predmetnih javnih služb (zemljišča, objekti in naprave) v času trajanja notranjega koncesijskega razmerja ostanejo last Občine Škofja Loka. Ob podpisu posamične notranje koncesijske pogodbe Občina Škofja Loka javno infrastrukturo preda izvajalcu v najem. Razvoj, posodobitve in razširitve javne infrastrukture so naloge Občine Škofja Loka, izvajalec pa je dolžan prevzeti novozgrajene dele javne infrastrukture in zasebne infrastrukture, ki preidejo v last Občine Škofja Loka.

K 7. do 11. členu

Pet členov tvori tretje poglavje, ki govori o pravicah in obveznostih pogodbenih strank in uporabnikov, pri čemer pravice in obveznosti podrobneje opredelijo z notranjo koncesijsko pogodbo. Ker bo imela notranja koncesijska pogodba naravo javnopravne pogodbe, bo koncedent v njej opredelil določene javnopravne elemente in tudi enostranske ukrepe, s katerimi varuje javni interes.

V 7. členu so našteje dolžnosti Občine Škofja Loka. Določene postavke bodo podrobneje določene v notranji koncesijski pogodbi.

V 8. členu so opredeljene dolžnosti izvajalca, ki bodo prav tako podrobneje določene v notranji koncesijski pogodbi.

Tudi uporabniki storitev javnih služb vstopajo v razmerje po tem Odloku. Njihove pravice in obveznosti uporabnikov so opredeljene v 9. in 10. členu. Odlok sicer nima prekrškovnega dela. Prekrški zoper ravnanje in opustitev ter globe so predpisani v drugih področnih predpisih.

V 11. členu je opredeljeno javno pooblastilo koncesionarju, ki ga potrebuje za izvajanje nalog, ki po svoji naravi predstavljajo oblastne naloge in morajo biti kot take podeljene z odlokom.

K 12. členu

V 12. členu je opredeljen postopek izbire in status izvajalca. V skladu s pravili za sklenitev »in-house«
pogodbenih razmerij, se izvajalca se izbere z neposredno sklenitvijo notranje koncesijske pogodbe, v kolikor je izvajalec pravna oseba javnega prava in so izpolnjeni sledeči pogoji:

- pogodba določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi osebami javnega prava z namenom zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa,
- sodelujoče osebe javnega prava na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje, in
- vrednost storitev je enaka ali nižja od cene na trgu.

Izvajalec mora izpolnjevati pogoje za izvajanje dejavnosti javnih služb, kakor izhajajo iz vsakokrat veljavnih področnih predpisov. Za podpis notranje koncesijske pogodbe se pooblasti župana.

K 13. do 15. členu

Predmetni členi tvorijo peto poglavje: vzpostavitev, trajanje in spremembe notranje koncesijske pogodbe.

V 13. členu je določeno, da notranja koncesijska pogodba prične veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank. Sklenjena notranja koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko Občina Škofja Loka v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.

Trajanje in podaljšanje razmerja je opredeljeno v 14. členu - notranja koncesijska pogodba se sklene za obdobje do 10 let in začne teči z dnem, ki je v pogodbi določen kot datum pričetka izvajanja posamezne javne službe, trajanje razmerja se lahko podaljša v skladu z vsakokrat veljavnimi predpisi in določbami notranje koncesijske pogodbe.

V 15. členu so opredeljene okoliščine, ko lahko Občina Škofja Loka in ali izvajalec zahtevata spremembo notranje koncesijske pogodbe.

K 16. in 17. členu

Predmetna člena urejata financiranje javnih služb.

V 16. členu je določeno, da se izvajanje storitev javnih služb se financira iz plačil uporabnikov za storitve javnih služb.

Izhodiščne cene in njihovo spreminjanje so opredeljene v 17. členu. Cene storitev javnih služb se določijo in usklajujejo po predpisih, ki urejajo metodologijo za oblikovanje cen storitev izvajanja javnih služb in na način kot je dogovorjen z notranjo koncesijsko pogodbo. Izvajalec mora vzpostaviti učinkovit sistem plačevanja in izterjave obračunanih storitev.

K 18. do 21. členu

Predmetni členi tvorijo sedmo poglavje: nadzor in enostranski ukrepi v javnem interesu.

V 18. členu so predvideni enostranski ukrepi v javnem interesu: uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem notranje koncesijske pogodbe; izdajo obveznih navodil izvajalcu; začasni prevzem vzpostavljenе infrastrukture v upravljanje in oskrbo; izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti vzpostavljenе infrastrukture; odvzem notranje koncesije, v kolikor so razlogi za odvzem na strani izvajalca. Predmetni ukrepi so potem v nadaljnjih členih podrobneje opredeljeni.

V 19. členu je opredeljen nadzor na izvajanjem pogodbe, ki ga izvaja Občina Škofja Loka. Le-ta je lahko reden ali izreden.

V 20. členu so opredeljeni nadzorni ukrepi. Če pristojni organ ugotovi, da izvajalec ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz notranjega koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ustrezno ravnanje z namenom, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe.

V 21. členu je opredeljen začasen prevzem objektov in ukrepi za zavarovanje njene vrednosti, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes.

K 22. do 28. členu

Predmetni členi tvorijo sedmo poglavje: prenehanje razmerja in notranje koncesijske pogodbe ter opredeljujejo posamezne načine prenehanja.

V 22. členu je opredeljeno redno prenehanje - notranje koncesijsko razmerje redno preneha s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena pogodba.

V 23. členu je opredeljeno predčasno prenehanje, ki določa, da lahko notranje koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v Odloku in notranji koncesijski pogodbi.

V 24. členu je predvidena in opredeljena sporazumna razveza.

V 25. členu je opredeljen odvzem, ki predstavlja enostranski poseg Občine Škofja Loka v razmerje, zato so taksativno naštet primeri, kdaj je mogoče ta poseg izvesti. Izveden se z upravno odločbo. Podrobneje se pogoji odvzema določijo v notranji koncesijski pogodbi. V primeru odvzema notranje koncesije je izvajalec dolžan prenesti na Občino Škofja Loka celotno predano infrastrukturo. Izvajalec ni upravičen do nadomestila za predčasno prenehanje notranje koncesijske pogodbe.

V 26. členu je opredeljeno razdrtje notranje koncesijske pogodbe, ki se izvede na način, kot ga ureja Obligacijski zakonik.

V 27. členu je določeno, da izvajalec ne sme brez predhodnega pisnega soglasja Občine Škofja Loka prenesti izvajanje notranje koncesije na tretjo osebo.

V 28. členu je opredeljena višja sila. Izvajalec mora v okviru objektivnih možnosti tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, opravljati naloge, ki so predmet pogodbe in odloka, vendar pa ima pravico zahtevati od Občine Škofja Loka povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog v nepredvidljivih okoliščinah.

K 29. do 33. členu

Predmetni členijo deveto in deseto poglavje, v katerih so urejene spremembe, dopolnitve in prenehanje odlokov. Ker se spreminja oblika zagotavljanja gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Škofja Loka, ima to vpliv na druge odloke, ki so doslej urejali obliko in način zagotavljanja predmetnih javnih služb.

V 29. členu so urejene spremembe Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/19, 68/97, 31/06).

V 30. členu so urejene spremembe Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka (Uradni list Republike Slovenije, št. 104/09, 6/15, 44/15, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017).

V 31. členu so urejene spremembe Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanju posebnih storitev (Uradni list Republike Slovenije, št. 13/09, 14/11, 6/15, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017).

V 32. členu so urejene spremembe Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka (Uradni list Republike Slovenije, št. 45/12, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017).

V 33. členu je urejeno, da z dnem uveljavitve predmetnega Odloka prenehata veljati Odlok o izvajanju gospodarskih javnih služb s podelitvijo koncesije (Uradni list RS, št. 28/96, 31/97, 68/97, 31/06, 67/15) in Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list Republike Slovenije, št. 44/15).

K 34. do 36. členu

Predmetni členi tvorijo enajsto poglavje: Prehodne in končne določbe.

V 34. členu je določeno, da se določbe tega Odloka se uporabljajo od njegove uveljavitve, razen določbe 32. člena (urejanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki se pričnejo uporabljati z dnem 1. 7. 2020).

V 35. členu je določeno, da v primeru morebitnega neskladja med določbami tega Odloka in drugih odlokov, ki urejajo izvajanje javnih služb iz prvega odstavka 1. člena Odloka, veljajo določbe tega odloka.

V 36. členu je določeno, da Odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati naslednji dan po objavi.

IV. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi zgoraj navedenega in skladno z določbami Statuta Občine Škofja Loka in Poslovnika Občinskega sveta, Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka, o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah osnutka »Odloka o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba s pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode« in »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« v Občini Škofja Loka« opravi obravnavo in sprejme sledeči:

S K L E P

Občinski svet Občine Škofja Loka je odločil, da se besedilo »Odloka o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba s pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode« in »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« v Občini Škofja Loka« pripravi za drugo obravnavo.

Občina Škofja Loka
Tine Radinja
Ž u p a n



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Na podlagi 21. in 61. Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 - odl. US, 45/94 - odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 - odl. US, 63/95 - ORZLS19, 73/95 - odl. US, 9/96 - odl. US, 39/96 - odl. US, 44/96 - odl. US, 26/97, 70/97, 78/97 - ZIPRS-A, 10/98, 34/98 - ZIPRS-B, 68/98 - odl. US, 74/98, 59/99 - odl. US, 70/00, 28/01 - odl. US, 87/01 - ZSam-1, 51/02, 108/03 - odl. US, 72/05, 21/06 - odl. US, 14/07 - ZSPDPO, 60/07, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, določb Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40, 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1), Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 - Uradni list RS, št. 41/04, 20/06, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE in 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka - uradno prečiščeno besedilo - UPB-2, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16, 35/16 in 26/17, je Občinski svet Občine Škofja Loka na __. redni seji dne __. __. 2019 sprejel

ODLOK

o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb »oskrba s pitno vodo«, »odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode« in »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« v Občini Škofja Loka

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (uvodne določbe)

S tem odlokom Občina Škofja Loka določa obliko in način izvajanja naslednjih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja na območju Občine Škofja Loka:

- oskrba s pitno vodo;
- odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Občina Škofja Loka zagotavlja izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja z vsebino, kot jih določa zakon, ki ureja varstvo okolja ali njemu soroden predpis. Način izvajanja posamezne gospodarske javne službe Občina Škofja Loka se lahko določi s posebnim odlokom.

S tem odlokom se ukinjajo, spremenijo in dopolnijo tudi posamezni veljavni odloki, ki urejajo javne službe iz prvega odstavka tega člena v Občini Škofja Loka.

Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot jim to določa zakon, ki ureja varstvo okolja in v podzakonski predpisi, ki so izdani na njegovi podlagi.

2. člen (javni interes)

Občina Škofja Loka s tem odlokom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za zagotavljanje gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka 1. člena tega odloka (v nadaljevanju tudi: javne službe) z vzpostavitvijo notranjega koncesijskega razmerja na podlagi sklenitve neposredne »in-house« pogodbe (v nadaljevanju: notranja koncesijska pogodba).

II. VSEBINA IN PREDMET TER OBMOČJE IZVAJANJA

3. člen

(predmet notranjega koncesijskega razmerja)

V okviru storitev javnih služb iz prvega odstavka 1. člena tega odloka izvajalec zagotavlja obvezne storitve in naloge javnih služb, kakor so opredeljene v vsakokrat veljavni področni zakonodaji in notranji koncesijski pogodbi.

4. člen

(območje izvajanja)

Predmetne javne službe se izvajajo na območju celotne Občine Škofja Loka.

Javna služba občinske gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo se izvaja na območju celotne Občine Škofja Loka in se nanaša na celoten javni vodovodni sistem, ki je v lasti Občine Škofja Loka, vključno z delom javne infrastrukture, ki leži na območju Občine Gorenja vas – Poljane, to je za javne vodovodne sisteme, ki so v lasti Občine Škofja Loka ali v skupni lasti obeh občin.

5. člen

(izključna pravica in dolžnost izvajalca)

Izvajalec bo na podlagi sklenjene notranje koncesijske pogodbe za posamezno javno službo pridobil na območju izvajanja javne službe iz 4. člena tega odloka:

- izključno pravico opravljati javno službo iz prvega odstavka 1. člena tega odloka;
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami in kvalitetno opravljati javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

6. člen

(lastninska pravica)

Osnovna sredstva javne infrastrukture za izvajanje predmetnih javnih služb (zemljišča, objekti in naprave) so v času trajanja notranjega koncesijskega razmerja last Občine Škofja Loka.

Ob podpisu posamične notranje koncesijske pogodbe Občina Škofja Loka preda v najem javno infrastrukturo (objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju javne službe), ki leži na območju izvajanja, pri čemer se pogoji in način izvedbe prevzema opredelijo s sklenitvijo notranje koncesijske pogodbe.

Izvajalcu je skladno z določili notranje koncesijske pogodbe omogočeno uporabljati javno infrastrukturo za potrebe izvajanja javnih služb. Z notranjo koncesijsko pogodbo se podrobneje opredelijo tudi obveznosti izvajalca glede vzdrževanja javne infrastrukture.

Razvoj, posodobitve in razširitve javne infrastrukture so naloge Občine Škofja Loka. Izvajalec je dolžan prevzeti novozgrajene dele javne infrastrukture in zasebne infrastrukture, ki preidejo v last Občine Škofja Loka.

III. PRAVICE IN DOLŽNOSTI

7. člen (dolžnosti Občine Škofja Loka)

Dolžnosti Občine Škofja Loka v zvezi z izvajanjem javnih služb so opredeljene v vsakokrat veljavnimi predpisi.

Ob tem ima Občina Škofja Loka tudi dolžnost:

- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev javnih služb;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja notranjega koncesijskega razmerja izvajali storitve javnih služb na območju izvajanja;
- pisno obveščati izvajalca o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov;
- da ob izteku notranjega koncesijskega razmerja od izvajalca prevzame javno infrastrukturo.

8. člen (dolžnosti izvajalca)

Izvajalec je odgovoren za izvajanje nalog javnih služb. Dolžnosti izvajalca v zvezi z izvajanjem javnih služb so opredeljene z vsakokrat veljavnimi predpisi. Ob zgoraj navedenih dolžnostih ima izvajalec tudi dolžnost:

- izvajati javne službe s skrbnostjo strokovnjaka, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in notranjo koncesijsko pogodbo in zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami ter kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb;
- zagotavljati dežurno službo;
- kot dober gospodarstvenik uporabljati, upravljati in vzdrževati javno infrastrukturo namenjeno izvajanju javnih služb;
- vzdrževati javno infrastrukturo za izvajanje javnih služb tako, da se, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja pogodbe, ohranja njihova uporabnost in funkcionalnost;
- po izteku pogodbe Občini Škofja Loka predati javno infrastrukturo (objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju javnih služb);
- sklepati pogodbe za uporabo javnih dobrin, oziroma opravljanje storitev, ki so predmet notranjega koncesijskega razmerja ali v povezavi z njim;
- skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb;
- oblikovati predloge cen za storitve javnih služb skladno z veljavnimi predpisi;
- obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so le-ti uvedeni s predpisom;
- vodenja evidenc opravljanja storitev javnih služb;
- ažurnega in strokovnega vodenja poslovnih knjig;
- priprave programov gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka 1. člena tega, ustreznih poslovnih načrtov, letnih programov in dolgoročnega plana izvajanja javne službe, letnega poročila, kakor tudi druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti;
- redno poročati Občini Škofja Loka o izvajanju notranjega koncesijskega razmerja;
- redno plačevati najemnino za predano javno infrastrukturo;
- v prvotno stanje povrniti nepremičnine na katerih so se izvajala vzdrževalna in druga dela;
- omogočati Občini Škofja Loka nemoten nadzor nad izvajanjem javnih služb in
- obveščati druge pristojne organe (inšpekcije, ...) o kršitvah.

Izvajalec je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvajanjem nalog iz tega odloka povzročijo pri njem zaposleni ljudje izvajalcu, uporabnikom ali

tretjim osebam. Izvajalec je dolžan za navedeno odgovornost skleniti ustrezno zavarovanje. Obseg in vsebina zavarovanja se podrobneje opredelita z notranjo koncesijsko pogodbo.

9. člen (dolžnosti uporabnikov)

Uporabniki imajo dolžnosti, kot so opredeljene z vsakokrat veljavnimi predpisi. Ob tem navedenih dolžnostih imajo uporabniki tudi dolžnost:

- upoštevati navodila izvajalca in mu omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb;
- omogočiti neoviran dostop do vseh prostorov in naprav, kjer se opravljajo storitve javnih služb;
- redno plačevati storitve v skladu z veljavnimi ceniki in občinskimi predpisi;
- takoj prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti izvajalcu vsako spremembo;
- nuditi izvajalcu potrebne podatke za vodenje obveznih zbirk podatkov oziroma evidenc.

Če uporabnik storitev izvajalcu, ki ima namen opraviti dela v okviru zagotavljanja izvajanja storitev javnih služb, ne dovoli ali ne omogoči vstopa v svoje prostore ali mu ne omogoči neoviranega dostopa do naprav, ali mu drugače onemogoči izvajanje javnih služb, je izvajalec o tem dolžan obvestiti pristojno inšpekcijo ali drug nadzorni organ.

Inšpektor iz prejšnjega odstavka na pobudo izvajalca odredi uporabniku dolžnost, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb.

10. člen (pravice uporabnikov)

Pravice uporabnikov so opredeljene z vsakokrat veljavnimi predpisi. Ob tem imajo uporabniki možnost zahtevati zlasti tudi naslednje pravice:

- pravico do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja dobrin in storitev javnih služb;
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti dobrin in storitev javnih služb;
- pravico do v notranji koncesijski pogodbi zagotovljenih cen storitev javnih služb;
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi;
- zahtevati vse obvezne in neobvezne storitve javnih služb pod enakimi pogoji;
- vpogleda v evidence oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi izvajalec in se nanašajo nanje.

Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži izvajalcu ali Občini Škofja Loka, če meni, da je bila storitev javnih služb opravljena v nasprotju s predpisi ali tem odlokom.

Uporabniki smejo svoje pravice uveljavljati v obsegu in na način opredeljen z vsakokrat veljavnimi predpisi.

11. člen (javna pooblastila)

Občina Škofja Loka v okviru izvajanja posamezne javne službe podeljuje izvajalcu naslednja javna pooblastila:

- za vodenje katastra infrastrukture, potrebne za izvajanje javnih služb,
- za izdajo smernic in mnenj, skladno s predpisi o prostorskem načrtovanju,

- za izdajo projektnih pogojev in mnenj k projektnim rešitvam, skladno s predpisi o graditvi objektov,
- za izdajo soglasij k priključitvi na javno infrastrukturo,
- za sklepanje pogodb z uporabniki, v primerih, določenih s tem odlokom in predpisi, ki urejajo izvajanje javnih služb,
- za prekinitev ali omejitev dobave vode,
- za posredovanje informacij osebam, ki za to izkažejo upravičen interes, in sicer v obsegu izkazanega upravičenega interesa, skladno z določili zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja,
- za vodenje evidenc, potrebnih za izvajanje javnih služb.

IV. IZBIRA IZVAJALCA

12. člen

(postopek izbire in status izvajalca)

Izvajalca se izbere z neposredno sklenitvijo notranje koncesijske pogodbe.

Za podpis notranje koncesijske pogodbe je pooblaščen župan.

Izvajalec je lahko le pravna oseba javnega prava, pri čemer mora biti za sklenitev neposredne pogodbe zagotovljeno izpolnjevanje sledečih pogojev:

- pogodba določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi osebami javnega prava z namenom zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa,
- sodelujoče osebe javnega prava na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje, in
- vrednost storitev je enaka ali nižja od cene na trgu.

Izvajalec mora izpolnjevati pogoje za izvajanje dejavnosti javnih služb, kakor izhajajo iz vsakokrat veljavnih področnih predpisov.

V. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE IN SPREMEMBE NOTRANJE KONCESIJSKE POGODBE

13. člen

(vzpostavitev)

Notranja koncesijska pogodba prične veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.

Posamezna javna služba se prične izvajati z dnem, ki se določi v notranji koncesijski pogodbi.

Medsebojna razmerja med pogodbenimi strankami se podrobneje opredelijo v notranji koncesijski pogodbi.

Sklenjena notranja koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko Občina Škofja Loka v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.

V primeru neskladja med tem odlokom in notranjo koncesijsko pogodbo veljajo določbe tega odloka.

14. člen

(trajanje in podaljšanje razmerja)

Notranja koncesijska pogodba se sklene za obdobje do 10 let in začne teči z dnem, ki je v pogodbi določen kot datum pričetka izvajanja posamezne javne službe.

Trajanje razmerja se lahko podaljša v skladu z vsakokrat veljavnimi predpisi in določbami notranje koncesijske pogodbe.

15. člen (sprememba notranje koncesijske pogodbe)

Občina Škofja Loka ali izvajalec lahko zahtevata spremembo notranje koncesijske pogodbe v primerih:

- spremembe zakonov in predpisov, ki vplivajo na spremembo določb notranje koncesijske pogodbe;
- v primeru dodatnih investicij in storitev, ki niso bile vključene v prvotno pogodbo;
- spremenjenih okoliščin, ki jih ni bilo možno predvideti ob podpisu notranje koncesijske pogodbe.

Občina Škofja Loka lahko zahteva spremembo notranje koncesijske pogodbe v primeru:

- če je to potrebno, da se zavaruje javni interes.

VI. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

16. člen (financiranje)

Izvajanje storitev javnih služb se financira iz plačil uporabnikov za storitve javnih služb.

Občina Škofja Loka in izvajalec se lahko dogovorita za subvencioniranje izvajanja javnih služb iz proračuna, če je to dopustno glede na predpise, ki določajo način in metodologijo oblikovanja cen storitev javnih služb ter predpise, ki urejajo državne pomoči.

17. člen (izhodiščne cene in njihovo spreminjanje)

Cene storitev javnih služb se določijo in usklajujejo po predpisih, ki urejajo metodologijo za oblikovanje cen storitev izvajanja javnih služb in na način kot je dogovorjen z notranjo koncesijsko pogodbo.

Izvajalec mora vzpostaviti učinkovit sistem plačevanja in izterjave obračunanih storitev.

VII. NADZOR IN ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

18. člen (enostranski ukrepi v javnem interesu)

Občina Škofja Loka ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene notranje koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno notranje koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko Občina Škofja Loka uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem notranje koncesijske pogodbe;
- izdajo obveznih navodil izvajalcu;
- začasni prevzem vzpostavljenе infrastrukture v upravljanje in oskrbo;
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti vzpostavljenе infrastrukture;

- odvzem notranje koncesije, v kolikor so razlogi za odvzem na strani izvajalca.

Ukrep Občina Škofja Loka mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati izvajalca.

Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo z notranjo koncesijsko pogodbo.

19. člen (nadzor nad izvajanjem pogodbe)

Redni nadzor nad izvajanjem notranje koncesijske pogodbe izvaja Občina Škofja Loka, ki lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti občinsko upravo ali zunanje izvajalce.

Občina Škofja Loka lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo. O izvedenem izrednem nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik izvajalca in predsednik nadzorne komisije.

Izvajalec mora Občini Škofja Loka omogočiti nadzor, pregled infrastrukture ter omogočiti vpogled v vso dokumentacijo (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), vključno z dokumentacijo, ki jo izvajalec označi kot poslovno skrivnost in se nanaša na izvajanje javnih služb, nadalje vpogled v vodene zbirke podatkov ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti izvajalca in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času izvajalca. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom Občine Škofja Loka.

O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik izvajalca in Občine Škofja Loka oz. pooblaščenec.

20. člen (nadzorni ukrepi)

Če pristojni organ ugotovi, da izvajalec ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz notranjega koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz vsakokrat veljavnih predpisov, tega odloka ali notranje koncesijske pogodbe z namenom, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe.

21. člen (prevzem objektov in ukrepi za zavarovanje njene vrednosti)

Občina Škofja Loka ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene notranje koncesijske pogodbe, da začasno prevzame objekte in vzpostavljene ukrepe v upravljanje in oskrbo in/ali da izvede investicijske ali vzdrževalne ukrepe za zavarovanje vrednosti vzpostavljene infrastrukture.

VIII. PRENEHANJE RAZMERJA IN NOTRANJE KONCESIJSKE POGODBE

22. člen (redno prenehanje)

Vzpostavljeno notranje koncesijsko razmerje redno preneha s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena pogodba.

23. člen
(predčasno prenehanje)

Notranje koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v Odloku in notranji koncesijski pogodbi.

24. člen
(sporazumna razveza)

Notranja koncesijska pogodba lahko predčasno preneha na podlagi sporazumne razveze pogodbenih strank.

25. člen
(odvzem)

Notranja koncesijska pogodba lahko zaradi odvzema notranje koncesije s strani Občine Škofja Loka predčasno preneha:

- če izvajalec ne začne z opravljanjem nalog iz tega odloka v za to, z notranjo koncesijsko pogodbo, določenem roku;
- če je v javnem interesu, da se javne službe iz prvega odstavka 1. člena tega odloka prenehajo izvajati kot gospodarske javne službe;
- če je v javnem interesu, da se izvajanje javnih služb preneha izvajati v obliki notranjega koncesijskega razmerja;
- če je proti izvajalcu uveden stečajni ali likvidacijski postopek;
- če je bila izvajalcu izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, notranje koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje notranjega koncesijskega razmerja, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja notranje koncesijske pogodbe;
- če obstaja utemeljen dvom, da izvajalec v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- če je po sklenitvi notranje koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je izvajalec dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na sklenitev notranje koncesijske pogodbe;
- če se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz notranje koncesijske pogodbe.

Odvzem notranje koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi odvzem utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

Podrobneje se pogoji odvzema določijo v notranji koncesijski pogodbi.

Občina Škofja Loka mora izvajalcu o odvzemu notranje koncesije izdati upravno odločbo, ki jo izda občinska uprava, s katero ugotovi razloge za odvzem notranje koncesije. Notranje koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe.

V primeru odvzema notranje koncesije je izvajalec dolžan prenesti na Občino Škofja Loka celotno predano infrastrukturo.

Izvajalec ni upravičen do nadomestila za predčasno prenehanje notranje koncesijske pogodbe.

26. člen
(razdrtnje notranje koncesijske pogodbe)

Notranja koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) razdrtjem oziroma odpovedjo Občine Škofja Loka preneha:

- če izvajalec javnih služb ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog javnih služb;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali notranje koncesijske pogodbe s strani izvajalca;
- če izvajalec notranjo koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev, Občini Škofja Loka ali tretjim osebam;
- če izvajalec kljub pismenem opozorilu Občine Škofja Loka ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način določen s tem odlokom in notranjo koncesijsko pogodbo.

V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prejšnjega odstavka lahko začne Občina Škofja Loka postopek za enostransko razdrtje notranje koncesijske pogodbe.

Izvajalec lahko razdre notranjo koncesijsko pogodbo, če Občina Škofja Loka ne izpolnjuje svojih obveznosti iz notranje koncesijske pogodbe tako, da to izvajalcu onemogoča izvajanje notranje koncesijske pogodbe.

Enostransko razdrtje notranje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

Ob razdrtju notranje koncesijske pogodbe je izvajalec dolžan prenesti na Občino Škofja Loka predano infrastrukturo.

Izvajalec ni upravičen do nadomestila za predčasno prenehanje notranje koncesijske pogodbe.

27. člen (prenos razmerja)

Izvajalec ne sme brez predhodnega pisnega soglasja Občine Škofja Loka prenesti izvajanje notranje koncesije na tretjo osebo.

28. člen (višja sila)

Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi notranje koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javnih služb ni možno na celotnem območju notranje koncesije ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje notranja koncesijska pogodba.

Izvajalec mora v okviru objektivnih možnosti tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, opravljati naloge, ki so predmet pogodbe in tega odloka. Izvajalec mora v teh primerih naloge javnih služb opravljati skladno z izdelanimi načrti za ukrepanje za primer nepredvidljivih okoliščin in višje sile, kjer so ukrepi predpisani. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in po potrebi še dogovoriti način izvajanja nalog v takih pogojih.

V primeru izvajanje nalog iz prejšnjega odstavka, ima izvajalec pravico zahtevati od Občine Škofja Loka povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog v nepredvidljivih okoliščinah.

V primeru višje sile in ob nastopu drugih nepredvidljivih okoliščin, lahko župan, poleg izvajalca, aktivira tudi Občinski štab civilne zaščite ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru nadzor nad izvajanjem ukrepov prevzame Občinski štab civilne zaščite.

IX. SPREMEBE IN DOPOLNITEV ODLOKOV

I. Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka

29. člen

V Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka, Uradni list RS, št. 64/95, 31/19, 68/97, 31/06, se:

- spremeni besedilo pete alineje, **7. člena**, tako, da se glasi:
»- v okviru notranjega koncesijskega razmerja, kadar je taka oblika primernejša od oblik iz prejšnjih alinej.«

II. Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka

30. člen

V Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka, Uradni list Republike Slovenije, št. 104/09, 6/15, 44/15, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017, se:

- spremeni besedilo 21. točke, prvega odstavka **2. člena**, tako, da se glasi:
»21. Pogodba o upravljanju in Pogodba o upravljanju in najemu, je bodisi posebna pogodba, ki je sklenjena z upravljavcem vodovodnega sistema bodisi notranja koncesijska pogodba, sklenjena neposredno z izvajalcem, na podlagi katere izvajalec javne službe oskrbe s pitno vodo za območje občine Škofja Loka izvaja obvezno občinsko gospodarsko javno službo.«
- spremeni besedilo drugega odstavka **3. člena**, tako, da se glasi:
»Občina zagotavlja izvajanje storitev javne službe »oskrba s pitno vodo« v obliki notranjega koncesijskega razmerja. Izvajalec javne službe opravlja javno službo in pooblastila na celotnem območju občine Škofja Loka in na delu javne infrastrukture, ki leži na območju Občine Gorenja vas – Poljane, to je za javne vodovodne sisteme, ki so v lasti Občine Škofja Loka ali v skupni lasti obeh občin.«

III. Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanju posebnih storitev

31. člen

V Odloku o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode ter izvajanju posebnih storitev, Uradni list Republike Slovenije, št. 13/09, 14/11, 6/15, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017, se:

- spremeni besedilo 6. točke, prvega odstavka, **2. člena**, tako, da se glasi:
»6. izvajalec javne službe (v nadaljnjem besedilu odloka: izvajalec) je pravna oseba javnega prava, ki storitve javne službe in posebne storitve izvaja na celotnem območju občine v obsegu in v okviru pristojnosti, kot so določene s predpisi in notranjo koncesijsko pogodbo;«
- spremeni besedilo 26. točke, prvega odstavka, **2. člena**, tako, da se glasi:
»26. upravljanje javne kanalizacije so naloge, ki jih izvajalec izvaja skladno z veljavnimi predpisi in sklenjeno notranjo koncesijsko pogodbo;«
- spremeni besedilo tretji odstavek **3. člena** tako, da se glasi:
»Občina Škofja Loka zagotavlja javno službo na celotnem območju Občine Škofja Loka v obliki, kot jo določa predpis občine (odlok) o izvajanju gospodarske javne službe. Izvajanje javne službe se podeli enemu izvajalcu.

Izvajalec izvaja storitve javne službe in posebne storitve skladno z veljavnimi predpisi na celotnem območju občine, v obsegu in v okviru pristojnosti, kot so določene z ustrezno pogodbo. Izvajalec ima javno kanalizacijo, ki je last občine, v najemu.«

- spremeni besedilo točke k). točke, prvega odstavka, **31. člena**, tako, da se glasi:
»k) izvajati druge obveznosti iz tega odloka in medsebojnih pogodb.«

VI. Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka

32. člen

V Odloku o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka, Uradni list Republike Slovenije, št. 45/12, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 50/2017, se:

- spremeni besedilo **2. člena (javna služba)**, tako, da se glasi:
»Ta odlok določa način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov«, »obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov« in »odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov« (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Škofja Loka (v nadaljevanju: občina).«
- spremeni besedilo **9. člena (oblika opravljanja javne službe)**, tako, da se glasi:
»(1) Javna služba »zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« iz drugega člena tega odloka se opravlja z neposredno sklenitvijo notranje koncesijske pogodbe na celotnem območju občine v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.
(2) Javna služba »obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov« in »odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov« se opravlja s podelitvijo notranje koncesije na celotnem območju občine v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.«

X. PRENEHANJE VELJAVNOSTI ODLOKOV

33. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati:

- Odlok o izvajanju gospodarskih javnih služb s podelitvijo koncesije, Uradni list RS, št. 28/96, 31/97, 68/97, 31/06. 67/15;
- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo«, Uradni list Republike Slovenije, št. 44/15.

XI. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

34. člen

(uporaba določb tega odloka)

Določbe tega odloka se uporabljajo od njegove uveljavitve, razen določbe 32. člena, ki se pričnejo uporabljati z dnem 1. 7. 2020.

35. člen

(kolizija določb)

V primeru morebitnega neskladja med določbami tega odloka in drugih odlokov, ki urejajo izvajanje javnih služb iz prvega odstavka 1. člena Odloka, veljajo določbe tega odloka.

36. člen

(objava in uveljavitev)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 354-30/2019
Škofja Loka, dne __. __ 2019

Občina Škofja Loka
Tine RADINJA
Župan