



**OBČINA SEMIČ**  
OBČINSKI SVET  
Štefanov trg 9  
8333 SEMIČ

Gradivo za 19. redno sejo občinskega sveta v maju 2017 – k točki **12** dnevnega reda

---

Številka: 450-02/2017-7

Zadeva: **Obrazložitev in sprejem Premoženjske bilance Občine Semič za leto 2016**

93. člen Zakona o javnih financah določa vsebino, način in postopke priprave konsolidirane premoženjske bilance države in občin. Tako člen določa, da je konsolidirana premoženjska bilanca države in občin vladni akt, v katerem se prikaže konsolidirano stanje premoženja države in občin po stanju 31. decembra tekočega leta. Zakon določa, da neposredni uporabniki državnega proračuna pripravijo premoženjsko bilanco in jo do 30. aprila v prihodnjem letu predložijo ministrstvu, pristojnemu za finance preko spletnega portala Agencije za javnopravne evidence za storitve (AJPEŠ).

Konsolidirana premoženjska bilanca je torej končna premoženjska bilanca, ki je rezultat več stopenj konsolidacije. V vsaki stopnji pripravijo proračunski uporabniki svoje premoženjske bilance, ki so le delna oziroma vmesna faza za doseg končne konsolidirane premoženjske bilance občine Semič.

Premoženjska bilanca je v bistvu konsolidirana bilanca stanja – seštevke sredstev in virov sredstev iz bilanc stanja vseh tistih uporabnikov (javni zavodi, katerih ustanovitelj je Občina Semič), ki jo morajo sestaviti, brez sredstev in virov sredstev, ki izhajajo iz razmerij med njimi.

Premoženjsko bilanco Občine Semič sestavljajo premoženje **Občine Semič** (37.690.572 €), premoženje **Zakladniškega podračuna EZR** (denarna sredstva na podračunih Občine in proračunskih uporabnikov – 174.704 €), **JZ OŠ Belokranjskega odreda Semič** (2.907.832 €) in vrednost premoženja **JZ Kulturni center Semič** (2.449.018 €).

Največjo vrednost predstavlja nepremično premoženje občine, katerega neodpisana vrednost znaša 35.733.472 €. Od tega znaša vrednost komunalne infrastrukture, oddane v poslovni najem 8.085.930 €. Javni zavodi upravljajo z nepremičninami v skupni vrednosti 5.034.096 €. Oba zavoda beležita zmanjšanje vrednosti, kar je posledica obračunane amortizacije.

Splošni sklad kot vir neopredmetenih dolgoročnih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev, finančnih naložb, sredstev v upravljanju in drugih gibljivih sredstev po opravljeni konsolidaciji premoženjskih bilanc Občine, EZR in njenih proračunskih uporabnikov znaša **na dan 31.12.2016 36.717.263 €**. Terjatve za sredstva dana v upravljanje javnim zavodom so v bilanci stanja občine na dan 31.12.2016 izkazane v višini 5.482.348 €, obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje pa javni zavodi izkazujejo v višini 5.103.486 €. Terjatve za sredstva dana v upravljanje in obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje se med seboj pobotajo, razlika v višini 378.862 € pa znižuje vrednost splošnega sklada. Dejansko gre za poboto medsebojnih terjatev in obveznosti, ki jih med seboj izkazujejo Občina in njeni proračunski uporabniki. Terjatve in obveznosti se izkazujejo le v premoženjskem delu in se le-tu med seboj pobotajo oziroma uravnesajo, kar pa ne pomeni, da se s tem tudi finančno zaprejo.

Po opravljeni konsolidaciji znaša skupno premoženje občine **37.739.778 €**.

#### **PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:**

**Sprejme se Premoženjska bilanca Občine Semič za leto 2016, ki izkazuje 37.739.778 €.**

Pripravila:  
Beti Pintarič

Predlagateljica:  
Polona Kambič, županja

## OBRAZLOŽITEV PREMOŽENJSKE BILANCE OBČINE SEMIČ ZA LETO 2016

### 1 UVOD

Premoženjska bilanca Občine Semič na dan 31.12.2016 je sestavljena na podlagi 93. člena Zakona o javnih financah Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617) in v skladu s Pravilnikom o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin (Uradni list RS, št. 106/13 in 94/14) (v nadaljevanju: Pravilnik). Premoženjsko bilanco bi lahko opredelili kot računovodski izkaz, po vsebini enak bilanci stanja, ki je namenjen tako predstavitvi podatkov o stvarnem in finančnem premoženju občine kot tudi predstavitvi obveznosti, ki jih ima občina do drugih subjektov. Finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki. Stvarno premoženje občine so premičnine in nepremičnine.

Zavezanci za sestavo premoženjske bilance po Zakonu o računovodstvu so tisti, ki pri vodenju poslovnih knjig uporabljajo enotni kontni načrt, predpisan s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, torej določeni in drugi uporabniki enotnega kontnega načrta, razen tistih pravnih oseb javnega prava, ki ne sodijo med posredne oziroma neposredne uporabnike proračuna.

Pri sestavljanju premoženjskih bilanc je pomembno dosledno upoštevanje s Pravilnikom določenih pravil o pobotanju nekaterih terjatev in obveznosti ter o pobotanju nekaterih bilančnih postavk (kratkoročnih pasivnih in aktivnih časovnih razmejitev, neplačanih prihodkov in neplačanih odhodkov). Pobotajo se že pri sestavitvi premoženjske bilance zavezanca za sestavitev take bilance (posrednega in neposrednega uporabnika proračuna ožjega dela občine). Pobotajo se torej postavke oziroma deli postavk iz bilance stanja na dan 31. decembra 2016, ki jo je zavezanec sestavil v skladu z Zakonom o računovodstvu. Postavke, izkazane v različnih premoženjskih bilancah, ki so jih sestavili zavezanci, zavezani za sestavno premoženjske bilance po 93. čl. Zakona o javnih financah, pa se pobotajo le pri sestavitvi premoženjske bilance občine, premoženjske bilance države ter konsolidirane premoženjske bilance države in občin. V vseh primerih pobotanja se razlike, torej nepobotani zneski izkažejo kot zmanjšanje ali povečanje postavk »obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje«, »splošni sklad« ter »sklad premoženja v javnih skladih in drugih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti«.

Premoženjsko bilanco Občine Semič sestavlja premoženje občine, javnega zavoda Osnovna šola Belokranjskega odreda Semič (v nadaljevanju: OŠ Semič in javnega zavoda Kulturni center Semič (v nadaljevanju: KC Semič).

V skladu s Pravilnikom premoženjsko bilanco sestavijo vsi posredni in neposredni uporabniki občinskega proračuna prek spletnega portala Agencije za javnopravne evidence za storitve (v nadaljevanju: AJPES) z neposrednim vnosom podatkov v pomožne obrazce za izračun. Tako predloženi obrazci omogočijo avtomatski izračun konsolidacije premoženjskih bilanc proračunskih uporabnikov.

Ob sestavi premoženjske bilance proračuna občine se pobotajo obveznosti in terjatve med proračunom občine na eni strani, z obveznostmi in terjatvami posrednih proračunskih uporabnikov na drugi strani, razen terjatev za sredstva, dana v upravljanje. Medsebojno se pobotajo tudi v proračunu občine izkazani neplačani prihodki in odhodki. Za razliko, ki je nastala po teh pobotih, smo zmanjšali obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Ob združitvi podatkov iz premoženjskih bilanc proračuna občine ter posrednih proračunskih uporabnikov v premoženjsko bilanco občine (konsolidirano), aplikacija pobota terjatve in obveznosti iz naslova sredstev, danih oziroma prejetih v upravljanje. Za razliko med terjatvami in obveznostmi smo popravili splošni sklad v premoženjski bilanci občine.

Po opravljeni konsolidaciji znaša skupno premoženje občine **37.739.778 €**.

## 2 OBRAZLOŽITEV POSAMEZNIH POSTAVK IZ PREMOŽENJSKE BILANCE OBČINE

### 2.1 AKTIVA

#### 2.1.1 Sedanja vrednost neopredmetenih dolgoročnih sredstev – AOP 500

Postavka izkazuje razliko med nabavno vrednostjo in popravkom nabavne vrednosti neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Zajema dolgoročno vračunane stroške, nematerialne pravice in druga neopredmetena dolgoročna sredstva, ki so namenjena opravljanju posameznih nalog za obdobje, daljše od enega leta.

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	436.330	437.073
OŠ Semič	1.436	2.065
KC Semič	0	0
<b>Skupaj</b>	<b>437.766</b>	<b>439.138</b>

#### 2.1.2 Sedanja vrednost nepremičnin – AOP 503

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	30,699.376	35,224.123
OŠ Semič	2,645.249	2,737.263
KC Semič	2,388.847	2,476.966
<b>Skupaj</b>	<b>35,733.472</b>	<b>40,438.352</b>

Vrednost nepremičnin Občine znaša 30,699.376 € in vsebuje sedanjo vrednost zemljišč, zgradb, stanovanj, cest,... Zmanjšanje vrednosti z indeksom 87,15 je posledica uskladitve vrednosti posameznih zemljišč s priporočenimi vrednostmi GURS. Vrednost komunalne infrastrukture, oddane v poslovni najem, znaša na dan 31.12.2016 8,085.929,81 €.

Javni zavodi upravljajo z nepremičninami v skupni vrednosti 5,034.096 €. Infrastrukturni objekti, s katerima upravljata OŠ Semič in KC Semič, svojo knjižno vrednost letno znižujejo na podlagi obračunane amortizacije.

#### 2.1.3 Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev – AOP 506

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	295.958	323.845
OŠ Semič	93.732	119.899
KC Semič	53.790	59.827
<b>Skupaj</b>	<b>443.480</b>	<b>503.571</b>

Vrednost opreme pri vseh PU se letno znižuje zaradi obračunane amortizacije; večjih nabav opreme ne beleži nihče.

#### 2.1.4 Terjatve za sredstva dana v upravljanje javnim podjetjem – AOP 509

Terjatev ne izkazujemo.

#### 2.1.5 Zaloge – AOP 512

Stanje zalog izkazuje javni zavod OŠ Semič v višini 3.514 €.

#### 2.1.6 Dolgoročne finančne naložbe – AOP 513

znašajo 252.041 € in predstavljajo naložbe Občine Semič v enaki višini.

#### 2.1.7 Dolgoročno dana posojila (AOP 514)

Premoženjska bilanca izkazuje dolgoročno dana posojila Občine Semič v Garancijsko shemo Dolenjske in Bele krajine. Projekt je od letošnjega leta združen z Mikrokrediti pod enotno shemo Garancijska shema za Dolenjsko. S sredstvi upravlja Razvojni center Novo mesto.

### 2.1.8 Denarna sredstva - AOP 516

Denarna sredstva izkazujeta Upravljavec EZR v višini 474.929 € (denarna sredstva podračunov PU vključenih v občinski EZR), sredstva na depozitu na odpoklic (Občina, 300.000 €) in pa KC Semič (sredstva v blagajni, 225 €).

### 2.1.9 Kratkoročne terjatve - AOP 517

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	76.098	166.709
OŠ Semič	32.578	34.689
KC Semič	762	1.434
<b>Skupaj</b>	<b>109.438</b>	<b>202.832</b>

### 2.1.10 Druge terjatve – AOP 518

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	5.116	8.781
OŠ Semič	131.323	115.893
KC Semič	5.394	1.668
<b>Skupaj</b>	<b>141.833</b>	<b>126.342</b>

Druge terjatve predstavljajo terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta (EKN). V primerjavi s preteklim letom so le-te višje za indeks 112,26. Proračunska uporabnika do Občine Semič na dan 31.12.2016 izkazujeta terjatve v skupni višini 54.890,04 €.

Skupna **aktiva** premoženjske bilance Občine Semič na dan 31.12.2016 tako znaša **37,739.778 €**.

## 2.2 PASIVA

Pasiva izkazuje vire za sredstva, ki so izkazana v aktivih.

### 2.2.1 Splošni sklad – AOP 520

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	36,921.421	41,571.859
Upravljavec EZR	174.704	216.741
POBOT 2016	-378.862	-364.996
<b>Skupaj</b>	<b>36,717.263</b>	<b>41,423.604</b>

Splošni sklad kot vir neopredmetenih dolgoročnih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev, finančnih naložb, sredstev v upravljanju in drugih gibljivih sredstev znaša po opravljeni konsolidaciji na dan 31.12.2016 36,717.263 €. Terjatve za sredstva dana v upravljanje javnim zavodom so v bilanci stanja občine na dan 31.12.2016 izkazane v višini 5,482.348 €, obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje pa javni zavodi izkazujejo v višini 5,103.486 €. Terjatve za sredstva dana v upravljanje in obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje se med seboj pobotajo, razlika v višini 378.862 € pa znižuje vrednost splošnega sklada.

### 2.2.2 Rezervni sklad – AOP 521

Sredstva rezervnega sklada znašajo 47.309 € in se na podlagi Zakona o javnih financah smejo porabiti za določene namene. Izkazuje jih občinski proračun.

### 2.2.3 Dolgoročno prejeta posojila – AOP 522

V premoženjski bilanci jih izkazuje le Občina Semič, in sicer za znesek neodplačanega dela dolgoročnega posojila, najetega pri SKB Banka d.d., v višini 360.000 €.

### 2.2.4 Dolgoročne obveznosti iz poslovanja (AOP 523)

Dolgoročne obveznosti iz poslovanja v premoženjski bilanci ne izkazuje nihče.

### 2.2.5 Kratkoročne obveznosti – AOP 524

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	216.805	109.052
OŠ Semič	229.041	203.063
KC Semič	23.461	24.917
<b>Skupaj</b>	<b>469.307</b>	<b>337.032</b>

Kratkoročne obveznosti predstavljajo obveznosti do dobaviteljev in zaposlenih.

### 2.2.6 Druge obveznosti – AOP 225

	Vrednost na dan 31.12.2016	Vrednost na dan 31.12.2015
Občina Semič	145.037	42.469
OŠ Semič	856	1.996
KC Semič	6	5
<b>Skupaj</b>	<b>145.899</b>	<b>44.470</b>

Druge obveznosti predstavljajo obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta (EKN).

Skupna **pasiva** znaša **37,739.778 €**.

## 3 ZAKLJUČEK

Vsa razporeditev bilančnih postavk v postavke premoženjske bilance, kakor tudi konsolidacija, je narejena po navodilih iz Pravidnika o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin.

Priloga k premoženjski bilanci je analitična premoženjska bilanca in njene obrazložitve, kjer so izkazani podatki proračuna Občine Semič in javnih zavodov OŠ Belokranjskega odreda Semič ter Kulturni center Semič, ki skupaj sestavljajo premoženjsko bilanco občine.