

LOŠKA KOMUNALA,
d.d. ŠKOFJA LOKA
Kidričeva c. 43 a
4220 ŠKOFJA LOKA



telefon: 04 / 5023500 telefax: 04 / 5023513 e-mail: info@loska-komunala.si

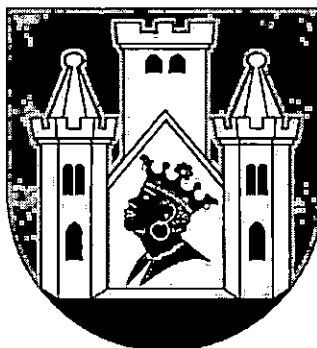
Številka: 354/2017



OBČINA
ŠKOFJA LOKA
ŠKOFJA LOKA

Prejeto:	23-11-2017	SIG. ZNAK:	1201
Vred.:	-	Prii.:	-
Številka zadeve:	354-51/2017-3		

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNE OBČINSKE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJE DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE
ŠKOFJA LOKA 2018 -2019**



Pripravil izvajalec lokalne gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:
Loška komunala, oskrba z vodo in plinom, d.d., Škofja Loka

Škofja Loka, oktober, november 2017

VSEBINA ELABORATA

1. Podlaga za izdelavo elaborata in uvodna pojasnila
2. Zavezanec za izdelavo elaborata in območje izvajanja javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
3. Izhodišča za oblikovanje cen javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
4. Elementi elaborata, skladno z 9. členom Uredbe
5. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje
6. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje
7. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje
8. Primerjava obračunskih cen javne službe, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih
9. Primerjava potrjenih cen javne službe, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih
10. Primerjava obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, s primerljivimi območji
11. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, s pomočjo kazalnikov
12. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje
13. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje
14. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje
15. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje
16. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje
17. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje
18. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje
19. Višina najemnine za javno infrastrukturo in njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture
20. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev
21. Izračun predračunskih cen storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunskih cen javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje
22. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po Občinah ter druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda št. 35
23. Zaključek – predlog z obrazložitvijo
24. Primerjalna analiza Inštituta za javne službe

TABELE

1. Podlaga za izdelavo elaborata in uvodna pojasnila:

V elaboratu so oblikovane cene izvajanja storitev obvezne lokalne gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občine Škofja Loka (v nadaljevanju: GJS zbiranje odpadkov), skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 87/2012 in 109/2012) (v nadaljevanju: Uredba), s smiselnim upoštevanjem 26. člena Uredbe, ki določa: »Če je izvajalec za občino sklenil koncesijsko pogodbo, v kateri je določen model, po katerem se določi cena uporabe infrastrukture in opravljanja storitev javne službe za čas trajanja koncesije pred uveljavitvijo Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 63/09), se določbe te Uredbe zanj ne uporabljajo, razen določbe 15. člena te Uredbe.«

Elaborat za oblikovanje cen storitev GJS zbiranje odpadkov na območju občine Škofja Loka je pripravljen na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO (UL RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) in Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 87/2012 in 109/2012).

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cen izvajanja storitev GJS zbiranje odpadkov, da se predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu. Sedanje potrjene cene GJS zbiranje odpadkov so bile že oblikovane skladno z Uredbo in so v veljavi od 1.7.2013. Elaborat je pripravljen z namenom oblikovanja cen GJS zbiranje odpadkov za leto 2018 – 2019.

Občina na podlagi elaborata določi potrjeno ceno, izvajalec pa v skladu s potrjeno ceno oblikuje cenik ter ga objavi na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način.

Na podlagi Zakona o varstvu okolja, so na področju ravnanja z odpadki, naslednje obvezne občinske gospodarske javne službe:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, se znotraj javne službe, oblikujejo cene za naslednje storitve:

- zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže,
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov.

Cena posamezne storitve GJS zbiranje odpadkov je skladno z Uredbo sestavljena iz:

- cene javne infrastrukture in
- cene opravljanja storitev.

Cena javne infrastrukture po Uredbi vključuje:

- stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in

- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Cena opravljanja storitev javne službe vključuje:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno – prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos iz 16. točke 2. člena Uredbe.

Kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe na območju občine Škofja Loka, na podlagi 5. člena Uredbe, elaborat posredujemo v potrditev pristojnemu organu občine.

2. Zavezanec za izdelavo elaborata in območje izvajanja javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:

Cene storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za območje občine Škofja Loka, predlaga izvajalec:

Naziv: LOŠKA KOMUNALA, oskrba z vodo in plinom, d.d., Škofja Loka
 Naslov: Kidričeva cesta 43a, 4220 Škofja Loka
 Matična številka: 5075556000
 Davčna številka: 93098448
 Šifra dejavnosti: 36.000

Območje izvajanja javne službe je celotno območje občine Škofja Loka s cca 23.000 prebivalci, s cca 8.560 gospodinjstvi (CRP, januar 2017).

3. Izhodišča za oblikovanje cen javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:

V elaboratu so, skladno z določili 22. člena Uredbe, oblikovane predlagane cene za posamezne storitve znotraj javne službe v skladu z Letnim programom ravnanja z odpadki.

V okviru storitev javne službe izvajalec zagotavlja:

- celotno opremo za zbiranje vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov (vreče, posode, zabojniki, kontejnerji), vključno z razdeljevanjem, označevanjem, vzdrževanjem in zamenjavo po dotrajanosti,
- opremo za sprejem in tehtanje odpadkov: tehtnica s programsko opremo, objekti, delovni stroji in naprave za manipulacijo,
- opremo za prevoz odpadkov: specialna smetarska vozila, vozila za prevoz kotalnih prekucnikov, vozila za prevoz samonakladalnih kontejnerjev, vozila z avtodvigali z orodji in ostala potrebna osnovna sredstva,

- redno zbiranje vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov v skladu in na podlagi veljavnega Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju občine Škofja Loka (UL RS, št. 51/13), potrjenega Letnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Škofja Loka in v skladu z ostalimi predpisi, standardi in normativi, ki urejajo ravnanje z odpadki,
- obveščanje in ozaveščanje uporabnikov storitev javne službe o izvajanju javne službe in o njihovih pravicah ter obveznostih,
- upravljanje in vzdrževanje zbirnega centra in prekladalne rampe Draga,
- redno vzdrževanje in čiščenje zbiralnic ločenih frakcij komunalnih odpadkov,
- vodenje evidenc v skladu z Uredbo o odpadkih in ostalimi Uredbami za posamezne ločene frakcije odpadkov,
- poročanje v skladu z Uredbo o odpadkih,
- izdelavo Letnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Škofja Loka, za vsako leto,
- izvajanje nadzora in drugih nalog, določenih v skladu s predpisi s področja zbiranja odpadkov,
- preverjanje podatkov o ustrezni vključenosti uporabnikov storitev javne službe, glede na namembnost objekta in na podatke iz uradnega registra o prebivalcih in
- vključevanje novih uporabnikov storitev javne službe v sistem zbiranja odpadkov.

4. Elementi elaborata, skladno z 9. členom Uredbe:

Elaborat vsebuje vse elemente, ki jih predpisuje Uredba v 9. členu, za katere so znana izhodišča. Elaborat je izdelan za novo obračunsko obdobje. Za izdelavo elaborata so upoštewane količine iz leta 2015 in 2016, ki je v času izdelave tega elaborata zadnje zaključeno obračunsko obdobje.

5. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje:

5.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2015:

Predračunske količine storitev za leto 2015:

- 5.1.1. Količina bioloških odpadkov: 984.410 kg (od tega 686.190 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.1.2. Volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.187.000 litrov.
- 5.1.3. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 163,89 kg/m³.
- 5.1.4. Skupna količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.616.590 kg (od tega: 660.000 kg zaključenih pošiljk in 1.956.590 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.1.5. Skupna količina ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 3.406.680 kg (od tega 1.511.200 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.1.6. Volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 15.001.000 litrov.
- 5.1.7. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz MKO: 130,43 kg/m³.

Obračunske količine opravljenih storitev za leto 2015:

- 5.1.8. Količina zbranih bioloških odpadkov: 966.950 kg (od tega 694.940 kg z odvozom po sistemu »od vrat do vrat«).

- 5.1.9. Obračunski volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.280.640 litrov.
- 5.1.10. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 162,34 kg/m³.
- 5.1.11. Skupna zbrana količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.535.680 kg (od tega: 548.180 kg zaključenih pošiljk in 1.987.500 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.1.12. Skupna zbrana količina vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 5.080.627 kg.
- 5.1.13. Obračunski volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 15.221.457 litrov.
- 5.1.14. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz MKO: 130,57 kg/m³.
- 5.1.15. Povprečna specifična teža vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov, v obračunski opremi za zbiranje MKO: 333,78 kg/m³.

5.2. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2016:

Predračunske količine storitev za leto 2016:

- 5.2.1. Količina bioloških odpadkov: 986.190 kg (od tega 708.770 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.2.2. Volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.317.880 litrov.
- 5.2.3. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 164,15 kg/m³.
- 5.2.4. Skupna količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.510.320 kg (od tega: 545.440 kg zaključenih pošiljk in 1.964.880 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.2.5. Skupna količina ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 4.472.960 kg (od tega 2.511.560 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.2.6. Volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 14.984.250 litrov.
- 5.2.7. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz MKO: 131,13 kg/m³.

Obračunske količine opravljenih storitev za leto 2016:

- 5.2.8. Količina zbranih bioloških odpadkov: 1.025.820 kg (od tega 695.500 kg z odvozom po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.2.9. Obračunski volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.396.080 litrov.
- 5.2.10. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 158,21 kg/m³.
- 5.2.11. Skupna zbrana količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.504.410 kg (od tega: 524.930 kg zaključenih pošiljk in 1.979.480 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- 5.2.12. Skupna zbrana količina vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 5.064.322 kg.
- 5.2.13. Skupni obračunski volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 15.160.489,62 litrov.
- 5.2.14. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz MKO: 130,57 kg/m³.
- 5.2.15. Povprečna specifična teža vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov, v obračunski opremi za zbiranje MKO: 334,05 kg/m³.

6. Predračunski in obračunski stroški izvajanja javne službe za preteklo obračunsko obdobje:

6.1. Predračunski in obračunski stroški izvajanja javne službe za leto 2015:

Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2015: 907.210,00 €.

Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2015: 899.691,58 €:

- javna infrastruktura: 11.952,43 € in
- opravljanje storitev: 887.739,15 €:
 - o storitve zbiranja bioloških odpadkov: 111.833,13 €
 - o storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... (brez bioloških): 775.906,02 €

*celotni obračunski stroški javne infrastrukture, vključno z delom, ki odpade na Občino Železniki (v višini 1.528,27 €)

Stroški koncesionarja, ki je bil izbran na javnem razpisu, se upoštevajo skladno s 26. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

6.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja javne službe za leto 2016:

Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2016: 903.515,54 €.

Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje:

- javna infrastruktura: 12.216,11 €* in
- storitve: 892.615,57 €:
 - o storitve zbiranja bioloških odpadkov: 113.020,16 €
 - o storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... (brez bioloških): 779.595,41 €

*celotni obračunski stroški javne infrastrukture, vključno z delom, ki odpade na Občino Železniki (v višini 1.543,12 €)

Stroški koncesionarja, ki je bil izbran na javnem razpisu, se upoštevajo skladno s 26. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

PORAČUN:

Preveč zbrana finančna sredstva javne infrastrukture v letu 2014:	4.621,56 €
Preveč zbrana finančna sredstva javne infrastrukture v letu 2015:	4.893,84 €
Preveč zbrana finančna sredstva javne infrastrukture v letu 2016:	4.581,44 €

Premalo zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja bioloških odpadkov v letu 2014:	-3.329,61 €
Preveč zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja bioloških odpadkov v letu 2015:	4.067,62 €
Preveč zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja bioloških odpadkov v letu 2016:	2.699,52 €

Premalo zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... v letu 2014:	-1.818,68 €
Preveč zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... v letu 2015:	7.962,52 €
Preveč zbrana fin. sredstva za storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... v letu 2016:	6.760,18 €

7. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje:

V letih 2015 in 2016 so bile v uporabi cene, ki jih je Občinski svet Občine Škofja Loka sprejel na 23. redni seji, dne 16.05.2013, s potrditvijo *Sklepa o cenah storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občine Škofja Loka*. Te cene so v uporabi od 01.07.2013 dalje.

V letu 2013 so bile cene prvič izračunane po določilih Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih javnih služb varstva okolja.

2015:

Predračunska cena za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za leto 2015: 0,1659 €/kg. Predračunska cena za leto 2015 je bila izračunana na osnovi planiranih količin (trend gibanja zbranih količin in obračunskega volumna opreme za zbiranje bioloških odpadkov) in ocenjenih stroškov za leto 2015, glede na trende in napovedi pogojev prevzemnikov bioloških odpadkov.

Obračunska cena za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za leto 2015: 0,1609 €/kg. Zadnja potrjena cena: 0,2089 €/kg.* (Za primerjavo cene na isti osnovi: če bi ceno v letu 2013 izračunali po enakem principu kot za leto 2015, bi bila cena 0,1627 €/kg).

Predračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, za leto 2015: 0,2293 €/kg.

Obračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, za leto 2015: 0,1527 €/kg. Zadnja potrjena cena: 0,2425 €/kg.* (Za primerjavo cene na isti osnovi: če bi ceno v letu 2013 izračunali po enakem principu kot za leto 2015, bi bila cena 0,1577 €/kg).

2016:

Predračunska cena za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za leto 2016: 0,1582 €/kg. Predračunska cena za leto 2016 je bila izračunana na osnovi planiranih količin (trend gibanja zbranih količin in obračunskega volumna opreme za zbiranje bioloških odpadkov) in ocenjenih stroškov za leto 2016, glede na trende in napovedi pogojev prevzemnikov bioloških odpadkov.

Obračunska cena za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za leto 2016: 0,1625 €/kg. Zadnja potrjena cena: 0,2089 €/kg.* (Za primerjavo cene na isti osnovi: če bi ceno v letu 2013 izračunali po enakem principu kot za leto 2016, bi bila cena 0,1627 €/kg).

Predračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, za leto 2016: 0,1742 €/kg.

Obračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, za leto 2016: 0,1539 €/kg. Zadnja potrjena cena: 0,2425 €/kg.* (Za primerjavo cene na isti osnovi: če bi ceno v letu 2013 izračunali po enakem principu kot za leto 2016, bi bila cena 0,1577 €/kg).

*(V letu 2013 izračunane in potrjene cene storitev zbiranja komunalnih odpadkov niso primerljive z izračunom predračunskih cen po Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu. V letu 2013 je bila cena izračunana samo na količine kosovnih in MKO, cena v Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu pa je izračunana na količino vseh zbranih komunalnih odpadkov. V začetku uporabe Uredbe je bilo tolmačenje Uredbe s strani izvajalcev javne službe *zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov*, in pripravljavca Uredbe različno, in skladno s tem so tudi izračunane cene različne, ker so na različnih osnovah. Izračun potrjenih cen v letu 2013 je razviden iz gradiva iz leta 2013.)

V letih 2013 in 2014 so bile na področju izvajanja javne službe *zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov*, operativno velike spremembe. V letu 2013 je bil istočasno z novimi cenami, uveden tudi nov način obračunavanja storitev javne službe *zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov*, s smiselno uporabo določil Uredbe.

Pri storitvah zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, so se skupne zbrane količine komunalnih odpadkov zmanjšale več, kot so se zmanjšali stroški zbiranja. Zmanjševanje količin zbranih komunalnih odpadkov je sicer pričakovan trend zadnjih let. Stroški zbiranja padajo počasneje, kot padajo skupne količine zbranih komunalnih odpadkov na račun tega, ker se zmanjšujejo predvsem količine zbranih sekundarnih surovin, količine odpadkov, za katere je strošek končne oskrbe (npr. nevarni odpadki in MKO), pa stagnirajo ali celo rastejo. S tem se spreminja tako imenovano sodilo: kg/liter.

Nov način zaračunavanja storitev zbiranja odpadkov je s strani uporabnikov storitev povzročil »izkoriščanje« tistih storitev, ki se ne obračunajo ločeno – ki direktno ne vplivajo na stroške za posameznika. Te storitve imajo pri novem sistemu zaračunavanja storitev, vpliv na skupne stroške in na izračunano ceno storitve v €/kg.

Pri storitvah zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, so se zbrane količine bioloških odpadkov povečale. Število storitev se je povečalo več, kot so se povečale zbrane količine bioloških odpadkov, s tem se je zmanjšala napolnjenost zabojnikov za biološke odpadke – manjša je povprečna specifična teža odpadkov v opremi za zbiranje. Spremenilo se je tako imenovano sodilo: kg/liter. Povprečna specifična teža se zmanjšuje, predvsem iz 2 razlogov:

- več gostinskih obratov, ki so imeli skoraj 100%-tno izkoriščen volumen opreme, se je izključilo iz sistema odvoza bioloških odpadkov zaradi zahteve inšpekcije, da se morajo vključiti v odvoz tako imenovanih pomij.
- v zadnjih letih se je izredno povečala uporaba higienskega papirja (papirnati servieti, brisačke, robčki), ki sodijo med biološke odpadke. Institucije, kot so šole in vrtci, so za ta namen povečale število opreme za zbiranje tovrstnih odpadkov, odpadek pa ima manjšo povprečno specifično težo, kot druge – »osnovne ali primarne« vrste bioloških odpadkov.

8. Primerjava obračunskih cen javne službe, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih:

Tabela: Primerjava obračunskih cen storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za leto 2015 : za leto 2014:

Storitev		Obračunska cena na območju občine Škofja Loka za leto 2015	Povprečna obračunska cena na primerljivih območjih za leto 2014 ¹
1	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,1527 €/kg	0,1220 €/kg
2	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov (€/kg)	0,1609 €/kg	0,1530 €/kg

¹Vir: RS, MOP, Direktorat za vode in investicije: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015

Tabela: Primerjava obračunskih cen storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za leto 2016 : za leto 2014:

Storitev		Obračunska cena na območju občine Škofja Loka za leto 2016	Povprečna obračunska cena na primerljivih območjih za leto 2014 ¹
1	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,1539 €/kg	0,1220 €/kg
2	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov (€/kg)	0,1625 €/kg	0,1530 €/kg

¹Vir: RS, MOP, Direktorat za vode in investicije: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015

Opomba k tabelama: Zadnji razpoložljiv podatek o povprečnih cenah javne službe, je za leto 2014. Kot primerljivo območje, so v isti skupini, poleg Občine Škofja Loka, še naslednje Občine: Piran, Kamnik, Tržič, Kočevje, Nova Gorica, Murska Sobota, Celje, Domžale in Koper.

Občine v skupnem primerljivem območju niso primerljive ne po gostoti poselitve, ne po razpršenosti in konfiguraciji terena, ne po klimatskih razmerah in ne po standardu oskrbe. V Škofji Loki je npr. strošek celotne opreme za zbiranje odpadkov v ceni storitve, kar nima nobena od ostalih občin. Pri bioloških odpadkih je potrebno upoštevati, da je v Škofji Loki strošek javne infrastrukture v ceni storitve, ker se zbrane biološke odpadke oddaja na kompostiranje v tržno dejavnost (tržna dejavnost ima strošek infrastrukture v ceni storitve), ker Škofja Loka nima svoje, javne kompostarne.

9. Primerjava potrjenih cen javne službe, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih:

Tabela: Primerjava potrjenih cen storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za leto 2015 in 2016 : za leto 2014:

Storitev		Potrjena (preračunana) cena na območju občine Škofja Loka za leto 2015 in 2016	Povprečna potrjena cena na primerljivih območjih za leto 2014 ¹
1	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,2425 (0,1577)* €/kg	0,1269 €/kg
2	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov (€/kg)	0,2089 (0,1627)* €/kg	0,1749 €/kg

¹Vir: RS, MOP, Direktorat za vode in investicije: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015

Opombe k tabeli: Zadnji razpoložljiv podatek o povprečnih cenah javne službe, je za leto 2014. Kot primerljiva območja, so v isti skupini zajete občine s primerljivim številom prebivalcev in s primerljivo povprečno gostoto prebivalcev. Za izračun povprečnih cen na primerljivih območjih niso zajete vse Občine v Sloveniji, ampak samo občine, katere so posredovale podatke na MOP. Tudi zaradi še vedno različnega tolmačenja Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 87/12 in 109/12), prihaja do velikega razkoraka med cenami, zato je direktna primerjava cen, brez upoštevanja vsebine, primerjava cen na različnih osnovah.

*(V letu 2013 izračunane in potrjene cene storitev zbiranja komunalnih odpadkov niso primerljive z izračunom cen po Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu. V letu 2013 je bila cena izračunana samo na količine kosovnih in MKO, cena po Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu, pa je izračunana na količino vseh zbranih komunalnih odpadkov. V letu 2013 je bilo različno tolmačenje Uredbe s strani predstavnikov ARSO in izvajalcev javne službe *zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov*. V letu 2013 potrjene cene so bile izračunane na popolnoma drugih osnovah (na drug princip), kar je razvidno iz gradiva iz leta 2013.)

Za primerjavo (v oklepaju) navajamo cene, izračunane na isti osnovi: če bi cene v letu 2013 izračunali na sedanjih osnovah (v letu 2013 je bilo uporabljeno drugo sodilo):

Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO: 0,1577 €/kg, namesto 0,2425 €/kg.

Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov: 0,1627 €/kg, namesto 0,2089 €/kg.

10. Primerjava obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, s primerljivimi območji:

Tabela: Primerjava obračunskih cen javne infrastrukture javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za leto 2015 : za leto 2014:

Javna infrastruktura		Obračunska cena na območju občine Škofja Loka za leto 2015	Povprečna obračunska cena na primerljivih območjih za leto 2014 ¹
1	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,0021 €/kg	0,0056 €/kg
2	Cena javne infrastrukture za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov (€/kg)	0,0000 €/kg	0,0061 €/kg

¹Vir: RS, MOP, Direktorat za vode in investicije: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015

Tabela: Primerjava obračunskih cen javne infrastrukture javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za leto 2016 : za leto 2014:

Javna infrastruktura		Obračunska cena na območju občine Škofja Loka za leto 2016	Povprečna obračunska cena na primerljivih območjih za leto 2014 ¹
1	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,0021 €/kg	0,0056 €/kg
2	Cena javne infrastrukture za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov (€/kg)	0,0000 €/kg	0,0061 €/kg

¹Vir: RS, MOP, Direktorat za vode in investicije: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015

Opombe k tabelama: Zadnji razpoložljiv podatek o povprečnih cenah javne službe, je za leto 2014. Kot primerljiva območja, so v isti skupini zajete občine s primerljivim številom prebivalcev in s primerljivo povprečno gostoto prebivalcev. Za izračun povprečnih cen na primerljivih območjih niso zajete vse Občine v Sloveniji, ampak samo občine, katere so posredovale podatke na MOP. Tudi zaradi še vedno različnega tolmačenja Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 87/12 in 109/12), prihaja do velikega razkoraka med cenami, zato je direktna primerjava cen, brez upoštevanja vsebine, primerjava cen na različnih osnovah.

V ceni javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ..., za občino Škofja Loka, sta zbirni center in prekladalna rampa. Škofja Loka ima na področju zbiranja odpadkov, kar se tiče zbirnih centrov, nizek standard oskrbe, saj je za potrebe cca 23.000 prebivalcev samo 1 zbirni center. Na nizko ceno javne infrastrukture v primerjavi s primerljivimi območji, ima vpliv tudi sama ureditev javne službe – v Škofji Loki je ureditev in celotna oprema na zbiralnicah ločenih frakcij, obveznost in strošek koncesionarja, zato je ta del stroška v ceni storitev.

Za zbiranje, reden odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov se v Škofji Loki javna infrastruktura ne koristi. Zbiranje bioloških odpadkov v zbirnem centru na to nima vpliva, ker se cena storitev in zbiranja bioloških odpadkov računa samo za reden odvoz bioloških odpadkov. Zbiranje bioloških odpadkov v zbirnem centru upoštevamo kot zbiranje ločenih frakcij, ker tisti uporabniki, ki so vključeni v reden odvoz bioloških odpadkov, praviloma ali običajno, bioloških odpadkov ne oddajajo v zbirnem centru.

11. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, s pomočjo kazalnikov:

Izvajalec storitve javne službe izvaja na podlagi javnega razpisa iz leta 1998, ko je bil izbran kot najugodnejši ponudnik. Občina Škofja Loka je z izvajalcem sklenila koncesijsko pogodbo za izvajanje storitev na področju ravnanja z odpadki. Skladno s 26. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih javnih služb varstva okolja, elaborat ne vsebuje primerjave izvajalca javne službe s povprečjem panoge.

12. Predračunska količina storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (za leto 2018 in 2019):

Predračunske količine za leto 2018:

- a. Količina bioloških odpadkov: 990.000 kg (od tega 698.000 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- b. Volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.400.000 litrov.
- c. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 158,64 kg/m³.
- d. Skupna količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.471.600 kg (od tega: 500.000 kg zaključenih pošiljk in 1.971.600 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- e. Količina vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 5.039.000 kg.
- f. Volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 15.140.200 litrov.
- g. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz: 130,22 kg/m³.
- h. Povprečna specifična teža vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov, v opremi za zbiranje MKO: 332,82 kg/m³.

Predračunske količine za leto 2019:

- a. Količina bioloških odpadkov: 990.000 kg (od tega 698.000 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- b. Volumen opreme za zbiranje bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«: 4.400.000 litrov.
- c. Povprečna specifična teža bioloških odpadkov v opremi za reden odvoz: 158,64 kg/m³.
- d. Skupna količina kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov: 2.471.600 kg (od tega: 500.000 kg zaključenih pošiljk in 1.971.600 kg od odvoza po sistemu »od vrat do vrat«).
- e. Količina vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov: 5.039.000 kg.
- f. Volumen opreme za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, brez opreme za odvoz zaključenih pošiljk odpadkov: 15.140.200 litrov.
- g. Povprečna specifična teža kosovnih in mešanih komunalnih odpadkov v opremi za reden odvoz: 130,22 kg/m³.
- h. Povprečna specifična teža vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov, v opremi za zbiranje MKO: 332,82 kg/m³.

13. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje:
 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za obračunsko obdobje 2018-2019, so prikazani v tabelah 1 in 2 in znašajo 1.810.783,11 €:

- javna infrastruktura: 25.551,11 € in
- opravljanje storitev: 1.785.232,00 €:
 - o storitve zbiranja bioloških odpadkov: 197.424,32 €
 - o storitve zbiranja ločenih frakcij, MKO, ... (brez bioloških): 1.587.807,68 €

Stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obdobje so načrtovani za obseg del v skladu z Uredbo o odpadkih, Uredbo o ravnanju z biološko razgradljivimi in kuhinjskimi odpadki in Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, in sicer za vse storitve, ki sodijo med storitve javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov. Stroški zajemajo tudi storitve obveznega in potrebnega obveščanja in ozaveščanja, izvedbo predpisanih in zahtevanih novih in dodatnih storitev zaradi spremenjene in nove zakonodaje.

14. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje:

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev je obveznost izvajalca iz ponudbene cene. Izvajalec za izvajanje storitev javne službe potrebuje in ima naslednja poslovno potrebna sredstva:

- celotno opremo za zbiranje vseh frakcij komunalnih odpadkov (vreče, posode, zabojniki, kontejnerji, ...), za zbiranje odpadne embalaže, papirja in papirne embalaže, steklene embalaže, bioloških odpadkov in mešanih komunalnih odpadkov, za zbiranje po sistemu »od vrat do vrat« in za zbiranje na zbiralnicah ločenih frakcij,
- vozila in opremo za razdeljevanje, zamenjavo in vzdrževanje opreme za zbiranje odpadkov,
- vozila in opremo za vzdrževanje zbiralnic ločenih frakcij,
- stroje in opremo za vzdrževanje zbirnega centra in prekladalne rampe Draga,
- opremo za sprejem in tehtanje odpadkov: tehtnica s programsko opremo, objekti, delovni stroji in naprave za manipulacijo,
- stroje in opremo za prekladanje odpadkov,
- vozila in opremo za pranje in vzdrževanje posod za zbiranje odpadkov in
- opremo za zbiranje in prevoz odpadkov: specialna smetarska vozila, vozila za prevoz kotalnih prekucnikov, vozila za prevoz samonakladalnih kontejnerjev, vozila z avtodvigali z orodji in ostala potrebna osnovna sredstva za nemoteno izvajanje storitev javne službe.

15. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje:

Razdelitev splošnih stroškov na dejavnosti javnih služb je izvedena skladno s sodili, sprejetimi v poslovnem načrtu izvajalca javne službe.

16. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje:

V skladu z 11. členom Uredbe, so posebne storitve izvajalca tiste storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

Izvajalec v smislu določil 11. člena Uredbe, posebnih storitev ne opravlja. Kot posebne storitve so v ceniku obravnavane storitve zbiranja odpadkov za dejavnost, vendar so cene za gospodinjstva (gospodarska javna služba) in za dejavnost enotne.

17. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje:

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca ne opredeljujemo, saj so poslovno potrebna osnovna sredstva obveznost izvajalca iz ponudbene cene.

18. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje:

V preteklem obračunskem obdobju so storitve javne službe izvajali zaposleni izvajalca, in so obveznost izvajalca iz ponudbene cene.

V prihodnjem obračunskem obdobju mora izvajalec zagotoviti ustrezno in potrebno število zaposlenih glede na obseg dela in po ponudbeni ceni (komunalni delavci, vozniki, strojniki, kontrolorji odpadkov, vzdrževalci, upravljavci, disponenti in uprava).

19. Višina najemnine za javno infrastrukturo in njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture:

Na podlagi posredovanih podatkov o višini predvidenih stroškov, ki jih je v elektronskem sporočilu z dne 31.08.2017, v zadevi Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov: najemina za leti 2018 in 2019, napovedala Občina Škofja Loka za izračun cene za javno infrastrukturo za gospodarsko javno službo zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, je načrtovan strošek najemnine obstoječega zbirnega centra in prekladalne rampe Draga:

- za leto 2018: 12.282,93 € in
- za leto 2019: 13.268,18 €.

Najemnina se v celoti prenese na uporabnike javne infrastrukture.

- Strošek javne infrastrukture – zbirnega centra Draga, v celoti krijejo uporabniki storitev z območja občine Škofja Loka:
 - za leto 2018: 4.528,28 € in
 - za leto 2019: 5.515,13 €.
- Strošek javne infrastrukture – prekladalne rampe Draga, na podlagi in v skladu s pogodbo med Občinama Škofja Loka in Železniki o souporabi, nosijo:
 - uporabniki storitev z območja občine Škofja Loka: 80%
 - za leto 2018: 6.203,72 € in
 - za leto 2019: 6.202,44 €.
 - uporabniki z območja občine Železniki: 20%
 - za leto 2018: 1.550,93 € in
 - za leto 2019: 1.550,61 €.

Občina Škofja Loka tako krije strošek javne infrastrukture:

- v letu 2018 v višini 10.732,00 € in
- v letu 2019 v višini 11.717,57 €.

20. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe:

Za izkoriščenost javne infrastrukture za izvajanje storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov privzamemo, da je infrastruktura izkoriščena v celoti.

21. Izračun predračunskih cen storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunskih cen javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje:

Cena posamezne storitve javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev javne službe.

Predračunska cena izvajanja storitev je izračunana na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov v prihodnjem obračunskem obdobju. V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov so vključeni le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe. Predračunske cene opravljanja posameznih storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje so prikazane v tabeli 4.

Predračunska cena javne infrastrukture vključuje stroške, povezane z javno infrastrukturo.

- a. Predračunska cena javne infrastrukture za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,0022 €/kg, oziroma 0,7414 €/m³, brez upoštevanja poročuna za obdobje od 2014 do 2016.
- b. Predračunska cena javne infrastrukture za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,0008 €/kg, oziroma 0,2758 €/m³, z upoštevanjem poročuna za obdobje od 2014 do 2016.
- c. Predračunska cena javne infrastrukture za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«, v opremi za zbiranje bioloških odpadkov, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,0000 €/kg.
- d. Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,1551 €/kg, brez upoštevanja poročuna za obdobje od 2014 do 2016 in z upoštevanjem prihodkov od prodaje sekundarnih surovin.
- e. Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat«, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,1538 €/kg, z upoštevanjem poročuna za obdobje od 2014 do 2016 in prihodkov od prodaje sekundarnih surovin.
- f. Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,1414 €/kg, brez upoštevanja poročuna za obdobje od 2014 do 2016.
- g. Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za prihodnje obračunsko obdobje: 0,1390 €/kg, z upoštevanjem poročuna za obdobje od 2014 do 2016.

22. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po Občinah ter druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda št. 35:

Vsi stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in pripoznani skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi. Za namen razporejanja stroškov in prihodkov po dejavnostih in po občinah, imamo v podjetju oblikovana poslovno izidna mesta, znotraj njih pa stroškovna mesta in stroškovne nosilce. Vsi stroški in vsi prihodki se razvrščajo in evidentirajo na ustrezna stroškovna mesta in stroškovne nosilce glede na to, kje in zakaj so nastali. Na nivoju stroškovnih mest znotraj

posamezne dejavnosti so oblikovana stroškovna mesta ločeno za vsako od obeh občin, v katerih izvajamo dejavnosti.

Strošek javne infrastrukture:

Podatke o stroških javne infrastrukture je posredovala Občina Škofja Loka v elektronskem sporočilu z dne 31.08.2017, v zadevi Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov: najemnina za leti 2018 in 2019, za javno infrastrukturo za gospodarsko javno službo zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov. Strošek najemnine za gospodarsko javno službo zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, za zbirni center in prekladalno rampo Draga, je:

- za leto 2018 planiran v višini 12.282,93 € in
- za leto 2019 planiran v višini 13.268,18 €.

Za nadaljnji izračun, zaradi delitve stroška javne infrastrukture za prekladalno rampo na 2 Občini, rabimo ločen podatek za zbirni center in za prekladalno rampo.

Strošek javne infrastrukture – zbirnega centra Draga (za leto 2018: 4.528,28 € in za leto 2019: 5.515,13 €), v celoti krijejo uporabniki storitev z območja občine Škofja Loka.

Strošek javne infrastrukture – prekladalne rampe Draga (za leto 2018: 7.754,65 € in za leto 2019: 7.753,05 €), na podlagi in v skladu s pogodbo med Občinama Škofja Loka in Železniki o souporabi, nosijo:

- uporabniki storitev z območja občine Škofja Loka: 80% (za leto 2018: 6.203,72 € in za leto 2019: 6.202,44 €)
- uporabniki z območja občine Železniki: 20% (za leto 2018: 1.550,93 € in za leto 2019: 1.550,61 €)

23. Zaključek – predlog z obrazložitvijo:

Iz elaborata za oblikovanje cen storitev gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občine Škofja Loka, za predračunsko obdobje 2018 – 2019 izhajajo, da je:

	Storitev	Potrjena cena na območju občine Škofja Loka v letu 2013*	Obračunska cena za leto 2016	Predračunska cena za predračunsko obdobje 2018 – 2019
1	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,0057 (0,0037)	0,0021	0,0008
2	Cena javne infrastrukture za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov (€/kg)	0,0000	0,0000	0,0000
3	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO (€/kg)	0,2425 (0,1577)	0,1539	0,1538
4	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov (€/kg)	0,2089 (0,1627)	0,1625	0,1390

*(V letu 2013 izračunane in potrjene cene storitev zbiranja komunalnih odpadkov niso primerljive z izračunom cen po Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu. V letu 2013 je bila cena izračunana samo na količine kosovnih in MKO, cena po Elaboratu iz leta 2015 in 2016 ter po tem Elaboratu, pa je izračunana na količino vseh zbranih komunalnih odpadkov. V letu 2013 je bilo različno tolmačenje Uredbe s strani predstavnikov ARSO in izvajalcev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov. V letu 2013 potrjene cene so bile izračunane na popolnoma drugih osnovah (na drug princip), kar je razvidno iz gradiva iz leta 2013.)

Za primerjavo (v oklepaju) navajamo cene, izračunane na isti osnovi: če bi cene v letu 2013 izračunali na sedanjih osnovah (v letu 2013 je bilo uporabljeno drugo sodilo).

- predračunska cena za javno infrastrukturo, z upoštevanjem poročuna, za 85,96 % nižja od potrjene cene v letu 2013,
- predračunska cena za javno infrastrukturo, z upoštevanjem poročuna, za 78,38 % nižja od cene za leto 2013, izračunane na primerljiv način, kot je izračun po tem Elaboratu,
- predračunska cena za javno infrastrukturo, z upoštevanjem poročuna, za 61,90 % nižja od obračunske za leto 2016,

- predračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, z upoštevanjem poročuna, za 36,58 % nižja od potrjene cene v letu 2013,
- predračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, z upoštevanjem poročuna, za 2,47 % nižja od cene za leto 2013, izračunane na primerljiv način, kot je izračun po tem Elaboratu,
- predračunska cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, z upoštevanjem poročuna, za 0,06 % nižja od obračunske za leto 2016,

- predračunska cena za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov, z upoštevanjem poročuna, za 33,46 % nižja od potrjene cene v letu 2013,
- predračunska cena za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov, z upoštevanjem poročuna, za 14,57 % nižja od cene za leto 2013, izračunane na primerljiv način, kot je izračun po tem Elaboratu,
- predračunska cena za zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov, z upoštevanjem poročuna, za 14,46 % nižja od obračunske za leto 2016,

- sodilo za izračun cen posameznih storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, za 0,33 % nižje od povprečnega obračunskega sodila za preteklo obračunsko obdobje (2015 – 2016) (0,3339 → 0,3328),
- sodilo za izračun cen posameznih storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za 1,06 % nižje od povprečnega obračunskega sodila za preteklo obračunsko obdobje (2015 – 2016) (0,1603 → 0,1586).

Javna služba zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov na območju občine Škofja Loka, kot celota, je v predhodnem obračunskem obdobju poslovala pozitivno.

V letu 2016 so bili pri javni infrastrukturi, prihodki višji od stroškov v višini 4.581,44 €, pri storitvah so bili prihodki višji od stroškov v višini 9.459,70 €. Ob upoštevanju predloga iz leta 2013, da prihodki iz naslova prodaje sekundarnih surovin, ki so v velikem deležu zbrani v ZC, znižujejo stroške kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v ZC, je bil rezultat pri storitvah naslednji:

- storitve zbiranja ločenih frakcij, ... in MKO: +6.760,18 €
- storitve zbiranja bioloških odpadkov: +2.699,52 €

V letu 2015 so bili pri javni infrastrukturi prihodki višji od stroškov v višini 4.893,84 €, pri storitvah so bili prihodki višji od stroškov v višini 12.030,14 €. Ob upoštevanju predloga iz leta 2013, da prihodki iz naslova prodaje sekundarnih surovin, ki so v velikem deležu zbrani v ZC, znižujejo stroške kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v ZC, je bil rezultat pri storitvah naslednji:

- storitve zbiranja ločenih frakcij, ... in MKO: +7.962,52 €
- storitve zbiranja bioloških odpadkov: +4.067,62 €

V letu 2014 so bili pri javni infrastrukturi prihodki višji od stroškov v višini 4.621,56 €, pri storitvah so bili prihodki nižji od stroškov v višini 5.148,29 €. Ob upoštevanju predloga iz leta 2013, da prihodki iz naslova prodaje sekundarnih surovin, ki so v velikem deležu zbrani v ZC,

znižujejo stroške kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v ZC, je bil rezultat pri storitvah naslednji:

- storitve zbiranja ločenih frakcij, ... in MKO: -1.818,68 €
- storitve zbiranja bioloških odpadkov: -3.329,61 €

Za javno infrastrukturo, za storitve pri bioloških odpadkih in za storitve zbiranja ločenih frakcij, se za celotno preteklo obdobje, ko poračun ni bil izveden (od 2014 do 2016) izvede poračun v naslednjem obračunskem obdobju (2018 – 2019). V prihodnjem obračunskem obdobju se tako poračuna:

- pri javni infrastrukturi: +14.096,84 €,
- pri storitvah zbiranja bioloških odpadkov +3.437,53 € in
- pri storitvah zbiranja ločenih frakcij +12.904,02 €.

Za leto 2014 poračun še ni bil izveden, zato se po navodilih Občine izvede v obračunskem obdobju 2018 – 2019.

Sledi, da je v prihodnjem obračunskem obdobju, za pokritje stroška najemnine javne infrastrukture, potrebno zbrati:

$$22.449,57 \text{ €} - 14.096,84 \text{ €} = 8.352,73 \text{ €}$$

$$8.352,73 \text{ €} / 10.078.000 \text{ kg} = 0,0008 \text{ €/kg}$$

$$8.352,73 \text{ €} / 30.280,40 \text{ m}^3 = 0,2758 \text{ €/m}^3$$

Sledi, da je v prihodnjem obračunskem obdobju, za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, potrebno zbrati:

$$197.424,32 \text{ €} - 3.437,53 \text{ €} = 193.986,79 \text{ €}$$

$$193.986,79 \text{ €} / 1.396.000 \text{ kg} = 0,1390 \text{ €/kg}$$

$$193.986,79 \text{ €} / 8.800,00 \text{ m}^3 = 22,0440 \text{ €/m}^3$$

Sledi, da je v prihodnjem obračunskem obdobju, za storitve zbiranja ločenih frakcij, ..., potrebno zbrati:

$$1.562.807,68 \text{ €} - 12.904,02 \text{ €} = 1.549.903,66 \text{ €}$$

$$1.549.903,66 \text{ €} / 10.078.000 \text{ kg} = 0,1538 \text{ €/kg}$$

$$1.549.903,66 \text{ €} / 30.280,40 \text{ m}^3 = 51,1850 \text{ €/m}^3$$

Skladno z določili Uredbe o metodologiji ..., so stroški končne oskrbe (kompostiranja) bioloških odpadkov, zbranih v zbirnem centru, zaradi vrste odpadka, med stroški kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v rjavih posodah. Oddajo bioloških odpadkov v zbirnem centru imajo možnost koristiti vsi občani Občine Škofja Loka, ne glede na vključenost v redni odvoz bioloških odpadkov z uporabo rjave posode. Realno je pričakovati, da ta način oddaje koristijo več tisti, ki ne uporabljajo rjave posode in ki naj bi izvajali lastno kompostiranje na lastnem vrtu. Zato je bolj logično in smiselno, da strošek končne oskrbe bioloških odpadkov, zbranih v zbirnem centru, krijejo vsi občani Občine. Skladno s predlogom iz leta 2013, smo s prihodkom iz naslova prodaje sekundarnih surovin, zmanjšali stroške storitev zbiranja bioloških odpadkov.

V prihodnjih obračunskih obdobjih bomo stroške končne oskrbe bioloških odpadkov, zbranih v ZC, vodili ločeno in jih priključili k stroškom ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami.

Obrazložitev:

V preteklem obdobju je bilo veliko sistemskih sprememb na področju zbiranja odpadkov in njihove končne oskrbe. Spremembe so bile usmerjene v uskladitev zbiranja posameznih frakcij komunalnih odpadkov z dejanskimi potrebami. Vzporedno stalno izvajamo racionalizacijo sistema zbiranja

odpadkov, vendar ne na račun standarda oskrbe, ki se praviloma zvišuje. Zaradi novosti na področju državnih Uredb, zaradi prilagajanja uporabnikov novemu predpisanemu sistemu in zaradi nadaljnega in stalnega prilagajanja novim potrebam, natančno planiranje stroškov ni zanesljivo, enako tudi planiranje količin in drugih faktorjev, ki vplivajo na predračunsko ceno. Zbrane količine odpadkov in stroški zbiranja se ne spreminjajo premo sorazmerno, zato se spreminjajo tako imenovana sodila. Oprema za zbiranje odpadkov je praviloma vse bolj racionalno izkoriščena. Zaradi spremenjenega načina obračunavanja, ko celoten obračun za komunalne odpadke »sloni« na tako imenovani »črni kanti«, se temu prilagajajo uporabniki storitev tako, da povečujejo opremo, ki direktno nima vpliva na njihove individualne stroške za odpadke, v največji možni meri pa zmanjšujejo opremo, ki je osnova za obračun, torej »črne kante«. Posledica takšnega ravnanja so višji skupni stroški in sprememba sodil.

V obravnavanem predračunskem obdobju pričakujemo nadaljnjo stabilizacijo stanja in nadaljnji trend spreminjanja volumna opreme za zbiranje MKO, ki je osnova za obračun ob tem, da ta oprema služi zbiranju le za cca 20 % vseh zbranih komunalnih odpadkov. S tem se tekoči prihodki iz cene za porabnike zmanjšujejo.

Zbrane količine biološko razgradljivih odpadkov v zbirnem centru in nevarnih odpadkov se povečujejo, oprema za zbiranje (osnova za obračun), se pa zmanjšuje – volumen opreme je vse bolj racionalno izrabljen.

Zaradi ozaveščenosti in zaradi želje po zmanjševanju stroškov za odpadke, se je pri obstoječih uporabnikih v letu 2015 pričel trend zmanjševanja obračunanega volumna za zbiranje MKO, kar je bilo pričakovano, saj se stanje stabilizira, ozaveščenost se povečuje. Volumen opreme za zbiranje MKO je osnova za obračun vseh komunalnih odpadkov, razen bioloških, ki se v skladu z določili Uredbe obračunavajo posebej.

Pri izračunu predračunskih cen, droben odkup in zbrane količine ločenih frakcij ob zbiralnih akcijah (npr. šole), niso upoštevane, ker te količine ločenih frakcij ne pridejo v sistem javne službe, zaradi česar so stroški in posledično cene na enoto storitve višji, kot bi bili, če bi bili vsi povzročeni odpadki oddani v sistem javne službe. V zbiralnih akcijah se praviloma zbirajo izključno odpadne surovine, ki imajo tržno vrednost. Odpadki, zbrani v akcijah, za katere je za končno oskrbo strošek, so oddani v okviru javne službe.

Izvajalec ocenjuje, da bo načrtovan prihodek iz obračuna za opravljene storitve v predračunskem obdobju pokril predvidene stroške. Odstopanje je lahko le, če bi prišlo do večje, nenačrtovane, ob pripravi tega Elaborata, neznane spremembe.

Na osnovi predloga iz tega Elaborata, se cene za javno infrastrukturo, za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO, ter za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, z upoštevanjem poročila za obdobje od 2014 do 2016, v prihodnjem obračunskem obdobju znižajo.

24. Primerjalna analiza Inštituta za javne službe

Konec leta 2012 je bila odpravljena dolgoletna zamrznitev cen komunalnih storitev in uveljavljena Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja - v nadaljevanju: Uredba MEDO. Z Uredbo je uveden nov način oblikovanja cen komunalnih storitev, pristojnost določanja cen pa prenesena na občine, ki so kot odgovorne za zagotavljanje občinskih gospodarskih javnih služb postale tudi regulatorni organ za potrjevanje cen komunalnih storitev.

Izvajanje javnih storitev je zelo lokalno pogojeno ter odvisno od številnih naravnih in tehnično-tehnoloških pogojev, zato mora regulacija temeljiti na analizi učinkovitosti izvajanja dejavnosti, pri čemer niso upoštevani le stroški, temveč tudi pogoji izvajanja. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Glede na to je pomembna povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki

zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb.

Zbornica komunalnega gospodarstva je zato konec leta 2014 začela s projektom Primerjalne analize izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki jo izvaja Inštitut za javne službe. Temeljni namen je analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja storitev javnih služb varstva okolja za posamezne izvajalce in občinam zagotoviti ustrežnejšo strokovno podlago za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa možnosti za izboljšanje poslovanja.

Protokol o sodelovanju pri projektni nalogi so skupaj z Zbornico komunalnega gospodarstva podpisale Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije ter Združenje mestnih občin Slovenije. Podpisnice protokola so se zavezale, da si bodo prizadevale za pridobitev potrebnih podatkov za izvedbo primerjalne analize in pri svojih članicah spodbujale uporabo rezultatov analize.

Vprašalnik o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja z odpadki je bil za leto 2015 posredovan 56 izvajalcem, članom Zbornice komunalnega gospodarstva, izpolnjene vprašalnike pa je vrnilo 44 izvajalcev.

V primerjalno analizo izvajanja dejavnosti ravnanja z odpadki je tako vključenih 44 izvajalcev javne službe. Ti so v letu 2015 izvajali javno službo v 154 občinah, to je 72,6 % vseh slovenskih občin. Glede na statistične podatke (SURS, 2017) so v analizo vključeni izvajalci v letu 2015 oskrbovali 73,8 % prebivalcev ter zbrali 81,9 % vseh komunalnih odpadkov v Sloveniji, 76,7 % mešanih komunalnih odpadkov, 96,8 % ločenih frakcij in 80,0 % bioloških odpadkov.

Inštitut za javne službe je Primerjalno analizo izvajanja gospodarske javne službe ravnanja z odpadki za leto 2015, izdelal v juniju 2017, in jo Občini Škofja Loka in nam posredoval 19. junija 2017.

24.1. Cena javne infrastrukture

Obračunska cena javne infrastrukture analiziranih izvajalcev v obravnavani primerjalni analizi glede na količino zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov, se je v letu 2015 gibala od 0,0000 do 0,0518 €/kg in v povprečju znašala 0,0081 €/kg.

V primeru, da izvajalci v soglasju z lastnikom infrastrukture opravljajo storitve, ki niso obvezne storitve javne službe in pri tem uporabljajo javno infrastrukturo, se za prihodke posebnih storitev zmanjša lastna cena. Zmanjšana obračunska cena javne infrastrukture je v povprečju znašala 0,0078 €/kg.

Obračunska cena javne infrastrukture analiziranih izvajalcev v obravnavani primerjalni analizi glede na obračunsko količino bioloških odpadkov, se je v letu 2015 gibala od 0,0000 do 0,0666 €/kg in v povprečju znašala 0,0057 €/kg.

V primeru, da izvajalci v soglasju z lastnikom infrastrukture opravljajo storitve, ki niso obvezne storitve javne službe in pri tem uporabljajo javno infrastrukturo, se za prihodke posebnih storitev zmanjša lastna cena. Zmanjšana obračunska cena javne infrastrukture je v povprečju znašala 0,0055 €/kg.

Obračunska cena javne infrastrukture analiziranih izvajalcev v obravnavani primerjalni analizi glede na obračunsko količino vseh zbranih komunalnih odpadkov, se je v letu 2015 gibala od 0,0000 do 0,0454 €/kg in v povprečju znašala 0,0074 €/kg. Zmanjšana cena javne infrastrukture na količino vseh zbranih komunalnih odpadkov analiziranih izvajalcev je v povprečju znašala 0,0071 €/kg.

V občini Škofja Loka je bila v letu 2015:

- potrjena in zaračunana cena javne infrastrukture za gospodarsko javno službo (zbiranje ločenih frakcij, brez bioloških odpadkov): 0,0037 €/kg*, to je 52,56 % nižja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe,

- obračunska cena javne infrastrukture za gospodarsko javno službo (zbiranje ločenih frakcij, brez bioloških odpadkov): 0,0021 €/kg*, to je 73,08 % nižja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe,
- potrjena, zaračunana in obračunska cena javne infrastrukture za zbiranje bioloških odpadkov: 0,0000 €/kg. Povprečna zmanjšana stroškovna cena pri analiziranih izvajalcih javne službe je bila 0,0055 €/kg.

Opomba: *cene, izračunane na primerljivi osnovi (obrazložitev na strani št. 16 tega dokumenta)

Iz prikazanega je razvidno, da so bili za izvajanje gospodarske javne zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, stroški javne infrastrukture v letu 2015 bistveno nižji od stroškov pri analiziranih izvajalcih javne službe.

24.2. Cene izvajanja storitev

Skupni stroški opravljanja storitev zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov, so se pri analiziranih izvajalcih javne službe, glede na količino zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov, gibali od 0,1025 do 0,2544 €/kg in so v povprečju znašali 0,1626 €/kg. Zmanjšani skupni stroški zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov so v povprečju znašali 0,1461 €/kg.

Skupni stroški opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov, so se pri analiziranih izvajalcih javne službe, glede na količino zbranih bioloških odpadkov, v obravnavani primerjalni analizi, v letu 2015 gibali od 0,0104 do 0,4263 €/kg in so v povprečju znašali 0,1573 €/kg. Zmanjšani skupni stroški zbiranja bioloških odpadkov so znašali 0,1522 €/kg.

Skupni stroški zbiranja vseh komunalnih odpadkov, so se pri analiziranih izvajalcih javne službe, glede na količino vseh zbranih komunalnih odpadkov, v obravnavani primerjalni analizi, v letu 2015 gibali od 0,1052 do 0,2541 €/kg in so v povprečju znašali 0,1588 €/kg. Zmanjšani skupni stroški zbiranja vseh komunalnih odpadkov so znašali 0,1444 €/kg.

V občini Škofja Loka je bila v letu 2015:

- potrjena in zaračunana cena storitev zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov: 0,1577 €/kg*, to je 7,94 % višja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe,
- obračunska cena storitev zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov: 0,1527 €/kg*, to je 4,52 % višja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe,
- potrjena in zaračunana cena storitev zbiranja bioloških odpadkov: 0,1627 €/kg*, to je 6,90 % višja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe,
- obračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov: 0,1609 €/kg*, to je 5,72 % višja od povprečne zmanjšane stroškovne cene pri analiziranih izvajalcih javne službe.

Opomba: *cene, izračunane na primerljivi osnovi (obrazložitev na strani št. 16 tega dokumenta)

Iz prikazanega je razvidno, da so bili za izvajanje gospodarske javne zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, stroški storitev zbiranja ločenih frakcij in bioloških odpadkov, v letu 2015 višji od stroškov pri analiziranih izvajalcih javne službe.

Nadalje so v primerjalni analizi izvajalci javne službe razvrščeni v skupine glede na letno količino zbranih komunalnih odpadkov (4 skupine). Loška komunala je razvrščena v 2. skupino, od 5.000 do

10.000 ton letno zbranih komunalnih odpadkov (16 izvajalcev). Skupni stroški zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov, glede na obračunsko količino zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov, so v tej skupini v povprečju znašali 0,1419 €/kg. Skupni stroški zbiranja vseh komunalnih odpadkov, so v tej skupini v povprečju znašali 0,1460 €/kg.

Nadalje so v primerjalni analizi izvajalci javne službe razvrščeni v skupine glede na delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov (5 skupin). Loška komunala je razvrščena v 4. skupino, od 60 do 70 % ločeno zbranih komunalnih odpadkov (9 izvajalcev). Skupni stroški zbiranja komunalnih odpadkov, z upoštevanjem stroškov javne infrastrukture, glede na obračunsko količino zbranih komunalnih odpadkov, so v tej skupini v povprečju znašali 0,1464 €/kg.

TABELE:

Tabela 1: Prikaz predračunskih in obračunskih stroškov storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov (zbiranje komunalnih odpadkov), za leto 2015 in 2016 ter za predračunsko obdobje 2018 – 2019, z upoštevanjem 26. člena Uredbe (€):

	Struktura stroškov	ZBIRANJE ODPADKOV – ločene frakcije						
		PLAN 2015	REALIZ. 2015	PLAN 2016	REALIZ. 2016	PLAN 2018	PLAN 2019	PLAN 2018 - 2019
1	Cena javne infrastrukture							
	Najemnina					12.282,93	13.268,18	25.551,11
1a	Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	11.774,71	11.774,71	11.774,71	12.005,72			
1c	Stroški zavarovanja javne infrastrukture	300,00	177,72	258,83	210,39			
1d	Odhodki financiranja				0,00			
	SKUPAJ 1	12.074,71	11.952,43	12.033,54	12.216,11	12.282,93	13.268,18	25.551,11
	Delež Občina Železniki		1.528,27		1.543,12	1.550,93	1.550,61	3.101,54
	SKUPAJ	12.074,71	10.424,16	12.033,54	10.672,99	10.732,00	11.717,57	22.449,57
1e	Poračun za 2014, 2015 in 2016							-14.096,84
	SKUPAJ S PORAČUNOM							8.352,73
	Količina (kg)	3.406.680	5.080.627	4.472.960	5.064.322	5.039.000	5.039.000	10.078.000
	Cena (€/kg)	0,0035	0,0021	0,0027	0,0021			0,0022
	Cena s poračunom (€/kg)							0,0008
2	Cena opravljanja storitev javne službe							
2a	Stroški koncesionarja	707.460,40	703.917,25	707.054,00	737.914,81	736.912,84	736.912,84	1.473.825,68
2b	Druge neproizvodne storitve	72.810,00	71.693,90	71.987,00	41.463,26	42.463,00	42.463,00	84.926,00
2c	Prevred. posl. odh. zaradi odpisov posl. terjatev	1.014,89	294,87	295,00	217,34	220,00	220,00	440,00
2d	Strošek kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v ZC					14.308,00	14.308	28.616,00
	SKUPAJ 2 (a – d)	781.285,29	775.906,02	779.336,00	779.595,41	793.903,84	793.903,84	1.587.807,68
2e	Prihodki od prodaje sekundarnih surovin							-25.000,00
	SKUPAJ 2 (a - e)							1.562.807,68
2f	Poračun za 2014, 2015 in 2016							-12.904,02
	SKUPAJ S PORAČUNOM							1.549.903,66
	Količina (kg)	3.406.680	5.080.627	4.472.960	5.064.322	5.039.000	5.039.000	10.078.000
	Cena (€/kg)	0,2293	0,1527	0,1742	0,1539			0,1576
	Cena s poračunom (€/kg)							0,1538

Tabela 2: Prikaz predračunskih in obračunskih stroškov storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov, za leto 2015 in 2016 ter za predračunsko obdobje 2018 – 2019, z upoštevanjem 26. člena Uredbe (€):

	Struktura stroškov	ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV						
		PLAN 2015	REALIZ. 2015	PLAN 2016	REALIZ. 2016	PLAN 2018	PLAN 2019	PLAN 2018-2019
I	Cena javne infrastrukture							
	Najemnina					0,00	0,00	0,00
1a	Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	SKUPAJ 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Količina (kg)	686.190	694.940	708.770	695.500	698.000	698.000	1.396.000
	Cena (€/kg)	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
2	Cena opravljanja storitev javne službe							
2a	Stroški koncesionarja	113.850,00	111.833,13	112.146,00	113.020,16	113.020,16	113.020,16	226.040,32
2b	Stroški kompostiranja bioloških odpadkov, zbranih v ZC					-14.308,00	-14.308,00	-28.616,00
	SKUPAJ 2	113.850,00	111.833,13	112.146,00	113.020,16	98.712,16	98.712,16	197.424,32
2c	Poračun za 2014, 2015 in 2016							3.437,53
	SKUPAJ 2 S PORAČUNOM							193.986,79
	Količina (kg)	686.190	694.940	708.770	695.500	698.000	698.000	1.396.000
	Cena (€/kg)	0,1659	0,1609	0,1582	0,1625			0,1414
	Cena s poračunom (€/kg)							0,1390

Tabela 3: Obračunske cene posameznih storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, kot jih določa Uredba, za leto 2015 in 2016:

Storitev		Obračunska cena 2015	Obračunska cena 2016
1.1.1	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO po sistemu »od vrat do vrat«	0,0021 €/kg	0,0021 €/kg
1.1.2	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO po sistemu »od vrat do vrat«	0,6848 €/m ³	0,7040 €/m ³
1.2	Cena javne infrastrukture za zbiranje bioloških odpadkov	0,0000 €/kg	0,0000 €/kg
2	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO	0,1527 €/kg	0,1539 €/kg
3	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov	0,1609 €/kg	0,1625 €/kg

Tabela 4: Predračunske cene posameznih storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za predračunsko obdobje 2018 – 2019, z upoštevanjem poračuna:

Storitev		Predračunska cena
1.1.1	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO po sistemu »od vrat do vrat«	0,0008 €/kg
1.1.2	Cena javne infrastrukture za zbiranje ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO po sistemu »od vrat do vrat«	0,2758 €/m ³
1.2	Cena javne infrastrukture za zbiranje bioloških odpadkov	0,0000 €/kg

2	Cena storitev zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in MKO	0,1538 €/kg
3	Cena storitev zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov	0,1390 €/kg

Tabela 5: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena javne infrastrukture za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat« za GJS:

Volumen opreme za odpadke in število praznjenj na leto	Potrjena cena	Predlagana cena
80 litrov 13x	0,0616 €/mesec	0,0239 €/mesec
80 litrov 26x	0,1231 €/mesec	0,0478 €/mesec
120 litrov 13x	0,0923 €/mesec	0,0359 €/mesec
120 litrov 26x	0,1847 €/mesec	0,0717 €/mesec
120 litrov 52x	0,3694 €/mesec	0,1434 €/mesec
240 litrov 13x	0,1847 €/mesec	0,0717 €/mesec
240 litrov 26x	0,3694 €/mesec	0,1434 €/mesec
240 litrov 52x	0,7387 €/mesec	0,2868 €/mesec
770 litrov 13x	0,5925 €/mesec	0,2301 €/mesec
770 litrov 26x	1,1850 €/mesec	0,4601 €/mesec
770 litrov 52x	2,3700 €/mesec	0,9203 €/mesec
1100 litrov 13x	0,8464 €/mesec	0,3287 €/mesec
1100 litrov 26x	1,6929 €/mesec	0,6573 €/mesec
1100 litrov 52x	3,3858 €/mesec	1,3146 €/mesec
Vreča za zbiranje MKO 50 litrov	0,0355 €/kom.	0,0138 €/kom.
Vreča za zbiranje MKO 80 litrov	0,0568 €/kom.	0,0221 €/kom.

Javna infrastruktura se obračunava pri opremi za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov. Izračun predračunske (predlagane) cene za prihodnje obračunsko obdobje, z upoštevanjem poročila, za predlagano novo ceno javne infrastrukture, je 0,0008 €/kg, oziroma 0,2758 €/m³, glede na velikost zabojnika (vreče) za zbiranje MKO in pogostost praznjenja.

Tabela 6: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov (MKO) po sistemu »od vrat do vrat« za GJS (gospodinjstva) (v €/mesec):

Volumen opreme za odpadke in število praznjenj na leto	Zbiranje odpadne embalaže in MKO »od vrat do vrat«	
	Potrjena cena	Predlagana cena
80 litrov 13x	4,6090	4,5944
80 litrov 26x	8,0567	8,0312
120 litrov 13x	4,6740	4,6592
120 litrov 26x	8,1868	8,1608
120 litrov 52x	14,0515	14,0069
240 litrov 13x	5,9806	5,9616
240 litrov 26x	10,4683	10,4351
240 litrov 52x	17,9507	17,8938
770 litrov 13x	25,1396	25,0600
770 litrov 26x	42,3169	42,1828
770 litrov 52x	68,7090	68,4913
1100 litrov 13x	35,6293	35,5163

1100 litrov 26x	59,9785	59,7885
1100 litrov 52x	97,3976	97,0890
Vreča za zbiranje odpadne embalaže 50 litrov (1 kom.)	0,8613	0,8585
Vreča za zbiranje odpadne embalaže 80 litrov (1 kom.)	1,3781	1,3737
Vreča za zbiranje MKO 50 litrov (1 kom.)	0,9364	0,9335
Vreča za zbiranje MKO 80 litrov (1 kom.)	1,4983	1,4935

Izračun cen za prihodnje obračunsko obdobje, z upoštevanjem poročila, je izdelan na osnovi predračunskih stroškov in količin, glede na velikost opreme za zbiranje MKO in pogostost praznjenja.

Tabela 7: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena za storitve zbiranja ločenih frakcij na zbiralnicah, za zbiranje in uničenje nevarnih odpadkov, za zbiranje kosovnih odpadkov in za obratovanje zbirnega centra (v €/mesec na gospodinjstvo):

Vrsta storitve	Potrjena cena	Predlagana cena
Zbiranje ločenih frakcij na zbiralnicah in njihova končna oskrba	1,4049	1,4004
2x letno zbiranje nevarnih odpadkov	0,6737	0,6716
Uničenje zbranih nevarnih odpadkov	0,2067	0,2061
Zbiranje, odvoz in oddaja kosovnih odpadkov v končno oskrbo	0,0536	0,0534
Pokrivanje stroška obratovanja zbirnega centra	0,3404	0,3393
SKUPAJ	2,6793	2,6708

Uporabnikom objektov za občasno bivanje, se storitve iz tabele 7 zaračunava v višini 33%.

Tabela 8: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena za javno infrastrukturo za zbiranje bioloških odpadkov in za storitve zbiranja, odvoza in kompostiranja bioloških odpadkov za odvoz po sistemu »od vrat do vrat« (v €/mesec):

Vrsta storitve	Javna infrastruktura		
	Zbiranje, odvoz in kompostiranje bioloških odpadkov		
Volumen posode in frekvenca praznjenja	Predlagana cena	Veljavna cena	Predlagana cena
120 litrov 52x	0,0000	14,2334	13,6519
120 litrov 104x	0,0000	26,8080	25,7130
240 litrov 52x	0,0000	22,5946	21,6717
240 litrov 104x	0,0000	42,9996	41,2431

Izračun cen za prihodnje obračunsko obdobje je pripravljen na osnovi predračunskih stroškov in količin, z upoštevanjem poročila, glede na velikost zabojnika za biološke odpadke in pogostost praznjenja.

Tabela 9: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena za javno infrastrukturo in za storitve zbiranja ločenih frakcij, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov (MKO) po sistemu »od vrat do vrat« za dejavnost (posebne storitve) (v €/mesec; v €/kom.):

LOŠKA KOMUNALA
 Škofja Loka, 12. avgust 2015
 ...

	Zbiranje ločenih frakcij »od vrat do vrat«		Zbiranje MKO		Zbiranje ločenih frakcij na zbiralnicah in v ZC		Javna infrastruktura	
	1		2		3		4	
Volumen opreme za odpadke in število praznjenj na leto	Potrjena cena	Predlagana cena	Potrjena cena	Predlagana cena	Potrjena cena	Predlagana cena	Potrjena cena	Predlagana cena
80 litrov 13x	2,2394	2,2323	2,3696	2,3621	1,1635	1,1598	0,0616	0,0239
80 litrov 26x	3,8982	3,8859	4,1585	4,1420	2,3271	2,3197	0,1231	0,0478
120 litrov 13x	2,2394	2,2323	2,4346	2,4269	1,7453	1,7398	0,0923	0,0359
120 litrov 26x	3,8982	3,8859	4,2886	4,2749	3,4906	3,4796	0,1847	0,0717
120 litrov 52x	6,6353	6,6143	7,4162	7,3927	6,9812	6,9590	0,3694	0,1434
240 litrov 13x	2,7951	2,7862	3,1855	3,1754	3,4906	3,4796	0,1847	0,0717
240 litrov 26x	4,8437	4,8284	5,6246	5,6068	6,9812	6,9590	0,3694	0,1434
240 litrov 52x	8,1945	8,1686	9,7562	9,7253	13,9624	13,9182	0,7387	0,2868
770 litrov 13x	11,9435	11,9056	13,1961	13,1542	11,1990	11,1635	0,5925	0,2301
770 litrov 26x	19,9058	19,8427	22,4111	22,3401	22,3980	22,3271	1,1850	0,4601
770 litrov 52x	31,8492	31,7482	36,8598	36,7429	44,7960	44,6540	2,3700	0,9203
1100 litrov 13x	16,9199	16,8663	18,7094	18,6502	15,9986	15,9479	0,8464	0,3287
1100 litrov 26x	28,1998	28,1104	31,7787	31,6779	31,9972	31,8958	1,6929	0,6573
1100 litrov 52x	45,1198	44,9768	52,2778	52,1121	63,9943	63,7914	3,3858	1,3146
Vreča za zbiranje odpadne embalaže 50 litrov (1 kom.)	0,8613	0,8585						
Vreča za zbiranje odpadne embalaže 80 litrov (1 kom.)	1,3781	1,3737						
Vreča za zbiranje MKO 50 litrov (1 kom.)			0,9364 €/kom.	0,9335 €/kom.			0,0355 €/kom.	0,0138 €/kom.
Vreča za zbiranje MKO 80 litrov (1 kom.)			1,4983 €/kom.	1,4935 €/kom.			0,0568 €/kom.	0,0221 €/kom.

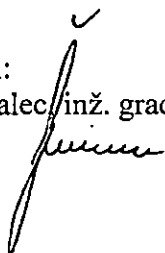
Izračun cen za prihodnje obračunsko obdobje, z upoštevanjem poročuna, je izdelan na osnovi predračunskih stroškov in količin, glede na velikost zabojnika (vreče) in pogostost praznjenja.

Za vsak zabojnik za zbiranje ločenih frakcij ali MKO, vključen v redni odvoz, se zaračunava cena iz 3. in 4. stolpca iz te tabele.

Tabela 10: Potrjena (veljavna) cena in predračunska (predlagana) cena za javno infrastrukturo in za storitve tehtanja, evidentiranja in nalaganja na prekladališču Draga, za potrebe prevoza na večje razdalje (v €/kg):

Vrsta storitve	Potrjena cena	Predlagana cena
Cena javne infrastrukture	0,0023509	0,0025
Tehtanje, evidentiranje in nalaganje na prekladališču Draga	0,0094458	0,0097

Pripravil:
Janez Štalec/inž. grad.



Direktorica
Mateja Žumer, inž. grad.
OSKRBA Z VODO IN PLINOM d.d.
ŠKOFJA LOKA, KODIČEVA C. 433

