



Svetnice in svetniki

Mestni svet

Številka: 602-11/23-36-403008

Datum: 14. 11. 2023

Zadeva: Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem Sklepa o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka (v nadaljevanju: sklep) predstavljajo:

- Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13, 74/16, 20/17 in 63/23),
- 22. člen Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 165/21-UPB4),
- Poslovnik Mestnega Sveta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 142/22 – UPB3).

2. OCENA STANJA

Na območju Mestne občine Kranj predšolsko vzgojo izvajajo javni vrtci, zasebni vrtci s in brez koncesije. Vključenost predšolskih otrok v vrtce narašča, in sicer v šolskem letu 2007/08 je bil delež vključenih otrok 61,2 % (Slovenija 67,1 %) v šolskem letu 2022/2023 pa je delež 80,7 % (Slovenija 81,6 %).

Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca v 19. členu določa, da se na otroka praviloma zagotovijo 4 m², vendar ne manj kot 3 m² notranje igralne površine. V notranjo igralno površino se šteje vsa površina, namenjena vzgojnim dejavnostnim otrok v stavbi vrtca (npr. igralnica, večnamenski prostor...). V igralno površino se ne všttevajo tla, na katerih je vgrajeno oziroma pritrjeno pohištvo (npr. težke omare).

Prehodna in končna določba 19. člena Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 63/23) določa pogoje za odstopanje od normativa predpisane igralne površine na otroka, in sicer za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo, ki zaradi zagotovitve notranje igralne površine 3 m² na otroka, ne bi mogli sprejeti vseh vpisanih otrok, lahko občina ustanoviteljica oziroma občina koncedentka sprejme sklep o manjši notranji igralni površini, vendar ne manjši od 2 m² na otroka. Za izračun notranje igralne površine na otroka se upošteva dejansko število vključenih otrok. Odstopanje od normativa lahko traja najdlje do 1. septembra 2028.

V nekaterih javnih vrtcih ne dosegamo predpisane 3 m² notranje igralne površine, zato na podlagi 19. člena Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca, predlagamo v sprejem Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka.



3. RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM SKLEPA

V letu 2023 so bile objavljene spremembe Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (v nadaljevanju Pravilnik), ki med drugim ponovno podaljšujejo uveljavitev 3 m² notranje igralne površine na otroka. Prehodno obdobje za uveljavitev 3 m² notranje igralne površine na otroka v vrtcih se stalno podaljšuje, in sicer od sprejema Pravilnika v letu 2000, saj bi v primeru, da se uveljavi normativ 3 m², prišlo do bistvenega upada števila otrok v vrtcih, kar bi pomenilo poslabšanje dostopa družin do vrtca in posledično kakovostne predšolske vzgoje. Določbe Pravilnika veljajo tako za stare stavbe kot novogradnje, kljub opozarjanju občin, da naj normativi veljajo le za novogradnje, ne za obstoječe vrtce, ki so delovali pred sprejemom Pravilnika.

Predlagani sklep je potreben zaradi ureditve pogojev za sprejem maksimalnega števila otrok v javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo na območju Mestne občine Kranj na podlagi veljavnih predpisov.

4. POGLAVITNE REŠITVE

Mestna občina Kranj zagotavlja predšolsko vzgojo preko javnega zavoda Kranjski vrtci, 14 objektov/lokacij, z vrtci pri osnovnih šolah, 10 objektov/lokacij in z zasebnimi koncesijskimi vrtci, trije objekti/lokacije, skupno 27 objektov/lokacij. V šolskem letu 2023/2024 trenutno v devetih objektih ne zagotavljamo 3 m² notranje igralne površine na otroka, je pa zagotovljena notranja igralna površina nad 2 m², kot to določajo prehodne določbe Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca. Za 18 objektov vrtca je ta ukrep trenutno brezpredmeten, saj že dosegajo ali celo močno presegajo 3m² notranje igralne površine na otroka, zato je predlagani sklep najbolj aktualen za tiste enote vrtcev, ki trenutno glede na število otrok v enoti tega normativa ne dosegajo, so pa v razponu med prehodnim normativom med 2 in 3 m² na otroka.

Prva posledica uveljavitve 3 m² notranje igralne površine na otroka bi povzročila takojšnje usmerjanje vseh razpoložljivih investicijskih sredstev Mestne občine Kranj v rekonstrukcijo vseh tistih objektov, ki dosegajo manjši normativ igralne površine na otroka. Stare objekte bi bilo potrebno rekonstruirati in za to zagotoviti obsežna investicijska sredstva, pri tem pa bi se v vsakem objektu zmanjšalo število oddelkov in vpisnih mest za otroke, razen v primeru izgradnje prizidka ali nadzidave. Izgradnja prizidka bi posegla v zunanje površine vrtca in predvsem zmanjšala obseg igrišča za otroke, kar je zlasti v mestih velik problem. Zato ocenjujemo, da razen v primeru velikega upada števila otrok v vrtcih, kar pa je negativni trend, normativ 3 m² notranje igralne površine na otroka v obstoječih stavbah vrtcev tudi na dolgi rok nemogoče doseči.

Druga posledica uveljavitve normativa 3 m² bi povzročilo manjše število otrok v vrtcih, kar bi pomenilo med 123 do 170 otrok manjši vpis v vrtec in s tem povečanje čakalnih vrst otrok iz območja Mestne občine Kranj.

Trenutno število čakajočih otrok iz območja Mestne občine Kranj, katerih starši so vlogo za vpis oddali v času javnega vpisa novincev, je 95 (81 – I. starostno obdobje in 14 – II. starostno obdobje), od tega 61 otrok s 1. 9. 2023 še ni izpolnjevalo starostnega pogoja za sprejem. Vrtci razpolagajo še s 40 prostimi mesti za otroke II. starostnega obdobja, 18 prostimi mesti za otroke I. starostnega obdobja ter v okviru Kranjskih vrtcev so nezasedeni še 4 oddelki I. starostnega obdobja, ki se bodo odprli med šolskim letom. Nekateri otroci kljub prostim mestom ostajajo na centralnem čakalnem seznamu, ker želijo starši otroka vključiti v točno določen vrtec in nikamor drugam.

Tretja posledica bi pomenila povečanje cene programa predšolske vzgoje na otroka. Ob zmanjšanju števila oddelkov bi bilo potrebno izplačati odpravnine sedaj zaposlenim delavcem v vrtcih, ki bi postali presežni delavci. V primeru, da bi bilo možno dograditi prizidke ali nadgraditi sedanje enote, in s tem ohraniti približno enak obseg števila oddelkov, kot jih imamo v vrtcih sedaj, pa bi s povečano kvadrato prišlo do večjih materialnih stroškov delovanja vrtca, kar bi morala pokriti tako občina kot starši v svojem deležu. Če bi prišlo do manjšega števila otrok v oddelkih, bi se stroški programa razdelili glede na normativno število otrok, pri čemer se upošteva tako normativ glede oblikovanja oddelkov kot normativ glede igralne površine. To bi vodilo v različne cene med posameznimi oddelki v posameznem javnem vrtcu in med vrtci glede na zatečeno stanje velikosti igralnic in igralnih površin, kar bi pomenilo odstopanje od sedanje

prakse enotnih cen. Sedaj v Mestni občini Kranj pri izračunu cene programa upoštevamo največje število otrok v posameznem oddelku z upoštevanjem »fleksibilnega normativa« (plus 2 otroka), v primeru zmanjšanja števila otrok v posamezni igralnici, pa bi bilo potrebno glede na prostorski normativ pri izračunu upoštevati tudi vpliv prostorskega normativa.

Glede na način financiranja občin pa ni mogoče računati na to, da bi višje stroške delovanja vrtca pokrila država, razen manjšega dela investicijskih stroškov, saj so razpisi za sofinanciranje občin v vrtce in šole le občasno in pokrijejo le majhen delež potrebnih sredstev za obnovo, novogradnjo ali rekonstrukcijo izbranega objekta.

V Mestni občini Kranj nadaljujemo s trajnostnimi in energetskimi prenovami ter gradnjami objektov vrtca. S tem bomo tudi v prihodnje zagotovili večjo notranjo igralno površino in višjo kakovost bivanja otrok.

V prihodnjih letih načrtujemo:

- Rekonstrukcijo in dozidavo objekta OŠ in vrtec Franceta Prešerna Kranj – PŠ Kokrica,
- novogradnjo vrtca Sonček,
- revitalizacijo vzgojno-izobraževalnega območja na Trsteniku, ki vključuje tudi nov vrtec,
- novogradnjo vrtca Čebelica,
- nakup zemljišča v Mavčičah za potrebe ureditve dodatnega(ih) oddelka(ov) vrtca v obstoječem objektu.

Na podlagi navedenega predlagamo sprejem sklepa o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka v javnih in zasebnih vrtcih s koncesijo na območju Mestne občine Kranj, vendar ne manjši od 2 m² na otroka, kot to določa prehodna določba Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca. Sklep bo veljal v skladu s spremembami pravilnika za šolsko leto 2023/24, 2024/25, 2025/26, 2026/27 in 2027/28.

Navedeni sklep občine morajo vrtci do 1. decembra za tekoče šolsko leto posredovati v informacijski sistem pristojnega ministrstva.

5. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Predlagan sklep ne povzroča finančnih posledic. V primeru nesprejetja sklepa bi morali vrtci oblikovati oddelek z zmanjšanim številom otrok. Ob enakih stalnih stroških zaposlenih v oddelku bi se cena na otroka povečala, saj je potrebno tudi v številčno manj zasedenih oddelkih zagotoviti po dva strokovna delavca in dodatno zagotoviti tudi sočasnost strokovnih delavcev na oddelek.

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka

Pripravila:

Darja Veternik

Tanja Hrovat

Vodja Urada za družbene dejavnosti



Matjaz Rakovec
Župan

Priloga:

- Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka

Na podlagi 19. člena Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 63/23) in 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 165/21 – UPB4) je Mestni svet Mestne občine Kranj na _____ seji dne _____ sprejel

Sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka

1. člen

V javnih in zasebnih vrtcih s koncesijo na območju Mestne občine Kranj znašajo notranje igralne površine, ki se zagotovijo za šolska leta 2023/24, 2024/25, 2025/26, 2026/27 in 2027/28, najmanj 2 m² na otroka, pri čemer se za izračun notranje igralne površine na otroka upošteva dejansko število vključenih otrok.

2. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 602-11/23-37-403008

Datum:

Matjaž Rakovec
Ž u p a n