

# **PRAVILNIK O SOFINANCIRANJU PROGRAMOV HUMANITARNIH ORGANIZACIJ**

(neuradno prečiščeno besedilo)

Neuradno prečiščeno besedilo obsega:

1. Pravilnik o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij (Primorske novice Uradne objave, št. 32/2004, 27. 07. 2006)
2. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju humanitarnih organizacij (Primorske novice Uradne objave, št. 25/2006, 14. 07. 2006)

## **SPLOŠNE DOLOČBE**

### **1. člen**

S tem pravilnikom so določeni pogoji, merila in postopki za izbiro in vrednotenje programov ter razdelitev sredstev, namenjenih za sofinanciranje humanitarnih organizacij, ki delujejo na območju Občine Tolmin.

### **2. člen**

Izvajalci programov so prostovoljne in neprofitne organizacije in društva:

- dobrodne organizacije,
- invalidske organizacije,
- organizacije za samopomoč,
- druge organizacije s področja socialnega varstva, zdravstva.

Izvajalci morajo:

- imeti akt o ustanovitvi,
- imeti akt o registraciji,
- imeti urejeno evidenco o članstvu in drugo dokumentacijo po zakonu o društvih (za društva),
- izvajati program za občane Občine Tolmin.

## **MERILA IN POSTOPKI ZA SOFINANCIRANJE PROGRAMOV**

### **3. člen**

#### **Dobrodne organizacije.**

Sofinancira se:

- karitativne programe,
  - krvodajalstvo,
  - programe skavtov in Društva prijateljev mladine,
- če za dejavnost, za katero kandidirajo, nimajo zagotovljenih sredstev iz drugih virov.

Za sofinanciranje se upošteva naslednja merila:

- |  |             |
|--|-------------|
| - za karitativne programe                            | do 35 točk, |
| - za krvodajalstvo                                   | do 45 točk, |
| - za programe skavtov in Društva prijateljev mladine | do 25 točk, |

### **4. člen**

#### **Invalidske organizacije in organizacije za samopomoč.**

Sofinancira se:

- programe družabništva,
- programe osebne pomoči ter programe, namenjene osebam s posledicami invalidnosti ali bolezni,
- programe storitev.

Za sofinanciranje se upošteva naslednja merila:

### 1. Invalidske organizacije:

- a. število članov – občanov občine Tolmin (brez podpornih članov):
- |                      |                    |
|----------------------|--------------------|
| do 5 članov          | do 5 točk,         |
| nad 5 članov         | 5,1 - 9 točk,      |
| nad 15 članov        | 9,1 - 15 točk,     |
| nad 30 članov        | 15,1 - 25 točk,    |
| <i>nad 50 članov</i> | <i>do 30 točk.</i> |

Merilo »število članov« se korigira z dodatnima meriloma:

- b. sestavine programa:
- |  |                                      |
|--|--------------------------------------|
| - družabništvo   | do 35 % točk, dobljenih iz merila a, |
| - osebna pomoč ter programi, namenjeni osebam s posledicami invalidnosti ali bolezni | do 50 % točk, dobljenih iz merila a, |
| - storitve   | do 15 % točk, dobljenih iz merila a. |
- c. območje delovanja:
- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| - na območju Primorske         | 40 % točk, dobljenih iz merila a in b,  |
| - na območju Zgornjega Posočja | 50 % točk, dobljenih iz merila a in b,  |
| - v občini Tolmin              | 100 % točk, dobljenih iz merila a in b. |

Po merilih za invalidske organizacije se financirajo organizacije, ki združujejo člane glede na vrsto invalidnosti oz. bolezni.

*Če kandidira za sofinanciranje več istovrstnih organizacij, se sofinancira organizacijo, v katero je vključenih večina občanov iz občine Tolmin, ki so glede na invalidnost oz. bolezensko stanje lahko člani take organizacije.*

### 2. Organizacije za samopomoč:

- a. število članov – občanov občine Tolmin:
- |                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| do 20 članov          | do 5 točk,         |
| nad 20 članov         | 5,1 do 15 točk,    |
| nad 50 članov         | 15,1 do 20 točk,   |
| nad 100 članov        | 20,1 do 40 točk,   |
| <i>nad 400 članov</i> | <i>do 50 točk.</i> |

Merilo »število članov« se korigira z dodatnima meriloma:

- b. sestavine programa:
- |                |                                     |
|----------------|-------------------------------------|
| - družabništvo | do 35 % točk, dobljenih iz merila a |
|----------------|-------------------------------------|
- c. območje delovanje:
- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| - na območju Primorske         | 40 % točk, dobljenih iz merila a in b,  |
| - na območju Zgornjega Posočja | 50 % točk, dobljenih iz merila a in b,  |
| - v občini Tolmin              | 100 % točk, dobljenih iz merila a in b. |

### 3. Druge organizacije s področja socialnega varstva in zdravstva.

Za financiranje se smiselno uporablja kriterije za financiranje dobrotelčnih in invalidskih organizacij ter organizacij za samopomoč, če izvajajo programe, ki jih koristijo občani občine Tolmin.

*Če kandidira za sofinanciranje več organizacij z enakimi oz. podobnimi programi, se sofinancira organizacijo, ki ima večje število članov iz občine Tolmin.*

#### 5. člen

Najvišjo možno vrednost točke se določi z vsakoletnim razpisom za sofinanciranje. Komisija za pregled in vrednotenje programov lahko, glede na razpoložljiva proračunska sredstva, vrednost točke tudi zniža.

#### 6. člen

Dobrodelne organizacije se sofinancira na podlagi predloženih programov po merilih iz tega pravilnika. Upošteva se, da izvajajo te organizacije, skladno z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, tudi določene operativne naloge s področja zaščite, reševanja in pomoči. S sofinanciranjem iz občinskega proračuna se omogoča tem organizacijam, da v okviru programov zagotavljajo stalno pripravljenost za izvajanje nalog po Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

#### 7. člen

Programe invalidskih organizacij in organizacij za samopomoč se sofinancira na podlagi javnega razpisa.

Za kandidiranje na javni razpis mora organizacija predložiti:

- akt o ustanovitvi,
- akt o registraciji,
- izpolnjeno prijavo s podatki o organizaciji,
- program, s katerim kandidira ter predvidene finančne vire,
- poročilo o izvedbi programa za preteklo leto.

Za pregled in vrednotenje prijavljenih programov po merilih iz tega pravilnika imenuje župan tričlansko komisijo, ki jo sestavljajo predsednik Odbora za družbene dejavnosti, predstavnik Centra za socialno delo in predstavnik Uprave Občine Tolmin. Predsednik komisije je predsednik Odbora za družbene dejavnosti.

Komisija izda predlagateljem programov sklep o sofinanciranju programov.

Na sklep o sofinanciranju je v roku 7 dni od prejema sklepa možna pritožba. Za odločitev o pritožbi je pristojen župan. Sklep, ki ga na podlagi pritožbe izda župan, je dokončen.

#### 8. člen

Za sofinanciranje programov se sklene pogodba, ki jo v imenu Občine Tolmin podpiše župan.

#### 9. člen

Izjemoma je moč dejavnost humanitarnih organizacij financirati tudi na podlagi računov za upravičene stroške.

**Pravilnik o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij** (Primorske novice Uradne objave, št. 32/04) **vsebuje naslednjo končno določbo:**

### KONČNA DOLOČBA

#### 10. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v časopisu Primorske novice – uradne objave.

**Pravilnik o spremembi Pravilnika o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij** (Primorske novice Uradne objave, št. 25/06) **vsebuje naslednjo končno določbo:**

#### 5. člen

Ta sprememba začne veljati naslednji dan po objavi v uradnih objavah v Primorskih novicah. Uporablja pa se za sofinanciranje programov od vključno leta 2007 dalje.

**Opomba: s poševnim tiskom je označeno besedilo, ki se spreminja.**

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), in 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/2009, 17/2011) je Občinski svet Občine Tolmin sprejel na ..... seji, dne .....

## **PRAVILNIK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O SOFINANCIRANJU PROGRAMOV HUMANITARNIH ORGANIZACIJ**

### 1. člen

V 4. členu se spremeni besedilo točke 1. a. tako, da se glasi:

- »a. število članov – občanov občine Tolmin (brez podpornih članov):
- |               |                 |
|---------------|-----------------|
| do 5 članov   | do 5 točk,      |
| nad 5 članov  | 5,1 - 9 točk,   |
| nad 15 članov | 9,1 - 15 točk,  |
| nad 30 članov | 15,1 - 25 točk, |
| nad 50 članov | 25,1 - 29 točk, |
| nad 70 članov | 30 točk.«.      |

### 2. člen

V 4. členu se spremeni zadnji odstavek točke 1. tako, da se glasi:

»Če kandidira za sofinanciranje več istovrstnih organizacij, se sofinancira tisto organizacijo, ki vključuje večino vseh članov iz Občine Tolmin, ki so glede na invalidnost oziroma bolezensko stanje lahko člani takih organizacij. Če ima ta organizacija sedež na območju Zgornjega Posočja, druge pa izven tega območja, ima pri sofinanciranju prednost tudi, če vključuje vsaj polovico vseh članov iz Občine Tolmin, ki so glede na invalidnost oziroma bolezensko stanje lahko člani takih organizacij. Če so občani Občine Tolmin hkrati člani več istovrstnih organizacij, vsaj ena od teh pa ima sedež na območju Zgornjega Posočja, se jih upošteva le kot člane organizacije, ki ima sedež na območju Zgornjega Posočja.«.

### 3. člen

V 4. členu se spremeni besedilo točke 2. a. tako, da se glasi:

- »a. število članov – občanov Občine Tolmin:
- |                |                  |
|----------------|------------------|
| do 20 članov   | do 5 točk,       |
| nad 20 članov  | 5,1 do 15 točk,  |
| nad 50 članov  | 15,1 do 20 točk, |
| nad 100 članov | 20,1 do 40 točk, |
| nad 400 članov | 40,1 do 49 točk, |
| nad 500 članov | 50 točk.«.       |

### 4. člen

V 4. členu se spremeni zadnji odstavek točke 3. tako, da se glasi:

»Če kandidira za sofinanciranje več organizacij z enakimi oziroma podobnimi programi, se sofinancira tisto organizacijo, ki vključuje večino vseh članov iz Občine Tolmin, ki so lahko člani takih organizacij. Če ima taka organizacija sedež na območju Zgornjega Posočja, ima pri sofinanciranju prednost tudi, če vključuje vsaj polovico vseh članov iz Občine Tolmin, ki so lahko člani takih organizacij.

Če so občani Občine Tolmin hkrati člani več organizacij z enakimi oziroma podobnimi programi, vsaj ena od teh pa ima sedež na območju Zgornjega Posočja, se jih upošteva le kot člane organizacije, ki ima sedež na območju Zgornjega Posočja.«.

### 5. člen

Ta Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Uroš Brežan**  
župan

## OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Tolmin je 19. 07. 2004 sprejel Pravilnik o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij, ki je podlaga za sofinanciranje dobrotelčnih in invalidskih organizacij ter organizacij za samopomoč, leta 2006 je bil s sklepom Občinskega sveta Občine Tolmin z dne 11. 07. 2006 tudi že spremenjen.

Izkušnje kažejo, da je izvajanje pravilnika povezano s številnimi težavami, ki so zlasti posledica organizacijskih in programskih specifik društev in jih ni moč upoštevati v modelu pravilnika. Marsikdaj je zaradi prepletenosti težko ločiti programe po segmentih: družabništvo, osebna pomoč, storitve. Pri komisiji obravnavi prijav smo večkrat v težavah, saj je treba marsikdaj odločiti o prijavi tudi po presoji, ki temelji na poznavanju razmer.

Čeprav je z razpisno dokumentacijo predvidena dokaj preprosta prijava na javni razpis, imajo številna društva težave tudi pri pripravi prijav na razpis za sofinanciranje. Marsikatero prijavo bi lahko iz povsem formalnih razlogov spoznali za nepopolno. A ker se tega problema zavedamo, smo v komisiji dali prednost dejavnosti in koristim naših občanov pred strogimi formalnostmi. Pogosto pri izpolnjevanju prijav pomagamo tudi v občinski upravi.

Vseh problemov se s pravilnikom pač ne da rešiti. Kljub temu pa na podlagi dosedanjih izkušenj ugotavljamo, da bi bilo smiselno nekatere določbe v pravilniku le spremeniti. Gre zlasti za določbe, na katerih temelji točkovanje prijav na podlagi števila članov ter za določbe o sofinanciranju programov, če kandidira več istovrstnih organizacij.

### 1. Točkovanje prijav na podlagi števila članov.

Število članov invalidskih organizacij in organizacij za samopomoč, ki so občani Občine Tolmin je zelo pomembno merilo sofinanciranja programov. Veljavni pravilnik v 4. členu določa za:

a. invalidske organizacije	do 5 članov	do 5 točk
	nad 5 članov	5,1 do 9 točk
	nad 15 članov	9,1 do 15 točk
	nad 30 članov	15,1 do 25 točk
	nad 50 članov	do 30 točk,
b. organizacije za samopomoč	do 20 članov	do 5 točk
	nad 20 članov	5,1 do 15 točk
	nad 50 članov	15,1 do 20 točk
	nad 100 članov	20,1 do 40 točk
	nad 400 članov	do 50 točk.

Ta določba se je izkazala za dobro, razen v zadnjih alinejah (za invalidske organizacije: nad 50 članov do 30 točk; za organizacije za samopomoč: nad 400 članov do 50 točk), ki ju je zaradi premajhne natančnosti težko uporabljati. Težav s tem do sedaj še ni bilo, saj invalidske in njim podobne organizacije bodisi ne presegajo 50 članov iz Občine Tolmin ali pa to število močno presegajo (Društvo invalidov KRN - 122, Društvo diabetikov Tolmin – 89). Tudi pri Društvu upokojencev Tolmin – organizacija za samopomoč ni bilo težav, število članov namreč občutno presega število 400 (ima preko 1800 članov). Ugotavljamo pa, da se zlasti v invalidskih in podobnih organizacijah število članov povečuje, zato predlagamo spremembo merila tako, da bodo omenjene pomanjkljivosti odpravljene.

Predlagamo, da se za število članov upošteva naslednja merila:

a. invalidske organizacije	do 5 članov	do 5 točk
	nad 5 članov	5,1 do 9 točk
	nad 15 članov	9,1 do 15 točk
	nad 30 članov	15,1 do 25 točk
	nad 50 članov	25,1 do 29 točk
	nad 70 članov	30 točk,

b. organizacije za samopomoč	do 20 članov	do 5 točk
	nad 20 članov	5,1 do 15 točk
	nad 50 članov	15,1 do 20 točk
	nad 100 članov	20,1 do 40 točk
	nad 400 članov	41,1 do 49 točk
	nad 500 članov	50 točk.

## **2. Financiranje organizacij, če kandidira več istovrstnih organizacij, organizacij z enakimi ali podobnimi programi ter podvajanje članstva.**

V zadnjih letih nastaja več humanitarnih organizacij z istovrstnimi ali podobnimi programi, ki kandidirajo za sofinanciranje njihovih programov. Čeprav gre za majhne vrednosti sofinanciranja, prihaja zaradi tega še do dodatnega neracionalnega drobljenja sredstev. Določba, ki ne stimulira takega ravnanja, je v pravilniku že sedaj, predlagamo pa, da jo nekoliko razširimo z zapisom, da v takih primerih prednostno financiramo organizacije, ki delujejo na območju Zgornjega Posočja. Dodali smo tudi določbo, da se v primeru podvajanja članstva upošteva članstvo le enkrat, skladno s prej omenjenim prednostnim financiranjem organizacij.

## **3. Vpliv na proračun Občine Tolmin.**

Sprememba Pravilnika o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij ne vpliva na finančne obveznosti Občine Tolmin.

## **4. Obravnava na organih Občinskega sveta.**

Statutarno pravna komisija je obravnavala Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o sofinanciranju programov humanitarnih organizacij na 22. seji, dne 24. 02. 2014. Pripombe so upoštevane.

Pripravil: Rafael Šuligoj,  
svetovalec za družbene dejavnosti

Tolmin, 24. 02. 2014