



OBČINA ŠENČUR
Kranjska 11
4208 Šenčur
tel. 04/ 25-19-100 fax. 04/25-19-111
e-mail: obcina@sencur.si
[url:www.sencur.si](http://www.sencur.si)

NADZORNI ODBOR

Šenčur, dne 15.10.2020
Številka: 060-0005/2020-67

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 43., 44., ter 47. člena Statuta Občine Šenčur ter Poslovnika Nadzornega odbora Občine Šenčur je Nadzorni odbor Občine Šenčur (v nadaljnjem besedilu NO) na svoji 18. seji, dne 15. 10. 2020 sprejel:

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU IZPOSOJE STOJNIC V OBDOBJU 2017 - 2020

1. Nadzorni odbor Občine Šenčur v sestavi:
 - Jože Gašperlin, predsednik NO
 - Barbara Galičič Drakslar, član NO
 - Aleš Lebar, član NO
 - Igor Kajzer, član NO
 - Janez Žumer, član NO
2. Za izvedbo nadzora so bili na podlagi sklepa št. 060-0005/2020-58 z dne 20. 7. 2020 pooblaščeni naslednji člani NO:
 - Barbara Galičič Drakslar
 - Jože GašperlinPoročevalec o izvedenem nadzoru: Barbara Galičič Drakslar
3. Izvedenec: dodatni izvedenci niso bili vključeni v postopek nadzora
4. Predmet nadzora: Izposoja stojnic v obdobju 2017 - 2020
5. Naziv nadzorovane osebe:
Občina Šenčur, Kranjska cesta 11, 4208 Šenčur
E-pošta: obcina@sencur.si, url: www.sencur.si
Odgovorna oseba: župan Ciril Kozjek
6. Obdobje izvajanja nadzora: julij – september 2020

I. **POVZETEK**

Nadzorni odbor Občine Šenčur (v nadaljevanju NO) je pri pregledu izposoje stojnic v obdobju 2017 – prvo polletje 2020, ugotovil neskladna ravnanja glede na veljavno zakonodajo ter ne-transparentnost pri izposoji stojnic.

Občina Šenčur razpolaga z 20 lesenimi stojnicami, ki so namenjene promociji lokalnih podjetnikov v okviru in izven občine Šenčur, na različnih prireditvah v občini, lahko pa jih najamejo tudi podjetja in posamezniki s sedežem izven občine. Oddaja stojnic se izvaja na osnovi pisne vloge za najem stojnic, poslana na Občino na predpisanem obrazcu, obračun pa se izvede na podlagi Cenika za oddajanje stojnic v najem, ki velja od 1. 9. 2016 dalje. Oddaja stojnice je možna tudi po drugačni ceni kot je navedena v ceniku ali brezplačno, na podlagi vloge o kateri odloča župan.

Občina Šenčur je v obdobju 1. 1. 2017 – 30. 6. 2020 z oddajo stojnic realizirala 1.680 € prihodkov. Stojnice so bile oddane v najem spodaj navedenim pravnim subjektom:

- Turistično društvo Bohinj
- Občina Domžale
- Nova Slovenija
- Lista VID, Simon Kuhar
- Slovenska ljudska stranka
- Slovenska demokratska stranka
- RTC Krvavec d. d.

Občina posebne evidence za brezplačne oddaje nima vzpostavljene.

Iz prejete dokumentacije je razvidno, da je bila oddaja izvedena na osnovi prejetih vlog kot tudi brez prejetih vlog.

NO je zato v zaključku tega poročila podal priporočila in predloge za izboljšavo poslovanja Občine.

Cilj nadzora je bil izrek mnenja o skladnosti finančnega poslovanja z zakoni, podzakonskimi akti, upravljanja z občinskim finančnim oz. stvarnim premoženjem ter transparentnost poslovanja pri izposoji stojnic v obdobju 2017 – prvo polletje 2020.

Cilj nadzora opravljenega pregleda je bil dosežen.

II. UVOD

Nadzor je bil opravljen na podlagi prejete pisne pobude občana, ki je bil obravnavana na 15. redni seji NO, dne 14. 7. 2020, ter na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora št. 060-0005/2020-58, z dne 20. 7. 2020. Sklep o izvedbi nadzora je bil dne 20. 7. 2020 posredovan nadzorovani osebi, Občini Šenčur. S sklepom o imenovanju št. 060-0005/2020-58, z dne 20. 7. 2020, sta bila za izvedbo nadzora imenovana in pooblaščenca naslednja člana NO: Barbara Galičič Drakslar in Jože Gašperlin.

Cilji nadzora so bili:

Cilj nadzora je bil izrek mnenja o skladnosti finančnega poslovanja z zakoni, podzakonskimi akti, upravljanja z občinskim finančnim oz. stvarnim premoženjem ter transparentnost poslovanja pri izposoji stojnic v obdobju 2017 – prvo polletje 2020.

Za pravilnost poslovanja Občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V času izvajanja nadzora je sodelovanje med člani NO in predstavniki Občine Šenčur potekalo korektno.

Dne 21. 7. 2020 je NO poslal pisno zahtevo s seznamom dokumentacije potrebne za izvedbo nadzora in 30. 7. 2020 prejeli zahtevano dokumentacijo. Naslednja vloga za posredovanje dokumentacije je bila podana 18. 8. 2020, dokumentacija oz. odgovori so bili prejeti 25. 8. 2020. 28. 8. 2020 so bila postavljena dodatna vprašanja, odgovori s strani Občine so bili prejeti 8. 9. 2020.

Na podlagi pregledane dokumentacije in pridobljenih dodatnih pojasnil pri predstavnikih občine, dne 16. 9. 2020, so člani NO prejeli zadovoljive informacije.

V postopku nadzora je bila pregledana naslednja dokumentacija:

1. Sklep o sprejetju cenika za najem stojnic, št. 354-000038/2015-003, z dne 30. 8. 2016
2. Obrazec 'Vloga za najem stojnic'
3. Kartice finančnega knjigovodstva za konto 713099 - Drugi prihodki od prodaje, za obdobje januar 2017 – junij 2020
4. Prejete vloge za najem stojnic:
 - 4.1. Turistično društvo Bohinj, z dne 22.9.2016,
 - 4.2. Občina Domžale, z dne 31.3.2017,
 - 4.3. Turistično društvo Bohinj, z dne 14.9. 2018,
 - 4.4. Nova Slovenija, z dne 7.11.2018,
 - 4.5. Slovenska demokratska stranka, z dne 13.11.2018,

- 4.6. Lista VDI Simon Kuhar, z dne 15.11.2018,
- 4.7. Slovenska Ljudska stranka, z dne 16.11.2018,
- 4.8. RTC Krvavec, z dne 20.12.2018.
- 5. Naročilnice:
 - 5.1. Občina Domžale, št. 2017-00338 z dne 31. 3. 2017,
 - 5.2. Občina Domžale, št. 2018-0501, z dne 11. 5. 2018,
 - 5.3. SLS, št. 110-2018, z dne 14. 11. 2018,
 - 5.4. SDS, št. 18-110-009, z dne z dne 15. 11. 2018.
- 6. Pogodba za najem stojnic, sklenjena med Občino Šenčur in Občino Domžale, z dne 15. 5. 2018
- 7. Zapisnik organizacijskega odbora Krompirjevo 2018, z dne 13. 3. 2018
- 8. Program prireditve Krompirjevo 2019, izdajatelj Organizacijski odbor »Krompirjevo 2019«
- 9. Objave na internetni strani Občine Šenčur, <https://www.sencur.si/objava/170988>
- 10. Statut Občine Šenčur (leto 2011, 2018)
- 11. Zakon o javnih financah (ZJF) in Zakon o računovodstvu (ZR)
- 12. Revizijsko poročilo Računskega sodišča o Priljubljenosti dela poslovanja Občine Šenčur, maj 2019
- 13. Uredba o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (Ur. l. št. 31/2018, z dne 4.5.2018)

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru je bil dne 18. 9. 2020 poslan Občini Šenčur, s 15 dnevni rok za odzivno poročilo.

Na poslani osnutek nismo prejeli odzivnega poročila.

III. UGOTOVITVENI DEL

3.1 Seznam kupcev – izposojevalcev stojnic (zaračunano)

Zap. št.	Seznam izposojevalcev
1	Lista VID Simon Kuhar
2	Nova Slovenija
3	Občina Domžale
4	RTC Krvavec d. d.
5	SDS
6	SLS
7	Turistično društvo Bohinj

3.2 Pregled prihodkov iz naslova izposoje stojnic, po letih

Leto	Datum	Partner		Naročilnica	Veza	Količina stojnic	Cena najema	Vrednost v €
2017	20.10.2017	004253	Turistično društvo Bohinj		17-0631	20	25	500,00
2017	4.5.2017	004594	Občina Domžale	2017-00338	17-0268	10	25	250,00
			Skupaj 2017					750,00
2018	22.11.2018	00167	Nova Slovenija		18-0753	2	23	46,00
2018	29.11.2018	003935	Lista VID Simon Kuhar		18-0820	1	23	23,00
2018	22.11.2018	00168	SLS	110-2018	18-0754	1	23	23,00
2018	25.9.2018	004254	Turistično društvo Bohinj		18-0658	10	25	250,00
2018	18.6.2018	004595	Občina Domžale	2018-0501	18-0411	18	25	450,00
			Skupaj 2018					792,00
2019	15.1.2019	00166	SDS	18-110-009	18-0823	1	23	23,00
2019	22.1.2019	005204	RTC Krvavec d. d.		18-0963	5	23	115,00
			Skupaj 2019					138,00
			Skupaj					1.680,00

3.3 Pregled odobrenih brezplačnih oddaj

Vlog za brezplačni najem nimajo, niti nimajo vzpostavljene druge evidence oddaj.

3.4. Ugotovitve, postopkovni del

Občina Šenčur je avgusta 2016 izdala Sklep o sprejetju cenika za oddajanje stojnic v najem, z veljavnostjo od 1. 9. 2016 dalje. S Sklepom sta določeni ceni za najem stojnic s prevozom do 20 km in prevozom nad 20 km. S sklepom je določeno, da se stojnice oddajo v najem z neposredno pogodbo, na podlagi pisne vloge prosilca, ki vlogo odda pristojnemu občinskemu uradu.

V obdobju od januarja 2017 do junija 2020 je bilo prejetih 8 pisnih vlog za najem stojnic. Izdanih je bilo 9 računov; 1x Občini Domžale brez podane vloge, vendar na podlagi sklenjene neposredne pogodbe. Izposoja je bila zaračunana skladno s cenikom iz Sklepa. Skupno je bilo v proučevanem obdobju iz naslova izposoje stojnic ustvarjenih 1.680 € prihodkov.

Občina je v Sklepu o sprejetju cenika za oddaje stojnic v najem določila, da se najem izvede z neposredno pogodbo, kar je bilo izvedeno le v 1 primeru.

Občina je omogočila izposajo stojnic brez pisnih vlog, za različne občinske prireditve, ki so bile sofinancirane iz proračuna občine, za prireditve širšega značaja, kot je npr. snemanje oddaje Dobro jutro, postavitve božično novoletnega drevesa, razna odprtja občinskih investicij, obnovo nogometnega igrišča, vsakoletne prireditve Fitkov dan v organizaciji DPM Šenčur, Godlarske povorke idr.

Uporabnikom, razstavljalcem na Šenčurski tržnici se uporaba stojnic ni zaračunavala, kljub temu pa ni bilo dovolj ponudnikov in tržnice ob sobotah ni več.

Za prireditve Krompirjevo 2018, iz zapisnika prireditvenega odbora izhaja, da je bila določena cena izposoje 10 € z DDV. Za prireditve Krompirjevo 2019 je bila v vabilu za prireditve opredeljena cena za celodnevni najem stojnic 10 € brez elektrike in 15 € z elektriko. Tako v letu 2018 kot v letu 2019 prihodkov iz naslova izposoje na prireditvah Krompirjevo, ni evidentiranih. Predstavniki občine so pojasnili, da prihodkov iz naslova izposoje ni bilo, ker so prazitelji krompir ponujali brezplačno in za sodelovanje niso bili pripravljene plačati najemnine, zato jim je bila omogočena brezplačna uporaba, drugih razstavljalcev pa naj ne bi bilo.

V pogodbi o najemu stojnic, sklenjeni z Občino Domžale, je v 4. členu opredeljena možnost odobritve brezplačnega najema. V drugih aktih / dokumentih znižanje cene oz. brezplačen najem ni opredeljen – definiran.

Pravnih podlag za odobritev odstopanj od objavljenega cenika, kot je brezplačen najem na Občini, nimajo opredeljenih. O takšnih vlogah odloča župan glede na pomembnost razstavljanja na stojnicah.

Iz pojasnil / obrazložitve predstavnikov občine izhaja, da je bila v več primerih izposoja stojnic odobrena/dogovorjena telefonsko, večinoma za občinske prireditve domačih športnih, humanitarnih društev ipd.. Odobritev je bila podana s strani župana, brez pisnih vlog oziroma uradnih zabeležk. Po pojasnilu predstavnika občine bodo pravno podlago za prihodnje opredelili.

Cenik opredeljuje dve vrsti najema; s prevozom do 20 km in nad 20 km. Razlika v dnevnem najemu je minimalna – 2 € na dan. Iz podatkov izhaja, da so bile 4 izposoje za razdalje več kot 20 km, in sicer 2 x do Domžal (v obe smeri 40,4 km) in 2 x do Bohinja- Ukanc (v obe smeri 124, 6 km).¹

Iz cenika prav tako izhaja, da Občina nudi najem stojnic s prevozom, montažo in demontažo stojnic. Kontaktna oseba za prevoz in postavitve stojnic je g. Miro Peternel.

Ugotovljeno je, da Občina nima urejenega pravnega razmerja s prevoznikom stojnic na različne lokacije.

¹ Izračun iz Google maps

3.3. POVZETEK UGOTOVLJENIH NEPRAVILNOSTI:

NO ugotavlja, da je Občina v postopkih izposoje stojnic ravnala v neskladju z veljavno zakonodajo ter ne-transparentno. NO je ugotovil naslednje nepravilnosti:

1. Izposoja se izvaja brez pisnih vlog oz. uradnih zabeležk.
2. Stojnice se oddajajo praviloma brez sklepanja neposrednih pogodb.
3. Pogodba za najem stojnic, sklenjena med Občino Šenčur in Občino Domžale je brez številke ter opredeljenega skrbnika pogodbe.
4. Ni opredeljenih pravnih podlag za odobritev odstopanj od objavljenega cenika (znižanje cene, brezplačen najem).
5. Ni urejenega pravnega razmerja s prevoznikom stojnic na različne lokacije.

V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi, NO izdaja naslednja:

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI NO:

Priporočilo št. 1:

Vzpostavi se evidenco vseh izposoj, na podlagi pisnih vlog.

Priporočilo št. 2:

Dokumentacijsko se poenostavi postopek izposoje.

Priporočilo št. 3:

Opredelijo se pravne podlage za odobritev odstopanj od veljavnega cenika.

Priporočilo št. 4:

Uredi se pravno razmerja s prevoznikom stojnic.

Priporočilo št. 5:

Izvede se po-kalkulacija cen (prouči se spremembo cenika npr. po oddaljenosti do 20 km, 20-40 km in nad 40 km z zaračunavanje po kilometru).

Priporočilo št. 6:

V pravnih poslih ravnanja s premožnim stvarnim premoženjem² se odpravi ugotovljene nepravilnosti, ki izhajajo že iz Revizijskega poročila Računskega sodišča: točka 2.2.2.3 - določitev skrbnika pravnega posla.

² Stvarno premoženje države so premočnine in nepremičnine, ki so v lasti Republike Slovenije.

Člani NO v postopku nadzora

Barbara Galičič Drakslar

Jože Gašperlin

Vročiti:

- Župan Ciril Kozjek

Predsednik NO

Jože Gašperlin