

ODLOK

O predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Lovrenc na Pohorju

I. UVOD

Pravna podlaga

pravno podlago za sprejem predlaganega Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle na območju občine Lovrenc na Pohorju predstavljata:

- **Zakon o zdravstveni dejavnosti**, (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13,88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 - odl), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, ter trajanje koncesije, in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44a. člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije;
- **Statut Občine Lovrenc na Pohorju** (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 59/2017), ki v 14. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta, da sprejema odloke občine Lovrenc na Pohorju.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, in pogloblitve rešitve

Občina Lovrenc na Pohorju je podeželsko območje z obsežno razpršeno poselitvijo in tudi starejšo populacijo, ki je med ogroženimi skupinami prebivalstva v vseh smereh na zdravstvenem področju. Dostopnost do storitev, ki se zagotavljajo v sosednjih občinah je večkrat preveč odmaknjena in preobremenjenost obstoječih zdravnikov, ki posledično ne morejo zagotavljati kakovostnih zdravstvenih storitev vsem pacientom enakovredno so razlogi, da je vedno več posameznikov brez izbranega zobozdravnika. S podelitvijo koncesije novemu zobozdravniku bi želeli vsaj malo razbremeniti obstoječega zobozdravnika in seveda omogočiti več občanom lažjo dostopnost do zobozdravstvenih storitev.

Občina bo koncesijo na področju osnovne zdravstvene dejavnosti podeljevala le izjemoma, to je v primeru, ko Javni zavod dr. Adolfa Drolca Maribor ne bi mogel zagotoviti ustreznega izvajanja določenega programa osnovne zdravstvene dejavnosti. V tem primeru bo občina pristopila k podelitvi koncesije na podlagi izvedenega javnega razpisa. Podelitev koncesije za eno zdravniško ekipo na področju splošnega zobozdravstva ne ogroža dejavnosti in nadaljnjega obstoja javnega zdravstvenega zavoda.

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi in zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Občinska uprava je že pristopila k pridobivanju potrebnih soglasij.

Ocena finančnih posledic

Odlok za občinski proračun nima dodatnih finančnih posledic, saj se zdravstvene storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

II. VSEBINA ODLOKA – Priloga 1

»ODLOK O predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Lovrenc na Pohorju«

III. OBRAZLOŽITEV K ČLENOM

1. člen

V skladu z določilom 25. člena Zakona o zavodih se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oz. odlokom (akt o koncesiji).

2. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oz. odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto. Na tem mestu moramo opomniti še določilo prvega odstavka 7. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določa, da osnovna zdravstvena dejavnost obsega:

- spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev;
- preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami;
- zdravstveno vzgojo ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja;
- preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo;
- zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju;
- patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih;
- nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici;
- zdravstvene preglede športnikov;
- zdravstvene preglede nabornikov;
- ugotavljanje začasnih nezmožnosti za delo;
- diagnostične in terapevtske storitve.

3. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oz. odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

4. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oz. odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto. Na tem mestu moramo opomniti tudi ustavno načelo enakosti pred zakonom (14. člen Ustave Republike Slovenije), ki določa, da so v Sloveniji vsakomur zagotovljene enake človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično in drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj ali katerikoli drugo osebno okoliščino. Slednje po svoji vsebini pomeni, da mora občina vsakomur zagotoviti dostop do storitev negospodarske javne službe.

5. člen

Z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Na tem mestu moramo opomniti, da je navedeno določilo oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne

uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje javnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku, če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

6. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 23. člena Zakona o zavodih, ki določa, da javne službe opravljajo javni zavodi. Javno službo lahko opravlja tudi drug zavod na podlagi koncesije. Tak zavod ima glede opravljanja javne službe pravice, dolžnosti in odgovornosti javnega zavoda (zavod s pravico javnosti). V skladu z določilom 28. člena Zakona o zavodih se koncesija za opravljanje javne službe po določilih 25., 26. in 27. člena Zakona o zavodih lahko da tudi podjetju, društvu, drugi organizaciji ali posamezniku, ki izpolnjuje za opravljanje javne službe predpisane pogoje. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 41. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določa, da javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z Zakonom o zdravstveni dejavnosti določene pogoje. V skladu z določili 35. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti je zasebni zdravstveni delavec, zasebni zdravstveni sodelavec, zasebni zdravnik oziroma zasebni doktor dentalne medicine fizična oseba, ki je pridobila dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje, za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Ob izpolnjevanju pogojev iz 3. a člena tega zakona se za opravljanje zdravstvene dejavnosti izda v obliki odločbe o vpisu v register zasebnih zdravstvenih delavcev.

Zdravstveni delavec, ki izpolnjuje navedene pogoje, lahko prične opravljati zasebno zdravstveno dejavnost z dnem izdaje odločbe o vpisu v register zasebnih zdravstvenih delavcev.

7. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 28. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se koncesija za opravljanje javne službe po določbah 25., 26. in 27. člena tega zakona lahko podeli tudi podjetju, društvu, drugi organizaciji ali posamezniku, ki izpolnjuje predpisane pogoje za opravljanje javne službe. 44.b člen določa, da se koncesija podeli na podlagi javnega razpisa.

8. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena obligacijskega zakonika, ki določa, da je pogodba sklenjena, ko se pogodbeni stranki sporazumeta o njenih bistvenih sestavinah. Če je za sklenitev pogodb treba sestaviti listin, je pogodba sklenjena, ko listino podpišejo vsi, ki se z njo zavezujejo.

9. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi 43. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, kjer je zapisano, da se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov

zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije.

10. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občina financira lokalne zadeve javnega pomena iz lastnih virov, sredstev države in zadolžitve. Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 50. člena Zakona o javnih financah, ki določa, da lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti v breme proračuna tekočega leta s pisno pogodbo, če ni z zakonom določeno drugače.

11. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50. a člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Na tem mestu moramo opomniti, da se opravljanje nadzira tudi v skladu z 9. poglavjem ZZDej. 44.f člen ZZDej v tretjem odstavku določa, da Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od podpisa koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti.

12. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi drugega in tretjega odstavka 27. člena Zakona o zavodih, ki določa da koncesija preneha s potekom časa, za katerega je bila dana, ali na podlagi odpovedi v roku, določenem z aktom o koncesiji. Koncedent lahko odvzame koncesijo, če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter s pogodbo o koncesiji.

13. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi prvega odstavka 44.i člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določa, da se koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa, za katerega je bila sklenjena,
- s smrtjo koncesionarja,
- s stečajem ali zaradi drugega načina prenehanja koncesionarja,
- z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi,
- če je pravnomočno koncesijska odločba odpravljena ali izrečena za nično,
- v primeru odvzema koncesije,
- s sporazumom.

14. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi 44.j člena.

15. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa, da se izvajalec javno-zasebnega partnerstva (med »pogodbena« javno zasebna-partnerstva sodi tudi sklenitev koncesijskega razmerja za opravljanje dejavnosti negospodarske javne službe), ne glede na obliko akta o izbiri, razen če zakon določa drugače, na podlagi javnega razpisa, ki se obvezno objavi tudi na spletnih straneh.

16. člen

V besedilu razpisne dokumentacije morajo biti navedeni vsi potrebni podatki, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno vlogo. Prav tako morajo biti v razpisni dokumentaciji navedeni vsi pogoji, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno vlogo. Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 46. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa, da se lahko za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ne glede na obliko in ureditev postopka javno-zasebnega partnerstva v posebnem zakonu, uporabi za izbiro najugodnejše ponudbe postopek konkurenčnega dialoga.

17. Člen

Besedilo je oblikovano na podlagi drugega odstavka 44. b člena, ki določa katere podatke naj vsebuje javni razpis. Javni razpis vsebuje naslednje podatke:

- Navedbo, da gre za podelitev koncesije,
- Številko in datum koncesijskega akta,
- Navedbo koncedenta,

- Vrsto, območje in predviden obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje oziroma opravljanje zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti,
- Predviden začetek koncesijskega razmerja,
- Trajanje koncesijskega razmerja,
- Način dostopa do razpisne dokumentacije,
- Naslov, rok in način predložitve ponudbe,
- Navedbo zakonskih in drugih pogojev, ki jih morajo ponudniki zdravstvenih storitev izpolnjevati, ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
- Merila za izbiro koncesionarja,
- Naslov in datum odpiranja ponudb,
- Rok, v katerem bodo ponudniki obveščeni o izidu javnega razpisa,
- Druge podatke glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

18. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi Statuta občine Lovrenc na Pohorju in 67. člena Zakona o lokalni samoupravi.

19. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 67. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne in iz prenesene državne pristojnosti. O upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

20. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 26. člena Zakona o zavodih, ki določa, da organ, ki daje koncesijo (koncedent) in zavod (podjetje, društvo, druga organizacija, posameznik), ki se mu daje koncesija (koncesionar) skleneta pogodbo o koncesiji. S pogodbo o koncesiji se uredijo razmerja v zvezi z opravljanjem javne službe med koncedentom in koncesionarjem ter določijo pogoji, pod katerimi mora koncesionar opravljati javno službo, v skladu s predpisi, ki urejajo javno službo. Na tem mestu moramo opomniti, da pogodbo o koncesiji s koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.

21. člen

Koncesije ni mogoče prenesti na drugi fizično osebo, ker je bila z javnim razpisom podeljena izključno določeni osebi, kar določa tretji odstavek 42. člena ZZDej.

22. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah.

23. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 147. člena Obligacijskega zakonika, ki določa, da za škodo, ki jo povzroči delavec pri delu ali v zvezi z delom tretji osebi, odgovarja pravna ali fizična oseba, pri kateri delavec dela takrat, ko je bila škoda povzročena, razen če dokaže, da je delavec v danih okoliščinah ravnal tako, kot je treba.

24. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi 52. člena Zakona o gospodarskih javnih službah in na podlagi določila 22. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se kot javne službe opravljajo z zakonom oziroma odlokom občine ali mesta na podlagi zakona določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu republika, občina ali mesto.

25. člen

Z besedilom je določena odgovornost koncedenta za ravnanja koncesionarja.

26. člen

Besedilo določa potrebne sestavine za določitev in izvajanje javne službe kot je ravnanje koncesionarja ter zavarovanje odgovornosti koncesionarja za škodo.

27. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni skupnosti, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu npr. Uradno glasilo slovenskih občin.